

[Indenrigsministeren]

kommunerne, og at den udvidede afgiftspligt ikke i alle tilfælde sikrer erhvervsneutralitet.

Regeringen er enig i erhvervsorganisationernes kritik. Regeringen er enig i, at der bør tilvejebringes konkurrencemæssig ligestilling mellem offentlig og privat produktion. Regeringen er også indstillet på at tage kommunernes kritik af en udvidelse af pålægsmomsen til efterretning.

Det foreslås derfor, at der – i stedet for at udvide pålægsmomsen – sikres konkurrencemæssig ligestilling ved, at kommuner og amtskommuner får udgifter til købsmoms på indkøbte varer og ydelser fra private refunderet fra en mellemkommunal udligningsordning, som kommuner og amtskommuner selv finansierer.

Refusionen fra udligningsordningen betyder, at kommunerne helt skal se bort fra udgifter til moms, når de køber hos private. Herved skabes konkurrenceneutralitet på alle kommunale områder. Dette betyder, at pålægsmomsen kan afskaffes – med betydelige besparelser for kommunerne til følge. Jeg skal i denne forbindelse henvise til det lovforslag, som ministeren for skatter og afgifter samtidig hermed fremsætter om ophævelsen af en række af bestemmelserne i merværdiafgiftsloven om pålægsmoms.

For at sikre byrdefordelingsmæssig neutralitet fastsættes kommunernes bidrag til udligningsordningen i 1985 i forhold til størrelsen af den samlede momsudgift, der er indbudgetteret på de vedtagne budgetter for 1984. Fordelingsnøglen ligger altså fast, da budgetterne er vedtaget i efteråret 1983. De efterfølgende 5 år ændres fordelingsnøglen gradvis til de fordelingsstal, de generelle statstilskud til kommuner og amtskommuner fordeles efter.

Da bestemmelserne om pålægsmoms i merværdiafgiftsloven samtidig foreslås ophævet, fjernes hjemmelen i merværdiafgiftsloven for statens tilskud til det kommunale momsfond. Regeringen finder, at det kommunale momsfonds virke bør videreføres, og derfor foreslås statens årlige tilskud til fondet fastsat til 50 mill. kr.

Idet jeg i øvrigt henviser til det foreliggende lovforslag og de dertil knyttede bemærkninger, skal jeg anbefale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

**Indenrigsministeren (Britta Schall Holberg):**

Jeg skal herved tillade mig for det høje tings fremsættelse:

*Forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til kommuner og amtskommuner. (Ændret tilskudsregulering, ændring af tilskud).*

(Lovforslag nr. L 118).

Kommunernes økonomiske situation er blevet betydeligt forbedret, siden de generelle tilskud for 1984 blev lagt fast. Det skyldes den reducerede inflation og det begyndende økonomiske opsving. Regeringen skønner derfor nu, at kommunerne vil kunne opretholde deres aktivitetsniveau ved uændret skat, også med et mindre tilskud end det, der følger af gældende lovgivning.

Kommunerne har i deres budgetter for 1984 stort set regnet med uændret aktivitet.

Det er regeringens opfattelse, at kommunerne også i de kommende år bør stile mod samme aktivitetsniveau som det, vi kender i dag.

Regeringen vil desuden henstille til kommunerne at holde uændret skat.

De kommunale indtægter er imidlertid blevet forøget så betydeligt, at der er en risiko for, at væksten i den kommunale sektor igen tager fart.

Regeringen foreslår derfor, at pris- og lønreguleringen af de generelle tilskud til kommunerne afvikles. I tilknytning hertil stilles der forslag om en gradvis overflytning af midler fra den kommunale til den amtskommunale tilskudspulje, idet amtskommunerne ellers vil blive berørt forholdsvis mere end primærkommunerne af lovændringen. Reguleringen af forskellige specialtilskud foreslås samtidig ændret, så den følger det reguleringsstal, der anvendes i skattelovgivningen.

For at nedbringe den overskydende kommunale likviditet foreslås der herudover en engangsreduktion af tilskuddene på i alt 1 mia. kr. i 1985, ligesom hovedstadsrådets tilskud foreslås reduceret.

Denne beskæring afløser den midlertidige binding af primærkommunal overskudslikviditet.

Det er vigtigt at understrege, at regeringen ikke venter, at engangsreduktionen – for kommunerne under ét – modsvares af besparelser.

Regeringen foreslår endvidere, at nye bindende statslige forskrifter, der medfører kom-

[Indenrigsministeren]

munale merudgifter eller besparelser, skal ledsages af tilskudsændringer. Det indebærer, at kommunerne ikke kan pålægges nye opgaver, uden at der følger penge med. Den eksisterende hjemmel til at ændre tilskuddene ved ændringer i byrde- og opgavefordelingen opretholdes.

Endelig foreslås der to bestemmelser, som skal sikre, at kommunerne ikke tvinges til store nedskæringer eller skatteforhøjelser.

Det foreslås, at indenrigsministeren med finansudvalgets tilslutning skal kunne forhøje tilskuddene, hvis udgifterne løber fra indtægtsgrundlaget. Desuden skal der kunne ændres i tilskuddene i løbet af tilskudsåret, hvis de opgaver, kommunerne er pålagt af staten, ændrer sig.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de dertil knyttede bemærkninger, skal jeg anbefale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

**Indenrigsministeren (Britta Schall Holberg):**

Jeg skal herved tillade mig for det høje ting at fremsætte:

*Forslag til lov om etårig binding af primærkommunal overskudslikviditet.*

(Lovforslag nr. L 119).

Forslaget går ud på at binde 2 mia kr. af kommunernes likvide beholdninger i ét år. Pengene indbetales til staten inden 1. juli 1984 og tilbagebetales i månedlige rater i 1985. Der ydes en forrentning på 10 pct.

Baggrunden for likviditetsbindingen er, at kommunernes og amtskommunernes likvide beholdninger er vokset med ca. 4 ½ mia kr. i 1983. Heraf udgør likviditetsvæksten alene i kommunerne 3 ½ mia kr. I disse likviditetstal indgår ikke kursstigninger på obligationer m.v., som skønnes at udgøre ca. 1 ½ mia kr.

I 1984 forventes en yderligere forbedring af likviditeten.

En del af likviditetsvæksten er skabt af kommunernes og amtskommunernes egen spareindsats. Denne del af væksten er det ikke hensigten at binde.

En anden del af likviditetsvæksten i 1983 og 1984 skyldes regeringens genopretningspolitik. Denne politik har bl.a. gennem øgede indkomstkatter og selskabsskatter, lavere pris- og lønudvikling m.v. skabt en likviditet, som kommunerne generelt ikke har kunnet forudse.

I alt skønnes regeringens politik i 1983 og 1984 at medføre en øget likviditet på ca. 2,4 mia kr. i kommuner og amtskommuner.

For amtskommunerne foreslås gennem et særskilt lovforslag en bunden opsparring på i alt ca. 390 mill. kr.

I det hermed fremsatte forslag er det som nævnt foreslået at binde 2 mia kr. af kommunernes likvide beholdninger i ét år.

Forslaget sigter mod at hindre, at disse likvide beholdninger direkte eller indirekte omsættes i øget aktivitet.

Forslaget er udformet således, at det ikke vil få konsekvenser i forhold til de kommunale budgetter for 1984. Den enkelte kommunes likviditetsbinding beregnes nemlig som 70 pct. af det likviditetsbeløb, der overstiger 12 pct. af kommunens budgetterede netto-drifts- og anlægsudgifter i 1984, idet der herudover er indsat to begrænsninger:

- beløbet må ikke overstige væksten i kommunens likviditet i 1983,
- beløbet må ikke overstige 2 pct. af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag for 1984.

Med de nævnte grænser omfatter bindingen altså ikke likviditetsbeløb på under 1 ½ måneds udgifter (12 pct.s grænsen), ligesom det bundne beløb ikke bliver for stort i forhold til beskatningsgrundlaget (2 pct.s grænsen).

Idet jeg i øvrigt henviser til det foreliggende lovforslag og de dertil knyttede bemærkninger, skal jeg anbefale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

**Albrechtsen (VS):**

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

*Forslag til folketingsbeslutning om styrkelse af boligbyggeriet.*

(Beslutningsforslag nr. B 57).

*Forslag til folketingsbeslutning om afvikling af lejeværdibeskatning og rentefradrag for ejerboliger.*

(Beslutningsforslag nr. B 58).

*Forslag til lov om husejестop.*

(Lovforslag nr. L 105).

*Forslag til lov om ændring af lov om individuel boligstøtte. (Forbedring af boligsikring m.v.).*

(Lovforslag nr. L 106).