

Lovforslag nr. L 105. Fremsat den 12. december 1984 af indenrigsministeren

Forslag

til

Lov om ombygning m.v. af Fysiurgisk Hospital i Hornbæk

§ 1. Indenrigsministeren bemyndiges til ud over tidligere givne byggebevillinger indtil 1. januar 1988 at anvende 37 mill. kr., beregnet efter byggepriserne i januar 1983, til ombygning og modernisering af Fysiurgisk Hospital

i Hornbæk. Af beløbet kan eventuelt afholdes udgifter til statens køb af hospitalet.

§ 2. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formålet med den foreslåede lovgivning

Indenrigsministeren afgav den 17. februar 1984 »Redegørelse til folketinget om Rigshospitalets fysiske rammer«. Redegørelsen, der i øvrigt behandler strukturen i det statslige sygehusvæsen, danner baggrund for nærværende lovforslag. Om redegørelsen og dens behandling henvises til Folketingstidende 1983-84 sp. 760-773 og sp. 2024-2045.

Formålet med lovforslaget er herefter at give indenrigsministeren hjemmel til at iværksætte en modernisering og ombygning af Fysiurgisk Hospital i Hornbæk, samt hjemmel til eventuelt at afholde udgifter til statens køb af hospitalet.

For så vidt angår folketingets drøftelser af statens sygehusvæsen gennem de seneste år henvises til behandlingen i foråret 1980 af lov om statens overtagelse af Finseninstitutet (L 275), lov om de fysiurgiske hospitaler i Hornbæk og Hald (L 276), og lov om ændring af lov om sygehusvæsenet (L 274), jfr. Folketingstidende 1979-80, sp. 5214-5219 (fremsættelse), sp. 6150-6188 (1. behandling), sp. 11035-11080 (2. behandling), sp. 11329-11331 (sidste behandling). Endvidere henvises til folketingets behandling i foråret 1984 af lov om udbygning af Rigshospitalet m.v. (L 277), jfr. Folketingstidende 1983-84, sp. 3649-3650 (fremsættelse), sp. 4361-4373 (1. behandling), sp. 6808-6809 (2. behandling), sp. 7072-7073 (sidste behandling). I øvrigt henvises til folketingets behandling af lov om ophævelse af lov om Rigshospitalets styrelse (L 234) jfr. Folketingstidende 1983-84, sp. 759-773 (fremsættelse), sp. 2045-2050 (1. behandling), sp. 6091 (2. behandling), sp. 6329 (sidste behandling).

2. Baggrunden for lovforslaget

Det foreslås primært i ovennævnte redegørelse om Rigshospitalets fysiske rammer, at størstedelen af Finsen-funktionerne overføres til Rigshospitalet på Blegdamsvej samtidig med, at en mindre del overføres til Københavns amtssygehus i Herlev,

hvilket blev gennemført ved lov om udbygning af Rigshospitalet m.v. (lov nr. 277 af 6. juni 1984).

Herudover behandler redegørelsen spørgsmålet om funktionerne ved Fysiurgisk Hospital i Hornbæk, hvor den centrale diskussion har drejet sig om enten en overflytning af funktionerne til Frederiksborg amtskommunes sygehus i Esbønderup, eller en renovering af bygningerne i Hornbæk. I redegørelsen tog man ikke stilling til, hvilken løsning, der måtte foretrækkes, idet man ville afvente folketingets behandling heraf.

Ved folketingets behandling af redegørelsen den 14. marts 1984 viste debatten, at der var en principiel tilslutning til en forbedring af de fysiske rammer for de funktioner, der hidtil er blevet varetaget på Fysiurgisk Hospital i Hornbæk. Derimod var folketingets stillingtagen til den fremtidige placering af funktionerne ikke entydig. På baggrund af redegørelsesdebatten i folketinget, herunder spørgsmål, stillet af folketinget i forbindelse med behandling af lovforslaget om udbygning af Rigshospitalet, ønskede regeringen at foretage yderligere undersøgelser m.v. af disse funktioners mulige placering. Disse undersøgelser er nu gennemført, jfr. nedenfor.

Da hospitalets fremtidige forhold og placering nu har stået uafklaret i en del år, finder regeringen det i sig selv vigtigt, at der snarest skabes klarhed om hospitalets fremtid.

3. Lovforslagets indhold

Fysiurgisk Hospital i Hornbæk varetager i det væsentlige lands- og landsdelsfunktioner vedrørende genoptræning af para- og tetraplegipatienter (lammelser i to eller flere ekstremiteter). Hospitalet er indrettet i bygninger, som staten lejer af Samfundet og Hjemmet for Vanføre.

Det er fra lægefaglig side, herunder fra sundhedsstyrelsen, anført, at man vil foretrække, at funktionerne ved Fysiurgisk Hospital i Hornbæk overføres til Københavns-området med henblik på en placering i direkte tilslutning til et højt specialiseret sygehus. En sådan løsning vil økonomisk være bekostelig, da der ikke for tiden eksisterer

ledige egnede lokaler i dette område. Regeringen har bl.a. derfor valgt at pege på en løsning med en forbliven i Nordsjælland. To muligheder er overvejet, dels en renovering af hospitalet i Hornbæk, dels en overflytning til Frederiksborg amtskommunes sygehus i Esbønderup.

Regeringen har valgt at pege på en forbliven i Hornbæk. En foretagen byggeteknisk gennemgang af hospitalet har vist, at det vil være muligt inden for en acceptabel økonomisk ramme at foretage en rimelig forbedring af behandlingsfaciliteterne under fornødent hensyn til bygningsmyndighedernes almindelige krav. Regeringen har endvidere lagt vægt på, at lokalmiljøet i Hornbæk giver mulighed for en alsidig optræning af hospitalets patienter, idet der bl.a. i hospitalets umiddelbare nærhed findes et overskueligt bysamfund, som patienterne trykt kan færdes i som et led i både den fysiske og psykiske genoptræning, ligesom der er gode trafikforbindelser til de større byområder i Helsingør og København. Hertil kommer, at udtalelser fra såvel personalegrupper som patientgrupper overvejende har anbefalet en forbliven i Hornbæk. Desuden vil en flytning i sig selv være omkostningskrævende og belastende for såvel personale som patienter, omgivelser m.m.

For så vidt angår de lægelige betænkkeligheder, der har været udtrykt i forbindelse med en forbliven i Hornbæk, har regeringen fundet, at disse kan afhjælpes ved, at der fra 1. januar 1985 etableres et akutcenter på Rigshospitalet for para- og tetraplegipatienter med en dertil knyttet overlæge. Dette skulle medvirke til at opfylde det fra lægelig side påpegede behov for en forstærket indsats for denne patientgruppe, specielt i den indledende behandlingsfase, på et hospital med de herfor relevante specialafdelinger. Oprettelsen af et akutcenter på Rigshospitalet vil endvidere give bedre muligheder for bl.a. fra hospitalet i Hornbæk direkte at kunne rekvirere den nødvendige konsulentbistand på Rigshospitalet.

Regeringen foreslår på baggrund af de foretagne undersøgelser, at der afsættes en beløbsramme på 37 mill. kr., der forudsættes bevilget og anvendt over en 4-årig periode til modernisering og ombygning samt eventuel erhvervelse af Fysiurgisk Hospital i Hornbæk.

Beløbsrammen er beregnet ud fra byggepriserne i januar 1983 baseret på det af Danmarks Statistik beregnede byggeomkostningsindeks for en etageejendom, opført som montagebyggeri, som pr. 1. januar 1983 udgjorde 396.

Da hospitalsbygningerne ejes af Samfundet og Hjemmet for Vanføre, bemyndiges indenrigsmini-

steren endvidere til inden for ovennævnte beløbsramme eventuelt at erhverve hospitalet.

4. Lovforslagets bygningsmæssige konsekvenser

4.1. De bygningsmæssige rammer m.v.

Fysiurgisk hospital omfatter en hovedbygning på ca. 5.500 m² fra 1935 og to boligblokke med ti værelser og fire 1½ værelses lejligheder, opført i 1970/71. En tidligere købmandsgård fra århundredskiftet er i 1970 ombygget til 3 funktionærlejligheder og rummer ca. 600 m² etageareal. Endvidere er der en tidligere krobygning fra ca. 1880, der i dag anvendes som magasinbygning, samt endelig en udhusbygning, som benyttes som carport for hospitalets køretøjer og til opbevaring af et antal el-drevne kørestole til udendørs brug. Det samlede bruttoetageareal udgør ca. 7.300 m².

Hovedbygningen, der er på 4 etager og delvis kælder, er oprindeligt opført som badehotel og blev i 1952/53 i forbindelse med polioepidemien overtaget af Samfundet og Hjemmet for Vanføre og ombygget til efterbehandling af poliopatienter.

Rigshospitalet indtrådte pr. 1. januar 1980 i et lejemål af hospitalet, idet hospitalet samtidig i forbindelse med særforsorgens udlægning overtog driftsansvaret for hospitalet.

Hospitalet er normeret med ca. 80 sengepladser, hvoraf 62 for tiden er i brug.

4.2. Beskrivelse af den foreslåede modernisering og ombygning

Regeringen har ladet foretage en byggeteknisk gennemgang af hospitalet med henblik på at klarlægge omfanget af den påkrævede ombygning og modernisering. Undersøgelsen har vist, at det primært vil være nødvendigt at modernisere og ombygge patienternes bade- og toiletforhold og behandlingsfaciliteterne. Det foreslås derfor at foretage følgende bygningsmæssige ændringer m.v.:

- at ombygge sengestuerne således, at tre senge-
stuer fremover udgør to 2-sengsstuer med toilet
og bad, idet de eksisterende toiletter og bade-
forhold er helt utilstrækkelige til den kategori af
patienter, der behandles i Hornbæk,
- at udvide gangarealerne, da disse er uhensigts-
mæssigt smalle ved sengestuerne,
- at sengeafsniternes birum nyindrettes og instal-
lationer, inventar og udstyr fornyes, så det op-
fylder de hygiejniske krav. Også patienternes
opholdsrum moderniseres og udvides,
- at l. salen på grund af den lave loftshøjde og
begrænsede adgang til dagslys fortrinsvis indret-

tes som serviceetage, såsom personalegarderobe og depoter,

- at omlægge korridoren ved lægesekretariatet således, at adgangsforholdene til trapper og elevatorer bliver forbedret,
- at indrette tidligere undervisningslokaler til ergoterapi, idet hospitalets patienter nu fortrinsvis er voksne. Undervisning af børn kan derfor finde sted i mindre lokaler, ofte kun med en enkelt elev,
- at indrette ergoterapi i den store opholdsstue, der er egnet til kørestolspatienter,
- at samle administrationskontorerne ved en ombygning af forhallen,
- at udskifte varme-, vand- og afløbsinstallation, bl.a. i forbindelse med overgang til fjernvarme samt ovennævnte ombygning af sengeafsnittene.

Ved ombygningen reduceres det nuværende anvendte sengetal på 62 til 48, fordelt på to afsnit med hver 24 senge.

Forslaget har været forhandlet med bygningsmyndighederne, som på grundlag af de udarbejdede skitser har fundet, at forbedringerne såvel bygnings- som brandmæssigt vurderes at opfylde lovgivningen.

Det er forudsat, at renoveringen ikke omfatter udvendig istandsættelse, og at den indvendige istandsættelse kun omfatter de rum, der renoveres eller berøres heraf. Der må derfor tages forbehold overfor omfanget af eventuelle supplerende bygningsmæssige foranstaltninger, som kan blive nødvendige efterfølgende.

Skitseforslaget har været forhandlet med brugerrepræsentanter og er i den foreliggende form tilrådt af hospitalets samarbejdsudvalg som principforslag.

Det forudsættes, at undervisningsministeriets byggedirektorat, der yder bistand ved ombygning af Rigshospitalet på Blegdamsvej, også skal yde byggeadministrativ bistand ved gennemførelsen af nærværende lovforslag.

5. Lovforslagets anlægsøkonomiske konsekvenser

5.1. De samlede anlægsudgifter

Den samlede anlægsudgift til bygge- og inventararbejder m.v. er beregnet til 37 mill. kr. ved byggeindeks 396 pr. januar 1983 inkl. 22 pct. moms.

Projekterings- og byggearbejderne forventes at strække sig over årene 1985-88 med følgende udgiftsfordeling:

1985	15,1 mill. kr.
1986	10,2 mill. kr.

1987	8,7 mill. kr.
1988	3,0 mill. kr.

I 1985 er afsat bevilling til eventuel erhvervelse af hospitalsbygningerne. Desuden er der afsat midler til eventuel iværksættelse af primært energibesparende foranstaltninger ud over udgifterne til de i afsnit 4.2. beskrevne bygningsmæssige arbejder.

5.2. Bevillingstilvejebringelse

Investeringen på 37 mill. kr. (indeks 396 - januar 1983) i finansårene 1984-88 foreslås finansieret af den på finanslovsforslag for 1985 under § 13.20.06.70.05. Rigshospitalet opførte bevilling, der er tilvejebragt ved en overførsel af undervisningsministeriets genbevillingsmuligheder, som er bevilget på tillægsbevillingslov for 1983.

6. Lovforslagets personale- og driftsmæssige konsekvenser

Der forventes ikke personale- og driftsmæssige konsekvenser for Rigshospitalets samlede bevillingsramme, idet frigørelsen af ressourcer ved reduktion af et antal sengepladser i Hornbæk fra de nuværende 62 til 48 senge ved ombygningens påbegyndelse opvejes af forøgede udgifter ved en mere intensiv behandling, dels på hospitalet i Hornbæk, dels på Rigshospitalet i København som følge af det dér etablerede akutcenter for para- og tetraplegipatienter. Herudover forventes oprettet en ekstra overlægestilling, der skal være tilknyttet såvel Hornbæk som akutcentret og ambulatoriet på Blegdamsvej.

Dersom hospitalsbygningen overtages af staten, bortfalder en lejebetaling til Samfundet og Hjemmet for Vanføre på 400.000 kr. årligt.

7. Lovforslagets administrative konsekvenser

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser.

8. Forhandlingerne om lovforslaget

Lovforslaget har været sendt til udtalelse hos finansministeriet, undervisningsministeriet, sundhedsstyrelsen, Samfundet og Hjemmet for Vanføre samt justitsministeriet.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser Til § 1

Den foreslåede beløbsramme på 37 mill. kr. forudsættes bevilget og anvendt over en 4-årig periode. Beløbsrammen er beregnet ud fra byggepriserne i januar 1983, baseret på det af Danmarks Statistik beregnede byggeomkostningsindeks for en

etageejendom, opført som montagebyggeri, som pr. 1. januar 1983 udgjorde 396. Rammebevillingen forudsættes reguleret i takt med omkostningsudviklingen.

Indenrigsministeriet vil efter de sædvanlige regler om forelæggelse af byggeprojekter for de bevilgende myndigheder holde disse orienteret om forløbet af byggeriet, bl.a. gennem årlige redegørelser.

Da hospitalsbygningerne ejes af Samfundet og Hjemmet for Vanføre, bemyndiges indenrigsministeren til inden for ovennævnte beløbsramme eventuelt at erhverve hospitalet. Beslutningen om et eventuelt køb af hospitalet skal tages i lyset af bygningsarbejdernes omfang og de vilkår, der ellers kan aftales med ejerne. Hospitalet er ved kontantvurderingen i 1981 ansat til 11,6 mill. kr.