

Lovforslag nr. L 59. Fremsat den 15. februar 1984 af ministeren for Grønland

Forslag

til

Lov om erhvervsmæssigt fiskeri, fangst og jagt på det grønlandske fiskeri- og landterritorium

§ 1. Loven omfatter erhvervsmæssigt fiskeri, fangst og jagt på det grønlandske fiskeri- og landterritorium, som ikke er omfattet af landstingslov om erhvervsmæssigt fiskeri, fangst og jagt.

§ 2. Ministeren for Grønland kan fastsætte regler om erhvervsmæssigt fiskeri, fangst og jagt, herunder om:

- 1) fredningstider,
- 2) fredede områder,
- 3) begrænsning af fangstmængde og fangstindsats,
- 4) forbud mod fangst,
- 5) mindstestørrelser,
- 6) indretning og brug af fangstredskaber og tilbehør,
- 7) forbud mod brug af bestemte redskaber, redskabstyper eller fangstmetoder,
- 8) fordeling af fangstmængde og fangstindsats,
- 9) tilladelser til forsøgsfiskeri og vilkårene herfor,
- 10) ordensregler for fiskeriet,
- 11) tilladelser til omladning på fiskeriterritoriet og landing til grønlandske anlæg,
- 12) foranstaltning af bøde for overtrædelse af EF-forordninger, der er gældende for Grønland.

§ 3. Ministeren for Grønland kan fastsætte regler om kontrol med overholdelse af regler, der er udstedt efter § 2.

§ 4. Et fartøj, der er udrustet til fiskeri, fangst eller jagt, skal have redskaberne bort-

stuvet indenbords og bådene oppe på fartøjet på sædvanligt sted, når det befinder sig på et sted på det grønlandske fiskeriterritorium, hvor det ikke har ret til at drive fiskeri, fangst eller jagt.

§ 5. Forsvarets fiskeriinspektion og politiet kan lade fiskerfartøjer og fisketransportfartøjer stoppe og borde for at foretage tjenstlige handlinger, herunder eftersyn af skibsdokumenter, fiskerilogbøger, last- og produktionsopgørelser og lignende samt undersøgelse af fiskeredskaber og fangst, og kan forlange redskaber indbjærget til tjenstlig undersøgelse. Der kan endvidere gives sådanne fartøjer ordre til at afgå til udpeget grønlandsk havn med henblik på visitation eller opløsning af fangst og redskaber.

§ 6. Overtrædelse af § 4 eller § 8, stk. 2, eller undladelse af at efterkomme påbud efter § 5 kan medføre bøde.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes efter loven, kan det fastsættes, at overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne kan medføre bøde.

Stk. 3. Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

Stk. 4. For overtrædelser, der begås ved hjælp af et fartøj, kan der pålægges den, der ejer eller råder over fartøjet, bødeansvar, selv om overtrædelsen ikke kan tilregnes den pågældende som forsætlig eller uagtsom. Kriminallovens regler om, at den dømte kan

anbringes i anstalt, hvis bøden ikke kan indrives, finder ikke anvendelse.

§ 7. Kriminallovens regler om konfiskation anvendes tilsvarende. Ved ulovligt fiskeri eller fangst fra et fartøj kan der dog ske konfiskation af hele fartøjets fangst eller værdien heraf, med undtagelse af fangst, der godtgøres at hidrøre fra lovlig virksomhed.

§ 8. Såfremt værdien af fangsten eller værdien af en del af denne konfiskeres, kan det i forbindelse med konfiskationen pålægges fartøjet at separere den hertil svarende fangst fra anden fangst og tåle, at den afmærkes af de myndigheder, der er nævnt i § 5. Kan man ikke på denne måde forhindre sammenblanding af den fangst, hvis værdi er konfiskeret, og anden fangst, kan det pålægges fartøjet at losse den fangst, hvis værdi er konfiskeret.

Stk. 2. Separering og afmærkning skal være opretholdt, når fartøjet befinder sig på det grønlandske fiskeriterritorium med fangsten.

§ 9. Er der god grund til at antage, at et fartøj er benyttet ved en overtrædelse af loven eller regler udstedt efter loven, der kan medføre bøde, kan det anholdes af de myndigheder, der er nævnt i § 5.

Stk. 2. Uden for det grønlandske fiskeriterritorium kan et udenlandsk fartøj dog kun stoppes, visiteres og anholdes, såfremt der er god grund til at antage, at en overtrædelse er begået inden for området, og såfremt forfølgelse er optaget, medens fartøjet endnu be fandt sig inden for fiskeriterritoriet, og derefter er fortsat uden afbrydelse.

§ 10. Et fartøj, der anholdes efter § 9, kan tilbageholdes med samtlige redskaber, indtil de forskyldte bøde- og konfiskationsbeløb og

sagsomkostninger er betalt, eller der er stillet sikkerhed for betalingen, og indtil foranstaltninger efter § 8 er gennemført. Sker dette ikke inden 2 måneder efter sagens endelige afgørelse, kan der søges fyldestgørelse i fartøj og redskaber.

Stk. 2. Reglen i stk. 1 anvendes ikke, hvis den, der havde rådighed over skibet, uberettiget var i besiddelse af det.

Stk. 3. Protesteres der mod tilbageholdelse finder kap. 5, § 9 i lov om rettens pleje i Grønland tilsvarende anvendelse, dog at spørgsmålet indbringes for landsdommeren.

§ 11. Sager om overtrædelser af loven eller regler udstedt efter loven kan afgøres af såvel politiet som chefen for vedkommende fiskeriinspektionsskib ved vedtagelse af bøde, konfiskation, sagsomkostninger og foranstaltninger efter § 8. Kap. 5, § 21 i lov om rettens pleje i Grønland anvendes tilsvarende.

Stk. 2. Afgøres sagen ikke efter stk. 1, indbringes den for Grønlands landsret.

Stk. 3. Uanset at en sag er afgjort efter stk. 1, kan Grønlands landsret efter begæring tillade, at sagen indbringes for landsretten. Dette gælder dog kun, såfremt særlige omstændigheder taler derfor, og begæring er fremsat snarest muligt efter vedtagelsen eller efter, at ansøgeren er blevet bekendt med de omstændigheder, hvorpå begæringen støttes.

§ 12. Loven træder i kraft den 1. april 1984.

§ 13. Lov nr. 413 af 13. juni 1973 for Grønland om erhvervsmæssigt fiskeri, fangst og jagt ophæves. Bekendtgørelser, der er udstedt efter loven eller er holdt i kraft ved loven, forbliver dog i kraft, indtil de ophæves helt eller delvis efter nærværende lov eller efter en landstingslov.

Bemærkninger til lovforslaget

I. Almindelige bemærkninger

Grønlands hjemmestyre overtog i overensstemmelse med hjemmestyrelovgivningen pr. 1. november 1980 en del af kompetencen på fiskeriområdet, jfr. landstingslov nr. 4 af 13. oktober 1980 om erhvervsmæssigt fiskeri, fangst og jagt. Den kompetence, som Grønlands hjemmestyre på dette tidspunkt ønskede at overtage, angik reguleringen af det grønlandske fiskeri, nærmere bestemt som den grønlandske erhvervsmæssige udnyttelse af de levende ressourcer på det grønlandske fiskeri- og landterritorium, bortset fra den regulering af grønlandsk fiskeri, fangst og jagt, som er en direkte følge af internationale forpligtelser.

Samtidig med overtagelsen af den nævnte kompetence, ophævedes lov nr. 413 af 13. juni 1973 om erhvervsmæssigt fiskeri, fangst og jagt, for så vidt angår det overtagne område. Denne lov ophævedes således ikke i sin helhed, men er stadig gældende for regulering af ikke-grønlandsk fiskeri i grønlandske farvande samt for gennemførelsen af internationale forpligtelser også for så vidt angår grønlandsk fiskeri, fangst og jagt.

Den indskrænkning af området for lov nr. 413 af 13. juni 1973, som skete ved landstingslov nr. 4 af 13. oktober 1980, fremgår ikke af den førstnævnte lovs indhold, hvorfor kompetencedelingen på fiskeriområdet mellem rigsmyndigheder og hjemmestyret ikke er umiddelbart gennemskuelig for de myndigheder, der skal anvende loven i praksis eller for borgerne.

Formålet med nærværende lovforslag er derfor at revidere lov nr. 413 af 13. juni 1973, således at det fremgår, hvilken kompetence der henhører under rigsmyndighederne, og således at denne lov og landstingsloven fremstår som komplementære på området vedrørende den nationale regulering af fiskeri, fangst og jagt i grønlandske farvande og på landterritoriet. Endvidere er foreslået mindre justeringer vedrørende kontrollen med fiskeriet i lyset af de senere års erfaringer, samt en revision af reglerne om bøde og konfiskation, jfr. bemærkningerne til de enkelte bestemmelser.

79 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag)

II. Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget medfører ikke umiddelbart økonomiske eller administrative konsekvenser.

III. Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Lovens område afgrænses i forhold til Grønlands hjemmestyres kompetence, således at loven omfatter udøvelsen af erhvervsmæssigt fiskeri, fangst og jagt på det grønlandske fiskeri- og landterritorium, der udøves af andre end grønlændere, samt reguleringen af grønlandsk erhvervsmæssigt fiskeri, fangst og jagt, der er en direkte følge af internationale forpligtelser.

Til § 2

Rigsmyndighederne kan, indtil anden kompetencedeling mellem rigsmyndigheder og Grønlands hjemmestyre måtte blive vedtaget, fastsætte nationale bestemmelser til regulering af ikke-grønlandsk erhvervsmæssigt fiskeri, fangst og jagt på det grønlandske fiskeri- og landterritorium til opfyldelse af internationale aftaler, herunder EF-regler, samt for den situation, hvor Grønlands fiskeriterritorium ikke længere måtte være en del af EF-havet.

Til de hidtidige beføjelser i henhold til 1973-lovens § 4 er føjet punkt 9) tilladelser til forsøgsfiskeri og vilkårene herfor, idet man har ønsket udtrykkelig lovhjemmel for, at forsøgsfiskeri kan kræve særlig tilladelse, og at vilkårene for forsøgsfiskeri kan fastlægges i samråd med Grønlands Fiskeriundersøgelser.

EF-forordninger på fiskeriområdet vil under EF-medlemskab være umiddelbart gældende for Grønland, medens sanktionering af overtrædelser af EF-forordninger foretages med hjemmel i national lov.

Bemyndigelsen i punkt 12) agtes benyttet til ved bekendtgørelse at præcisere det sanktionerbare gerningsindhold af EF-forordninger om regulering af fiskeri, der er gældende for Grønland. De nævnte

EF-forordninger vil typisk omfatte bestemmelser om adgang til farvandsområdet, fastsættelse af totale fangstmængder og fordelingen heraf, anvendelse af maskevidder, anvendelse af bestemte redskaber, redskabstyper eller fangstmetoder, mindstestørrelser for fisk samt kontrol- og indberetnings-systemer.

Til § 4

I § 4 er indføjet ordene: »på et sted på« for at præcisere, at fiskerifartøjer, der har tilladelse til fiskeri på det grønlandske fiskeriterritorium uden for 12-sømilegrænsen, fortsat bør pålægges pligt til at bortstuve redskaber, når de kommer inden for nævnte grænse.

Til § 5

Der foreslås indført utvivlsom lovhjæmmel for en undersøgelse ikke blot af skibsdokumenter, men tillige af journaler og lignende, der vedrører fangst og last. Den hidtidige formulering syntes at forudsætte, at et fiskeriinspektionsskib skulle medfølge fartøjet til havn. I den her foreslåede formulering er dette ikke en nødvendig forudsætning. Endelig er det foreslået tilføjet, at også redskaber kan kræves oplosset i havn for nærmere undersøgelse, idet sådan undersøgelse kan være vanskelig at gennemføre til søs.

Til § 6-7

Under hensyn til de vanskeligheder, der er forbundet med effektivt at sikre overholdelsen af regler om fiskeriet, er det fundet nødvendigt at foretage en revision af reglerne om bøde og konfiskation. Der indføres således et selvstændigt ansvar for rederier m.v., og bestemmelserne om konfiskation er blevet præciseret.

Til § 6

Bestemmelsen svarer til den hidtidige lovs § 7, stk. 1 og 2. med følgende ændringer:

Der indføres et selvstændigt ansvar for den, der ejer eller råder over et fartøj. I almindelighed vil dette være ejeren. Bestemmelsens formulering indebærer dog, at ansvaret i stedet kan gøres gældende overfor den, der f.eks. som lejer har rådigheden over fartøjet.

Endvidere indføres en bestemmelse om selvstændigt ansvar for overtrædelser, der begås af forskellige selskaber. Bestemmelsen vil i praksis

navnlig finde anvendelse på rederier, der drives i selskabsform.

Endelig indføres der bødeansvar for overtrædelse af den nye regel i § 8, stk. 2, om opretholdelse af separerings- og afmærkningsforanstaltninger.

Ved udmåling af bødens størrelse forudsættes kriminallovens principper anvendt, jfr. dennes § 90 samt § 87. Dette indebærer, at der udover betalingsværdien og gerningens beskaffenhed skal lægges vægt på samfundets interesse i at modvirke handlinger af den pågældende art.

Sanktion i form af advarsel er udgået af den grønlandske kriminallovs system og følgerig også af nærværende lovforslag.

Til § 7

Den hidtidige bestemmelse i § 7, stk. 3, der svarer til bestemmelsen i saltvandsfiskerilovens § 35, bygger på straffelovrådets betænkning om konfiskation (bet. 355/1964). Bestemmelsens rækkevidde har givet anledning til tvivl, og i overensstemmelse med synspunkterne i den nævnte betænkning side 86 foreslås det derfor præciseret, at konfiskation af fangsten på et fartøj, der har drevet ulovligt fiskeri eller fangst, kan omfatte al indenbords og udenbords fangst eller værdien heraf, bortset fra den del af fangsten, der godtgøres at hidrøre fra lovlig virksomhed. En sådan fravigelse af kriminallovens principper er begrundet i de særlige vanskeligheder, der kan være forbundet med at konstatere, hvor stor en del af fangsten, der hidrører fra det ulovlige fiskeri. Ligesom efter den gældende bestemmelse er konfiskation efter den foreslåede § 7 fakultativ.

Det kan undertiden give anledning til tvivl, hvorvidt konfiskation kan foretages i forbindelse med fiskeri eller fangst, der finder sted under tilsidesættelse af forskrifter af mere ordensmæssig karakter. En sådan tvivl kan dog undgås, såfremt det i de pågældende forskrifter fastsættes, at fiskeri m.v. ikke må finde sted, med mindre den enkelte forskrift overholdes.

Til § 8

Såfremt kun værdien af fangsten konfiskeres, men denne i øvrigt forbliver ombord, vil det i praksis være særdeles vanskeligt at kontrollere, om fartøjet efter evt. genoptagelse af fiskeriet overholder gældende bifangstregler, medmindre den del af lasten, der er indgået i beregningen af konfiskationsværdien, tydeligt adskilles fra anden fangst.

Til § 9

Bestemmelsen åbner som hidtil mulighed for anholdelse for tidligere overtrædelser, f.eks. på en tidligere fangstrejse.

Til § 10

Tilbageholdelse kan kun ske, såfremt det er påkrævet for at sikre betaling af de nævnte beløb, hvilket normalt ikke vil være tilfældet for lokale fartøjer.