

[Anden næstformand]

(Lovforslag nr. L 49).

Forslag til lov om ændring af lov om andelsboligforeninger og andre boligfællesskaber. (Fastsættelse af værdien af andelsboligforeningernes faste ejendom ved opgørelse af forænsingsformuen).

(Lovforslag nr. L 48).

I skrivelse af d.d. meddeler indenrigsministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om lån til betaling af ejendomsskatter.

(Lovforslag nr. L 51).

I skrivelse af d.d. meddeler arbejdsministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Forhøjelse af medlems- og arbejdsgiverbidrag).

(Lovforslag nr. L 52).

I skrivelse af d.d. meddeler industriministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om banker og sparekasser.

(Lovforslag nr. L 53).

Forslag til lov om ændring af lov om visse kreditinstitutter.

(Lovforslag nr. L 54).

Forslag til lov om mål og vægt (metrologi).

(Lovforslag nr. L 55).

Forslag til lov om ændring af lov om en rejsegarantifond.

(Lovforslag nr. L 56).

I skrivelse af d.d. meddeler miljøministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om lands- og regionplanlægning og lov om kommuneplanlægning. (Byfornyelse).

(Lovforslag nr. L 61).

Medlemmer af folketinget Bollmann (CD), Emmert Andersen (CD) og Arne Melchior (CD) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af afskrivningsloven. (Personbiler m.v.).

(Lovforslag nr. L 37).

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Ministeren for skatter og afgifter (Lykketoft):

Jeg skal herved tillade mig for det høje ting at fremsætte:

Forslag til lov om beskatning af indkomst i forbindelse med kulbrinteindvinding i Danmark (kulbrinteskatteloven).

(Lovforslag nr. L 38).

Den foreslåede lovgivning har til formål at sikre samfundet en rimelig andel af indtægter ved kulbrinteindvindingsvirksomhed – indtægter, som i lyset af det meget høje prisniveau på kulbrinteprodukter vil være væsentlig større end det øvrige erhvervslivs indtjening i relation til den investerede kapital.

Ved udformningen af beskatningsreglerne er der fra regeringens side lagt stor vægt på, at beskatningen giver mulighed for en optimal udnyttelse af energiressourcerne i Danmarks undergrund. Sigtet har i denne forbindelse været, at der gives økonomisk mulighed for en effektiv efterforskning, og at der i videst muligt omfang sikres en bæredygtig økonomi også i forbindelse med udnyttelse af mindre kulbrinteforekomster. Herved tilvebringes der i Danmark en bedre forsyningsikkerhed med energi og mulighed for en væsentlig valutabesparelse.

Det foreslåede beskatningssystem er udformet sådan, at gennemsnitsskatten stiger i takt med et øget afkast af de foretagne investeringer. Samtidig tilstræbes det, at mindre fund, hvor investeringerne er relativt store i forhold til de forventede indtægter, beskattes lempeligere. Endvidere er skattesystemet tilrettelagt således, at statens andel af de samlede indtægter øges i tilfælde af realprisstigninger på olie, mens eventuelle realprisfald bevirker en lempeligere beskatning.

Det foreslåede beskatningssystem består dels af selskabsbeskatning (med visse ændrede opgørelsesregler) og dels af en ny kulbrinteskate i tillæg til selskabsskatten. Der indrømmes før beregning af den ny kulbrinteskate et bundfradrag på 25 pct. af de afholdte investeringer på et felt i 10 år fra investeringens afholdelse. Systemet bevirker, at der for »marginale« felter kun vil blive pålignet selskabsskat og produktionsafgift (royalty). Med en royalty på 8,5 pct. vil statens samlede andel af indtægterne fra marginale felter beløbe sig til 45,1 pct. Den maksimale statsli-

[Ministeren for skatter og afgifter]

ge andel af et felts indtægter vil med en royalt på 8,5 pct., en selskabsskat på 40 pct. og en kulbrinteskot på 70 pct. udgøre 83,5 pct.

Ved udformningen af kulbrinteskattesystemet er der taget hensyn til den økonomiske risiko ved efterforskning og indvinding af kulbrinte. Dette følger først og fremmest af, at selskaberne som nævnt bliver beskattet lempeligt af små felter med relativt høje investeringer.

Den foreslåede beskatning bygger i vidt omfang på elementer fra den norske og britiske oliebeskatning, som er olieselskaberne bekendt. Beskatningen er dog fastlagt på et lidt lavere niveau end i Norge og Storbritannien.

I overensstemmelse med den daværende regerings tilsagn i bemærkningerne til det forrige år vedtagne forslag til lov om anvendelse af Danmarks undergrund og den til forslaget afgivne betænkning omfatter nærværende lovforslag enhver, der driver virksomhed ved kulbrinteindvinding på dansk område – både nuværende og fremtidige producenter.

Forslaget indeholder regler om udvidelse af *skattepligt*, ændrede regler om opgørelse af beregningsgrundlaget for *selskabsskat* af indkomst ved kulbrinteindvinding, regler for beregning af den ny *kulbrinteskot* samt *overgangsregler* for de nuværende bevillingshaverne og deres partnere.

De foreslåede skattepligtsregler går ud på at udvide den subjektive skattepligt for virksomheder og personer, der udøver erhverv eller har lønindkomst i forbindelse med virksomhed ved kulbrinteindvinding i Danmark. Udvidelsen af skattepligten omfatter virksomheder og personer, der ikke har en sådan tilknytning her til landet, at de vil være omfattet af de gældende skattepligtsregler.

Ved beregning af *selskabsskat* kan der anvendes *normpriser* i stedet for fakturerede priser. Normpriserne skal fastsættes af et sagkyndigt nævn. Priserne fastsættes for en periode ad gangen og skal svare til markedsprisen ved omsætning mellem uafhængige parter under frie vilkår. En lignende ordning blev indført i Norge i forbindelse med gennemførelsen af petroleumsskatteloven.

Der foretages en *særskilt opgørelse* af indkomsten ved kulbrinteindvinding (ring fence), således at underskud ved anden virksomhed ikke kan fratrækkes i indkomsten. Der

er i Norge og Storbritannien indført lignende regler.

Lovforslaget indebærer en ændring af *afskrivningsreglerne* i forbindelse med kulbrinteindvinding, idet samtlige investeringer i produktionsanlæg m. v. saldoafskrives efter reglerne for driftsmidler med indtil 30 pct. pr. år

De gældende regler om fradrag for *efterforskningsudgifter* ændres ligeledes, således at rettighedshaveren sikres fradrag for sådanne udgifter, også selv om efterforskningen er resultatløs. Desuden forlænges adgangen til at fremføre *underskud* fra virksomhed ved kulbrinteindvinding fra de gældende 5 til 15 år.

Som udgangspunkt for beregning af *kulbrinteskot* anvendes samme beregningsgrundlag, som finder anvendelse ved beregning af selskabsskat, idet der dog foreslås en række særlige regler ved beregningen af denne nye skat.

Indkomsten opgøres felt for felt. Der foretages ud fra geologiske kriterier en afgrænsning af de enkelte felter. En sådan feltbeskatning indebærer, at underskud f. eks. i forbindelse med opbygningen af et felt ikke kan bringes til fradrag i overskud fra et andet felt, som er i produktion, og indebærer endvidere, at samfundet gennem fremskyndet skattebetaling på et tidligere tidspunkt opnår andel af indkomsterne ved kulbrinteindvinding.

De gældende regler om henlæggelse til investeringsfonds, investeringsfradrag, forskudsafskrivninger samt varelagerne skrivning finder ikke anvendelse ved opgørelse af beregningsgrundlaget for kulbrinteskatten.

For at rettighedshaverne kan opnå en rimelig forrentning af den investerede kapital, inden der svares kulbrinteskot, indeholder lovforslaget regler om et særligt bundfradrag (kulbrintefradraget). Kulbrintefradraget beregnes som 25 pct. pr. år af de på et felt afholdte investeringer og ydes i 10 år efter investeringens afholdelse. Systemet med et kulbrintefradrag er tillige med til at sikre, at felter med relativt høje investeringer bliver lempeligere beskattet end felter med relativt lave investeringer.

Lovforslaget indeholder en begrænsningsregel for ydelse af kulbrintefradrag, hvorefter der alene gives kulbrintefradrag for investeringer afholdt til og med det år, hvor det ak-

[Ministeren for skatter og afgifter]

kumulerede overskud på feltet før fradrag af afskrivninger og kulbrinte fradrag, men efter fradrag for bl. a. skatter og afgifter, overstiger anskaffelsessummen for de samlede investeringer på feltet plus et tillæg til dækning af forrentning af investeringerne.

Den skattepligtige kulbrinteindkomst opgøres ved at sammenlægge indkomsterne fra de felter, der udviser overskud. I den samlede indkomst fradrages samtlige udgifter til efterforskning og de i indkomståret betalte selskabsskatter. Af den således opgjorte indkomst beregnes kulbrinteskatten med 70 pct.

Lovforslaget omfatter enhver, der driver virksomhed ved kulbrinteindvinding på dansk område – både nuværende og fremtidige rettighedshavere. Forslaget indeholder derfor særlige *overgangsbestemmelser*, der så vidt muligt tilstræber en skattemæssig ligestilling mellem de nuværende rettighedshavere og kommende rettighedshavere.

Den administrative gennemførelse af kulbrintebeskatningen, herunder regler om foreløbig betaling af den ny kulbrinteskatt og særlige regler om ligning og kontrol, vil blive behandlet i et særskilt lovforslag, som vil blive fremsat snarest.

Forslaget vil indebære en vis udvidelse af skatteadministrationen og energiadministrationen. Den væsentligste udvidelse vil finde sted i statskattedirektoratet, hvortil hovedparten af lovens administration henlægges.

På grundlag af skøn udarbejdet af energistyrelsen over dels den forventede produktion af kulbrinter på dansk område, dels de forventede efterforskningsudgifter, investeringsudgifter samt drifts- og vedligeholdelsesudgifter i årene 1982 og 1983 kan det rent skønsmæssigt anslås, at kulbrinteskatten vil indbringe et provenu på ca. 450 mill. kr. for indkomståret 1982 og ca. 1.000 mill. kr. for indkomståret 1983.

Som omtalt i statsministerens tiltrædelsestale påtænker regeringen at fremsætte lovforslag om visse ændringer af afskrivningsloven. Der kan som følge heraf eventuelt blive tale om justeringer i det foreliggende lovforslag. Disse spørgsmål er i øjeblikket genstand for overvejelser.

Efter lovforslaget finder de ændrede regler anvendelse for indkomst, der er erhvervet efter den 1. januar 1982. Regeringen er indstillet på at overveje andre muligheder. En ikrafttrædelse, der bevirker en deling af ind-

komståret, vil dog være forbundet med betydelige administrative vanskeligheder.

Idet jeg i øvrigt henviser til de bemærkninger, der ledsager forslaget, skal jeg anbefale lovforslaget til folketingets velvillige behandling.

Ministeren for skatter og afgifter (Lykketoft):

Jeg skal hermed tillade mig for det høje ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om vurdering af landets faste ejendomme. (Ændringer som følge af lov om lån til betaling af ejendomsskatter).

(Lovforslag nr. L 39).

Lovforslaget går ud på at pålægge vurderingsrådene at foretage de fordelinger af grundværdier m. v., som er nødvendige ved administrationen af det af indenrigsministeren fremsatte forslag til lov om lån til betaling af ejendomsskatter.

Det nævnte lovforslag skal afløse lov om lån til betaling af ejendomsskatter for visse parcel- og rækkehuse.

Ved det af indenrigsministeren fremsatte lovforslag udvides dels kredsen af *personer*, der kan opnå lån, og dels kredsen af *ejendomme*, for hvilke der kan opnås lån.

For to- eller flerfamiliehuse samt ejendomme, der anvendes både til bolig- og til erhvervsformål, herunder landbrugsejendomme, skal der kun kunne opnås lån vedrørende den del af ejendomsskatterne m. v., der forholdsmæssigt falder på den lejlighed, der bebos af ejeren eller hans husstand.

Det foreslås derfor ved en ændring af vurderingsloven at pålægge vurderingsrådene at foretage de fornødne fordelinger af grundværdien m. v.

De af vurderingsrådene foretagne fordelinger kan påklages efter reglerne i vurderingsloven og skattestyrelsesloven.

Lovforslaget vil medføre et vist løbende merarbejde for vurderingsmyndighederne.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslaget til folketingets velvillige behandling.

Ministeren for skatter og afgifter (Lykketoft):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af ligningsloven. (Den skattemæssige behandling af visse tilskud