

Til beslutningsforslag nr. B 52. Beretning afgivet af arbejdsmarkedsudvalget den 23. maj 1984

## Beretning

over

### Forslag til folketingsbeslutning om arbejdsløses ret til at lave nærradio-, lokal-TV- og folkeradioudsendelser uden reduktion af deres dagpenge

[af Elisabeth Bruun Olesen (VS), Lenger (VS), Lilli Gyldenkilde (SF), Thoft (SF) og Arentoft (FP)]

Udvalget har behandlet forslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til arbejdsministeren, som denne har besvaret skriftligt og i samråd.

Ministeren har i denne forbindelse bl.a. oplyst, at reglerne vedrørende de lediges muligheder for at deltage i fritidsaktiviteter uden reduktion af deres dagpenge er således udformet, »... så de ved fornuftig læsning også dækker store dele af beslutningsforslagets aktiviteter og dermed giver rimeligt spillerum for, at ledige kan udfolde sig med disse forskelligartede ting, uden at der sker reduktion af dagpengene.«

Ministeren har endvidere oplyst, at »... arbejdsløshedskasserne nødvendigvis må foretage en konkret vurdering efter de administrative retningslinjer, som er udarbejdet. De

eksisterende regler giver nemlig bredt råderum for ledige til at bruge deres tid efter egne ønsker og interesser.«

Ministeren har endelig oplyst, at hun vil være indstillet på at anmode arbejdsdirektoratet om at overveje mulighederne for at udforme uddybende retningslinjer, hvis der i fremtiden – gennem afgørelser af enkeltsager – viser sig at være dokumenteret behov for dette.

I øvrigt henviser udvalget til de som bilag medtagne besvarelser af udvalgets spørgsmål til arbejdsministeren indeholdende yderligere tilkendegivelser vedrørende mulighederne for at administrere reglerne om rådighedspligten på en liberal måde i forbindelse med lediges fritidsaktiviteter.

P. u. v.

FLEMMING JENSEN

formand

### Udvalgets spørgsmål til arbejdsministeren og dennes svar herpå

#### Spørgsmål 1:

Udvalget anmoder om nærmere oplysning om den ankesag, som ministeren omtalte under forslaget 1. behandling, og som er blevet afgjort.

#### Svar:

Jeg finder det meget betænkeligt at gå ind i en detaljeret beskrivelse af en konkret ankesag, hvor klageren må forvente at forblive anonym.

Jeg kan dog resumere sagens problemstilling.

Der er tale om et ledigt arbejdsløshedskassemedlem, som igennem 4½ måned deltager i produktionen af udsendelser på en lokalradio. Medlemmet medvirkede fast 2 timer om dagen alle ugens 7 dage. Medlemmet modtog ikke løn. Langtidsledige medvirkede også på lokalradioen med teknisk bistand, men deltog ikke i produktion af udsendelser. Efter ca. 5 måneder framelde medlemmet sig arbejdsformidlingen og fik lønnet arbejde på en lokalradio i en anden by.

Arbejdsdirektoratet udtalte i sagen, at den beskæftigelse, som medlemmet havde haft på lokalradioen, måtte sidestilles med beskæftigelsesforhold, der i andre sammenhænge er indtægtsgivende, og i det hele taget betragtes som normal erhvervsmæssig beskæftigelse. Direktoratet fandt, at beskæftigelsen skulle have indflydelse på arbejdsløshedsdagpengene.

Arbejdsdirektoratet har truffet afgørelse, og denne kan indbringes for ankenævnet for arbejdsløshedsforsikringen.

#### Spørgsmål 2:

Hvilke retningslinjer eksisterer der med hensyn til dagpenget for de af forslaget omhandlede personer?

#### Svar:

Regler om dagpenget for ledige findes i arbejdsdirektoratets bekendtgørelse nr. 57 af

1. marts 1982 om arbejdes og indtægters betydning for arbejdsløshedsdagpengenes størrelse og i arbejdsdirektoratets bekendtgørelse nr. 182 af 29. april 1982 om ledige arbejdsløshedskassemedlemmers forpligtelse til at stå til rådighed for arbejdsmarkedet som betingelse for udbetaling af dagpenge – med tilhørende vejledninger.

Der findes ikke specielle retningslinjer for de personer, som beslutningsforslaget drejer sig om.

Spørgsmålet om, hvorvidt et medlems deltagelse i de af forslaget omfattede udsendelser vil få betydning for retten til dagpenge, beror først og fremmest på, om den ledige opfylder kravet om at være til rådighed for arbejdsmarkedet, herunder betingelsen om, at medlemmet skal være aktivt arbejdssøgende.

Hvis et medlem således opfylder rådighedskravet, vil pågældende uden videre være berettiget til dagpenge uden reduktion, når der er tale om aktiviteter, der må betragtes som en fritidsaktivitet eller hobby.

Er der derimod tale om aktiviteter, som enten medfører indtægt eller efter sin art almindeligvis medfører indtægt, således at beskæftigelsen med disse aktiviteter normalt vil blive udbudt som lønarbejde, skal der ske fradrag i dagpengene.

Det bemærkes i denne forbindelse, at diæter m.v. ikke betragtes som egentlig lønindtægt.

Uanset om medlemmet deltager ulønnet i produktion af radio- eller TV-udsendelser, som nævnt i kulturministeriets notat af 15. marts 1984, vil medlemmets deltagelse få indflydelse på retten til dagpenge, hvis deltagelsen har en sådan karakter, at den normalt bliver udbudt som lønarbejde.

Spørgsmålet om et medlems ret til dagpenge under deltagelse i de omhandlede radio- og TV-udsendelser kan derfor ikke besvares generelt, men må bero på arbejdsløshedskassens vurdering af de konkrete omstændigheder i det enkelte tilfælde.

Det kan tilføjes, at kassens afgørelse kan indbringes for arbejdsdirektoratet og herefter for ankenævnet for arbejdsløshedsforsikringen.

### Spørgsmål 3:

Med hvilken begrundelse har en arbejdsløshedskasse nægtet en lærer fra Ribe mulighed for at medvirke til produktion af folke-radio (Radio Syd) uden reduktion i dagpengene, og hvilke kommentarer har ministeren hertil?

Ministeren bedes i denne forbindelse redegøre for en tidligere afgørelse truffet af arbejdsdirektoratet, hvorefter medvirken til produktion af udsendelser i DRs Båndværksted kunne tillades uden dagpengereduktion.

### Svar:

Arbejdsdirektoratet har over for mig oplyst, at den konkrete sag, nævnt i spørgsmålets første del, er under behandling i arbejdsløsheds-kassen. Direktoratet ønsker derfor ikke at knytte kommentarer til spørgsmålet.

Jeg er enig med direktoratet i, at hverken arbejdsdirektoratet eller arbejdsministeriet bør gå ind i en vurdering af en konkret sag, som arbejdsløsheds-kassen endnu ikke har afgjort.

Om den konkrete afgørelse nævnt i sidste del af spørgsmålet er der formentlig tænkt på en afgørelse truffet af arbejdsdirektoratet i 1978.

Her var tale om, at en arbejdsløshedskasse havde spurgt arbejdsdirektoratet, om et par medlemmer i en ledighedsperiode kunne producere hver en enkeltstående udsendelse gennem Danmarks Radios Båndværksted, uden at dette fik indflydelse på arbejdsløshedsdagpengene.

Direktoratet indhentede detaljerede oplysninger fra Danmarks Radio og den konkrete arbejdsløshedskasse, og ved en samlet vurdering af disse oplysninger mente direktoratet ikke, at aktiviteten skulle have indflydelse på dagpengeudbetalingen. Direktoratet lagde bl.a. vægt på aktivitetens hobbyprægede og stærkt begrænsede karakter, hvilket blev understreget af den enkeltstående udsendelse.

### Spørgsmål 4:

Under henvisning til ministerens indlæg under forslagets 1. behandling ønskes det

oplyst, hvilke lempelser for denne gruppe arbejdsløse ministeren påtænker at gennemføre og hvornår.

### Svar:

Jeg mener ikke, at jeg i mine indlæg i folketinget under 1. behandlingen gav udtryk for påtænkte lempelser specielt for denne gruppe arbejdsløse.

Jeg sagde, at der i disse sager må foretages en afgrænsning af, hvilke aktiviteter der kan forenes med dagpengeudbetaling uden modregning. Denne afgrænsning skal i den konkrete sag foretages af arbejdsløsheds-kassen, der har stort erfaringsgrundlag.

Videre sagde jeg, at jeg ser meget positivt på disse aktiviteter, og at jeg mener, at der i kasserne er forståelse for, at ledige skal have rimelige udfoldelsesmuligheder inden for forsikringssystemets rammer.

Endelig bemærkede jeg, at jeg vil følge området og være opmærksom på, hvis det viser sig, at reglerne om fradrag i dagpengene fører til urimelige forhold, men vi har allerede nogle hovedretningslinjer, som vi skal rette os efter.

Herefter har jeg ikke yderligere bemærkninger.

### Spørgsmål 5:

Ministeren bedes hos kulturministeren indhente oplysning om, hvorledes de af forslaget omfattede aktiviteter er organiseret.

### Svar:

Jeg henviser til vedlagte notat af 15. marts 1984, som jeg har modtaget fra kulturministeren.

Notatet belyser, hvorledes projekterne inden for forsøgsordningen med lokal radio- og fjernsynsvirksomhed er organiseret.

Kulturministeriet har yderligere oplyst, at notatets projekter foregår uden for Danmarks Radio.

»Folkeradio«, der også er omfattet af beslutningsforslaget, er betegnelsen for den form for båndværksted, der findes ved nogle af Danmarks Radios regionalradioer. Her stiller man apparatur og vejledning til rådighed for personer uden tilknytning til institutionen, således at disse får lejlighed til selv at producere udsendelser om emner, de ønsker at behandle.

**Notat**

*Forsøg med lokal radio- og fjernsynsvirksomhed*

§ 1, stk. 2, og § 2, stk. 2, i loven om radio- og fjernsynsvirksomhed (lov nr. 421 af 15. juni 1973, som ændret ved lov nr. 249 af 27. maj 1981) giver ministeren for kulturelle anliggender adgang til at tillade forsøg med radio- og fjernsynsvirksomhed inden for enkelte lokale områder. Forsøgene kan gennemføres ved hjælp af radiosendere (trådløst) eller ved hjælp af kabelanlæg (fællesantenneanlæg).

Formålet hermed er gennem en forsøgsordning at tilvejebringe det fornødne erfaringsgrundlag til belysning af, om der bør lovgives om adgangen til at tillade permanent lokal programvirksomhed uden for Danmarks Radio. En tidligere ordning med forsøg alene ved hjælp af kabelanlæg, der afvikledes 1974-77, havde vist sig utilstrækkelig til at tilvejebringe et fyldestgørende grundlag.

Den 30. september 1981 nedsatte kulturministeriet Lokalradio- og -TV-udvalget, hvis opgave er at afgive indstillinger til ministeriet om fordelingen af tilladelser og tilskud, i det hele at følge forsøgenes gang, at behandle eventuelle klager over programmerne samt at aflægge rapport om forløbet af forsøgsordningen.

Udvalget har 14 medlemmer, af hvilke 2 er udpeget af Danmarks Radio og 1 af henholdsvis Post- og Telegrafvæsenet, Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Dansk Journalistforbund, Danske Dagblades Forening, Danske Lytteres og Fjernseeres Fællesforbund, Statens humanistiske forskningsråd, Statens samfundsvidenskabelige forskningsråd og For-

brugerrådet. Kulturministeren har udpeget 3 medlemmer, deriblandt formanden, samt 1 tilforordnet, der deltager i udvalgets møder. Sekretariatsforretningerne udføres i kulturministeriet.

Finansudvalget tiltrådte den 4. juni 1982 ved aktstykke nr. 353 en statslig bevilling på 6 mill. kr. til ordningen – forudsat at der fra kommunal side blev stillet lige så store midler til rådighed. Efter at spørgsmålet om den kommunale støttes omfang var afklaret, blev forsøgsordningen igangsat, således at forsøgsperioden er 3 år, fra 1. april 1983 til 31. marts 1986.

Med forbehold om ventelige senere forskydninger budgetteres statsbevillingen i øjeblikket anvendt således:

Projektstøtte .....	ca. 4.820.000 kr.
Leje af radiosendere .....	ca. 500.000 kr.
Lytter- og seerundersøgelser.....	ca. 680.000 kr.
	<hr/>
	6.000.000 kr.

Støtten til enkelte projekter ydes som driftstilskud og/eller som rente- og afdragsfri lån til anskaffelse af udstyr mod pantesikkerhed i dette.

Forsøg med trådløs nærradio kan kun foregå ved hjælp af et antal radiosendere, som er stillet til rådighed af kulturministeriet i samarbejde med Post- og Telegrafvæsenet.

Uddelingen af tilladelser er foregået i 3 omgange i løbet af 1983: den 4. marts, den 8. november og den 22. december. Der påregnes herefter ikke udstedt flere nye tilladelser, dog er det tænkeligt, at nogle kabel-TV-tilladelser suppleres med tilladelse til trådløst TV.

Antallet af udstedte tilladelser kan opgøres således:

	Radio	Kabel-TV	Trådløst TV			
1. runde .....	51	15	7			
2. runde .....	24	8	5			
3. runde .....	18	6	2			
I alt .....	93	+	29	+	14	= 136

Der er i opgørelsen ikke taget hensyn til, at et lille antal projekter er blevet opgivet. I nogle tilfælde er der til samme ansøger ud-

stedt flere tilladelser, f.eks. både til radio og TV.

Ved den 1. uddeling af tilladelser blev der givet tilsagn om støtte til 42 projekter. Denne støtte varierer stærkt – fra 8.000 kr. til 575.000 kr. Herefter har mulighederne for støtte fra kulturministeriet praktisk taget været udtømt. Ved den 2. uddeling blev der givet tilsagn om støtte i 1 tilfælde, mens der i 2 tilfælde blev givet tilsagn under forudsætning af, at der fremkom midler, hvoraf støtten kunne ydes (dvs. at nogle projekter med støttetilsagn blev opgivet). Ved den 3. uddeling var det på forhånd tilkendegivet, at støtte ikke kunne påregnes.

Det har i overensstemmelse med motiverne til 1981-loven om ændring af loven om radio- og fjernsynsvirksomhed påhvilet Lokalradio- og -TV-udvalget og kulturministeriet at tilstræbe en betydelig spredning med hensyn til projekternes geografiske fordeling, befolkningsunderlag, organisationsform, programvirksomhed, finansieringsform m.m. Til denne forskelligartethed hører også, at man har ønsket forsøg såvel med som uden professionel arbejdskraft.

Som resultat heraf er der faktisk meget stor variation mellem projekterne.

Således er der givet tilladelser til enkeltpersoner, foreninger oprettet med vedkommende forsøg for øje (og tilsvarende paraplyorganisationer), bestående foreninger med et andet hovedformål (f.eks. trossamfund og oplysningsforbund), dagblade, selskaber oprettet til formålet, uddannelsesinstitutioner m.v.

Arbejdskraften kan være amatører – hvilket er det almindeligste – professionelle eller en blanding. Sendetiden kan være fra 2 timer til 60 timer om ugen for nærradioers vedkommende; for fjernsyns vedkommende er den ugentlige sendetid maksimalt et par timer.

Programmernes indhold bestemmes af projekternes formål og målgruppe; de kan således strække sig fra ren nyhedsformidling eller forkyndelse til udsendelser af værksteds karakter. Det er et særkende for forsøgene, at en del af disse direkte har til formål at fremme aktiviteter generelt i det pågældende lokale område og at lade grupper komme til orde, som ellers kan have svært ved det.

Endelig er finansieringsgrundlaget ret forskelligt. Reklame og kommerciel sponsoring er ikke tilladt i forsøgene, og de tilskud, som kulturministeriet har ydet, ser i vidt omfang ud til at være anvendt til igangsætningen, særlig anskaffelse af udstyr. Kommunal støtte forekommer, ofte i form af lokaler og andre faciliteter; desuden er der til nogle projekter knyttet langtidsledige.

Det er indtrykket, at adskillige projekter har økonomiske vanskeligheder, og at mange søger en udvej ved at arrangere radio-bingo, ved at bringe lytterhilsener mod en afgift og på lignende måder.

#### Spørgsmål 6:

Ministeren bedes oplyse, om den person, ministeren omtalte i folketinget den 20. marts 1984 (folketingets forhandlinger sp. 2456), og som ifølge ministeren »senere fik fast, lønnet arbejde det pågældende sted«, er identisk med en person, som oprindeligt producerede fritidsradio på Radio Århus og senere fik ansættelse på en nærradio i Viborg – samt i bekræftende fald, hvorledes dette kan karakteriseres som samme sted.

#### Svar:

Jeg henviser til mit svar på spørgsmål 1, idet jeg kan tilføje, at jeg beklager, at jeg kom til at sige, at den pågældende fik ansættelse samme sted. Der var som sagt i min besvarelse af spørgsmål 1 tale om to forskellige radioer beliggende i hver sin by.

I øvrigt har jeg ikke yderligere kommentarer til den konkrete sag.

#### Spørgsmål 7:

Med henblik på eventuel afgivelse af beretning over forslaget anmoder udvalget ministeren om at fremkomme med en redegørelse for, hvorledes forslaget formål kan sikres opnået administrativt.

Hvorledes skal eksempelvis grænsen mellem fast og løs tilknytning fastlægges blandt andet med henblik på at undgå, at lønnet arbejdskraft erstattes af personer, som modtager dagpenge?

#### Svar:

Spørgsmålets 1. halvdel besvarede jeg i det samråd, der fandt sted fredag den 4. maj 1984, hvor ordlyden af spørgsmål B var:

»I et kommende samråd med ministeren ønskes en redegørelse for og drøftelse af, hvorvidt forslaget intentioner kan sikres opnået administrativt.«

Jeg henviser derfor til den drøftelse, der fandt sted i arbejdsmarkedsudvalget og til mit indlæg, hvor jeg blandt andet gav udtryk for, at jeg tidligere har redegjort for principperne om, hvilke muligheder ledige medlemmer har for at udnytte en – måske ubehagelig lang – ledighedsperiode på en positiv og meningsfyldt måde, og jeg forstår godt, at aktiviteter med nærradio og TV må fængsle mange.

Jeg oplyste, at jeg allerede i mit indlæg til 1. behandlingen af forslaget og også under de efterfølgende drøftelser i folketingsalen havde understreget, at arbejdsløshedslovgivningen ikke er baseret på helt generelt at fritage visse aktivitetsområder for indflydelse på dagpengeudbetalingen. I det foreliggende tilfælde et meget bredt og varieret område, som går under betegnelsen nærradio, lokal-TV eller folkeradio.

Reglerne er derimod udformet, så de ved fornuftig læsning også dækker store dele af beslutningsforslagets aktiviteter og dermed giver rimeligt spillerum for, at ledige kan udfolde sig med disse forskelligartede ting, uden at der sker reduktion af dagpengene.

Jeg sagde videre, at forslagsstillerne i begrundelsen for forslaget nævner, at det f.eks. er tilladt at være idrætstræner i en mindre klub, uden at der sker fradrag i dagpengene. Dette eksempel er ganske på linje med, hvad jeg har givet udtryk for på nærradioområdet. Med udspring i en konkret sag ønskede idrætsorganisationerne, at jeg generelt skulle

fritage ledige idrætsledere for fradrag i dagpengene – uanset aktiviteternes art og omfang. Her forklarede jeg – som jeg har gjort i nærradiosagen – at arbejdsløsheds-kasserne nødvendigvis må foretage en konkret vurdering efter de administrative retningslinjer, som er udarbejdet. De eksisterende regler giver nemlig bredt råderum for ledige til at bruge deres tid efter egne ønsker og interesser.

Jeg finder derfor ikke, at der – på baggrund af drøftelser i folketingsalen, mine svar på spørgsmål til beslutningsforslaget og min deltagelse i samrådet – er behov for at udforme særregler om nærradioaktiviteter.

Til besvarelse af sidste del af spørgsmålet vil jeg henvise til arbejdsdirektoratets bekendtgørelse om arbejdes og indtægters betydning for dagpengenes størrelse. Reglerne heri er netop forsøgt udformet, således at arbejdsløsheds-kasser og arbejdsdirektoratet får muligheder for at vurdere de enkelte – og meget ofte vidt forskellige – situationer, før de på denne baggrund træffer en afgørelse.

For mig at se må det altid være ønskeligt, at arbejdsløsheds-kasserne får mulighed for selv at afveje forholdene for at finde en brugbar løsning. Denne mulighed fortabes, hvis der fra centralt hold udsendes regler om den mindste ting.

Endelig vil jeg oplyse, at jeg da vil være indstillet på at anmode arbejdsdirektoratet om at overveje mulighederne for at udforme uddybende retningslinjer, hvis der i fremtiden – gennem afgørelser af enkeltsager – viser sig at være et dokumenteret behov for dette.

Til lovforslag nr. L 89. Beretning afgivet af skatte- og afgiftsudvalget den 24. maj 1984

## Beretning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om afgift af arv og gave

(Lempelse for ugifte samlevende)  
[af Rahbæk Møller (SF) m.fl.]

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til ministeren for skatter og afgifter, som denne har besvaret skriftligt.

Herefter udtaler et *mindretal* (det konservative folkepartis, venstres, centrum-demokraternes, fremskridtspartiets og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget), at det tilslutter sig de af ministeren for skatter og afgifter under 1. behandling af lovforslaget fremsatte bemærkninger, hvorefter videre eventuelle initiativer afventer betækningsafgivelse fra arve- og gaveafgiftsudvalget.

Et *andet mindretal* (socialdemokratiets og socialistisk folkepartis medlemmer af udvalget) er enig i intentionerne i det foreliggende forslag om at ligestille papirløse par med gifte i henseende til arv af mindre arvelødder. Mindretallet har noteret sig, at ministeren for skatter og afgifter har oplyst, at han i

næste folketingsamling vil fremsætte lovforslag med samme intentioner som i nærværende lovforslag med udgangspunkt i en udvalgsbetænkning, der forventes at komme i løbet af sommeren. På baggrund af denne oplysning vil mindretallet afvente ministerens udspil, før en lovgivning gennemføres.

Mindretallet ser gerne, at lovforslaget kommer først i samlingen 1984-85.

Et *tredje mindretal* (det radikale venstres medlem af udvalget) afviser forslaget med de ved 1. behandling fremførte argumenter. Det radikale venstre vender sig generelt mod den udvikling i lovgivningen, der betyder, at ugifte samboende efterhånden får flere og flere af de økonomiske fordele, som følger af ægteskabs indgåelse, samtidig med at de fortsat friholdes for de økonomiske ulemper (f.eks. sambeskatning og gensidig forsørgelsespligt), som følger af at gifte sig.

P. u.v.

LYKKETOFT  
formand