

Lovforslag nr. L 126. Fremsat den 28. januar 1983 af arbejdsministeren

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v.

(Klageprocedure, kontingentrestance, indberetningsprocedure, arbejde i efterlønsperioden m.v.)

#### § 1

I lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 444 af 28. juli 1982, som ændret ved lov nr. 576 af 27. oktober 1982, foretages følgende ændringer:

1. § 20 a, stk. 1, 3. pkt., ophæves.

2. I § 68, stk. 3, ændres »jfr. § 57, stk. 3, 1. pkt.,« til: »jfr. § 57, stk. 4, 1. pkt.,«.

3. § 75 b affattes således:

»§ 75 b. Ret til efterløn har medlemmer af anerkendte arbejdsløshedskasser,

1. som er fyldt 60 år,
2. som inden for de sidste 15 år sammenlagt har været medlem i mindst 10 år, jfr. dog stk. 2,
3. som ved overgang til efterløn opfylder betingelserne for ret til dagpenge, og
4. som har bopæl her i riget, bortset fra Færøerne og Grønland.

Stk. 2. Medlemmer, der inden den 6. maj 1980 er fyldt 50 år, kan tillige opfylde kravet om medlemskab, jfr. stk. 1, nr. 2, ved medlemskab fra den 6. maj 1980 til overgangen til efterløn. Medlemsperioden skal dog mindst udgøre 5 år inden for de sidste 10 år.

Stk. 3. Arbejdsdirektøren kan undtagelsesvis bestemme, at der ved afgørelsen af, om kravet om medlemskab efter stk. 2, 1. pkt., er opfyldt, ses bort fra afbrydelser i medlemskabet.

Stk. 4. Retten til efterløn ophører ved udgangen af den måned, hvori medlemmet fylder 67 år.

Stk. 5. Medlemmer, der modtager ydelser efter lov om folkepension, lov om invalidepension m.v. eller lov om pension til enker m.fl., kan ikke samtidig modtage efterløn. Dog kan efterløn ydes til personer, der frasi-ger sig retten til invaliditetsydelse.

Stk. 6. Medlemmer, der er udtrådt af efterlønsordningen, kan ikke på ny overgå til efterløn.«

4. § 75 c, stk. 1, affattes således:

»Det er en betingelse for at bevare ret til efterløn, at medlemmet ikke har haft erhvervsarbejde de første 5 uger efter overgangen til efterløn, og at medlemmet i efterlønsperioden iøvrigt ikke har haft erhvervsarbejde, herunder ikke-indtægtsgivende arbejde, af større omfang end sammenlagt 200 timer inden for et kalenderår. Arbejdsdirektøren fastsætter nærmere regler herom efter forhandling med landsarbejdsnævnet.«

5. I § 75 c, stk. 4, 1. pkt., ændres »der har haft arbejde af større omfang end angivet i stk. 1,« til: »der har overtrådt reglerne i stk. 1 eller regler udfærdiget i medfør heraf,«

6. § 78 affattes således:

»§ 78. Et medlem skal betale medlemsbidrag efter § 76 til de af kassen fastsatte tids-

punkter. Medlemsbidraget skal vedrøre en nærmere angiven periode.

*Stk. 2.* Et medlem, der undlader at betale medlemsbidrag rettidigt, slettes som medlem af kassen med virkning fra det tidspunkt, indtil hvilket medlemmet har betalt bidrag. Slettelse kan dog kun finde sted, hvis medlemmet ikke har betalt det skyldige medlemsbidrag senest 3 uger efter, at medlemmet skriftligt er blevet underrettet om kontingentrestancen.

*Stk. 3.* Skrivelsen efter stk. 2, 2. pkt., skal afsendes senest den 10. i hver måned til de medlemmer, der ved den forudgående måneds slutning ikke har betalt medlemsbidrag for de seneste 4 uger. Skrivelsen skal udtrykkeligt angive, at medlemmet vil blive slettet, hvis det skyldige medlemsbidrag ikke bliver betalt.

*Stk. 4.* Arbejdsdirektøren kan bestemme, at fristen efter stk. 2, 2. pkt., forlænges for en kasse eller en gruppe af medlemmer af kassen, når særlige forhold medfører væsentlige

vanskeligheder for kassens medlemmer (gruppen af medlemmer) ved at overholde fristen.

*Stk. 5.* Kassen kan forlænge fristen efter stk. 2 og ophæve en slettelse for et medlem, som under ledighed eller under sygdom eller uarbejdsdygtighed ikke har ret til dagpenge eller løn, samt for et medlem, som er frihedsberøvet.

*Stk. 6.* Arbejdsdirektøren fastsætter efter forhandling med landsarbejdsnævnet de nærmere regler for anvendelsen af bestemmelserne i stk. 1-5.«

7. I § 98, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

»Nærmere regler udarbejdes af arbejdsdirektøren efter forhandling med landsarbejdsnævnet. Reglerne optages endvidere i standardvedtægten, jfr. § 34.«

## § 2

Loven træder i kraft den 1. juli 1983.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Lov nr. 114 af 24. marts 1970 om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Folketingstidende 1969-70, FF. sp. 3233, 3605 og 4473; tillæg A sp. 2369; tillæg B sp. 673, tillæg C sp. 321) er senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 444 af 28. juli 1982. Loven er senere ændret ved lov nr. 576 af 27. oktober 1982 (Folketingstidende 1982-83, FF. sp. 49, 319, 571 og 703).

Lovforslaget er et led i opfølgningen af administrationsdepartementets redegørelse fra 1981 om arbejdsløshedsforsikringens administration og af drøftelser med regeringens arbejdsgruppe vedrørende forenkling af bekendtgørelser, cirkulærer m.v. til kommunerne, erhvervslivet og den enkelte borger.

a. Administrationsdepartementets redegørelse indeholder en række forslag til ændring af regler og praksis inden for arbejdsløshedsforsikringen med det formål at lette arbejdsløsheds-kassernes og arbejdsdirektoratets administration.

Lovforslaget indeholder de forslag fra administrationsdepartementets redegørelse, som efter regeringens opfattelse bør gennemføres, og som kræver ændringer af loven.

b. En forenklet kontrol af efterlønsmodtagernes ret til at arbejde har været drøftet med regeringens arbejdsgruppe vedrørende regelsanering.

Lovforslaget indeholder derfor et forslag om en justering af reglen om efterlønsmodtageres ret til at arbejde.

Lovforslaget indeholder, udover enkelte tekniske ændringer, følgende elementer:

1. Administrationsdepartementet peger i sin redegørelse på, at arbejdsløshedslovens § 20 a, stk. 1, 3. pkt., pålægger arbejdsformidlingskontorerne at underrette arbejdsdirektoratet og arbejdsløsheds-kassen om ethvert arbejdsforhold, der ikke bliver etableret i forbindelse med en anvisning. Det betyder, at arbejdsformidlingskontorerne også skal underrette arbejdsdirektoratet og arbejdsløsheds-kasserne om resultatløse anvisninger, der ikke har betydning for de pågældende medlemmers dagpen-

get. Dermed påføres arbejdsformidlingskontorerne, arbejdsdirektoratet og arbejdsløsheds-kasserne unødvendig administration.

Det foreslås derfor, at § 20 a, stk. 1, 3. pkt., der pålægger arbejdsformidlingskontorerne at give underretning om alle resultatløse anvisninger, ophæves. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1.

2. Administrationsdepartementet finder, at arbejdsløsheds-kasserne bør give medlemmer, der er i restance med medlemsbidrag, en skriftlig erindring herom, inden slettelse som medlem af kassen finder sted.

Lovforslaget følger administrationsdepartementets redegørelse op med et forslag til en ny opkrævningsprocedure for medlemsbidrag, der sikrer, at et medlem ikke kan blive slettet på grund af kontingentrestance, før medlemmet har fået tilsendt en erindringskrivelse med en betalingsfrist på 3 uger. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 6.

3. For at aflaste arbejdsdirektoratet foreslår administrationsdepartementet, at en klage over en arbejdsløsheds-kasses hovedledelse skal forelægges hovedledelsen selv, således at arbejdsløsheds-kassen får lejlighed til at overveje sagen på ny, inden klagen indbringes for arbejdsdirektoratet.

På denne baggrund foreslås det, at der gives arbejdsdirektøren bemyndigelse til efter forhandling med Landsarbejdsnævnet at udsende nærmere regler for, hvordan medlemmerne skal klage over arbejdsløsheds-kassernes afgørelser.

Bemyndigelsen vil blive benyttet til at fastsætte regler om, at en klage til arbejdsdirektoratet over en afgørelse fra en arbejdsløsheds-kasses hovedledelse skal indgives til hovedledelsen. Hvis hovedledelsen herefter omgør afgørelsen, således at der fuldt ud gives klageren medhold, er sagen afsluttet. Hvis en fornyet behandling ikke giver klageren medhold, skal hovedledelsen snarest fremsende klagen til arbejdsdirektoratet. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 7.

4. Efter den nuværende ordning indsender efterlønsmodtageren hver måned en blanket med oplysninger om vedkommendes eventuelle arbejdstimer og arbejdsindtægter til arbejdsløsheds-kassen,

der udbetaler efterlønnen for den forgangne måned efter at have kontrolleret, at efterlønsmodtageren ikke har arbejdet mere end 200 timer inden for de sidste 12 måneder.

Som led i drøftelserne med den af regeringen nedsatte arbejdsgruppe vedrørende regelsanering foreslås det, at efterlønsmodtagere kun en gang om året skal indsende en tilsvarende blanket til den pågældende arbejdsløshedskasse.

Gennemførelsen af den foreslåede forenklede kontrol med efterlønsmodtagernes ret til at arbejde bevirker, at efterlønsmodtagerne lettes for tilsammen at udfylde omkring 700.000 blanketter om året, men indebærer samtidig, at den hidtidige løbende kontrol med overholdelsen af 200 timers reglen ikke kan opretholdes. Arbejdsløshedskasserne og tilsynsmyndigheden (arbejdsdirektoratet) vil derfor løbende være henvist til at regne med, at efterlønsmodtagerne kender reglen og overholder den. Det bemærkes i den forbindelse, at den nuværende kontrol med overholdelse af 200 timers reglen bygger på tro- og loveerklæringer, og at det kun er et begrænset antal efterlønsmodtagere, der har arbejdstimer.

Denne ændring af kontrollen med efterlønsmodtagernes adgang til at arbejde indføres administrativt i forbindelse med lovforslagets gennemførelse.

Da en årlig blanket ikke er egnet til at kontrollere, om efterlønsmodtageren har arbejdet mere end 200 timer inden for de sidste 12 måneder, foreslås det, at efterlønsmodtageren i efterlønsperioden får ret til at arbejde sammenlagt 200 timer i hvert kalenderår. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4.

5. En væsentlig forudsætning i forbindelse med efterlønnens gennemførelse var, at efterlønsmodtagerne endeligt skulle forlade arbejdsmarkedet i forbindelse med overgangen til efterløn.

Erfaringen har vist, at der er behov for en præcisering af dette forhold. Derfor foreslås en regel om, at der skal forløbe 5 uger fra overgangen til efterløn, indtil det tilladte arbejde i efterlønsperioden må påbegyndes. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4.

#### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Forslagene om ændring af klageproceduren for medlemmerne og arbejdsformidlingskontorernes indberetningsprocedure forventes at give en vis administrativ aflastning i arbejdsdirektoratet.

De øvrige forslag forventes ikke at have administrative konsekvenser.

Lovforslaget antages ikke at få økonomiske konsekvenser.

#### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

##### *Til § 1*

###### *Til nr. 1*

Det foreslås, at § 20 a, stk. 1, 3. pkt., ophæves, således at arbejdsformidlingskontorerne ikke fortsat skal underrette kasserne og arbejdsdirektoratet om resultatløse anvisninger, der ikke har betydning for de pågældende medlemmers dagpengeregulering.

Arbejdsdirektøren kan ved sin almindelige instruktionsbeføjelse fastsætte nye regler for arbejdsformidlingskontorernes underretningspligt i anvisningssager.

Reglerne vil blive fastsat efter forhandling med landsarbejdsnævnet.

Regeringen vil finde det hensigtsmæssigt, at der fastsættes regler om, at et arbejdsformidlingskontor kun skal give en arbejdsløshedskasse underretning om en resultatløs anvisning, hvis arbejdsformidlingskontoret skønner, at sagen bør få karantænemæssige konsekvenser for det pågældende medlem. Arbejdsdirektoratet skal som tilsynsmyndighed kun underrettes i de tilfælde, hvor arbejdsløshedskassen ikke er enig med arbejdsformidlingskontoret i karantænespørgsmålet.

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt 1.

###### *Til nr. 2*

Forslaget, som udelukkende er af redaktionel karakter, tilvejebringer overensstemmelse mellem § 68, stk. 3, og § 57, som blev ændret ved lov nr. 229 af 6. juni 1979.

###### *Til nr. 3*

Forslaget, som udelukkende er af redaktionel karakter, tilvejebringer overensstemmelse mellem de ved lov nr. 217 af 30. maj 1980 og lov nr. 235 af 4. juni 1980 gennemførte ændringer (ved de nævnte ændringer blev der på grund af den samtidige behandling i folketinget begge gange i lovens § 75 b indsat et nyt stk. 3).

###### *Til nr. 4-5*

Ved ændringen af § 75 c, stk. 1, vil efterlønsmodtagerne have ret til at arbejde 200 timer i hvert kalenderår i modsætning til den nugældende afgrænsning, hvorefter de 200 arbejdstimer er tilladt inden for de seneste løbende 12 måneder.

Efterlønsmodtageren har også i det kalenderår, hvor den pågældende er overgået til efterløn, lov

til at arbejde alle 200 timer, når der er forløbet 5 uger fra overgangen til efterløn, jfr. lovforslagets § 1, nr. 4.

Ved overgangen til den foreslåede kalenderårsregel den 1. juli 1983 vil samtlige de arbejdstimer, som efterlønsmodtageren er beskæftiget i hele 1983, blive medregnet under de tilladte 200 timer.

Med en ventetid på 5 uger, før en efterlønsmodtager må påbegynde de tilladte 200 arbejdstimer om året, sikres, at eventuelt tidligere ansættelsesforhold rent fysisk afbrydes med overgangen til efterløn, uden at der lægges væsentlige hindringer i vejen for retten til at arbejde.

Reglen om 5 ugers ventetid vil ikke berøre adgangen til at arbejde for de medlemmer, der er overgået til efterløn senest den 30. juni 1983.

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 4 og 5.

#### *Til nr. 6*

Forslaget tydeliggør, at medlemmet skal betale medlemsbidrag til de tidspunkter, som kassen fastsætter, og at betalingen skal ske for en nærmere angiven periode.

Efter forslaget indføres en regel om, at et medlem skal have skriftlig underretning om skyldigt

medlemsbidrag, før medlemmet slettes.

Kassens skrivelse skal udtrykkeligt angive, at medlemmet vil blive slettet som medlem af kassen, hvis det skyldige medlemsbidrag ikke bliver betalt.

De foreslåede regler for tidspunktet for afsendelsen af skrивelsen er udarbejdet efter drøftelse med arbejdsløshedskasserne.

En obligatorisk underretning, inden et medlem slettes, vil overflødiggøre de nugældende restancefrister i § 78, stk. 1.

Det foreslås derfor, at disse regler om restancefrister for medlemsbidrag ophæves.

Efter forslaget slettes et medlem med virkning fra det tidspunkt, indtil hvilket medlemmet har betalt bidrag. Det medfører den forenkling, at reglen om efterbetaling af medlemsbidrag ved genoptagelse efter slettelse kan ophæves.

Arbejdsdirektøren får bemyndigelse til efter forhandling med landsarbejdsnævnet at fastsætte nærmere regler om opkrævning af medlemsbidrag.

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 2.

#### *Til nr. 7*

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 3.