

Lovforslag nr. L 38. Fremsat den 7. februar 1984 af ministeren for offentlige arbejder

Forslag

til

Lov om ændring af lov om luftfart

§ 1

I lov om luftfart, jfr. lovbekendtgørelse nr. 381 af 10. juni 1969, som ændret senest ved lov nr. 261 af 8. juni 1983, foretages følgende ændringer:

1. § 3 affattes således:

»§ 3. Når hensynet til den offentlige sikkerhed eller militære grunde kræver det, kan ministeren for offentlige arbejder bestemme, at adgangen til luftfart inden for visse områder indskrænkes eller forbydes.

Stk. 2. Når den offentlige sikkerhed kræver det, eller der ellers foreligger ganske særlige omstændigheder, kan ministeren for offentlige arbejder bestemme, at adgangen til luftfart inden for hele riget midlertidigt indskrænkes eller forbydes.«

2. I § 10, *stk. 2*, og i § 11, *stk. 2*, litra c, udgår: »herunder om, hvorvidt det er købt på afbetaling,«

3. I § 12, *stk. 1*, 1. *pkt.*, udgår: »herunder salg på afbetaling med ejendomsforbehold,«

4. I § 14, *stk. 1*, ændres »hæftelse« til »rettighed« og »hæftelsen« til »rettigheden«

5. I § 70 *b*, indsættes som *stk. 2* og *stk. 3*:

»*Stk. 2.* Ministeren for offentlige arbejder kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte, at eftersyn i henhold til *stk. 1* tillige kan foretages af flyvepladsens personale. Eftersyn af person foretaget af dette personale skal dog begrænses til den ydre påklædning. Finder personalet, at en person bør undergives et videregående eftersyn, skal politiet straks tilkaldes med henblik på gennemførelse heraf.

Stk. 3. Nægter en person at medvirke ved eftersyn foretaget af personale, der er bemyndiget i medfør af *stk. 2*, 1. *pkt.*, eller kan den pågældende med rimelig grund mistænkes for et strafbart forhold, kan personen tilbageholdes. Tilbageholdelsen skal foretages så skånsomt, som omstændighederne tillader, og politiet skal straks tilkaldes.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. maj 1984.

Bemærkninger til lovforslaget

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

De indskrænkninger og forbud mod luftfart, som omhandles i § 3, stk. 1 og 2, skal efter den nuværende regel gennemføres ved kongelig anordning. I overensstemmelse med nugældende lovgivningspraksis foreslås beføjelsen til at træffe bestemmelse om sådanne indskrænkninger og forbud henlagt til ministeren.

Til nr. 2-4

Bestemmelserne i §§ 10-12 vedrørende oplysninger om erhvervelse af luftfartøj ved køb på afbetaling er indført ved den omfattende revision af luftfartslovgivningen, der gennemførtes ved lov nr. 252 af 10. juni 1960 om luftfart. I bemærkningerne til forslaget til § 10 er det uden nærmere begrundelse anført, at det kan være af betydning, bl.a. for luftfartsmyndighederne, at vide, om et luftfartøj er erhvervet på særlige betalingsvilkår.

Det er ikke klart, hvad begrundelsen har været for kravet om indførelse i nationalitetsregistret af disse oplysninger, men de er i hvert fald i dag uden betydning for luftfartsmyndighederne, og de medfører et vist merarbejde for luftfartsdirektoratet, der er registreringsmyndighed. Kravet om disse oplysninger foreslås derfor ophævet.

Der er ikke i henhold til luftfartsloven knyttet omsætningsbeskyttelse for sælger og køber til optagelsen i nationalitetsregistret. Sådant beskyttelse kan derimod opnås ved optagelse i det såkaldte rettighedsregister, jfr. lov nr. 135 af 31. marts 1960 om registrering af rettigheder over luftfartøjer. Da det er luftfartsdirektoratets indtryk, at der blandt købere og sælgere af luftfartøjer består en udbredt misforståelse, hvorefter anmeldelse til optagelse i nationalitetsregistret samtidig indebærer fuld omsætningsbeskyttelse, er det hensigten efter gennemførelsen af den foreslåede lovændring at redegøre nærmere for denne i publikationen Meddelelser fra luftfartsdirektoratet (M.F.L.).

§ 14, stk. 1, foreslås ændret således, at det præciseres, at bestemmelsen omfatter alle i rettighedsregistret registrerede rettigheder, herunder afbetalingssælgeres. Samtidig skabes der overensstemmelse med § 19 i lov om registrering af rettigheder over luftfartøjer.

Til nr. 5

Ved ændring af luftfartsloven i sidste folketingsamling blev der med indsættelse af en ny bestemmelse, § 70 b, tilvejebragt hjemmel for politiet til at gennemføre stikprøvevis udpassagekontrol fra flyvepladser med henblik på forebyggelse af tyverier og smuglerier fra flyvepladsområder. Baggrunden herfor var et betydeligt antal konstaterede ulovligheder af denne art fra flyvepladsområdet på Københavns lufthavn, Kastrup.

Ved regeringens oplæg til nye bestemmelser om udpassagekontrol var det forudsat, at kontrolmyndigheden tillige kunne tillægges personale, der varetager daglig bevogtning af flyvepladsernes portvagter, efter tilsvarende retningslinier, som er gældende for eftersyn i henhold til lovens § 70 a med henblik på forebyggelse af forbrydelser mod luftfartens sikkerhed.

Under forslagens behandling kunne der ikke opnås tilslutning til en sådan kontrol ved flyvepladspersonalets foranstaltning. Samtidig blev det i forbindelse med stillingtagen til regeringens forslag dog tilkendegivet, at et samarbejde mellem politiet og flyvepladsens vagtmandskab, f.eks. de bemandede portvagter i Københavns lufthavn, Kastrup, måtte anses som en selvfølge.

Det må imidlertid anses for helt afgørende for kontrolordningens effektivitet og for opnåelse af det præventive sigte med ordningen, at de stikprøvevise eftersyn kan udføres af flyvepladsernes portvagter som et led i disses sædvanlige bevogtningsrutiner.

En udførelse af kontrollerne udelukkende ved politiets foranstaltning vil indebære, at der kun kan blive tale om rent lejlighedsvis udpassagekontrol, og en sådan åbenlys stationering fra tid til anden af politimandskab i vagterne må bedømmes

som virkningsløs med hensyn til at afværge de forekommende tyverier m.v.

Det grundlag for at udføre eftersynene, som er tilvejebragt med den foretagne ændring af luftfartsloven, må derfor anses for utilstrækkeligt til at modvirke den kriminelle adfærd, som der er konstateret et udbredt ønske om at få bragt til ophør.

På denne baggrund er bestemmelserne i lovens § 70 b suppleret med bestemmelser, hvorefter mini-

steren for offentlige arbejder efter forhandling med justitsministeren kan bestemme, at eftersynene tillige kan foretages af flyvepladsens personale, dog således at eftersyn i sådanne tilfælde skal begrænses til den ydre påklædning. Endvidere skal en eventuel egentlig kropsvsitation, som måtte skønnes fornøden, altid foretages ved politiets foranstaltning, ligesom politiet altid skal tilkaldes, såfremt tilbageholdelse skønnes nødvendig i forbindelse med stikprøvekontrol.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om luftfart, jfr. lovbekendtgørelse nr. 381 af 10. juni 1969, som ændret senest ved lov nr. 261 af 8. juni 1983, foretages følgende ændringer:

1. § 3 affattes således:

»§ 3. Når hensynet til den offentlige sikkerhed eller militære grunde kræver det, kan ministeren for offentlige arbejder bestemme, at adgangen til luftfart inden for visse områder indskrænkes eller forbydes.

Stk. 2. Når den offentlige sikkerhed kræver det, eller der ellers foreligger ganske særlige omstændigheder, kan ministeren for offentlige arbejder bestemme, at adgangen til luftfart inden for hele riget midlertidigt indskrænkes eller forbydes.«

§ 3. Ved kongelig anordning kan det, når hensynet til den offentlige sikkerhed eller militære grunde kræver det, bestemmes, at adgangen til luftfart inden for visse områder indskrænkes eller forbydes.

Stk. 2. Når den offentlige sikkerhed kræver det, eller der ellers foreligger ganske særlige omstændigheder, kan det ved kongelig anordning bestemmes, at adgangen til luftfart inden for hele riget midlertidigt indskrænkes eller forbydes.

2. I § 10, stk. 2, og i § 11, stk. 2, litra c, udgår: »herunder om, hvorvidt det er købt på afbetaling,«

§ 10. Registrering sker på grundlag af skriftlig begæring fra ejeren.

Stk. 2. Begæringen skal indeholde de fornødne oplysninger om, at anmelderen er ejer, om hans erhvervelse af luftfartøjet, herunder om, hvorvidt det er købt på afbetaling, samt

oplysninger om fartøjet selv, herunder når, hvor og af hvem det er bygget.

Stk. 3. Begæringen skal være ledsaget af bevis for, at betingelserne efter §§ 7-9 er opfyldt.

§ 11. Såfremt registreringsmyndigheden kan tage begæringen til følge, skal luftfartøjet registreres og tildeles registreringsmærke.

Stk. 2. I registret skal indføres:

- a) Luftfartøjets nationalitets- og registreringsmærker,
- b) nødvendige oplysninger til identificering af luftfartøjet,
- c) oplysninger om ejeren og hans erhvervelse af luftfartøjet, herunder om, hvorvidt det er købt på afbetaling,
- d) bemærkning om luftfartøjets luftdygtighedsbevis,
- e) registreringsdatoen,
- f) andre oplysninger efter bestemmelse af ministeren for offentlige arbejder.

3. I § 12, stk. 1, 1. pkt., udgår: »herunder salg på afbetaling med ejendomsforbehold,«

§ 12. Såfremt der efter registreringen sker ændring i ejendomsforholdet med hensyn til luftfartøjet, herunder salg på afbetaling med ejendomsforbehold, eller luftfartøjet undergår sådan forandring, at det har betydning for dets identificering, skal ejeren uopholdelig anmelde det til registreringsmyndigheden. Det samme gælder, når ejeren ikke længere opfylder vilkåret efter § 7. Overdrages luftfartøjet ved aftale helt eller delvis til ny ejer, påhviler anmeldelsespligten også overdrageren. I tilfælde af et luftfartøjs salg ved tvangsauktion eller overtagelse ved umiddelbar fogedforretning skal fogden eller – ved konkurs og offentligt skifte, der omfatter luftfartøjet – skifteretten (eksekutor) sende meddelelse herom til registreringsmyndigheden.

Stk. 2. Registreringsmyndigheden skal under fornøden iagttagelse af bestemmelserne i §§ 10–11 føre anmeldelsen ind i registret eller – i de i §§ 13–14 omhandlede tilfælde – slette luftfartøjet af registret eller gøre anmærkning på dets blad.

4. I § 14, *stk. 1*, ændres »hæftelse« til »rettighed« og »hæftelsen« til »rettigheden«

§ 14. Hvis der på et luftfartøj hviler en registreret hæftelse, må det ikke udslettes af nationalitetsregistret, medmindre rettighedshaveren meddeler sit samtykke hertil, men der gøres anmærkning i registret om det forhold som skulle have medført slettelse. Sådanne anmærkning berører ikke hæftelsen, men har ellers samme virkning som slettelse.

Stk. 2. Hvis et luftfartøj slettes af nationalitetsregistret, eller der i registret gøres sådan anmærkning, som omhandles i *stk. 1*, skal meddelelse herom gives føreren af rettighedsregistret.

5. I § 70 *b*, indsættes som *stk. 2* og *stk. 3*:

»*Stk. 2.* Ministeren for offentlige arbejder kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte, at eftersyn i henhold til *stk. 1* tillige kan foretages af flyvepladsens personale. Eftersyn af person foretaget af dette personale skal dog begrænses til den ydre påklædning. Finder personalet, at en person bør undergives et videregående eftersyn, skal politiet straks tilkaldes med henblik på gennemførelse heraf.

Stk. 3. Nægter en person at medvirke ved eftersyn foretaget af personale, der er myndigt i medfør af *stk. 2*, 1. pkt., eller kan den pågældende med rimelig grund mistænkes for et strafbart forhold, kan personen tilbageholdes. Tilbageholdelsen skal foretages så skånsomt, som omstændighederne tillader, og politiet skal straks tilkaldes.«

§ 70 *b*. Politiet kan foretage eftersyn af personer, dokumenter, køretøjer og gods, der forlader flyvepladsområdet. Eftersynet skal gennemføres under iagttagelse af de i § 70 *a*, *stk. 1*, 2. pkt., og *stk. 2*, angivne retningslinier.