

F.t.l. vedr. social bistand

Lovforslag nr. L 42. Fremsat den 19. oktober 1983 af socialministeren

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om social bistand

(Ændring af reglerne om hjælp til hjemmeboende, handicappede børn samt ændrede regler om støtte til erhvervelse af motorkøretøjer til personer med invaliditet)

#### § 1

I lov om social bistand, jfr. lovbekendtgørelse nr. 356 af 19. juli 1983, foretages følgende ændringer:

1. I § 48, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

»Socialministeren kan dog fastsætte regler om, at første punktum kun finder anvendelse, hvis merudgifterne overstiger et nærmere fastsat beløb.«.

2. § 58, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Til personer, der er omfattet af stk. 1, kan der ydes støtte til erhvervelse af motorkøretøj. Støtten ydes som rentefri lån inden for rammer, der fastsættes af socialministeren. Socialministeren fastsætter regler om tilbagebetaling af lån, herunder om at pligten til at tilbagebetale en del af lånet kan

bortfalde. Den del af lånet, der skal tilbagebetales, forhøjes med 20 pct. af den del af socialindkomsten, der overstiger 75.000 kr.«.

3. § 58, stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. Foreligger der ganske særlige forhold i forbindelse med en persons invaliditet, kan der ydes et rente- og afdragsfrit lån til betaling af forskellen mellem støtte efter stk. 3 og anskaffelsesprisen. Socialministeren fastsætter nærmere regler herom.«.

4. I § 58, stk. 6, indsættes som 2. pkt.:

»Afgørelser om henstand med tilbagebetaling og eftergivelse af lån træffes dog af det sociale udvalg.«.

#### § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1984.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Som led i de almindelige bestræbelser på at forenkle reglerne og at lette administrationen af disse foreslås visse ændringer i bilstandslovens §§ 48 og 58.

A. Forslaget om ændring af bilstandslovens § 48 går ud på at give socialministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om, i hvilket omfang forældre til hjemmeboende børn med handicap selv skal afholde en del af merudgifterne ved forsørgelsen.

Hensigten med bemyndigelsen er at indføre en bagatelgrænse, hvilket vil sige, at der kun skal ydes støtte, når de månedlige merudgifter overstiger et vist beløb. Herved får kommunerne mulighed for at udelukke et stort antal utilsigtede små tilskud – i størrelsesordenen 100–200 kr. – som efter den nu gældende bestemmelse kan ydes til hjælp til f.eks. vask og særlig beklædning til børn, hvis handicap i øvrigt ikke medfører merudgifter for forældrene. Indførelse af en bagatelgrænse vil samtidig medføre en lettelse i administrationen af § 48.

Personer, der i hjemmet forsørger et barn med et handicap, der er vidtgående, eller et barn, som har en kronisk lidelse, vil ikke blive omfattet af en bagatelgrænse. Det er endvidere hensigten at friholde personer med lav indkomst.

Forslaget skønnes at ville medføre en årlig besparelse på 8–10 mill. kr. Der er ved skønnet taget højde for, at de ovennævnte grupper friholdes for bagatelgrænsen.

Det er hensigten samtidig at ophæve den ved bekendtgørelse nr. 470 af 22. oktober 1980, § 41, stk. 3–9, fastsatte bestemmelse om betaling for hjælpemidler. Merudgifterne herved modsvares af besparelsen på § 48.

B. I januar 1982 nedsattes under socialstyrelsen en arbejdsgruppe, der skulle overveje muligheden for en forenkling af bilstandslovens regler om støtte til invalidebiler.

Baggrunden for arbejdsgruppens nedsættelse var den kritik, som fra forskellig side har været rettet mod de gældende regler om støtte til erhvervelse af motorkøretøj efter bilstandslovens § 58.

Arbejdsgruppen skulle foretage en gennemgang af hele regelsættet om invalidebiler med henblik på belysning af dets administrative og tekniske hensigtsmæssighed. Af spørgsmål, som arbejdsgruppen særligt blev bedt om at undersøge, kan nævnes mulighederne for fastere tildelingskriterier og en eventuel udvidelse af pårørendes adgang til at benytte invalidebiler.

Arbejdsgruppen afgav sin rapport i marts 1983. Der opstilles i rapporten en række forslag til forenkling af reglerne om hjælp til invalidebiler, ligesom der foreslås en udgiftskrævende omlægning af udmålingsreglerne for støtten.

Det er regeringens opfattelse, at der på baggrund af den foreliggende rapport må ske en ændring af reglerne om støtte til erhvervelse af motorkøretøj efter bilstandslovens § 58. I den nuværende økonomiske situation må ændringerne dog være udgiftsneutrale, og det er ikke inden for den nuværende økonomiske ramme muligt at ændre ved udgangspunktet for de gældende tilbagebetalingsregler, hvorefter halvdelen af støtten altid er afdragspligtig.

Set i forhold til de gældende regler om støtte til biler, er hovedlinierne i de regler, som det er hensigten at fastsætte, følgende:

- Indførelse af et funktionsevnekriterium som grundlag for tildelingen, i stedet for det nuværende graduerede invaliditetskriterium.
- Ophævelse af kravet om, at bilen kun må bruges af personen med invaliditet.
- Indførelse af ens låneramme for almindelige bilbevillinger.
- Indførelse af en adgang til at anvende et eventuelt nettoprovenu i en udskiftningssituation til køb af ny bil ud over lånerammen.
- Indførelse af nye regler om støtte i særlige tilfælde til biler ud over lånerammen, således at hjælp inden for lånerammen ydes efter samme regler som almindelige låneramme-biler, medens støtten ud over lånerammen ydes som rente- og afdragsfrit lån.

Beregningerne af de økonomiske virkninger er foretaget med udgangspunkt i en ligevægtssituati-

on, dvs. når de ændrede regler har været i funktion i mindst 6 år.

Lovforslaget skønnes at ville medføre en mindreudgift på ca. 7 mill. kr. i ligevægtssituationen som følge af de ændrede regler om støtte til biler ud over lånerammen. Mindreudgiften modsvares af de merudgifter, der følger af de øvrige omtalte ændringer i reglerne om støtte til biler.

Da ligevægtssituationen først opnås efter mindst 6 år, må der påregnes en mindre overgangsudgift særligt som følge af adgangen til at anvende et eventuelt nettoprovenu ved biludskiftning. Merudgiften, der anslås til en størrelsesorden på 2-5 mill. kr. årligt, modsvares af besparelser som følge af justeringer på det almindelige hjælpemiddelområde.

#### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

Til nr. 1.

Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 2.

Ændringen er redaktionel.

Til nr. 3.

Efter forslaget stilles modtagere af hjælp til biler ud over lånerammen, som om der var ydet lån efter den almindelige regel.

Udviklingen har vist, at modtagere af hjælp til store biler er blevet stillet væsentlig bedre end dem, der har fået almindeligt lån. Efter den foreslåede regel skal der alene kompenseres for merudgiften ved særligt belastende handicap.

Til nr. 4.

Det foreslås at henlægge kompetencen til at træffe afgørelse om henstand og om eftergivelse af gæld til det sociale udvalg. Udvalgets afgørelse vil i overensstemmelse med bistandslovens almindelige klagerregler kunne indbringes for amsankenævnet.

## Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)  
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,  
der berøres af lovforslaget*

### § 1

1. I § 48, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

»Socialministeren kan dog fastsætte regler om, at første punktum kun finder anvendelse, hvis merudgifterne overstiger et nærmere fastsat beløb.«.

§ 48. Personer, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med et fysisk eller psykisk handicap, har ret til at få dækket de nødvendige merudgifter ved forsørgelsen, der er en følge af handicappet.

Stk. 2. Personer med et vidtgående fysisk eller psykisk handicap, der har ophold i eget hjem, har ret til at få dækket de nødvendige merudgifter ved forsørgelsen, der er en følge af handicappet. Socialministeren fastsætter regler om afgrænsningen af den personkreds, der har ret til bistand.

Stk. 3. Hjælpen efter stk. 1 og 2 er betinget af, at det sociale udvalgs anvisninger med hensyn til pasning m.v. følges.

2. § 58, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Til personer, der er omfattet af stk. 1, kan der ydes støtte til erhvervelse af motorkøretøj. Støtten ydes som rentefri lån inden for rammer, der fastsættes af socialministeren. Socialministeren fastsætter regler om tilbagebetaling af lån, herunder om at pligten til at tilbagebetale en del af lånet kan bortfalde. Den del af lånet, der skal tilbagebetales, forhøjes med 20 pct. af den del af socialindkomsten, der overstiger 75.000 kr.«.

3. § 58, stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. Foreligger der ganske særlige forhold i forbindelse med en persons invaliditet, kan der ydes et rente- og afdragsfrit lån til betaling af forskellen mellem støtte efter stk.

3 og anskaffelsesprisen. Socialministeren fastsætter nærmere regler herom.«.

4. I § 58, stk. 6, indsættes som 2. pkt.:

»Afgørelser om henstand med tilbagebetaling og eftergivelse af lån træffes dog af det sociale udvalg.«.

§ 58. Til personer med invaliditet eller varig sygdoms- eller aldersbetinget svagelighed kan der ydes støtte til hjælpemidler, herunder merudgifter til særlige beklædningsgenstande, som

- 1) er nødvendige, for at pågældende kan udøve et erhverv, eller
- 2) i væsentlig grad kan afhjælpe pågældendes lidelse eller
- 3) i væsentlig grad kan lette den daglige tilværelse i hjemmet.

Stk. 2. Socialministeren fastsætter regler om

- 1) afgrænsningen af de hjælpemidler, hvortil der kan ydes støtte, og adgangen til genskaffelse,
- 2) hvornår støtte til et hjælpemiddel ydes som lån,
- 3) i hvilket omfang modtageren selv skal bære en del af udgiften til et hjælpemiddel,
- 4) hvorvidt der skal gælde særlige betingelser for støtte til visse hjælpemidler,
- 5) hvorvidt visse hjælpemidler kan udleveres fra en institution.

Stk. 3. Til personer, der er omfattet af stk. 1, kan der ydes støtte til erhvervelse af motorkøretøj. Støtten ydes som tilskud eller rentefri lån inden for rammer, der fastsættes af socialministeren. Den del af den samlede støtte, der ydes som lån, forhøjes med 20 pct. af den del af socialindkomsten, der overstiger 75.000 kr.

Stk. 4. Socialministeren fastsætter regler om fravigelse af socialindkomsten ved væsentlige ændringer af ansøgerens økonomiske

forhold. Endvidere fastsætter socialministeren regler om, i hvilket omfang ansøgeren selv skal betale en del af udgiften til invalideaggregater m.v.

*Stk. 5.* Hvor der foreligger ganske særlige forhold i forbindelse med en persons invaliditet, kan der dog uanset bestemmelsen i stk. 3 ydes støtte i forhold til den faktiske anskaffelsespris, således at et beløb svarende til registreringsafgiften af motorkøretøjet ydes som tilskud, medens resten ydes som rentefri lån.

*Stk. 6.* Afgørelsen om støtte til motorkøretøjer træffes efter indstilling fra det sociale

udvalg af revaliderings- og pensionsnævnet, hvortil også afgørelser om støtte til andre bekostelige hjælpemidler kan henlægges efter socialministerens bestemmelse.

*Stk. 7.* Det er en forudsætning for støtte efter denne bestemmelse, at hjælpemidlet ikke kan ydes efter lovgivningen som social ulykkesforsikring eller som led i behandling på offentligt sygehus.

*Stk. 8.* Den indkomstgrænse, der er nævnt i stk. 3, forhojes pr. 1. januar 1984 og pr. 1. januar 1985 med 4 pct. Indkomstgrænsen afrundes til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 1.000.