

Lovforslag nr. L 69. Fremsat den 24. november 1982 af ministeren for Grønland

Forslag

til

Lov om ændring af lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre og de grønlandske kommuner

§ 1

I lov nr. 510 af 21. december 1979 om tilskud til Grønlands hjemmestyre og de grønlandske kommuner som ændret ved lov nr. 611 af 23. december 1980 foretages følgende ændringer:

1. § 1 affattes således:

»§ 1. Staten yder i hvert af årene 1983, 1984 og 1985 et tilskud til Grønlands hjemmestyre på 627,5 mill. kr., jfr. dog stk. 2 og § 2.

Stk. 2. For 1984 reguleres beløbet efter stk. 1 med samme faktor, som bevillingerne til ministeriet for Grønlands nettdriftsudgifter,

ekskl. forrentning og afskrivning, bliver reguleret med på finansloven for 1984 på grund af pris- og lønstigninger. For 1985 udgør beløbet tilskuddet for 1984 reguleret med den tilsvarende faktor for finansloven for 1985.«

2. § 2 affattes således:

»§ 2. Tilskuddet efter § 1 nedsættes med et beløb svarende til de koncessionsindtægter fra råstofvirksomhed, som hjemmestyret modtager det enkelte år.«

§ 2

Loven har virkning fra og med kalenderåret 1983.

Bemærkninger til lovforslaget

Ved lov nr. 510 af 21. december 1979 om tilskud til Grønlands hjemmestyre og de grønlandske kommuner, som ændret ved lov nr. 611 af 23. december 1980, blev der fastsat regler om ydelse af statstilskud til Grønlands hjemmestyre i perioden 1980-82 i forbindelse med hjemmestyrets overtagelse af en række nærmere angivne sagsområder pr. 1. januar 1980 og 1. januar 1981. Der henvises til Folketingstidende 1979, sp. 305, 593, 2186 og 2344; Tillæg A, sp. 49; Tillæg B, sp. 167; Tillæg C, sp. 159, og Folketingstidende 1980-81, sp. 2690, 3585, 4304 og 4533; Tillæg A, sp. 1905; Tillæg B, sp. 219; Tillæg C, sp. 301.

I henhold hertil ydes der i 1982 et generelt tilskud til hjemmestyret på 522,5 mill. kr. og et pensionsbidragstilskud på 10,9 mill. kr.

Der har mellem ministeriet for Grønland og Grønlands hjemmestyre været ført en række forhandlinger vedrørende fastsættelsen af tilskuddet for perioden 1983-85 og den regulering af tilskuddet, der skal ske i tilskudsperioden. På grundlag heraf foreslås tilskuddet for tilskudsperioden 1983-85 fastsat og reguleret således:

1. Pensionsbidragstilskud.

Pensionsbidragstilskuddet, der af praktiske grunde ikke kunne indregnes i det generelle tilskud i tilskudsperioden 1980-82, indgår i tilskudsperioden 1983-85 i det generelle tilskud, jfr. bemærkningerne til forslag til lov nr. 510 af 21. december 1979.

2. Efterregulering.

Det generelle statstilskud og pensionsbidragstilskuddet er i tilskudsperioden 1980-82 blevet reguleret på grundlag af de foreløbige opgørelser over udviklingen i bruttofaktoriindkomsten i Danmark, ekskl. den offentlige sektor, som forelå ved beregningen af tilskuddene for det kommende år. Det foreslås, at der som grundlag for tilskudsfastsættelsen for perioden 1983-85 sker en efterregulering af tilskuddene i overensstemmelse med de seneste tal

for bruttofaktoriindkomsten i den private sektor i Danmark.

Dette medfører, at niveauet for det samlede tilskud i 1982 forhøjes med 6,1 mill. kr.

3. Korrektioner af tilskudsgrundlaget.

a) Administrationen af folkeregisteret for områderne uden for den kommunale inddeling i Grønland forventes fra 1. januar 1983 at overgå fra ministeriet for Grønland til Grønlands hjemmestyre. Ministeriets bevilling på 0,1 mill. kr. vedrørende administrationen af folkeregisteret foreslås som følge heraf overført til hjemmestyret.

b) Ministeriet for Grønland har hidtil afholdt udgifterne til to grønlandsksprogede lærere ved åndssvageforsorgen i Danmark. Som følge af, at socialvæsenet er overgået til Grønlands hjemmestyre, foreslås det, at hjemmestyret fremover afholder udgifterne til de to lærere, og at ministeriets bevilling hertil på 0,2 mill. kr. overføres til hjemmestyret.

c) Ved fastsættelsen af tilskuddet for tilskudsperioden 1980-82 indgik udgifterne til efterbehandling af psykiatriske patienter ikke i opgørelsen af udgifterne til socialvæsenet. Det foreslås derfor, at der fra ministeriet for Grønlands bevillinger overføres 0,2 mill. kr. til hjemmestyret.

d) Ved fastsættelsen af tilskuddet for tilskudsperioden 1980-82 blev der ikke taget hensyn til, at overførslen af sagsområder til hjemmestyret ville medføre en besparelse i rigsrevisionens udgifter til revision på de overførte sagsområder. Rigsrevisionens udgifter til revision på de overførte sagsområder er af rigsrevisionen opgjort til 0,1 mill. kr. årligt i prisniveau medio 1982. Dette beløb foreslås indregnet i tilskuddet fra 1983.

e) På grundlag af beregninger over den forventede udvikling i visse objektive faktorer såsom antal børn i folkeskolealderen, antal unge under erhvervsmæssig uddannelse, antal pensionister m.v. på de overførte sagsområder fra tilskudsperioden 1980-82 til tilskudsperioden 1983-85 foreslås tilskuddet forhøjet med 1,3 mill. kr.

4. Tekniske ændringer.

a) I henhold til § 26 i lov nr. 585 af 29. november 1978 om mineralske råstoffer i Grønland skal indtægterne fra Greenex A/S anvendes til udligning af statstilskuddet til Grønland. Under hensyntagen hertil blev der ved fastsættelsen af statstilskuddet for tilskudsperioden 1980-82 for hvert af årene fradraget 4,7 mill. kr. som et gennemsnit af de budgetterede indtægter fra Greenex i denne periode. Indtægterne fra Greenex vedrørende indeværende tilskudsperiode tilfalder landskassen. Dette gælder også koncessionsindtægter for 1982, der først kommer til udbetaling i 1983.

Da det har vist sig vanskeligt at skønne over størrelsen af de forventede indtægter fra Greenex, foreslås det, at der ved fastsættelsen af tilskuddet for tilskudsperioden 1983-85 ikke forudgående foretages noget fradrag for indtægterne fra Greenex. Indkomne koncessionsindtægter, der som hidtil tilfalder landskassen, modregnes i stedet efterfølgende ved statstilskuddets udbetaling.

Tilskuddet foreslås som følge heraf forhøjet med 5,5 mill. kr. svarende til det i tilskudsperioden 1980-82 foretagne fradrag for indtægter fra Greenex opregnet i prisniveau medio 1982.

Det kan oplyses, at indtægterne fra Greenex var på 20,0 mill. kr. i 1980 og på ca. 64 mill. kr. i 1981. hjemmestyret har således haft en utilsigtet fordel ved den hidtidige fremgangsmåde vedrørende Greenex-indtægterne. Til gengæld har den årlige regulering af det samlede tilskud været utilstrækkelig til at give dækning for pris- og lønstigninger, jfr. pkt. 5. Ved dette lovforslag sikres, at indtægterne fra Greenex fra 1983 fuldt ud modregnes i tilskuddet til hjemmestyret, hvilket kan bevirke en væsentlig reduktion af tilskuddets størrelse.

b) Ved tilskudsfastsættelsen for tilskudsperioden 1980-82 blev der set bort fra anlægsudgifter i forbindelse med færdiggørelse af visse kirke- og skolebygninger samt investeringer vedrørende erhvervsuddannelsen, idet udgifterne hertil blev afholdt over ministeriets almindelige bygge- og anlægsprogram. Den gennemsnitlige årlige udgift, der opregnet i prisniveau medio 1982 udgør 3,6 mill. kr., skal imidlertid indgå i tilskudsgrundlaget for tilskudsperioden 1983-85, jfr. bemærkningerne til forslag til lov nr. 510 af 21. december 1979.

c) Lønnings- og pensionsdepartementet har for perioden 1. januar 1983 til 31. december 1985 fastsat pensionsbidragsprocenter på 7 og 14 for henholdsvis hjemmehørende og ikke-hjemmehørende tjenestemænd og tjenestemandslignende ansatte på

de sagsområder, der overgik til Grønlands hjemmestyre 1. januar 1980 og 1. januar 1981.

I tilskudsperioden 1980-82 har de tilsvarende pensionsbidragsprocenter været henholdsvis 9 og 17.

Som følge heraf foreslås pensionsbidragstilskuddet nedsat med 2,1 mill. kr. i prisniveau medio 1982.

5. Regulering.

a) Grønlands hjemmestyre har under forhandlingerne med ministeriet for Grønland fremsat ønske om at få ændret den nugældende bruttofaktorindkomstregulering af tilskuddet, idet denne regulering i perioden 1980-82 har vist sig at give en mangelfuld dækning for faktiske pris- og lønstigninger.

Der foreslås i stedet overgang til en ændret reguleringsform, således at tilskuddet fremover reguleres med samme faktor, som bevillingerne til ministeriet for Grønlands nettodriftsudgifter, ekskl. forrentning og afskrivning, bliver reguleret med på finansloven på grund af pris- og lønstigninger. Ministeriet for Grønland omfatter i denne forbindelse § 9 og § 2.08. Oplysningerne om reguleringsfaktoren foreligger ved udarbejdelsen af forslag til finanslov og vil således som forudsat i § 3 kunne meddeles hjemmestyret inden 1. juni. Overgangen til denne reguleringsmetode må betragtes som definitiv, også selv om regulering efter udvikling i bruttofaktorindkomsten efterfølgende skulle vise sig at være gunstigere.

b) I forbindelse med overgang fra den hidtidige regulering i overensstemmelse med udviklingen i bruttofaktorindkomsten til regulering i overensstemmelse med den gennemsnitlige pris- og lønregulering af ministeriet for Grønlands nettodriftsudgifter har regeringen accepteret at forhøje beregningsgrundlaget for pris- og lønstigningerne med 55,9 mill. kr.

Beregningsgrundlaget for pris- og lønstigninger bliver 604,3 mill. kr. (55,9 mill. kr. + 548,4 mill. kr., jfr. nedenstående oversigt), der opregnes med 13,09 pct. Reguleringen for pris- og lønstigninger fra 1982 til 1983 bliver således 79,1 mill. kr.

Det samlede tilskud til Grønlands hjemmestyre kan for hvert af årene 1983-85 herefter beregnes således:

	Mill.kr.
Det generelle statstilskud i 1982.....	522,5
1. Pensionsbidragstilskuddet i 1982	10,9

2. <i>Efterregulering</i> for endelige tal for bruttofaktorindkomsten	6,1	Regulering i overensstemmelse med den gennemsnitlige pris- og lønregulering af ministeriet for Grønlands nettodriftsudgifter ved udarbejdelse af forslag til finanslov for 1983	79,1
3. <i>Korrektioner af tilskudsgrundlaget</i>			
a) Folkeregister	0,1		
b) 2 grønlandsksprogede lærere ved åndssvageforsorgen i Danmark....	0,2	Tilskud ialt i 1983 i prisniveau medio 1983	627,5
c) Efterbehandling af psykiatriske patienter	0,2		
d) Revisionsudgifter	0,1		
e) Objektive faktorer	1,3		
4. <i>Tekniske ændringer</i>			
a) Tillæg for Greenex-indtægter	5,5	Det må påregnes, at hjemmestyret vil overtage KGHs produktions- og salgsvirksomhed samt erhvervsstøtten inden tilskudsperiodens udløb. I forbindelse med en overførelse af disse opgaver vil tilskuddet til Grønlands hjemmestyre blive foreslået forhøjet med et beløb svarende til statens besparelse ved opgavernes overgang.	
b) Færdiggørelsesarbejder	3,6		
c) Pensionsbidragstilskud	÷ 2,1		
Tilskud i 1983 i prisniveau medio 1982 .	548,4		
5. <i>Regulering</i>			

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 1 affattes således:

»§ 1. Staten yder i hvert af årene 1983, 1984 og 1985 et tilskud til Grønlands hjemmestyre på 627,5 mill. kr., jfr. dog stk. 2 og § 2.

Stk. 2. For 1984 reguleres beløbet efter stk. 1 med samme faktor, som bevillingerne til ministeriet for Grønlands nettodriftsudgifter, ekskl. forrentning og afskrivning, bliver reguleret med på finansloven for 1984 på grund af pris- og lønstigninger. For 1985 udgør beløbet tilskuddet for 1984 reguleret med den tilsvarende faktor for finansloven for 1985.«

§ 1. Staten yder i årene 1981 og 1982 følgende tilskud til Grønlands hjemmestyre:

I 1981 ydes 492,5 mill. kr.

I 1982 ydes 492,5 mill. kr.

Stk. 2. Tilskuddet for 1982 reguleres i overensstemmelse med ændringen i bruttofaktorindkomsten i Danmark.

Stk. 3. Bruttofaktorindkomsten opgøres på grundlag af de af Danmarks Statistik senest foretagne opgørelser i det år, hvor tilskuds-beregningen foretages. Bruttofaktorindkomsten omfatter ikke bruttofaktorindkomsten ved offentlige ydelser.

2. § 2 affattes således:

»§ 2. Tilskuddet efter § 1 nedsættes med et beløb svarende til de koncessionsindtægter fra råstofvirksomhed, som hjemmestyret modtager det enkelte år.«

§ 2. Staten yder endvidere til Grønlands hjemmestyre følgende tilskud:

a. I 1980, 1981 og 1982 ydes et beløb svarende til den pr. 1. januar 1980 beregnede pensionsbidragsindbetaling til staten for det tjenestemand- og tjenestemandslignende statsansatte personale, der pr. 1. januar 1980 overgår til tjeneste under Grønlands hjemmestyre på sagsområder, hvortil der ydes tilskud efter § 1.

b. I 1981 og 1982 ydes herudover et beløb svarende til den pr. 1. januar 1981 beregnede pensionsbidragsindbetaling til staten for det tjenestemand- og tjenestemandslignende statsansatte personale der pr. 1. januar 1981 overgår til tjeneste under Grønlands hjemmestyre på sagsområder, hvortil der ydes tilskud efter § 1.

Stk. 2. Det i stk. 1, litra a, nævnte tilskud reguleres for årene 1981 og 1982 som nævnt i § 1, stk. 2 og 3. Det i stk. 1, litra b, nævnte tilskud reguleres for året 1982 som nævnt i § 1, stk. 2 og 3.