

[Ministeren for skatter og afgifter]

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om tobaksafgifter. (Afkortning af kredittid for cigaretter).

(Lovforslag nr. L 123).

Ved lovforslaget foreslås en afkortning fra 3 til 2 måneder af kredittiden for afgiften af cigaretter.

Ved afstemningen den 14. december 1983 om en række ændringsforslag til finanslovsforslaget for 1984 udtrykte et flertal i folketinget – men mod regeringspartierne stemmer – ønske om, at der ved en senere ændring af tobaksafgiftsloven gennemførtes en afkortning på 1 måned af kredittiden for cigarettafgiften.

Det finanslovsforslag, som regeringen fremsatte den 6. februar 1984, var som bekendt i overensstemmelse med udfaldet af denne afstemning, herunder således også ønsket om en afkortning af den nævnte kredittid.

Lovforslaget, således som det nu fremsættes, vil efter regeringens opfattelse imidlertid indebære, at kredittiden for cigaretter fremover vil være kortere end kredittiden for afgiften af andre nydelsesmidler. Dette forekommer ikke rimeligt, og jeg vil derfor gerne allerede nu give udtryk for, at jeg ønsker at drøfte dette spørgsmål med skatte- og afgiftsudvalget under lovforslagets behandling. Kredittiden bør ikke afkortes med 30 dage, men kun med 25.

Jeg skal på denne baggrund, og idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, anbefale dette til tingets velvillige behandling.

Ministeren for skatter og afgifter (Foighel):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af selskabsskatteoven og andre skattelove. (Beskatning af fonde og visse foreninger).

(Lovforslag nr. L 129).

Forslaget, der skal ses i sammenhæng med de samtidig fremsatte lovforslag om fonde og visse foreninger og om erhvervsdrivende fonde, går ud på at beskatte formueafkast i form af renter og aktieudbytter i fonde. Der foreslås desuden en tilsvarende beskatning af formueafkastet i arbejdsgiverforeningers og fagforeningers konfliktfonde.

Som forudsat af folketinget i beslutningsforslag nr. B 53, vedtaget den 3. maj 1983, tager lovforslaget udgangspunkt i det såkaldte fondsudvalgs betænkning.

Efter de gældende regler beskattes fonde som udgangspunkt af indtægter ved erhvervmæssig virksomhed. Forslaget indebærer således en udvidelse af beskatningen af fonde til også at omfatte renteafkast og aktieudbytter. Forslaget medfører derimod ingen beskatning af andre indtægter, såsom kontingentindbetalinger til arbejdsmarkedsorganisationernes konfliktfonde.

Det foreslås, at renteafkast til fonde m.v. beskattes med 40 pct., svarende til beskatningen af aktie- og anpartsselskaber.

For aktieudbytternes vedkommende har regeringen fundet det rimeligt at fastsætte beskatningen til en lavere procentsats, idet det samtidig foreslås, at der ikke – som til aktieselskaber – indrømmes skattegodtgørelse i forbindelse med udbytteudlodninger til fonde. Procentsatsen foreslås fastsat til 15.

I lighed med de gældende regler, der fritager almenvelgørende eller almennyttige fonde for beskatning af erhvervsafkast, i det omfang afkastet anvendes eller hensættes til sikring af disse formål, udvider lovforslaget denne skattefritagelse til også at omfatte renter og udbytter, der udbetales til almenvelgørende eller almennyttige formål. Forslaget fritager desuden andre vedtægtsmæssige udlodninger end udlodninger til almenvelgørende eller almennyttige formål for beskatning. Der indrømmes derimod ikke skattefritagelse for henlæggelser til senere anvendelse til sådanne øvrige formål.

For at sikre fonde mod udhuling af fondskapitalen som følge af beskatningen foreslås det endvidere at tillade fonde uanset formål eller organisationsform at foretage en skattefri henlæggelse på 10 pct. af årets skattepligtige indkomst til konsolidering af fondskapitalen.

Forslaget må antages at medføre en vis meradministration.

Det antages, at den foreslåede beskatning af fonde vil indbringe et provenu på skønsmæssigt 50–100 mill. kr. fra egentlige fonde for indkomståret 1985. Hertil kommer et meget skønsmæssigt anslået provenu fra beskatningen af arbejdsmarkedsorganisationernes konfliktfonde på 200–300 mill. kr. for indkomståret 1985.

[Ministeren for skatter og afgifter]

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale forslaget til folketingets velvillige behandling.

Industriministeren (Stetter):

Hermed har jeg den ære for det høje ting at fremsætte:

Forslag til lov om erhvervsdrivende fonde.
(Lovforslag nr. L 130).

Lovforslaget skal ses som et led i regeringens målsætning om at tilvejebringe en sammenhængende og ligeartet retstilstand til regulering af forholdene for erhvervsmæssig virksomhed.

Fonde har været kendt og anvendt som ramme for erhvervsudøvelse gennem mange år, men det er først i de senere år, at fondsformen har fået større udbredelse. Årsagen hertil må bl.a. søges i de særlige regler om beskatning af fonde og i, at man gennem oprettelse af fonde kan løse nogle generationsskifteproblemer i forbindelse med videreførelse af en erhvervsvirksomhed.

Denne udvikling har medført, at erhvervsdrivende fonde har fået en stigende økonomisk betydning. Gennem erhvervsøkonomiske dispositioner er de med til at øve indflydelse på de erhvervsmæssige og beskæftigelsesmæssige forhold i samfundet på samme måde som andre virksomheder, også når fondene ikke selv direkte står for erhvervsvirksomheden.

Fondsregistrets netop tilendebragte undersøgelse af i alt 8.852 fonde har klart dokumenteret denne udvikling, idet den viser, at ca. 25 pct. af de erhvervsdrivende fonde, der er omfattet af undersøgelsen, er stiftet i 1978 eller senere.

Undersøgelsen viser endvidere, at erhvervsdrivende fonde i kapitalmæssig henseende er af væsentlig betydning, selv om deres antal er beskedent i forhold til det totale antal fonde. De erhvervsdrivende fonde ejer således efter undersøgelsen lidt over 60 pct. af fondenes samlede aktivmasse.

Navnlig formodningen om fondsformens stigende anvendelse bevirkede, at fondsudvalget blev nedsat i 1978. Udvalget fik til opgave at overveje behov og muligheder for en lovmæssig regulering af fonde samt i givet fald udarbejde forslag hertil. Udvalget har været sammensat af repræsentanter for et

bredt udsnit af erhvervslivets organisationer, liberale erhverv og ministerier.

I januar 1983 afgav udvalget en betænkning, som indeholder en redegørelse for den hidtidige praksis vedrørende fonde, herunder en beskrivelse af fondes skattemæssige forhold. Betænkningen indeholder desuden dels et udkast til lov om fonde, dels et udkast til lov om erhvervsdrivende fonde samt principielle synspunkter for en lovgivning om beskatning af fonde.

Fondsudvalget har ved udformningen af lovudkastet for erhvervsdrivende fonde taget hensyn til de principper, som i øvrigt kendetegner selskabsretten, således at der på denne måde tilstræbes en sammenhængende erhvervslovgivning.

Betænkningen har været igennem en omfattende høringsprocedure, som ikke har givet anledning til afgørende ændringer i forhold til betænkningens lovudkast for erhvervsdrivende fonde.

Endvidere behandlede folketinget i foråret 1983 to private lovforslag om fonde og om erhvervsdrivende fonde, der var stort set identiske med betænkningens udkast. En del problemer er blevet afklaret via de spørgsmål, der blev stillet i forbindelse med erhvervsudvalgets og retsudvalgets behandling af disse forslag. Forslagenes behandling resulterede i, at man i løbet af efteråret 1983 gennemførte en registrering af samtlige eksisterende fonde for at få et bedre overblik over fondenes antal og størrelse.

Det lovforslag, som jeg her fremsætter, er i det væsentlige identisk med fondsudvalgets lovudkast, som – bortset fra to mindretalsudtalelser på enkelte punkter – er enstemmigt indstillet.

Lovforslaget indeholder følgende grundlæggende regler:

Registrering af erhvervsdrivende fonde sker i fondsregistret og aktieselskabsregisteret. Anmeldelse indgives alene til aktieselskabsregisteret, som sørger for det videre fornødne.

Efter stiftelsen skal aktieselskabsregisteret for alle erhvervsdrivende fondes vedkommende påse, at lovforslagets regler om kapital, ledelse, regnskabsaflæggelse etc. overholdes. Fondsmyndigheden, som er den minister, under hvis forretningsområde fondens hovedformål hører, fører tilsyn med, at fonden fungerer i overensstemmelse med sit for-