

[Formanden]

*Forslag til lov om ændring af lov om offentlig sygesikring, lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender og lov om kommunernes styrelse. (Ressortændring, amtsrådets udvalgmæssige bindinger, klinikker for fysioterapi og forsøgsordninger vedrørende udvalgsstrukturer i kommuner og amtskommuner).*

(Lovforslag nr. L 21).

*Forslag til lov om ændring af lov om lægemidler. (Kliniske afprøvninger af lægemidler m.v.).*

(Lovforslag nr. L 23).

*Forslag til lov om ændring af kildeskatteloven. (Tillæg til forskelsbeløb af indkomstskat og kirkelige afgifter, som kommuner og amtskommuner afregner med statskassen).*

(Lovforslag nr. L 24).

*Forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat. (Forenkling af skattededlingsreglerne).*

(Lovforslag nr. L 25).

*Forslag til lov om indfødsrets meddelelse.*

(Lovforslag nr. L 28).

*Forslag til lov om ændring af lov om svangrskabshygienje og fødselshjælp. (Ophævelse af den amtskommunale forpligtelse til at drive antikonceptionsklinikker m.v.).*

(Lovforslag nr. L 29).

*Forslag til lov om ændring af lov om et hovedstadsråd.*

(Lovforslag nr. L 31).

I skrivelse af 25. januar 1984 meddeler forsvarsministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ophævelse af lov om talsmænd og klageadgang for menige af det militære personel.*

(Lovforslag nr. L 30).

I skrivelse af 24. januar 1984 meddeler finansministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om statens regnskabsvæsen m.v.*

(Lovforslag nr. L 32).

*Forslag til lov om optagelse af statslån i udlandet.*

(Lovforslag nr. L 33).

*Forslag til lov om bemyndigelse til optagelse af indenlandske statslån.*

(Lovforslag nr. L 34).

I skrivelse af 25. januar 1984 meddeler ministeren for Grønland, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre og de grønlandske kommuner.*

(Lovforslag nr. L 40).

Medlemmer af folketinget Rahbæk Møller (SF), Ebba Strange (SF) og Thoft (SF) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om skattemyndighedernes organisation og om klageadgang m.m. (skattestyrelsesloven). (Forlængelse af fristen for ligningskommissionens klagebehandling).*

(Lovforslag nr. L 45).

I skrivelse af 25. januar 1984 meddeler arbejdsministeren, at hun ønsker i henhold til forretningsordenens § 19, stk. 4, at give folketinget en skriftlig

*Redegørelse af 6/2 1984 om arbejdstidspolitik.*

(Fornyet afgivelse af den tidligere afgivne redegørelse af 14. december 1983).

(Redegørelse nr. R 2).

Eksemplarer vil blive omdelt, og redegørelsen vil blive optaget i Folketingstidende.

I skrivelse af 20. januar d.å. anmoder statsministeren om, at der i henhold til § 5 i lov nr. 60 af 12. marts 1955 om Færøernes Realkreditinstitut og § 5 i de for instituttet fastsatte vedtægter må blive udpeget to medlemmer til det rådgivende repræsentantskab for realkreditinstituttet for den kommende 4 års periode fra den 1. marts 1984 at regne.

**Skriftlig fremsættelse af forslag:**

**Finansministeren (Christophersen):**

Jeg skal hermed fremsætte:

*Forslag til finanslov for finansåret 1984.*

(Lovforslag nr. L 1).

[Finansministeren]

Lovforslaget er identisk med det forslag, der ikke blev vedtaget den 15. december 1983, og omfatter således de på daværende tidspunkt vedtagne ændringsforslag. Der er dog indarbejdet en enkelt teknisk korrektion samt foretaget ændrede skøn for visse indtægter og udgifter.

Den tekniske korrektion vedrører *tobaksafgifter*. Her vedtoges et ændringsforslag om en stramning af kredittiden for tobaksafgifter. Med vedtagelsen forhøjedes provenuskønnet på § 1. Skatter og afgifter med 500 mill. kr., og samtidig bortfaldt et ændringsforslag, hvor samme konto af andre grunde var foreslået nedsat med 100 mill. kr. Virkningen af den foreslåede stramning af kredittiden vil imidlertid overvejende fremkomme som en formindskelse af indtægtsrestancerne under kapitalposterne på finanslovens § 37 og kun med mindre beløb på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet. Merprovenuet på 500 mill. kr. er derfor erstattet af en forøget indbetaling på 400 mill. kr. på § 37, et øget provenu på 25 mill. kr. på § 1 og øgede renteindtægter på 30 mill. kr. på § 3. Samtidig er den nævnte provenujustering på 100 mill. kr. indregnet.

De ændrede skøn kan dels henføres til en fornyet vurdering af den samfundsøkonomiske udvikling i 1984, dels ændrede forudsætninger vedrørende statens låntagning.

Den økonomiske aktivitet i de sidste måneder af 1983 har været kraftigere end forventet. Det betyder bl.a., at underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet på det forslag til tillægsbevillingslov for 1983, som vil blive forelagt folkettingen i februar måned, og som er under forberedelse i finansministeriet, må antages at blive 4,2 mia kr. mindre end skønnet i november 1983.

Denne udvikling forventes at fortsætte i 1984, hvorfor de samlede indtægter på § 1. Skatter og afgifter netto er forhøjet med 3,7 mia kr. Heraf vedrører 1,3 mia kr. selskabskatten som følge af fortsatte kursstigninger på aktier og obligationer i slutningen af 1983 og 1,2 mia kr. merværdiafgiften som følge af større forventet stigning i det private forbrug i 1984 end oprindeligt skønnet.

Udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge er endvidere nedsat med 0,8 mia kr. Det gennemsnitlige antal ledige med dagpengeret – omregnet til fuldtid – skønnes nu at blive 220.000, hvilket er et fald på 8.000 ledige i

forhold til, hvad der var forudsat i december 1983.

Endelig er der som nævnt foretaget visse ændringer vedrørende renter og afdrag af statsgælden. Renteudgifterne skønnes nu at blive højere i 1984 som følge af større udenlandsk lånoptagelse i slutningen af 1983 end tidligere forventet.

Ved de ændrede skøn er underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet reduceret med ca. 4,7 mia kr. og bruttokasseunderskuddet reduceret med knap 5 mia kr. i forhold til det tidligere behandlede finanslovsforslag med vedtagne ændringsforslag og den nævnte tekniske korrektion vedrørende tobaksafgifterne.

Efter forkastelsen af finanslovsforslaget den 15. december 1983 vedtog folkettingen en *midlertidig bevillingslov for 1984*. Den giver mulighed for at afholde udgifter, der er påkrævede for at opretholde og videreføre ministeriernes og styrelsernes nødvendige drift. Under den midlertidige bevillingslov vil der være mulighed for i ganske særlige tilfælde at søge finansudvalgets tilslutning til afholdelse af uopsættelige udgifter, men det er regeringens opfattelse, at denne fremgangsmåde må være undtagelsen. Regeringen anser det for vigtigt, at der snarest muligt vedtages en finanslov for 1984.

Regeringen lægger afgørende vægt på, at der under folketingets behandling af forslaget *ikke sker ændringer af den udgiftspolitiske linje*, som forslaget er et udtryk for. Hermed tænker jeg ikke alene på, at underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet nødvendigvis må nedbringes i 1984 i forhold til 1983, hvis tilliden til fremgangen i dansk økonomi skal bevares. Lige så vigtigt er det, at eventuelle merudgifter ikke kompenseres ved en forhøjelse af skatte- og afgiftstrykket, men derimod gennem omprioriteringer på andre områder.

Lad mig til sidst sige lidt om *udviklingen i 1985*. Allerede ved 3. behandling af finanslovsforslaget i december tilkendegav jeg på regeringens vegne, at målsætningen for 1985 var at nedbringe underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet til omkring 50 mia kr. De nye skøn, som fremlægges med dette forslag, fører ikke til, at opgaven nu løser sig selv. Som nævnt af statsministeren i åbningsredegørelsen agter regeringen at udarbejde et finanslovsforslag for 1985 med et

**[Finansministeren]**

samlet udgiftsniveau på omkring 185 mia kr., svarende til uændrede realudgifter i forhold til 1984. En sådan målsætning vil stille meget betydelige krav til omprioritering, omstilling og nytænkning. Gennemførelse af den fastlagte udgiftspolitiske linje gør det muligt at sikre, at der ikke sker en stigning i skatte- og afgiftstrykket.

Regeringen vil i fortsættelse af drøftelser om finanslovsforslaget for 1984 indbyde til forhandlinger om hovedretningslinjer for finanslovsforslaget for 1985, således at arbejdet med dette budget kan komme i gang på et sikkert politisk grundlag. Et naturligt udgangspunkt for sådanne forhandlinger vil være de totalrammer, der er et led i den budgetreform, som finansudvalget tidligere har fået forelagt. Jeg vil snarest på ny fremsende aktstykke til finansudvalget herom, ligesom jeg vedstår mit løfte til finansudvalget om at give en orientering om de nye totalrammer.

Med disse bemærkninger skal jeg på regeringens vegne tilsige finansudvalget støtte ved det forestående udvalgsarbejde og anbefale finanslovsforslaget for 1984 til folketingets velvillige og hurtige behandling.

**Boligministeren (Bollmann):**

Hermed tillader jeg mig for folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om realkreditinstitutter. (Lempelse af finansieringsreglerne for ejendomme til industri og håndværk m.v.)*

(Lovforslag nr. L 2).

Lovforslaget er en genfremsættelse og forbedrer lånemulighederne for industri og håndværk. Realkreditlovens sondring mellem formålsbestemte og ikke-formålsbestemte lån for industri- og håndværksejendomme foreslås ophævet. Samtidig søges gennemført en udvidelse af lånerammen for de såkaldte til lægslån, så også disse kan ydes op til 60 pct. af ejendommens kontante handelsværdi. Endelig ønskes løbetiden for tillægslån udvidet fra 10 til 20 år.

I øvrigt skal jeg henvise til lovforslagets bemærkninger.

**Fiskeriministerens (Grove):**

Jeg skal tillade mig for det høje ting at genfremsætte:

*Forslag til lov om tilskud til kapacitetstilpasning inden for fiskeriet.*

(Lovforslag nr. L 3).

*Forslag til lov om midlertidige statstilskud til visse strukturforbedringer m.m. inden for fiskeriet.*

(Lovforslag nr. L 4).

Lovforslagene blev fremsat i tinget den 9. november 1983 og drøftet ved 1. behandling den 17. november 1983.

Baggrunden for begge lovforslag er de EF-retsregler om fiskeristrukturpolitikken, der blev vedtaget den 4. oktober 1983.

Der blev for det første vedtaget et direktiv om foranstaltninger med henblik på tilpasning af kapaciteten i fiskeriet. Begrundelsen for dette direktiv er, at der i adskillige medlemslande ikke er balance mellem den tilstedeværende fiskerikapacitet og de nuværende fiskerimuligheder. Dette skyldes først og fremmest de begrænsninger i fiskeriet, det har været nødvendigt at indføre for EFs fiskere, fordi en række tredjelands igennem 1970'erne har udvidet deres fiskerizoner til 200 sømil. Derudover har de biologiske hensyn medført begrænsninger for at sikre fiskebestandene.

For at forbedre denne balance åbner direktivet adgang – men ikke pligt – for medlemslandene til at indføre ophørs- og oplægningsordninger med 50 pct.s refusion af udgifterne hertil fra EF inden for visse grænser.

Det er regeringens opfattelse, at en varig løsning af den danske fiskerflådes kapacitetsproblemer kun kan nås gennem indførelsen af en ophørsordning, hvorved der sker en egentlig nedsættelse af kapaciteten. Ordningen vil i overensstemmelse med EF-reglerne give fiskerne mulighed for med en vis statsstøtte at afhænde fartøjerne til egentlig opbrugning, anvendelse til andre formål end fiskeri eller til fiskeri uden for EF-landenes fiskerizoner.

På denne måde vil en del af den danske fiskerflådes kapacitet kunne fjernes. Resultatet er, at den tilbageværende del af fiskerflåden vil få bedre muligheder for at tilrettelægge et rationelt og kontinuerligt fiskeri.

Der foreslås bevilget 40 mill. kr. til dette formål, og det foreslås, at disse midler skal udbetales efter forud fastsatte takster, der fremgår af bilaget til lovforslaget. Det skønnes, at ca. 6.000 BRT eller ca. 5 pct. af den