

Til lovforslag nr. L 217. Betænkning afgivet af kommunaludvalget den 1. juni 1983

Betænkning

over

Forslag til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner

Udvalget har behandlet lovforslaget i et møde.

Der er stillet nogle ændringsforslag af et mindretal, hvorom henvises til bemærkningerne.

Herefter indstiller et *mindretal* (det konservative folkepartis, venstres, centrum-demokraternes, det radikale venstres og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse uændret*. Mindretallet skal i øvrigt henvises til mindretallets udtalelse i betænkningen over forslag til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (L 151).

Et *andet mindretal* (socialdemokratiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af mindretallet stillede ændringsforslag. Der henvises til mindretallets generelle bemærkninger i udvalgets betænkning over forslag til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (L 151). Mindretallet skal dog igen fremhæve, at der er tale om en helhed i ændringsforslagene.

Det fremhæves specielt, at forudsætningen for, at det er rimeligt, som foreslået af mindretallet, at tage beløbet til det særlige tilskud til kommuner med meget lave skatteindtægter af den samlede pulje, er, at bloktilskuddene ikke beskæres.

Det skal også fremhæves, at når mindretallet stiller sit ændringsforslag nr. 1 vedrørende et særligt tilskud til disse kommuner, uanset at indenrigsministeren har stillet et forslag, der for 1984 giver næsten samme resultat, skyldes det, at man vil sikre disse

kommuner en udligning på 80 pct. af differencen. Det sker efter mindretallets opfattelse ikke ved at fastsætte en særlig pulje på 125 mill. kr. til dette tilskud.

Et *tredje mindretal* (socialistisk folkepartis medlemmer af udvalget) henviser ligeledes til sine bemærkninger i betænkningen over forslag til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (L 151). Mindretallet vil fortsat redegøre for sin stilling til ændringsforslagene ved 2. behandling og vil under alle omstændigheder stemme imod lovforslaget ved 3. behandling, hvis det indeholder nogen form for besparelse på bloktilskuddene.

Et *fjerde mindretal* (fremskridtspartiets medlem af udvalget) vil redegøre for sin stilling til lovforslaget ved 3. behandling, men ønsker i øvrigt at udtale:

Fremskridtspartiet har aldrig lagt skjul på, at som led i den økonomiske sanering, som er en nødvendighed, bør kommunerne naturligvis yde deres bidrag ud fra den betragtning, at ca. halvdelen af de offentlige udgifter finder sted i den kommunale sektor.

Fremskridtspartiet beklager derfor, at regeringspartierne har følt sig forpligtet til at indgå et forlig med det radikale venstre på dette område, som væsentligt forringer det oprindelige forslag.

Fremskridtspartiet skal beklage, at partiet på dette område ikke i tilstrækkelig grad er blevet draget ind i disse forhandlinger.

Fremskridtspartiet lægger ud fra overordnede økonomiske betragtninger vægt på væ-

sentlige besparelser på bloktilskuddene til kommunerne og amterne.

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (Erenbjerg (S), Egon Jensen (S), Lerke (S), Lohmann (S), Henning Rasmussen (S) og Taanquist (S)):

Til § 2

1) Efter stk. 2 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 3. Kommuner, hvis beskatningsgrundlag er lavere end 80 pct. af det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger i alle kommuner, tildeles forlods et tilskud af det i § 10 nævnte statstilskud, som udligner 80 pct. af forskellen mellem de pågældende kommuners beskatningsgrundlag og 80 pct. af det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger.«

Til § 3

2) I *stk. 1* ændres »0,50« til: »0,53«.

3) Efter stk. 2 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 3. Såfremt de samlede tilsvær afviger fra de samlede tilskud efter stk. 1, fordeles afvigelsen på de enkelte kommuner i forhold til deres andel af det samlede kommunale beskatningsgrundlag, og beløbene reguleres over statens tilskud efter § 10.«

Til § 6

4) Efter stk. 1 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 2. Såfremt de samlede tilsvær afviger fra de samlede tilskud efter stk. 1, fordeles afvigelsen på de enkelte kommuner i forhold til deres andel af det samlede kommunale beskatningsgrundlag, og beløbene reguleres over statens tilskud efter § 10.«

Til § 8

5) Efter stk. 1 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 2. Såfremt de samlede tilsvær afviger fra de samlede tilskud efter stk. 1, fordeles afvigelsen på de enkelte kommuner i hovedstadsområdet i forhold til deres andel af det samlede kommunale beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet, og beløbene reguleres

over statens tilskud til disse kommuner efter § 10.«

Til § 10

6) I *stk. 4* ændres »10.502,6 mill. kr.« til: »11.302,6 mill. kr.«.

7) *Stk. 5* udgår.

Til § 11

8) I *stk. 1* ændres »§§ 3, 4, 10 og 18« til: »§§ 3, 4 og 10«.

Til § 17

9) I *stk. 4* ændres »13.037,9 mill. kr.« til: »13.587,9 mill. kr.«.

10) *Stk. 5* udgår.

Til § 18

11) Paragraffen udgår.

Nyt kapitel

12) Efter kapitel 4 indsættes som nyt kapitel:

»Kapitel 01

Regionale pris- og lønforskelle

§ 01. Beskatningsgrundlagene efter § 2 korrigeres for $\frac{2}{3}$ af de regionale pris- og lønforskelle. Tilsvarende korrigeres de beregnede tilskud og tilsvær efter §§ 3, 4, 6 og 8 for $\frac{2}{3}$ af de regionale pris- og lønforskelle.«

Ny paragraf

13) Efter § 27 indsættes som ny paragraf:

»§ 02. Indenrigsministeren fastsætter regler for opgørelse af de regionale pris- og lønforskelle, jfr. § 01.«

Bemærkninger

Til nr. 1, 2, 8 og 11

Ved ændringsforslagene sikres, at kommuner, der har et beskatningsgrundlag på under 80 pct. af landsgennemsnittet, får et tilskud på 80 pct. af forskellen imod de 50 pct., regeringens oprindeligt foreslog. Det er imidlertid

tid rimeligt, at der samtidig med denne nødvendige forbedring af disse kommuners økonomi sker en beskeden forøgelse af skattegrundlagsudligningen, fra 0,50 til 0,53. Dette sidste må ses i sammenhæng med ændringsforslagene om at lade løn- og prisdifferencer indgå i udligningssystemet.

Til nr. 3-5, 12 og 13

Ændringsforslagene betyder, at der i udligningssystemet korrigeres for $\frac{2}{3}$ af de udgiftsforskelle, der er på dette område kommunerne imellem.

Til nr. 6, 7, 9 og 10

Ved ændringsforslagene afvises en yderligere beskæring af bloktilskuddene for 1984 og 1985.

Flemming Jensen (KF) Karen Thurøe Hansen (KF) Karen Højte Jensen (KF)

Svend Heiselberg (V) fmd. Svend Erik Hovmand (V) Knud Lind (FP) nfmd.

Steffensen (KrF) Yvonne Herløv Andersen (CD) Erenbjerg (S) Egon Jensen (S)

Lerke (S) Lohmann (S) Henning Rasmussen (S) Taanquist (S) Aase Olesen (RV)

Agerschou (SF) Tommy Dinesen (SF)

Partiet VS havde ikke medlemmer i udvalget.