

Til lovforslag nr. L 2. Betænkning afgivet af skatte- og afgiftsudvalget den 24. oktober 1983

Betænkning

over

Forslag til lov om udskrivningsprocenten, reguleringstallet samt personfradrag for 1984 og om ændring af forskellige skattelove

(Ændring af reguleringsbestemmelser m.m.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til ministeren for skatter og afgifter, som denne har besvaret skriftligt og i samråd.

Der er af ministeren for skatter og afgifter og nogle mindretal stillet nedenstående ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Ministeren for skatter og afgifter har over for udvalget oplyst, at regeringen snarest muligt vil fremsætte lovforslag om en særlig forhøjelse af personfradraget for børnefamilier.

Ordningen agtes gennemført som en forhøjelse af personfradraget ved beregningen af statsskatten, af folkepensionsbidraget og af bidraget til dagpengefonden for den ene af forældrene til et barn i alderen op til og med 9 år.

Forhøjelsen udgør 4.000 kr. pr. barn. Dette svarer til en skattelettelse på ca. 800 kr. pr.

barn.

På grund af den særdeles stramme tidsplan, der i forvejen gælder for forskudsregistreringen for 1984, må det anses for umuligt at foretage en sådan indregning af et særligt personfradrag i skattekort m.v. allerede for 1984.

For 1984 gennemføres skattelettelsen derfor som en kontant udbetaling til forældrene (pr. giroanvisning eller check) på 800 kr. pr. barn – til samtlige børn – i den omhandlede aldersgruppe.

Et flertal (det konservative folkepartis, venstres, centrum-demokraternes, fremskridtspartiets, det radikale venstres og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) er enige i at tilslutte sig følgende økonomiske foranstaltninger, som regeringen ønsker gennemført for finansåret 1984:

	Mill. kr.
1. Udskrivningslov	
a. Personfradrag fra 21.000 kr. til 22.200 kr.	÷ 660
b. Særligt personfradrag til børnefamilier på 4.000 kr. pr. barn i alderen 0-9 år	÷ 440
2. Ægtefællebeskatning	800
3. Sygedagpengebidrag fra 1,0 til 1,85 pct.	2.095
4. Bidrag til arbejdsmarkedsuddannelsesfonden fra arbejdsgivere og arbejdstagere	1.360
5. Undladelse af udbetalinger fra Den sociale Pensionsfond	475
6. Indførelse af tinglysningsgebyr	500

7. Boligforslag (mindre grundkapital, boligydelse).....	230
8. Portoforhøjelse.....	300
9. Børnefamilier	
a. Forbedring af økonomiske fripladser.....	+ 200
b. Afledet virkning af pkt. a på socialpædagogiske fripladser og kommunale tilskud til forældrebetaling.....	125
10. Mejeritilskud nedsættes.....	300
11. Forhøjelse af mineralvandsafgift.....	240
12. Bistandslov (boligtillæg m.v.).....	+ 30
13. Budgetreguleringskonto til udmøntning af yderligere besparelser.....	400
Offentlige budgetforbedringer i alt.....	5.495

Disse partier er ligeledes enige om gennemførelsen af rentesaneringsloven og høsttabsloven. Udgiften til rentesaneringsloven på 425 mill. kr. er indbudgetteret på finanslovsforslaget. Høsttabslovens udgifter afholdes inden for gældssaneringslovens rammer.

Et mindretal inden for flertallet (fremskridtspartiets medlem af udvalget) udtaler, at fremskridtspartiet gerne havde medvirket til betydelig større forhøjelser af personfradragene end det, partiet har forhandlet sig frem til.

Men da fremskridtspartiet stadig væk er det eneste parti, der vil gennemføre skattelettelser ved forhøjelse af personfradragene, har dette ikke været muligt.

Under de givne omstændigheder er fremskridtspartiet derfor godt tilfreds med de skattelettelser, der i forhold til regeringens oprindelige forslag nu bliver gennemført.

Fremskridtspartiets mærkesag er at få gennemført bundgrænseforhøjelser, og det er alene fremskridtspartiets fortjeneste, at der nu bliver gennemført bundgrænseforhøjelser for både kommuneskattens og statsskattens vedkommende, samt at der bliver givet ekstraordinære bundgrænseforhøjelser for enlige og gifte pensionister.

Herefter indstiller et *mindretal* (det konservative folkepartis, venstres, centrum-demokraternes, fremskridtspartiets og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for skatter og afgifter stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (socialdemokratiets medlemmer af udvalget) udtaler:

Som det fremgik af socialdemokratiets bemærkninger ved lovforslagets 1. behandling, finder mindretallet ikke, at der er baggrund

for generelle skattelettelser, mindst af alt til de i forvejen bedst stillede.

Derfor har mindretallet taget stærkt afstand fra skatteministerens forslag om at sænke det skrå skatteloft fra 73 pct. til 70 pct., og mindretallet har tillige vendt sig mod forslag om at forhøje personfradraget ud over de forhøjelser, der er indeholdt i det foreliggende lovforslag.

På den baggrund har socialdemokratiet sammen med det radikale venstres medlem af udvalget stillet ændringsforslag om, at det skrå skatteloft fastholdes uændret på 73 pct., og socialdemokratiet vil stemme imod det af ministeren for skatter og afgifter stillede ændringsforslag om forhøjelse af det statslige personfradrag til 22.200 kr.

Mindretallet indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiet er fortsat af den opfattelse, at skattetrykket er forkeret fordelt. Høje indtægter benytter sig fortsat i stor udstrækning af muligheden for at fradrage sig fra at betale deres rimelige del af skattebyrden. Det er også fremgæet af skatteministerens besvarelser til udvalget, der viser, at fradragene fortsat stiger stærkere end indkomsterne, hvorved skattegrundlaget udhules.

Dette problem kan imidlertid ikke løses i forbindelse med udskrivningsloven, men kun i forbindelse med en gennemgribende skattereform. Mindretallet må i den forbindelse henvise til socialdemokratiets forslag til folketingsbeslutning om en reform af skattesystemet (nr. B 1), som er fremsat i denne samling.

Et *tredje mindretal* (socialistisk folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Lovfor-

slaget er led i en reaktionær økonomisk politik og skal specielt ses i sammenhæng med forslag til lov om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Forhøjelse af det personlige bidrag til dagpengefonden) (L 11), der indebærer en skatteforhøjelse, der vender den tunge ende nedad, idet den formelt er proportional, men på grund af fradragene i praksis er regressiv.

Et *fjerde mindretal* (det radikale venstres medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for skatter og afgifter og det af mindretallet under nr. 3 stillede ændringsforslag.

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (Marianne Bentsen-Pedersen (SF) og Rahbæk Møller (SF)):

Til § 1

1) I paragraffen ændres »90 pct.« til: »91,5 pct.«.

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af et *flertal* (Hagen Hagensen (KF), Gammelgaard (KF), Anders Poulsen (V), Fogh Rasmussen (V), Emmert Andersen (CD), Stubkjær Pedersen (CD), Ove Jensen (FP), Bernhard Baunsgaard (RV) og Arne Bjerregaard (KrF)):

Ny paragraf

2) Efter § 2 indsættes som ny paragraf:

»§ 01

Stk. 1. For indkomståret 1984 skal personfradraget efter kildeskattelovens § 37, stk. 1, efter regulering i medfør af udskrivningslovens § 4, forhøjes med 1.200 kr. ved nedsættelsen af de beregnede indkomstskatter til staten, af folkepensionsbidraget og af bidraget til dagpengefonden.

Stk. 2. For lønningsåret 1984 skal personfradraget efter sømandsskattelovens § 7, stk. 5, efter regulering i medfør af udskrivningslovens § 4, forhøjes med 50 kr.«

Af et *mindretal* (Bakholt (S), Camre (S), Egon Jensen (S), Lykkeitoft (S), Karl Niel-

sen (S), Tastesen (S) og Bernhard Baunsgaard (RV)):

Til § 3

3) Efter stk. 2 indsættes som *stk. 3*:

»*Stk. 3.* Den i udskrivningslovens § 3, stk. 5, fastsatte procentsats ændres for indkomståret 1984 fra »70 pct.« til: »73 pct.«.

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af *flertallet under nr. 2*:

Til § 8

4) I paragraffen, der bliver § 9, indsættes efter nr. 4 som nyt nummer:

»01. I § 28, *stk. 6*, ændres »2½ pct.« til: »4½ pct.«.

Til § 9

5) Paragraffen, der bliver § 10, affattes således:

»§ 10

§§ 5–8 har virkning fra og med indkomståret 1984, og § 9 har virkning fra og med lønningsåret 1984. Udskrivningslovens § 4, stk. 2, som affattet ved denne lovs § 5, nr. 2, har dog først virkning for beløbsreguleringen for 1985 og senere år.«

Bemærkninger

Til nr. 1

Forhøjelsen af udskrivningsprocenten skal finansiere forlængelsen af barselorloven. Der er her forudsat, at socialistisk folkepartis ændringsforslag til forslag til lov om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Forlængelse af dagpengeperioden ved barsel og adoption) (af Lone Dybkjær (RV) m.fl.) (L 31) og forslag til lov om ændring af lov om barselorlov m.v. (Forlængelse af barselorlov) (af Lone Dybkjær (RV) m.fl.) (L 32) bliver vedtaget.

Til nr. 2

Ændringsforslaget går ud på at forhøje det almindelige personfradrag ved beregningen af indkomstskatten til staten, af folkepensi-

onsbidraget og af bidraget til dagpengefonden for indkomståret 1984 til 22.200 kr., dvs. 1.200 kr. mere end efter lovforslaget.

Forhøjelsen foreslås tillige overført på reglerne om det almindelige personfradrag ved sømandsbeskatningen.

Den ved dette ændringsforslag foreslåede forhøjelse af det almindelige personfradrag for statsindkomsts-katten og de sociale bidrag vil medføre en skattelettelse, der for personer med ét personfradrag vil andrage 237 kr., såfremt den skattepligtige indkomst i 1984 udgør 22.200 kr. eller derover. Der er herved forudsat en forhøjelse af bidraget til dagpengefonden fra 1 pct. til 1,85 pct. Skatteydere, der får uudnyttede personfradrag overført fra en ægtefælle, vil få større skattelettelse, dog højst 474 kr., hvis der beregnes skat med to fulde personfradrag.

Forhøjelsen af det almindelige personfradrag for statsindkomsts-katten og de sociale bidrag fra det i lovforslaget foreslåede beløb på 21.000 kr. til 22.200 kr. skønnes at ville medføre et provenutab for staten i 1984 på ca. 660 mill. kr.

Som nævnt i de almindelige bemærkninger til lovforslaget er det tanken ved udfærdigelsen af skattekort m.v. for 1984 at anvende et gennemsnitligt almindeligt personfradrag, der benyttes ved beregningen af den foreløbige skat både til stat og til kommune. På baggrund af den foreslåede personfradragshøjelse påtænkes det nævnte fælles personfradrag fastsat til 20.900 kr.

Til nr. 3

Efter forslagsstillernes opfattelse er det ikke rimeligt, at skatteborgere med de højeste

skattepligtige indkomster slipper for den skat, der ligger ud over en marginals-kat på 70 pct., når grunden hertil er en almindelig stigning i beskatningen. Fulgte man regeringen på dette punkt, ville der være åbnet for en stadig højere beskatning af alle med undtagelse af de højeste skattepligtige indkomster.

Den oprindelige mening med det »skrå skatteloft« var at bremse skattebetalingen for de højeste indkomster, men også for de 2 forudgående trin i skatteskalaen, således at beskatningen på alle trin blev nedsat, når de højeste skattepligtige indkomster stødte på skatteloftet.

Til nr. 4

Efter sømandsskattelovens § 28, stk. 6, betragtes en del af den tilbageholdte skat for sømænd som dagpengebidrag, der overføres til dagpengefonden.

For her i landet hjemmehørende og dermed sidestillede sømænd betragtes efter de gældende regler et beløb svarende til 2½ pct. som dagpengebidrag. Ved lovforslaget foreslås denne sats forhøjet som følge af den generelle forhøjelse af bidraget til dagpengefonden.

Ved dette ændringsforslag foreslås derfor en ændring af den nævnte bestemmelse i sømandsskattelovens § 28, stk. 6, således at den nævnte procentsats på 2½ forhøjes til 4½.

Til nr. 5

Den foreslåede ændring af lovforslagets § 9 er alene en redaktionel følge af indsættelsen af en ny paragraf.

Hagen Hagensen (KF) fmd. Gammelgaard (KF) Anders Poulsen (V) nfmd.

Fogh Rasmussen (V) Stubkjær Pedersen (CD) Emmert Andersen (CD) Ove Jensen (FP)

Arne Bjerregaard (KrF) Bakholt (S) Camre (S) Egon Jensen (S) Lykketoft (S)

Karl Nielsen (S) Tastesen (S) Bernhard Baunsgaard (RV)

Marianne Bentsen-Pedersen (SF) Rahbæk Møller (SF)

Partiet VS havde ikke medlemmer i udvalget.