

[Ministeren for offentlige arbejder]

et nyt kapitel 4 A, omfattende bestemmelser om arbejdsmiljø under tjeneste på luftfartøj; indsættelse af en ny § 70 b om etablering af kontrol af personer m.v., der forlader flyvepladsområdet; indsættelse af en ny § 82 a angående begrænsning af støj- og forureningsgener fra luftfartøjer og endelig ændringer af straffebestemmelserne, der nødvendigvis gøres af lovforslagene.

Ændringen af § 4 har til formål at muliggøre dansk ratifikation af en ændring af Konventionen angående international civil luftfart (Chicagokonventionen), der er affødt af det forhold, at leje af fly bliver stadig mere almindeligt i international luftfart.

Efter ratifikationen vil det være muligt for Danmark at indgå aftale om, at de danske luftfartsmyndigheder dels kan påtage sig forpligtelser vedrørende tilsyn med udenlandsk registrerede fly, der er lejet og benyttes af en dansk bruger, dels kan afgive tilsynsforpligtelser vedrørende dansk registrerede fly, der er lejet og benyttes af en udenlandsk bruger.

Det nye kapitel 4A omfatter arbejdsmiljøbestemmelser for de flyvende besætninger. Disse er – i modsætning til ansatte inden for luftfartssektoren beskæftiget med arbejde på fly på landjorden, f.eks. i hangarer og værksteder – ikke omfattet af arbejdsmiljøloven. De foreslåede bestemmelser er blevet til i samarbejde dels mellem luftfartsmyndighederne, arbejdstilsynet og repræsentanter for arbejdstagere og arbejdsgivere inden for området, dels med luftfarts- og arbejdstilsynsmyndighederne i Norge og Sverige. På grund af det meget tætte samarbejde mellem de skandinaviske lande i og omkring SAS-samarbejdet er det vigtigt, at de flyvende besætningers arbejdsmiljøforhold i alt væsentligt reguleres på samme måde i de tre lande.

Den foreslåede bestemmelse i § 70 b er fundet nødvendig som følge af, at der gennem de senere år har kunnet konstateres en række uregelmæssigheder på Kastrup lufthavn – først og fremmest i form af tyverier. Formålet med bestemmelsen er at skabe hjemmel for, at der kan udøves stikprøvevis kontrol med den trafik, der passerer ud gennem lufthavnens porte, og kontrollen tænkes i praksis i det store og hele udført af de lufthavnsbetjente, der i forvejen bemande lufthavnens portvagter.

Med hensyn til den foreslåede nye § 82 a om begrænsning af støjgener og andre foru-

reningsgener kan jeg oplyse, at det siden 1980 har været en betingelse for registrering af et luftfartøj i Danmark, at det opfylder ICAOs forskrifter for støj fra luftfartøjer. For jetflyenes vedkommende blev kravet indført allerede i 1975. Ifølge EF-bestemmelser skal medlemsstaterne også kræve ICAO-støjforskrifterne opfyldt for luftfartøjer, der er registreret tidligere. Bestemmelserne indebærer, at luftfartøjer, der ikke opfylder støjkravene, ikke må benyttes inden for EFs område efter udgangen af 1986. Ved lovforslagets vedtagelse ophæves loven fra 1972 om forbud mod civil overlydsflyvning. Samtidig vil der med hjemmel i den nye § 82 a og den eksisterende § 82 af luftfartsdirektoratet blive udfærdiget bestemmelser svarende til dem, der fandtes i loven om forbud mod civil overlydsflyvning. Herved tilgodeses princippet om, at regulering af civil luftfart skal ske i luftfartsloven.

Jeg skal hermed anmode om folketingets velvillige behandling af lovforslaget.

**Ministeren for kulturelle anliggender** (Mimi Stilling Jakobsen):

Jeg skal hermed tillade mig for det høje folketing at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om folkebiblioteker m.v. og lov om folkeskolen.*

(Lovforslag nr. L 134).

Den forrige regering fremsatte i marts 1982 et bibliotekslovforslag, der var fælles for folke- og forskningsbiblioteker, og som, baseret på bibliotekskommissionens forslag, indeholdt en række nye forpligtelser for kommunerne i forbindelse med drift af folkebiblioteker. Forslaget kom til 1. behandling, men bortfaldt ved folketingssamlingens udløb.

Med indeværende lovforslag har regeringen ønsket at fremkomme med forslag om forenkling af lovgivningen omkring folkebibliotekerne, mens der ikke lovgives om forskningsbibliotekerne. Når lovforslaget er vedtaget, vil samtlige bekendtgørelser og cirkulærer i tilknytning til folkebiblioteksloven blive taget op til overvejelse, og de bekendtgørelser m.v., der ikke umiddelbart vil kunne ophæves på grund af lovændringer, vil blive revideret og søgt forenklet.

Lovforslagets hovedsigte er ændring af tilskudsformen fra refusion til bloktilskud.

[Ministeren for kulturelle anliggender]

Med bortfald af statsrefusionen for folkebiblioteksudgifter overgår endnu et område til bloktilskudsordningen, hvilket betyder en styrkelse af det kommunale selvstyre og en forenkling af administrationen både centralt og centralt. Dette betyder blandt andet, at omfanget af bibliotekstilsynets virksomhed tages op til overvejelse.

Der pålægges ved forslaget ikke kommunerne nye forpligtelser på folkebiblioteksområdet, og det er følgelig forudsat, at der ikke sker nogen ændring i den nuværende dispensationspraksis, hvorefter deltidsbiblioteker kan opretholdes efter en kommunes ønske.

Ved lovforslaget bortfalder også de af statsrefusionen afledte rådighedssummer og dispositionssummer. Det foreslås, at der i stedet optages beløb på de årlige finanslove til støtte af formål, der tidligere har kunnet støttes af disse bevillinger. F.eks. vil der således fortsat være mulighed for at yde tilskud til en kommunes udbygning af biblioteksvæsenet til heltidsbibliotek. Betænkningen om blindes og svagtseendes biblioteksbetjening er for tiden under overvejelse i ministeriet, og der er ved lovforslaget afsat midler til gennemførelse af dele af betænkningens forslag, ligesom der fortsat vil kunne ydes tilskud til kommunale lydavisere.

Skolebibliotekerne har udviklet sig til at være andet og mere end biblioteker for folkeskolens undervisning, og det må derfor være naturligt, at hjemmelen til driften heraf fortsat findes i folkebiblioteksloven. Som følge heraf foreslås folkeskolelovens § 17, stk. 2 og 3, samt § 48, stk. 3, som omhandler skolebiblioteker, ophævet. Administrationen af skolebibliotekerne og samarbejde med folkebibliotekerne skal dog som hidtil finde sted i henhold til regler fastsat af undervisningsministeren efter forhandling med ministeren for kulturelle anliggender.

På grund af vanskeligheder ved at skelne mellem materiale til undervisningsbrug og materiale til fritidslæsning har praksis mange steder udviklet sig sådan, at skolenævne godkender alt materiale anskaffet til skolebibliotekerne, uanset om det skal anvendes til undervisningsbrug eller til fritidslæsning. Lovgivningen foreslås bragt i overensstemmelse hermed. Ifølge forslaget skal skolenævnet efter indstilling fra lærerrådet godkende anskaffelse af materiale til skolebiblioteket, hvorimod budget og regnskab ikke sorterer

under dette. Ved lovforslaget gøres det samtidig obligatorisk at stille materiale i skolebibliotekerne til rådighed for fritidsbrug, men der er ikke herved forudsat nogen yderligere udgifter for kommunerne.

Endelig er der ved lovforslaget foretaget en række ændringer, hvorved forældet stof fjernes eller formuleringer ajourføres, ligesom der foreslås indført en udtrykkelig hjemmel for bibliotekerne til at opkræve bøder ved for sen aflevering af lånt materiale.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, anbefaler jeg lovforslaget til folketingets velvillige behandling.

**Socialministeren (Palle Simonsen):**

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om invalidepension m.v. og ophævelse af lov om pension til enker m.fl. (Indførelse af nye regler om førtidspension).*

(Lovforslag nr. L 136).

*Forslag til lov om ændring af lov om folkepension. (Indførelse af nye regler om førtidspension).*

(Lovforslag nr. L 137).

*Forslag til lov om ændring af lov om børnetilskud og andre familieydelse. (Indførelse af nye regler om førtidspension).*

(Lovforslag nr. L 138).

Lovforslagene indeholder regler om et forenklet førtidspensionssystem, hvorved enkepensionsloven og folkepensionslovens regler om pension til personer under 67 år ophæves og invalidepensionsloven udbygges med en række overskuelige regler, der dækker pensionsmuligheder for personer under 67 år.

Der sker med de foreslåede ændringer ingen indskrænkning i mulighederne for at opnå invalidepension på grund af nedsættelse af erhvervsevnen efter de gældende kriterier for højeste og mellemste invalidepension.

Laveste invalidepension vil som tidligere bebudet blive afskaffet i forbindelse med den foreslåede forenkling af førtidspensionssystemet. Der vil i stedet kunne tildeles helbreds-betinget førtidspension til personer mellem 15 og 67 år, hvis erhvervsevne på grund af invaliditet er nedsat med halvdelen.

For personer mellem 55 og 67 år foreslår regeringen adgang til førtidspension, når so-