

Lovforslag nr. L 67. Fremsat den 15. november 1983 af arbejdsministeren

Forslag

til

Lov om en arbejdsmarkedsuddannelsesfond

§ 1. Der oprettes en arbejdsmarkedsuddannelsesfond med det formål gennem bidrag fra arbejdsgivere og lønmodtagere at dække udgifter ved arbejdsmarkedsuddannelser.

Stk. 2. Fonden bestyres af arbejdsministeren.

§ 2. Lønmodtagere, der skal betale bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension, og deres arbejdsgivere har pligt til indbetaling af bidrag til fonden efter reglerne i § 3.

Stk. 2. Arbejdsgiveren tilbageholder lønmodtagerens del af bidraget ved lønudbetalingen og indbetaler det samlede bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension, der opkræver bidraget i forbindelse med opkrævning af ATP-bidraget.

§ 3. Bidraget udgør for lønmodtagere med mindst 30 timers ugentlig beskæftigelse hos samme arbejdsgiver 20,10 kr. pr. uge. For lønmodtagere med 20-29 timers ugentlig beskæftigelse hos samme arbejdsgiver udgør bidraget 13,40 kr., og for lønmodtagere med 10-19 timers ugentlig beskæftigelse hos samme arbejdsgiver udgør bidraget 6,70 kr. Arbejdsgiveren og lønmodtageren betaler hver halvdel af bidraget.

Stk. 2. For månedslønnede med mindst 130 timers månedlig beskæftigelse hos samme arbejdsgiver udgør bidraget pr. måned 80,40 kr. For månedslønnede med 86½-129 timers månedlig beskæftigelse hos samme arbejdsgiver udgør bidraget pr. måned 53,60 kr., og for månedslønnede med 43½-86½ timers månedlig beskæftigelse hos samme arbejdsgiver udgør bidraget pr. måned 26,80

kr. Arbejdsgiveren og lønmodtageren betaler hver halvdel af bidraget.

Stk. 3. For de lønmodtagergrupper, der er omhandlet i § 2, stk. 3, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension (løsarbejdere), udgør bidraget pr. præsteret arbejdstime 50 øre, hvoraf arbejdsgiveren og lønmodtageren betaler hver halvdel.

Stk. 4. For lønmodtagere, hvis arbejdstid ikke kendes, udregnes det timetal, der lægges til grund for bidragsbetalingen, efter tilsvarende regler som fastsat i § 4, stk. 1, c), i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

§ 4. Bidraget for det følgende finansår fastsættes i september måned, første gang i september måned 1984. Bidraget fastsættes således, at den samlede bidragsindtægt svarer til de udgifter til arbejdsmarkedsuddannelser, der er vedtaget på finansloven for det år, hvori bidragsfastsættelsen finder sted, reguleret med forskellen mellem bidragsindtægterne og de afholdte udgifter til arbejdsmarkedsuddannelser i det foregående finansår. Reguleringen foretages første gang ved bidragsfastsættelsen i september måned 1985.

Stk. 2. Bidraget for den enkelte lønmodtager fastsættes i øvrigt efter samme retningslinjer som anvendt i § 3.

Stk. 3. Arbejdsministeren fastsætter bidraget efter reglerne i stk. 1 og stk. 2.

§ 5. Arbejdsministeren fastsætter de nærmere regler om beregning og betaling af bidrag, herunder om frist for betalingen. Det kan ved disse regler bestemmes, at Arbejdsmarkedets Tillægspension kan give henstand

med indbetaling samt eftergive bidrag og renter.

Stk. 2. Sker indbetaling af bidrag ikke rettidigt, skal arbejdsgiveren betale renter af bidraget med 1½ pct. for hver påbegyndt måned fra kvartalets udløb.

Stk. 3. Arbejdsmarkedets Tillægspension har udpantringsret for bidrag og renter.

Stk. 4. Krav på bidrag i henhold til denne lov forældes efter reglerne i lov nr. 274 af 22. december 1908 om forældelse af visse fordringer.

Stk. 5. Indbetalte bidrag overføres kvartalsvis af Arbejdsmarkedets Tillægspension til arbejdsmarkedsuddannelsesfonden, som udreder vederlag til Arbejdsmarkedets Tillægspension for opkrævning af bidraget.

Stk. 6. Afgørelser om bidragspligt og bidrag, herunder beregning og opkrævning, kan inden for en frist af 4 uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt, indbringes for Ankenævnet for Arbejdsmarkedets Tillægspension, jfr. § 28 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

§ 6. Offentlige myndigheder, arbejdsgivere, lønmodtagere og arbejdsmarkedets organisationer skal efter anmodning give Arbejdsmarkedets Tillægspension og Ankenævnet for Arbejdsmarkedets Tillægspension en-

hver oplysning, som er af betydning for afgørelser om opkrævning af bidrag.

§ 7. Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde

- 1) den arbejdsgiver, der undlader rettidigt at indbetale bidrag,
- 2) den, der undlader at efterkomme en anmodning fra Arbejdsmarkedets Tillægspension eller fra Ankenævnet for Arbejdsmarkedets Tillægspension om oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, jfr. § 6.

Stk. 2. Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, andelselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

§ 8. I forskrifter, der udfærdiges af arbejdsministeren med hjemmel i loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

§ 9. Loven træder i kraft den 1. januar 1984. Der tilbageholdes i løn og svares arbejdsgiverbidrag af løn, der indtjenes fra og med begyndelsen af den lønningsuge, i hvilken den 1. januar 1984 falder, for månedslønnede fra og med lønnen for januar 1984.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Der foreslås oprettet en arbejdsmarkedsuddannelsesfond, hvis formål er gennem bidrag fra arbejdsgivere og lønmodtagere at dække udgifter ved arbejdsmarkedsuddannelser.

Arbejdsmarkedsuddannelserne består af specialarbejderuddannelsen, omskoling og de erhvervsintroducerende kurser for unge (EIFU), der gennemføres med hjemmel i lov om ehvervsmæssig uddannelse af specialarbejdere m.fl. og omskoling, jfr. arbejdsministeriets lovbekendtgørelse nr. 271 af 2. juni 1971, samt af efteruddannelsesordningen for faglærte m.v. og de erhvervsintroducerende kurser for langtidsledige m.fl. (EIFL), der har hjemmel i de årlige finanslove.

Til dækning af driftsudgifterne ved specialarbejderuddannelsen og efteruddannelsen af faglærte yder staten efter de gældende regler et tilskud på 85 pct. af de godkendte udgifter under forudsætning af, at de resterende 15 pct. tilvejebringes fra anden side.

Praksis på specialarbejderuddannelsesområdet er, at arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationerne hver betaler 5 pct., mens kursistens hjemstedskommune normalt betaler de resterende 5 pct. For efteruddannelsesordningen for faglærte gælder, at de 15 pct. betales af den pågældendes arbejdsgiver eller faglige organisation eller af begge parter i forening. For den (mindre) del af de selvejende specialarbejderskoler driftsudgifter, der vedrører fornyelse og anskaffelse af inventar og udstyr, betales de 15 pct. normalt af kommunerne.

Til bygge- og anlægsarbejder m.v. på de selvejende specialarbejderskoler kan der ydes statslån på indtil 85 pct. af udgifterne. De 15 pct. af udgifterne betales af kommunerne.

Udgifterne til drift m.m. af statens specialarbejderskoler, driften af de særlige omskolingsforanstaltninger og de erhvervsintroducerende kurser afholdes fuldt ud af staten. Det samme gælder udgifterne til kursusgodtgørelse og befordringsgodtgørelse.

Bevillingerne til de enkelte uddannelsesprogrammer fastsættes på de årlige finanslove.

Ifølge forslaget oprettes en fond, der bestyres af arbejdsministeren, og hvortil arbejdsgivere og lønmodtagere indbetaler hver halvdelen af et bidrag til dækning af udgifter ved arbejdsmarkedsuddannelser. Bidragets størrelse foreslås for 1984 fastsat til 20,10 kr. pr. uge for fuldtidsbeskæftigede, ugelønnede lønmodtagere og 80,40 kr. pr. måned for fuldtidsbeskæftigede, månedslønnede lønmodtagere (svarende til et årsbidrag på 482,40 kr. for hver lønmodtager og et tilsvarende arbejdsgiverbidrag pr. lønmodtager).

Ifølge forslaget fastsætter arbejdsministeren bidraget for kommende finansår for et finansår ad gangen. Bidragets størrelse fastsættes således, at det svarer til de af folketinget godkendte statslige udgifter til arbejdsmarkedsuddannelser.

Bidraget må af opkrævningstekniske grunde fastsættes i september måned, det vil sige før finanslovsforslaget for det kommende år er vedtaget. Derfor anvendes udgifterne på den vedtagne finanslov for det år, hvori reguleringen sker, som beregningsgrundlag. Forskellen mellem bidragsindtægterne og udgifterne til arbejdsmarkedsuddannelserne i et finansår vil blive udlignet ved regulering af bidraget for det næstfølgende finansår.

Bidragspligtige til fonden vil ifølge lovforslaget være de lønmodtagere og de arbejdsgivere, der er omfattet af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, jfr. arbejdsministeriets lovbekendtgørelse nr. 543 af 6. oktober 1982.

Ved at udforme reglerne om beregning af bidraget, således at de i videst muligt omfang følger reglerne om ATP-bidrag, er det søgt sikret, at det administrative merarbejde for arbejdsgiverne bliver mindst muligt.

Indbetalte bidrag overføres ifølge forslaget hvert kvartal fra Arbejdsmarkedets Tillægspension til arbejdsmarkedsuddannelsesfondens. Den nødvendige regnskabsaflæggelse for fonden forudsættes at ske over statsregnskabet, ligesom fonden vil være undergivet den statslige revision. I forholdet til ATP vil den statslige revision foregå efter prin-

cipperne i rigsrevisorlovens § 4 som i de andre tilfælde, hvor ATP administrerer statslige midler.

Forslagets bestemmelser om henstand, morarenter, udpantningsret, forældelse, ankeadgang, oplysningspligt samt straffebestemmelser er fastsat i overensstemmelse med de for ATP gældende regler.

Med oprettelsen af en arbejdsmarkedsuddannelsesfond tilsigtes ingen ændringer i den gældende styring af arbejdsmarkedsuddannelserne. Aktivitetsniveauet, herunder fordelingen mellem de enkelte uddannelsesprogrammer, fastsættes som hidtil på de årlige finanslove.

Det findes dog ud fra et regelforenklings synspunkt hensigtsmæssigt samtidig hermed at fremsætte et forslag til lov om ændring af lov om erhvervsmæssig uddannelse af specialarbejdere m.fl. og omskoling (lovforslag nr. L 68), hvorved den hidtidige 15 pct.s egenfinansiering af driftsudgifterne til specialarbejderuddannelsen ophæves, således at statstilskuddet fremover udgør 100 pct. Forskellen på de 15 pct. vil i stedet indgå i de bidrag, som skal indbetales til arbejdsmarkedsuddannelsesfonden. Da tilskudsreglerne på efteruddannelsesområdet er fastsat svarende til reglerne for specialarbejderuddannelsen, vil en lovændring få afsmittende virkning, og den hidtidige 15 pct.s egenfinansiering på dette område vil således også indgå i bidragene til arbejdsmarkedsuddannelsesfonden.

Egenfinansieringen på 15 pct. af udgifterne til bygge- og anlægsarbejder m.v. på de selvejende specialarbejderskoler opretholdes derimod uændret, idet kommunernes fortsatte direkte medfinansiering på dette område skønnes at være af væsentlig betydning for skolernes forankring i lokalområderne.

Oprævning af bidrag efter lovforslaget vil forøge kommunernes udgifter udover de tilskud, de ifølge gældende praksis yder til arbejdsmarkedsuddannelserne. Denne merudgift vil blive inddraget i forhandlingerne med de kommunale organisationer om de generelle tilskud til kommunerne for 1985 og fremefter. Kommunernes merudgift i 1984 vil indgå i justeringerne i forbindelse med de kommunale udgifter på baggrund af lov- og cirkulærogrammet.

Økonomiske konsekvenser

De statslige udgifter til arbejdsmarkedsuddannelserne er på FFL 1984 opgjort til 1.457,8 mill. kr. (januar 1983 PL-niveau).

Hertil kommer egenfinansieringen af driftsudgifterne til specialarbejderuddannelsen og efterud-

dannelsen af faglærte på ca. 84 mill. kr. (januar 1983 PL-niveau), der ifølge det samtidigt hermed fremlagte forslag til lov om ændring af lov om erhvervsmæssig uddannelse af specialarbejdere m.fl. og omskoling (lovforslag nr. L 68) foreslås ophævet. De 84 mill. kr. fordeler sig med ca. 63 mill. kr. i lønmodtager- og arbejdsgiverbidrag og ca. 21 mill. kr. i kommunale bidrag.

Der skønnes i 1984 at være ca. 1.780.000 fuldtidsbeskæftigede, for hvem der skal indbetales bidrag til fonden.

Det samlede bidrag til fonden i 1984 skønnes at ville udgøre ca. 1.720 mill. kr., hvoraf ca. 370 mill. kr. er offentlige arbejdsgiverbidrag. Bidraget fra lønmodtagere og fra de private arbejdsgivere skønnes således i 1984 at blive ca. 1.350 mill. kr.

Vederlaget til ATP for administration af opkrævningsordningen afholdes af fonden. Omkostningerne er foreløbig anslået til ca. 20–25 mill. kr. for det første år. Det bemærkes herved, at det med den korte frist til iværksættelsen ikke vil være muligt at indpasse ordningen i det eksisterende Fællesopkrævningssystem og dermed opnå de besparelser, der ville ligge heri. Der vil imidlertid blive arbejdet videre med spørgsmålet om på et senere tidspunkt i videst muligt omfang at indpasse ordningen i Fællesopkrævningssystemet.

Administrative konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser, idet opkrævningen af bidrag til fonden foreslås henlagt til Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Til §§ 2 og 3

Pligten til at betale bidrag svarer fuldstændig til pligten til at betale ATP-bidrag.

Der vil være tale om særskilte bidrag, som opkræves i forbindelse med opkrævningen af ATP-bidraget, det vil blandt andet sige, at de opkræves efter hvert kvartals udløb.

På samme måde som for ATP-bidrag vil det også være arbejdsgiveren, der skal beregne og indeholde bidraget ved hver lønudbetaling. De foreslåede beregningsregler svarer fuldstændig til de for ATP gældende regler, som arbejdsgiverne i forvejen kender og er vant til at arbejde med.

Endelig er de foreslåede bidragssatser indbyrdes opbygget efter samme system som for ATP-bidragene. Der er således blandt andet det samme forhold mellem bidragene for ugelønnede og månedslønnede som for ATP-bidrag.

Til § 4

Den forudsatte finansieringsmæssige sammenhæng mellem bidragene til fonden og udgifterne til arbejdsmarkedsuddannelserne indebærer et behov for at kunne regulere bidragenes størrelse. Bestemmelsen bemyndiger arbejdsministeren til i september måned at fastsætte bidragene, således at de giver en indtægt, der svarer til de udgifter til arbejdsmarkedsuddannelserne, der er vedtaget på finansloven for det år, hvori bidragsfastsættelsen finder sted.

Af hensyn til ATPs oplysning til arbejdsgiverne om bidragssatserne, der bør ske samtidig med udsendelsen af opkrævningen for juli kvartal, skal bidragsfastsættelsen ske senest i løbet af første

halvdel af september. Det er derfor ikke muligt at få et bedre beregningsgrundlag end det indeværende års finanslov.

De overskud eller underskud, der blandt andet vil følge af at have dette beregningsgrundlag, vil blive udlignet ved regulering af senere bidrag. En sådan regulering vil blive foretaget første gang i september 1985 ved fastsættelsen af bidraget for finansåret 1986. Reguleringen vil her ske på baggrund af bidragsindtægterne og udgifterne til arbejdsmarkedsuddannelserne i 1984.

Til §§ 5, 6, 7 og 8

Bestemmelserne svarer til de regler, der gælder for bidrag til ATP og for de øvrige bidrag, der indgår i det under ATP etablerede fællesopkrævningssystem.

Til § 9

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft den 1. januar 1984.