

## 90. møde

Torsdag den 28. april 1983 kl. 10.00

### Dagsorden:

1) *Spørgsmål om meddelelse af orlov til og indkaldelse af stedfortræderen for folketingsmedlem Burgdorf.*

2) *Indstilling fra udvalget til valgs prøvelse.*

3) *Spørgsmål om fremme af forespørgsel nr. F 27:*

Forespørgsel til statsministeren og finansministeren [om privatisering af offentlig virksomhed].

Af Askjær Jørgensen (FP).

4) *Tredje behandling af lovforslag nr. L 126:*

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Klageprocedure, kontingentrestance, indberetningsprocedure, arbejde i efterlønsperioden m.v.).

5) *Tredje behandling af lovforslag nr. L 175:*

Forslag til lov om ændring af lov om valg af danske repræsentanter til Europa-Parlamentet (De europæiske Fællesskabers Forsamling).

6) *Første behandling af lovforslag nr. L 185:*

Forslag til lov om ændring af våbenloven og om ændring af lov om jagt og vildtforvaltning. (Kontrolordning for glatløbede hagleværer m.v.).

7) *Første behandling af lovforslag nr. L 190:*

Forslag til lov om boligbyggeri.

8) *Første behandling af lovforslag nr. L 191:*

Forslag til lov om ændring af lov om indeksregulerede realkreditlån.

9) *Første behandling af lovforslag nr. L 192:*

Forslag til lov om ændring af lov om andelsboligforeninger og andre boligfællesskaber. (Prisfastsættelsesbestemmelse for andele i andelsboligforeninger opført med offentlig støtte og finansieret med indeksslån).

10) *Første behandling af beslutningsforslag nr. B 99:*

Forslag til folketingsbeslutning om oprettelse af hold og grenklasser samt om klassestørrelser i gymnasiet.

Af Riishøj (SF) m.fl.

### Meddelelser fra formanden:

**Første næstformand** (Knud Østergaard):

I skrivelse af g.d. meddeler justitsministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af konkursloven m.v. (Gældssanering).*

(Lovforslag nr. L 197).

I skrivelse af d.d. meddeler ministeren for kulturelle anliggender, at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om film.*

(Lovforslag nr. L 198).

### Skriftlig fremsættelse af lovforslag:

**Justitsministeren** (Ninn-Hansen):

Hermed tillader jeg mig for det høje ting at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af konkursloven m.v. (Gældssanering).*

(Lovforslag nr. L 197).

Lovforslaget har til formål at gennemføre regler, som giver stærkt forgældede skyldnere, der undergives konkursbehandling, mulighed for at få saneret den del af gælden, der ikke dækkes gennem udlodningen i konkursboet.

Den foreslåede gældssaneringsordning må ses som en vigtig nydannelse inden for retssystemet. Efter den nugældende lovgivning fritages skyldneren ikke for de gældsforpligtelser, som ikke dækkes ved udlodningen fra konkursboet. Dette betyder, at skyldnere ofte

[Justitsministeren]

ikke er motiveret til at komme ud af deres dårlige økonomiske situation.

Forslaget indebærer, at skifteretten i forbindelse med konkursbehandling kan ned-sætte skyldnerens restgæld til et realistisk beløb samtidig med, at der fastsættes en henstands- og afdragsordning. Da skyldneren herved bliver tilskyndet til at afvikle sin gæld, vil en sådan ordning også kunne være til fordel for kreditorerne.

Lovforslaget er udformet på grundlag af betænkning nr. 957/1982, der er afgivet af et sagkyndigt udvalg under justitsministeriet, men er i forhold til betækningsudkastet begrænset til kun at angå gældssanering i konkurs. Udvalget foreslår i betænkningen, at der gennemføres regler både om gældssanering i tilknytning til en forudgående konkursbehandling og regler om gældssanering uden for konkurs. De sidstnævnte regler tager sigte på også at give skyldnere, som ikke ejer aktiver, og hvor konkursbehandling som følge heraf ikke kommer på tale, mulighed for i skifteretten at opnå sanering af deres gæld.

Justitsministeriet er i princippet enig i, at det af flere grunde kunne være ønskeligt, at en ordning med gældssanering også kom til at omfatte tilfælde, hvor den pågældende skyldner ikke undergives konkursbehandling.

I høringsudtalelserne vedrørende betækningsforslaget er der imidlertid navnlig fra domstolens side peget på, at en gennemførelse af regler om gældssanering uden for konkurs ville nødvendiggøre, at der tilførtes skifteretterne meget betydelige personale-mæssige ressourcer. I den forbindelse har domstolene også givet udtryk for, at det ikke vil være rimeligt at anvende betydelige ressourcer på en sådan ny arbejdsopgave, uden at der er skabt sikkerhed for en rimelig afvikling af de øvrige domstolssager. I sammenhæng hermed er der henvist til den betydelige stigning i sagsantallet, som er sket på næsten alle sagsområder inden for de senere år. Der er derfor i høringsudtalelserne peget på den mulighed foreløbig at begrænse gældssaneringsordningen til konkurstillfælde.

Justitsministeriet har foretaget en vurdering af de økonomiske konsekvenser ved en gennemførelse af regler om gældssanering uden for konkurs. Det bør understreges, at der ikke foreligger erfaringer, der kan give grundlag for en beregning af udgifterne ved ordningen, og at skønnet derfor er forbundet

med betydelig usikkerhed. Udgifterne vil bl.a. afhænge af, hvor mange skyldnere der ville indgive begæring om gældssanering, og af den praksis, der anlægges af domstolene ved bedømmelsen af begæringerne.

På grundlag af en undersøgelse om bl.a. antallet af skyldnere, der har afgivet insolvenserklæring til fogedretterne, må det foreløbig skønnes, at op til omkring ca. 10.000 personer årligt ville have interesse i at indgive anmodning om gældssanering. De pågældende ville alle blive indkaldt til et vejledningsmøde i skifteretten. Det må antages, at der i ca. 4.000 sager ville blive åbnet forhandling om gældssanering, og at der i ca. 2.000 tilfælde ville ske indkaldelse af samtlige kreditorer m.v. med henblik på etablering af en gældssanering.

På denne baggrund skønner justitsministeriet, at en gennemførelse af en ordning med gældssanering uden for konkurs ville nødvendiggøre ansættelse af omkring 15 dommerfuldmægtige og et tilsvarende antal kontorfunktionærer ved domstolene, ligesom det ville være nødvendigt visse steder at udvide lokalekapaciteten.

Herudover skulle der af det offentlige afholdes udgifter til advokatbistand m.v.

På grundlag heraf må det antages, at de samlede udgifter ved gennemførelsen af en ordning med gældssanering uden for konkursbehandling ville udgøre op mod 16 mill. kr. Som nævnt ovenfor er skønnet behæftet med betydelig usikkerhed.

Efter regeringens opfattelse ville det næppe i den nuværende situation være realistisk at søge domstolene tilført ressourcer, der kunne opveje merarbejdet ved gennemførelse af en gældssaneringsordning uden for konkurs. Justitsministeriet har på denne baggrund fundet det rigtigst, at ordningen foreløbig begrænses til tilfælde, hvor skyldneren har været undergivet konkursbehandling. Der vil herved som påpeget i de ovennævnte høringssvar kunne blive mulighed for at indvinde erfaringer med nyordningen, således at der skabes grundlag for en stillingtagen til spørgsmålet om en udvidelse af ordningen til også at gælde uden for konkurstillfælde.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de bemærkninger, der ledsager det, skal jeg anbefale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

**Ministeren for kulturelle anliggender** (Mimi Stilling Jakobsen):

Jeg skal tillade mig for det høje ting at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om film.*  
(Lovforslag nr. L 198).

Loven om film blev vedtaget af folketinget for mindre end et år siden, men der har vist sig behov for en enkelt justering af principiel karakter.

Ved loven blev blandt andet statens filmcentral genstand for en mere udførlig behandling end tidligere. Således blev det optaget i loven, at der til filmcentralen er knyttet en programredaktion, som træffer den kunstneriske afgørelse og afgiver indstilling til bestyrelsen om produktion og indkøb af kortfilm.

Medlemmerne af programredaktionen ansættes af ministeren for kulturelle anliggender »efter indstilling fra filmcentralens bestyrelse« (§ 14). Dette er en parallel til ansættelsen af filmkonsulenter ved Det danske Filminstitut (§ 6), hvor samme regel har været gældende siden loven om film og biografer af 1972.

Da stillingerne som programredaktører er blevet ledige i løbet af efteråret og vinteren, har bestyrelsen for statens filmcentral efter opslag og genopslag af stillingerne behandlet ca. 170 ansøgninger og gjort indstilling til ministeriet om ansættelse af 3 ansøgere. Disse skulle dele de 2 stillinger, der er til rådighed, således at 1 ansættes på hel tid og 2 ansættes på halv tid. Der er således af bestyrelsen indstillet nøjagtig så mange ansøgere, som der er stillinger at besætte.

Denne fremgangsmåde finder jeg mindre heldig, fordi der i forbindelse med indstillinger i almindelighed må overlades den beslutende myndighed et valg mellem flere muligheder.

På den anden side kan det ikke uden videre pålægges bestyrelsen at indstille flere ansøgere, og bestyrelsen har ikke villet imødekomme et ønske fremført fra min side om flere ansøgere at vælge imellem.

Dette er baggrunden for, at forslaget pålægger filmcentralens og filminstitutets bestyrelser at indstille 3 navne i de tilfælde, hvor ministeren efter indstilling skal foretage ansættelse i stillinger ved filmlovens institutioner, dvs. i stillingerne som programredak-

tør, filmkonsulent, børnefilmkonsulent samt direktør for de pågældende institutioner.

Jeg anbefaler lovforslaget til tingets velvilige behandling.

Den første sag på dagsordenen var:

**1) Spørgsmål om meddelelse af orlov til og indkaldelse af stedfortræderen for folketingsmedlem Burgdorf.**

**Første næstformand** (Knud Østergaard):

Den pågældende har søgt om orlov i henhold til forretningsordenens § 42, stk. 3, litra a, jfr. stk. 4, på grund af sygdom.

Hvis ingen gør indsigelse, vil jeg betragte det som vedtaget, at der meddeles den pågældende orlov som ansøgt fra og med den 3. maj 1983, og at stedfortræderen indkaldes som midlertidigt medlem. (Ophold). Det er vedtaget.

Den næste sag på dagsordenen var:

**2) Indstilling fra udvalget til valgs prøvelse.**

*Forhandling*

**Annelise Gotfredsen** (KF):

Folketinget har nu vedtaget at meddele orlov til et medlem og at indkalde stedfortræderen.

Som ordfører for udvalget til valgs prøvelse skal jeg tillade mig at gøre indstilling om, at stedfortræderen godkendes som midlertidigt medlem af folketinget.

Hr. Burgdorf er valgt i Sønderjyllands amtskreds, og i anledning af hans orlov indkaldes 1. stedfortræder for det konservative folkeparti i denne amtskreds, distriktsleder, major Kaj Ikast.

Udvalget til valgs prøvelse har i et møde i dag behandlet denne sag, og jeg kan herefter på udvalgets vegne afgive følgende:

*Indstilling*

Distriktsleder, major Kaj Ikast godkendes som midlertidigt medlem af folketinget fra og med den 3. maj 1983.

Hermed sluttede forhandlingen.