

[H. C. Hansen]

for være rigtigt at stemme ja til finanslovforslaget.

På baggrund af finansministerens tale burde der være mulighed for endnu en samtale med fremskridtspartiet. Jeg vil gerne opfordre til, at denne mulighed prøves. Det er jo således, at vi i virkeligheden vil det samme.

Hermed sluttede forhandlingen.

Formanden:

Da det gik lidt stærkere til sidst, end jeg havde regnet med, så varer det lige et øjeblik, inden vi foretager afstemningen, men jeg beder medlemmerne om at indtage deres pladser og forblive på dem, således at vi kan være klar til afstemning om et ganske kort øjeblik.

Afstemning

(Kortvarig driftsforstyrrelse i afstemningsanlægget).

Formanden:

Sig så ikke, vi ikke har sans for at forlænge spændingen. Vi er nu klar til at foretage afstemning. Det foregår fra medlemmernes pladser.

Lovforslaget

forkastedes, idet 77 (KF, V, CD, RV, KrF, 4 UP og H. C. Hansen (FP)) stemte for, 93 (S, SF, FP og VS) imod; 2 (Grøn!) stemte hverken for eller imod.

Formanden:

Uden for dagsordenen giver jeg ordet til statsministeren, der har ønsket at fremsætte en erklæring i henhold til forretningsordens § 19, stk. 3.

Udtalelse af særlig karakter af statsministeren:

Statsministeren (Poul Schlüter):

Folketinget har for et øjeblik siden forkastet regeringens forslag til finanslov for 1984. Konsekvenserne af denne afstemning var på forhånd kendt af alle.

Regeringen kan ikke acceptere dette resultat, men må nu appellere til befolkningen. Der er jo ikke andre udveje. Jeg vil gerne oplyse, at de fire regeringspartier agter i fællesskab at søge regeringens mandat fornyet og styrket.

Jeg vil nu indstille til Hendes Majestæt Dronningen, at der udskrives nyvalg til folketinget til afholdelse tirsdag den 10. januar 1984.

Regeringen vil, forinden vi drager ud i valgkampen, opfylde sin forpligtelse i henhold til grundlovens § 45, stk. 2, og fremsætte forslag til en midlertidig bevillingslov.

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Ministeren for kulturelle anliggender (Mimi Stilling Jakobsen):

Jeg skal hermed fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. (Ophævelse af Danmarks Radios monopol på spredning af fjernsynsprogrammer. Fordeling af radio- og fjernsynsprogrammer ved hjælp af fællesantenneanlæg m.v.).

(Lovforslag nr. L 127).

I juni 1983 offentliggjorde den af statsministeren nedsatte mediekommision sin betænkning nr. 5, »Betænkning om et øget dansk TV-udbud«. I betænkningen anbefalede et flertal af kommissionens medlemmer, at der snarest træffes beslutning om etablering af et UHF-sendernet, der kan danne grundlag for et øget dansk udbud af TV. Et stort flertal af kommissionens medlemmer gik endvidere ind for, at et nyt landsdækkende TV-program skal opbygges uden for Danmarks Radio og drives uafhængigt af denne institution.

Det blev i forbindelse med betænkningens afgivelse fremhævet, at der var tale om en delbetænkning, som kun tager den del af TV-problematikken op, som har at gøre med de muligheder, der åbner sig, hvis man etablerer sendemulighederne for et TV-2. Mediekommisionen har drøftet principperne for organiseringen og styringen af en ny kanal, men det anføres i betænkningen, at disse principper i praksis må sammenholdes med, hvordan man i øvrigt vil tilrettelægge radio- og TV-politikken. Dette forhold hindrer imidlertid efter kommissionens opfattelse ikke, at man fra politisk side uden at afvente en sådan videre udredning kan tage stilling til, om man vil bygge det sendernet, som kan give mulighed for flere landsdækkende TV-programmer, ligesom der kan træffes beslutning om de grundlæggende principper for indretningen af en ny kanal.

[Ministeren for kulturelle anliggender]

Regeringen er enig i, at det er nødvendigt, at der så hurtigt som muligt træffes beslutning om at etablere en landsdækkende TV-2 kanal og om hovedprincipperne for en sådan kanals virksomhed.

Regeringen deler også mediekommissionens opfattelse, hvorefter en omfattende revision af loven om radio- og fjernsynsvirksomhed må forudsætte en stillingtagen til den samlede udredning af radio- og TV-politikken, herunder Danmarks Radios forhold, som vil fremkomme fra mediekommissionen.

Regeringen finder det imidlertid rigtigt, at de politiske beslutninger, som må træffes om forberedelsen af etableringen af et sendernet og om hovedprincipperne for indretningen af en ny kanal, kommer til udtryk i en foreløbig delrevision af loven om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Det understreges, at det drejer sig om hovedprincipper, som det vil være nødvendigt at konkretisere ved yderligere bestemmelser, når det videre forberedelsesarbejde, som lovforslaget lægger op til, er afsluttet.

Hovedlinierne i forslaget er følgende:

Det er regeringens opfattelse, at det er meget ønskeligt, at der skabes mulighed for at oprette en ny TV-kanal uden for Danmarks Radio. Der foreslås derfor tilvejebragt grundlag for et brud på Danmarks Radios monopol på landsdækkende eller regional fjernsynsvirksomhed.

Regeringens opfattelse er baseret på ønsket om, at danske seere – ligesom seerne i de fleste andre europæiske lande – skal kunne vælge mellem i det mindste 2 nationale fjernsynsprogrammer. Med oprettelsen af et TV-2 uden for Danmarks Radio som en konkurrerende kanal vil man efter regeringens mening bedst kunne fremme alsidighed, kvalitet og fri debat og samtidig muliggøre en øget anvendelse af de kreative kræfter uden for Danmarks Radio.

Der nedsættes efter forslaget et nævn, der på et senere tidspunkt skal have til opgave at give selskaber m.v. tidsbegrænsede tilladelser til landsdækkende eller regional TV-virksomhed og påse, at vilkårene for disse tilladelser overholdes.

Da der vil være behov for undersøgelse og nærmere vurdering af en række forhold i forbindelse med opbygningen af et TV-2 efter disse retningslinjer, foreslås det, at nævnet indledningsvis skal have til opgave at

udarbejde forslag til de nærmere regler, bl.a. om vilkårene for tilladelse til udsendelse af fjernsynsprogrammer samt om organiseringen og finansieringen af en ny TV-kanal.

For så vidt angår finansieringen bemærkes særligt, at regeringen forudsætter, at der kan blive tale om indtægter såvel fra licensafgifter som fra reklame. For anvendelse af reklame forudsættes der gennemført særlige regler, der bl.a. skal sikre, at annoncørerne ikke kan få indflydelse på programvirksomheden.

Efter forslaget skal generaldirektoratet for post- og telegrafvæsenet have til opgave at opbygge det nødvendige sendernet, og ministeren for offentlige arbejder bemyndiges til efter forhandling med finansministeren at afholde udgifterne hertil ved lånoptagelse. Den endelige finansiering skal ske ved, at de selskaber, der skal benytte sendernet, skal betale afgifter herfor.

Om de principper, der efter regeringens opfattelse bør gælde for opbygningen af en ny TV-kanal, kan sammenfattende siges, at lovforslaget hviler på den opfattelse, at opbygningen må tage sit udgangspunkt i den såkaldte koncessionsmodel, som denne er beskrevet i mediekommissionens betænkning. Denne opfattelse kommer først og fremmest til udtryk i forslaget om nedsættelse af et mindre nævn, der på et senere tidspunkt skal have til opgave at give tidsbegrænsede tilladelser til en flerhed af selskaber m.v. til TV-programvirksomhed. Dette udgangspunkt er taget ud fra den betragtning, at en sådan model synes at skabe bedre muligheder for en fleksibel udbygning af et alternativt dansk TV-udbud end en løsning, hvorefter der ved lov opbygges en ny TV-institution.

Det understreges imidlertid, at mediekommissionens koncessionsmodel kun er et udgangspunkt, og det fremgår også af de mere detaljerede bemærkninger vedrørende det foreslåede nævns forberedende opgaver, at denne models forudsætninger ikke fuldt ud er lagt til grund.

Selv om de af mediekommissionen opstillede modeller har bidraget til en nyttig belysning af en række principielle problemstillinger, forekommer det uheldigt, om den kommende debat i for høj grad bliver fastlåst af disse modeller. Der bør derfor efter regeringens opfattelse lægges op til en åben drøftelse af problemerne med mulighed for at kombinere elementer fra forskellige modeller.

[Ministeren for kulturelle anliggender]

Også forslaget om at give det særlige nævn til opgave at foretage en mere detaljeret forberedelse af en ny TV-kanal må ses i lyset af ønsket om at få en række af de rejste problemstillinger yderligere overvejet.

Lovforslaget indeholder endvidere en delvis genfremsættelse af det lovforslag vedrørende anvendelsen af fællesantenneanlæg, som regeringen fremsatte i foråret 1983, idet der foreslås gennemført bestemmelser, der skaber lovhjæmmel for en øget modtagning af udenlandske radio- og fjernsynsprogrammer over danske fællesantenneanlæg.

Lovforslagets hovedformål er at fjerne begrænsninger, der efter den gældende radiolovs § 3 er sat for fællesantenneanlæggenes adgang til at fordele udenlandsk radio og fjernsyn. Forslaget er hermed i overensstemmelse med, hvad et flertal i mediekommissionen har anbefalet i betænkning nr. 974/1983 om kabelproblematikken og fremførelse af udenlandsk fjernsyn.

Medens der i fællesantenneanlæggenes efter den nuværende lovgivning som hovedregel kun kan ske fordeling af Danmarks Radios programmer samt af udenlandske programmer, der kan modtages direkte i anlæggene, åbnes der nu tillige mulighed for distribution af udenlandske fjernsynsprogrammer, som efter henstilling, og i det omfang ønskerne teknisk og økonomisk kan imødekommes, bliver ført frem til anlæggene af post- og telegrafvæsenet eller af telefonselskaberne, alt under den forudsætning, at fællesantenneanlæggenes abonnenter er villige til at betale for fremføringen. På grundlag af en sådan langdistancefremføring vil anlæg, der er beliggende, hvor direkte modtagning af nabolandenes fjernsynsprogrammer er umulig eller vanskelig, kunne få adgang til disse programmer, og anlæg over hele landet vil desuden kunne få fremført udenlandske programmer, der overføres via såkaldte kommunikationssatellitter.

Mediekommissionens flertal har ikke set nogen rimelig begrundelse for at opretholde de i dag gældende restriktioner på området og mener, at der i et frit samfund principielt ikke bør gælde begrænsninger i befolkningens adgang til at se fjernsyn fra udlandet. Regeringen er enig med kommissionsflertallet i dette synspunkt.

Ministeren for kulturelle anliggender skal efter lovforslagets § 3, stk. 3, fortsat kunne

udstede regler, der åbner adgang til benyttelse af fællesantenneanlæg m.v. til enkeltstående udsendelser af lokal karakter. Der sigtes hermed til en udsendelsesvirksomhed, der falder uden for de forsøg med lokalradio- og fjernsynsvirksomhed, som en ændring af loven i 1981 har muliggjort. I bemærkningerne til lovforslaget skitseres hovedlinierne i de regler, der tænkes udstedt.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og dets bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslaget til hurtig og velvillig behandling.

Ministeren for kulturelle anliggender (Mimi Stilling Jakobsen):

Jeg skal herved tillade mig for det høje folketing at fremsætte:

Forslag til lov om museer m.v.
(Lovforslag nr. L 128).

Med dette lovforslag ønskes skabt et fælles lovgrundlag for alle museer, der hører under kulturministeriet.

Forslaget har således til hovedformål at styrke museumsområdet som helhed dels gennem en afhjælpning af de mest påtrængende økonomiske vanskeligheder på en række museer, dels ved yderligere at fremme samarbejdet mellem museerne bl.a. gennem den tættere forbindelse, der foreslås etableret mellem de store statslige museer og de øvrige museer.

Lovforslaget indeholder desuden bestemmelser, der er en følge af den ressortomlægning mellem miljøministeriet og kulturministeriet, som blev gennemført ved kgl. resolution af 10. januar 1983. Dette lovforslag skal derfor ses i sammenhæng med det af miljøministeren samtidig fremsatte forslag om ændring af naturfredningsloven, og begge lovforslags gennemførelse er en forudsætning for den foreslåede ophævelse af loven om beskyttelse af historiske skibsvrag m.v.

I forbindelse med folketingets behandling af forslaget til den gældende museumslov - lov nr. 304 af 10. juni 1976 om statstilskud m.v. til museer - blev det foreslået og senere vedtaget, at loven skulle revideres senest efter 5 år eller i folketingsåret 1981-82.

Denne revision er blevet udskudt flere gange, og den må nødvendigvis gennemføres nu, hvis det skal lykkes at få rettet op på dette område, der som helhed har været et for sømt område gennem mange år.