

Lovforslag nr. L 15. Fremsat den 6. oktober 1983 af fiskeriministeren

Forslag

til

Lov om offentlig fiskeauktion mv.

§ 1. Fiskeriministeren kan meddele bevilling til inden for et område, der fastsættes i bevillingen, at afholde frivillig, offentlig auktion over enhver art af fisk, krebs- og bløddyr samt bestanddele heraf.

Stk. 2. Ingen må uden at have erhvervet bevilling efter stk. 1 drive den virksomhed, der er nævnt i stk. 1.

Stk. 3. Inden for det i bevillingen angivne område har bevillingshaveren pligt til at drive fiskeauktion.

Stk. 4. Ønsker bevillingshaveren at udøve anden erhvervsmæssig virksomhed, skal fiskeriministeren underrettes herom. Fiskeriministeren kan nedlægge forbud mod udøvelse af en sådan erhvervsvirksomhed.

§ 2. Bevilling meddeles efter opslag, og forud for bevillingsudstedelse skal der være givet fiskeriforeningerne i det område, hvori bevillingen skal gælde, lejlighed til at udtale sig om ansøgerne.

Stk. 2. Bevilling kan kun meddeles en person, der

1. har dansk indfødsret eller er statsborger i et af De europæiske Fællesskabers øvrige medlemslande,
2. har bopæl her i landet eller i et af De europæiske Fællesskabers øvrige medlemslande,
3. er myndig og ikke er under lavværgemål,
4. ikke er under betalingsstandsning eller har sit bo under akkord- eller konkursbehandling,
5. ved sin tidligere virksomhed skønnes at have erhvervet den fornødne varekundskab.

§ 3. Fiskeauktion må kun udøves i lokaler, som fiskeriministeren har godkendt til formålet.

Stk. 2. Fiskeriministeren fastsætter nærmere regler om drift af fiskeauktion og om driftsforhold i forbindelse med fiskeauktion, herunder losning og sortering af fisk.

§ 4. For afholdelse af fiskeauktion tilkommer der bevillingshaveren et vederlag, der betales af sælgeren. Fiskeriministeren fastsætter nærmere regler om beregningen af vederlaget for den enkelte bevillingshaver.

Stk. 2. Fiskeriministeren fastsætter nærmere regler om bevillingshaverens regnskabsafleggelse over fiskeauktionen over for fiskeriministeriet.

Stk. 3. Som led i kontrollen med regnskabsafleggelsen kan fiskeriministeren i særlige tilfælde for bevillingshaverens regning udpege en statsautoriseret eller registreret revisor til fornøden gennemgang af fiskeauktionens regnskaber, regnskabsbøger m.v.

§ 5. Fiskeriministeren kan fastsætte nærmere regler om og meddele påbud om afgivelse af de fornødne oplysninger til brug for fiskeriministeriets statistik og kvoteforvaltning.

§ 6. Fiskeriministeren fører gennem fiskerikontrollen, politiet og eventuelt tillige andre myndigheder, som fiskeriministeren bemyndiger hertil, tilsyn med overholdelsen af loven og de i medfør heraf fastsatte bestemmelser.

Stk. 2. De tilsynsførende myndigheder efter stk. 1 har uden forudgående retskendelse adgang til alle i forbindelse med bevillingen benyttede lokaler og til samtlige bevillingshaverens regnskaber, regnskabsbøger m.v.

Stk. 3. Bevillingshaveren skal være de tilsynsførende behjælpelig med udøvelsen af tilsynet. De tilsynsførende myndigheder kan meddele bevillingshaveren nærmere angivne påbud herom.

§ 7. Til at bistå fiskeriministerens ved administrationen af loven og de i medfør heraf fastsatte bestemmelser nedsætter fiskeriministerens et rådgivende udvalg på 7 medlemmer, heraf 1 repræsentant for fiskeriministeriet, 1 repræsentant for ministeriet for offentlige arbejder samt 1 repræsentant for hver af følgende 5 erhvervsorganisationer: Foreningen af fiskeauktionsmestre i Danmark, Landsforeningen for fiskesorteringer og samlecentre i Danmark, Dansk Fiskeriforening, Danmarks Havfiskeriforening og Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening. Ministeren beskikker en stedfortræder for hvert af udvalgets medlemmer og udpeger formanden blandt medlemmerne.

Stk. 2. Med udvalget forhandles gennemførelsen af bestemmelsen i § 1, stk. 4, 2. pkt., regler i medfør af § 3, stk. 2, § 4, stk. 1, 2. pkt., og stk. 2, og bestemmelsen i § 4, stk. 3, samt ethvert spørgsmål i øvrigt, hvor fiskeriministerens anser udvalgets bistand for hensigtsmæssig.

Stk. 3. Fiskeriministerens fastsætter udvalgets forretningsorden efter indstilling fra udvalget.

Stk. 4. Udvalget er berettiget til at tilkalde sagkyndige til at deltage i udvalgets møder.

Stk. 5. Udvalgets sekretariatsopgaver varetages af fiskeriministeriet.

§ 8. Bevillingen bortfalder med udgangen af det kalenderår, hvori indehaveren fylder 70 år, jfr. dog § 12, stk. 3. Det samme gælder, hvis bevillingshaveren ophører med at opfylde betingelserne i § 2, stk. 2, nr. 1-4.

§ 9. Fiskeriministerens kan tilbagekalde bevillingen, såfremt indehaveren har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af § 1, stk. 3 og 4, 1. pkt., § 3, stk. 1, § 6, stk. 3, 1. pkt., eller forhold omhandlet i § 11, stk. 2, og de udviste overtrædelser giver

rimelig grund til at antage, at bevillingshaveren ikke i fremtiden vil overholde bestemmelserne.

Stk. 2. Fiskeriministerens kan endvidere tilbagekalde bevillingen, såfremt der foreligger andre forhold, som gør indehaveren uegnet til fortsat at drive fiskeauktion.

Stk. 3. En afgørelse i henhold til stk. 1 eller 2 skal indeholde oplysning om adgangen til at forlange domstolsprøvelse og om fristen herfor.

§ 10. Bevillingshaveren kan forlange en afgørelse efter § 9, stk. 1 eller 2, indbragt for domstolene.

Stk. 2. Anmodning i henhold til stk. 1 skal fremsættes over for fiskeriministerens inden 4 uger, efter at afgørelsen er meddelt bevillingshaveren. Fiskeriministerens anlægger sag mod bevillingshaveren i den borgerlige retsplejes former.

Stk. 3. Anmodning om sagsanlæg har opsættende virkning, medmindre retten ved kendelse bestemmer andet. Såfremt tilbagekaldelsen af bevillingen findes lovlig ved dommen, kan det heri bestemmes, at anke ikke har opsættende virkning.

§ 11. Den, der giver urigtige eller vildledende oplysninger til brug for behandlingen af spørgsmålet om meddelelse af bevilling eller i forbindelse med ansøgning herom fortier oplysninger af betydning for sagens afgørelse, straffes med bøde eller hæfte, medmindre højere straf er forskyldt efter borgerlig straffelov.

Stk. 2. Det samme gælder den bevillingshaver, der under bevillingens udøvelse

1. meddeler fiskeriministerens urigtige eller vildledende oplysninger af væsentlig betydning,
2. over for fiskeriministerens fortier væsentlige oplysninger,
3. overtræder forbud eller undlader at efterkomme påbud, som udstedes i henhold til loven eller de i medfør heraf fastsatte forskrifter.

Stk. 3. Med bøde eller hæfte straffes den, der overtræder § 1, stk. 2, 3 og 4, 1. pkt., § 3, stk. 1, samt § 6, stk. 3, 1. pkt.

Stk. 4. Fiskeriministerens kan i forskrifter, der udstedes i medfør af loven, fastsætte

straf af bøde eller hæfte for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

§ 12. Loven træder i kraft den 1. januar 1984.

Stk. 2. Lov nr. 72 af 13. marts 1969 om salg af fisk ved offentlig auktion ophæves.

Stk. 3. Bevillinger, der er meddelt før ikrafttræden af den i stk. 2 nævnte lov, bortfalder med udgangen af det kalenderår, hvori indehaveren fylder 75 år.

§ 13. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Udviklingen i de senere år har betydet en vis reduktion af fiskeauktionernes antal, men det forholder sig dog stadig således, at hovedparten af fisk, som ilandbringes i Danmark, sælges over landets fiskeauktioner, hvoraf for tiden 21 er i drift.

Gennem nogen tid er der, bl.a. fra fiskeriforeningsside, blevet fremsat ønsker om revision af den gældende lov nr. 72 af 13. marts 1969 om salg af fisk ved offentlig auktion.

Det er blevet anset for hensigtsmæssigt at supplere den hidtil gældende bestemmelse om adgang for fiskeriministeren til at meddele auktionsmesterbevilling med klare bestemmelser om, at en sådan bevilling dels er en betingelse for at drive fiskeauktion, dels giver bevillingshaveren pligt til auktionsdrift inden for bevillingsområdet. Det er endvidere skønnet påkrævet at lovfæste den hidtidige regel i det gældende fiskeauktionsreglement om, at en fiskeauktionsmester skal råde over lokaler, der er godkendt i henhold til loven om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer (lov nr. 167 af 12. maj 1965).

Endvidere er det blevet overvejet at præcisere den årelange praksis, hvorefter fiskeriministeren på baggrund af forhandlinger hvert år med Foreningen af fiskeauktionsmestre i Danmark og rigsrevisionen har fastsat et maksimum for den enkelte fiskeauktionsmesters årlige indtjening, der er blevet søgt holdt på et i forhold til årsomsætningen rimeligt niveau. Den overvejede præcisering skyldes nærmere, at det fra nævnte forenings side i de seneste år er blevet bestridt, at den gældende auktionslov giver fiskeriministeren hjemmel hertil. Ved separate forhandlinger mellem foreningen og fiskeriministeriet samtidig med drøftelserne i det nedenfor omtalte lovforberedende udvalg er der imidlertid opnået enighed om, at den hidtidige praksis og præcisering heraf erstattes af den fremtidige ordning til sikring af et rimeligt indtjeningsniveau, hvorved maksimumsalertaksten i takstreglementet for den enkelte fiskeauktion fastsættes

således, at behovet for et indtjeningsmaksimum bortfalder.

I forslaget er ligeledes indeholdt bestemmelser, der giver fiskeriministeriet mulighed for at føre bedre kontrol med forskellige forhold i forbindelse med udøvelsen af fiskeauktionsmestervirksomheden.

Det er også anset for rimeligt, at der nedsættes et særligt udvalg til at bistå fiskeriministeren ved administrationen af fiskeauktionslovgivningen.

Endelig er det fundet hensigtsmæssigt i forslaget at udbygge den hidtidige regel om adgangen for fiskeriministeren til i visse tilfælde at tilbagekalde en auktionsmesterbevilling og at indsætte straffebestemmelser.

I øvrigt har lovforslaget stort set til formål at lovfæste hidtidig praksis.

Det forventes ikke, at forslaget vil medføre personaleforøgelse eller andre administrative udgifter for fiskeriministeriets vedkommende.

Forslaget er fremsat på baggrund af forhandlinger i et af fiskeriministeren nedsat udvalg, hvori bl.a. fiskeauktionsmesterforeningen og fiskeriets 2 hovedorganisationer har været repræsenteret.

I udvalget er der også sket drøftelse af det eventuelle behov for at lovregulere den virksomhed, som landets samlede centraler og fiskesorteringer udøver, men på basis af de hidtil førte forhandlinger skønnes der ikke at være tilstrækkelig anledning til at foreslå en sådan regulering.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1.

§ 1 i den gældende lov om salg af fisk ved offentlig auktion er affattet således: »Fiskeriministeren kan meddele bevilling til inden for et område, der fastsættes i bevillingen, at afholde frivillig, offentlig auktion over fersk, frossen og saltet fisk samt krebs, hummer, rejer og muslinger uden auktionsledernes mellemkomst og uden betaling af auktionsafgift.«

Forslagets § 1, stk. 1, svarer hertil, bortset fra, at det er fundet hensigtsmæssigt at foreslå den redak-

tionelle ændring, at ordene »fersk, frossen og saltet fisk samt krebs, hummer, rejer og muslinger« erstattes af den definition af »fisk«, der er anvendt i loven om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer (§ 2, stk. 1, i lov nr. 167 af 12. maj 1965). Endvidere er der foreslået de 2 redaktionelle ændringer af den gældende lovs § 1, at ordene »uden auktionsledernes mellemkomst« udgår som overflødige, og at ordene »og uden betaling af auktionsafgift« udelades, idet pligten til afgiftsbetaling i henhold til loven om offentlig auktion ved auktionsledere (lov nr. 132 af 16. april 1935 med senere ændringer) er bortfaldet.

Den gældende fiskeauktionslov indeholder ikke bestemmelser, der svarer til forslagens § 1, stk. 2-4, se herom det ovenfor under Almindelige bemærkninger anførte.

I forbindelse med § 1, stk. 4, i forslaget kan det oplyses, at der i det gældende fiskeauktionsreglement er fastsat visse grænser for en auktionsmesters udøvelse af andre erhvervsmæssige aktiviteter end selve auktionsvirksomheden. Det er fundet hensigtsmæssigt, at det i loven generelt foreskrives, at det er en betingelse, at fiskeriministeriet underrettes herom. § 1, stk. 4, må bl. a. ses på baggrund af den kendsgerning, at ikke enhver fiskeauktionsmester har tilstrækkelig indtjening til, at stillingen kan være en heltidsbeskæftigelse, og i så fald bør vedkommende fiskeauktionsmester kunne udøve anden erhvervsmæssig aktivitet. Det må tillige generelt tages i betragtning, at der kan være risiko for uheldig sammenblanding af de forskellige erhvervsaktiviteter, hvilket bør modarbejdes. Således kan det tænkes, at arbejdslønnen i forbindelse med anden virksomhed end fiskeauktion optages på auktionsregnskabet. Alt i alt findes det også for fiskeauktionsmestrene selv at være en fordel, at fiskeriministeriet gennem den foreslåede underretningsordning er orienteret om auktionsmestrenes udøvelse af andre erhvervsmæssige aktiviteter end fiskeauktionsvirksomhed, allerede fordi der derved skabes grundlag for imødegåelse af eventuelle fremtidige klager fra f. eks. fiskeriforeningsside over uheldig sammenblanding af erhvervsaktiviteter. Det findes i øvrigt rimeligt, at der skabes mulighed for at forbyde udøvelsen af anden erhvervsvirksomhed end auktionsvirksomheden.

Til § 2

§ 2, stk. 1, i forslaget afviger kun ved redaktionelle ændringer fra den gældende lovs § 2, stk. 1 og 2. Det er blevet overvejet, om også den lokale fiskeeksportforening bør have lejlighed til at

udtale sig om ansøgerne til en ledig fiskeauktionsmesterbevilling, men der er ikke fundet rimelig anledning hertil, idet en fiskeauktionsmester i princippet kun repræsenterer fiskerne, der er sælgerne af fisk, som afsættes over auktion, hvorfor den bestående ordning er foreslået bibeholdt.

Forslagets § 2, stk. 2, nr. 1-5, svarer til den gældende lovs § 3, nr. 1)-4), idet der dog i nr. 1-2 som følge af Danmarks indtræden i De europæiske Fællesskaber er foreslået ændring i overensstemmelse med den ved fiskeriministeriets bekendtgørelse nr. 147 af 15. april 1983 om fravigelse af krav om indfødsret m.v. i love på fiskeriets område skete ligestilling mellem danske statsborgere og statsborgere i Fællesskabernes øvrige medlemslande i henseende til indfødsret og bopæl. Endvidere er det i nr. 4 fundet rimeligt at foreslå den udvidelse, at heller ikke den person, der er under betalingsstandsning eller har sit bo under akkordbehandling, kan få meddelt auktionsbevilling.

Til § 3

Med hensyn til § 3, stk. 1, i forslaget henvises til det ovenfor under Almindelige bemærkninger anførte.

I den gældende lovs § 8 er det bestemt, at fiskeriministerien fastsætter regler for afholdelse af de i lovens § 1 nævnte auktioner, og der er sket en vis udbygning af denne bestemmelse i forslagens § 3, stk. 2, idet det er skønnet, at der kan blive behov for regulering af forskellige driftsforhold i nær tilknytning til selve fiskeauktionsvirksomheden. Det er i den forbindelse anset for rimeligt, at fastsættelsen af sådanne regler henhører under fiskeriministerens ressort. Som eksempel er nævnt losning og sortering af fisk. Det er fiskerne, der træffer afgørelse om, hvorvidt de selv eller andre, herunder vedkommende fiskeauktionsmester, skal udføre dette arbejde. Det er i øvrigt hensigten at revidere det gældende generelle fiskeauktionsreglement, som indeholder visse regler om afholdelse af fiskeauktion.

Til § 4

Forslagets § 4, stk. 1, afviger kun ved redaktionelle ændringer fra den gældende lovs § 7. Der henvises i øvrigt til det ovenfor under Almindelige bemærkninger anførte, hvorefter det er fundet rimeligt uændret at bibeholde fiskeriministerens adgang til at fastsætte en maksimumsalærtakst i takstreglementet for hver enkelt fiskeauktion til

sikring af en rimelig indtjening ved auktionsvirksomheden.

§ 4, stk. 2, i forslaget modsvarer ikke direkte af nogen bestemmelse i den gældende lov, men tilsigter at lovfæste hidtil fulgt praksis, hvorefter fiskeriministeriet har udarbejdet generelle vejledende bemærkninger til brug ved aflæggelsen over for fiskeriministeriet af fiskeauktionsregnskaber. I forbindelse med eventuelle forhøjelser af maksimumsalertaksten ved en fiskeauktion har det været hidtidig praksis, at auktionmesteren giver den lokale fiskeriforening adgang til indsigt i fiskeauktionens driftsregnskab, og det er forudsat, at denne praksis opretholdes.

Det er skønnet rimeligt i § 4, stk. 3, at foreslå tilvejebragt hjemmel for, at fiskeriministeren i særlige tilfælde og for auktionmesterens regning udpeger sagkyndig bistand til fiskeriministeriets regnskabs gennemgang, idet der undertiden i praksis er konstateret behov herfor. Det er derfor foreslået, at der vil kunne udpeges en statsautoriseret eller en registreret revisor til bistand ved regnskabs gennemgangen.

Til § 5

Den gældende lov indeholder ingen tilsvarende bestemmelse, men udviklingen inden for fiskeriet i de seneste år har indebåret, at fiskeriministeriets statistik og kvoteforvaltning er blevet af afgørende betydning, og det forekommer rimeligt at tilvejebringe hjemmel for, at fiskeriministeren kan afkræve fiskeauktionsmestrene oplysninger til brug herfor.

Til § 6

Der er ikke tilsvarende bestemmelser i den gældende lov, og i det gældende auktionsreglement er det blot fastsat, at auktionmesteren i udøvelsen af sin bevilling er undergivet vedkommende politimesters tilsyn. Imidlertid er det fundet hensigtsmæssigt og naturligt, at der i loven optages de foreslåede tilsynsbestemmelser til sikring af en bedre mulighed for kontrol med bevillingens udøvelse.

Til § 7

Også under hensyn til de nye bestemmelser i lovforslaget er det skønnet påkrævet at foreslå nedsættelse af et udvalg, der kan rådgive fiskeriministeren i forbindelse med lovens administration. Med hensyn til den foreslåede sammensætning af udvalget forholder det sig således, at såvel de nævnte 2 ministerier som de anførte 5 erhvervsor-

ganisationer også har været repræsenteret i det lovforberedende udvalg.

Det er i § 7, stk. 2, bl. a. navnlig fremhævet, at fiskeriministeren i forbindelse med gennemførelsen af bestemmelser i henhold til bemyndigelserne i § 3, stk. 2, og § 4, stk. 1, 2. pkt., skal forhandle med det rådgivende udvalg.

I § 7, stk. 4, er der foreslået skabt adgang for udvalget til at anmode sagkyndige om at deltage i møder i udvalget.

Til § 8

Bestemmelsen svarer til § 4 i den gældende lov, idet det er anset for rimeligt at bibeholde de hidtidige 2 aldersgrænser på henholdsvis 70 og 75 år for bevarelse af en auktionmesterbevilling samt bestemmelsen om bortfald af bevillingen, såfremt betingelserne i forslagens § 2, stk. 2, nr. 1-4, ikke længere opfyldes af auktionmesteren.

Til § 9

De foreslåede bestemmelser i § 9, stk. 1 og 2, er ensbetydende med en vis udbygning i forhold til den gældende lovs § 5, der er affattet således: »Fiskeriministeren kan inddrage bevillingen, hvis indehaveren gør sig skyldig i grov eller oftere gentagne overtrædelse af bestemmelser fastsat i henhold til § 8, og de udviste forhold giver grund til at antage, at han ikke fremtidig vil overholde bestemmelserne.« Det er fundet hensigtsmæssigt at udbygge denne bestemmelse som foreslået, også på baggrund af de i forslagens § 11 indeholdte straffebestemmelser.

Om den i § 9, stk. 2, foreslåede udbygning i forhold til gældende ret bemærkes, at dette forslag skyldes, at auktionssystemet ikke kan være tjent med en fiskeauktionsmester, der f. eks. ved overtrædelse af anden relevant lovgivning mister den generelle tillid og agtelse, som en offentlig udnævnt auktionmester bør nyde i udøvelsen af sit hverv. Der kan således være tale om domfældelse for overtrædelse af skattelovgivning eller berigelsesbestemmelser i borgerlig straffelov, f.eks. bedrageribestemmelsen, idet sådanne forhold kan påvirke tilliden til domfældtes forretningsmoral.

§ 9, stk. 3, svarer til den gældende lovs § 6, stk. 2, 2. pkt.

Til § 10

Bortset fra redaktionelle ændringer svarer indholdet af bestemmelserne til den gældende lovs § 6, stk. 1-3.

F.t.l. om offentlig fiskeauktion m.v.

Til § 11

Den gældende lov indeholder ikke regler svarende til de foreslåede straffebestemmelser, men det synes at være rimeligt, at der skabes mulighed for at iværksætte de pågældende sanktioner.

Til § 12

Det er skønnet rimeligt i § 12, stk. 3, at foreslå princippet i den gældende lovs § 10, stk. 1, bibe-

holdt, således at der bevares en aldersgrænse på 75 år for så vidt angår bevillinger udstedt i medfør af den ved den gældende lov ophævede lov nr. 451 af 22. december 1939 om salg af fersk fisk m.v. ved offentlig auktion. Denne lov indeholdt ingen aldersgrænse.

Til § 13

Den foreslåede bestemmelse svarer til den gældende lovs § 11.