

[Ministeren for skatter og afgifter]

bestemmelser om definitiv toldfrihed, midlertidig toldfrihed, toldnedsættelse og reduceret toldgodtgørelse. Når disse bestemmelser foreslås ophævet, skyldes det, at EF har vedtaget 3 forordninger om henholdsvis definitiv toldfrihed, midlertidig toldfrihed og forarbejdning af varer under toldkontrol inden fortoldningen, og bestemmelserne i disse forordninger træder i stedet for de fleste af toldlovens bestemmelser herom. Forordningen om midlertidig toldfrihed indeholder dog ingen bestemmelser om midlertidig toldfrihed for transportmidler, hvorfor toldlovens bestemmelser herom må opretholdes, indtil EF har vedtaget en forordning om midlertidig toldfrihed for transportmidler. For øvrigt er begrebet toldfrihed ikke helt det samme i forordningen som i toldloven, og derfor må visse bestemmelser i toldloven herom fortsat opretholdes, således som det fremgår af forslaget.

Forordningen om midlertidig toldfrihed indeholder også bestemmelser om delvis midlertidig toldfrihed. Disse bestemmelser træder i stedet for toldlovens bestemmelser om reduceret toldgodtgørelse, men forordningens bestemmelser har dog et bredere anvendelsesområde end toldlovens bestemmelser.

De tre forordninger er trådt i kraft eller træder i kraft i nær fremtid, men de skal først anvendes af EFs medlemslande fra et senere tidspunkt, der er forskelligt for de tre forordninger. Forordningen om definitiv toldfrihed skal anvendes fra 1. juli 1984. Forordningen om forarbejdning af varer under toldkontrol inden fortoldningen skal anvendes fra 1. januar 1985. Forordningen om midlertidig toldfrihed skal anvendes et år efter vedtagelsen af nogle gennemførelsesbestemmelser, og det kan forventes, at den skal anvendes fra et tidspunkt i første halvår af 1985. Af praktiske grunde er det foreslået, at alle tre forordninger skal anvendes fra 1. juli 1984. De nævnte gennemførelsesbestemmelser må antages at være kendte på dette tidspunkt.

Det foreslås endvidere, at der i toldloven indsættes en bestemmelse om adgang til toldoplag for boremateriel, der skal anvendes ved efterforskning og produktion af olie og gas uden for toldområdet. Denne bestemmelse skal afløse en tekstanmærkning, der har været optaget på finansloven i flere år, og

hvorefter der blev indrømmet midlertidig told- og afgiftsfrihed for boremateriel. Der sker herved ikke nogen realitetsændring, men tekstanmærkningen kan bortfalde fra 1985.

Det foreslås også at ophæve nogle bestemmelser i toldloven om betaling af told i de tilfælde, hvor en importør ikke indgiver fortoldningsbegæring over de varer, han har indført. I så fald ansættes told og afgifter af de indførte varer af toldvæsenet, og dette ændres der ikke ved. Toldloven indeholder i dag også en bestemmelse om, at sådanne ansatte told- og afgiftsbeløb skal betales senest den 5. hverdag efter fortoldningsdagen, og en bestemmelse om, at der i tilfælde af manglende betaling skal betales morarente fra den 6. hverdag efter fortoldningen. Det foreslås nu at ophæve disse to bestemmelser, hvorefter sådanne ansatte toldbeløb skal betales gennem den sædvanlige månedsafregning af told og afgifter af indførte varer. Der er herved tale om en vis administrativ forenkling og en vis lettelse af morarenteberegningen. Forslaget er et ønskeligt led i toldvæsenets planer om at etablere et EDB-system til en samlet opkrævning af alle told- og afgiftsrestancer.

Forslaget indeholder desuden nogle få tekniske ændringer af toldloven.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslaget til folketingets velvillige behandling.

Ministeren for skatter og afgifter (Isi Foighel):

Jeg skal hermed tillade mig for det høje ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om forbrugsafgifter. (Ændringer som følge af ændringer i toldloven samt andre ændringer).

(Lovforslag nr. L 92).

Lovforslaget er i det væsentlige et forslag af teknisk karakter, men indeholder dog en vigtig ændring af momsloven, som jeg gerne vil fremhæve. Det drejer sig om en lempeligere beregning af momsen ved privates salg på auktioner. Efter de gældende regler skal der svares afgift af hele budsummen. For fremtiden skal momsen alene beregnes af auktionssalæret. Det skulle forbedre danske auktionsfirmaers konkurrencesituation i flere henseender, således også i forhold til auk-

[Ministeren for skatter og afgifter]

tionsfirmaer i udlandet. Jeg håber, at denne ændring kan bidrage til, at kunstværker her i landet, der ønskes solgt af deres ejere, kan forblive i dansk eje. Det er formentlig navnlig vore museer, vi hjælper ved en sådan ændring.

Lovforslaget indeholder også en anden materiel ændring af afgiftslovgivningen, som jeg skal pege på. Det drejer sig om en mindre udvidelse af det afgiftspligtige vareområde inden for olieafgiftsloven.

Men bortset herfra er der som nævnt tale om ændringer af teknisk karakter.

For det første foreslås en række ændringer i forbrugsafgiftslovenes bestemmelser om afgiftsfrihed ved indførsel. Ændringerne er en følge af to EF-direktiver og af nogle ændringer i toldloven. Sidstnævnte ændringer er indeholdt i det lovforslag, jeg samtidig hermed har fremsat om ændring af toldloven. Hverken gennemførelsen af disse direktiver eller tilpasningen til toldlovsændringerne indebærer væsentlige ændringer i omfanget af afgiftsfriheden i forhold til de gældende bestemmelser.

For det andet foreslås det, at der etableres overensstemmelse mellem de forskellige forbrugsafgiftsloves bestemmelser om renteberegning ved for sen indbetaling af afgiftstilsvaret eller af afgiftsbeløb, der efterfølgende må afkræves virksomhederne.

Som det fremgår af lovforslaget, berøres stort set alle forbrugsafgiftslovene af de foreslåede ændringer. Jeg er klar over, at lovforslaget derved må forekomme mindre overskueligt. For at råde bod herpå er der i bemærkningerne til lovforslaget foretaget en gruppering af de enkelte ændringer.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, anbefaler jeg lovforslaget til tingets velvillige behandling.

Socialministeren (Palle Simonsen):

Herved tillader jeg mig for folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om socialforskningsinstituttet. (Ændring af ledelsesstrukturen).

(Lovforslag nr. L 88).

Lovforslaget går ud på at ændre socialforskningsinstituttets ledelsesstruktur, der i dag er præget af uklare kompetenceforhold og som følge heraf af ledelsesmæssige svag-

heder. Formålet med ændringerne er at opnå en afklaring og styrkelse af ledelsesforholdene med henblik på at skabe større handlekraft og uafhængighed i instituttet. Der er behov for, at forskningen på instituttet i højere grad omhandler nutidens og den nære fremtids problemer end hidtil, og der er særdeles meget brug for, at en væsentlig del af forskningsprogrammerne gennemføres og meddeles inden for kortere tidsfrister.

Den administrative og faglige ledelse af instituttet er i dag delt. Den administrative ledelse (budget, personale, arbejdstilrettelæggelse) varetages af direktøren alene, og socialforskningsrådet har intet med administrationen at gøre. Den faglige ledelse forstås af socialforskningsrådet for så vidt angår den endelige godkendelse af arbejdsplaner for egentlige forskningsopgaver, men for så vidt angår øvrige opgaver af direktøren.

En sådan opsplnitning af det ledelsesmæssige ansvar for instituttet giver ledelsesmæssig uklarhed. Denne uklarhed forstærkes af, at rådets 17 medlemmer repræsenterer så mange og forskelligartede interesser, at det er særdeles vanskeligt at prioritere arbejdet.

En afklaring og styrkelse af ledelsesforholdene på instituttet forudsætter en samling af den administrative og faglige ledelse i ét organ, der er meget snævert sammensat. I lovforslaget foreslås derfor oprettet en snævert sammensat bestyrelse med en sådan kompetence.

Bestyrelsen består af 1 formand med forskningserfaring udpeget af socialministeren og 4 medlemmer, heraf 1 forsker, 2 statslige repræsentanter og 1 kommunal repræsentant.

Endvidere foreslås instituttets forskningsvirksomhed opdelt i afdelinger med tilknyttede rådgivende forskningsudvalg, hvor interessenterne omkring instituttet er repræsenteret.

Lovforslaget medfører ikke statslige merudgifter.

Jeg vil gerne understrege, at lovforslaget ikke angår den nærmere arbejdstilrettelæggelse på instituttet og finansieringsforholdene. Lovforslaget sigter kun på en ændring af ledelsesstrukturen. Når de nye ledelsesforhold er etableret, må det være instituttets egen opgave at gennemføre de øvrige fornødne ændringer på instituttet, bl.a. med in-