

Lovforslag nr. L 214. Fremsat den 19. maj 1982 af ministeren for skatter og afgifter

## Forslag

til

### Lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v.

#### *Afgiftspligtigt vareområde og afgiftens størrelse*

§ 1. Af følgende varer svares der afgift til statskassen således:

- 1) stenkul (incl. stenkulsbriketter) koks, cinders og koksgrus: 255 kr. pr. ton og
- 2) brunkulsbriketter og brunkul: 183 kr. pr. ton.

#### *Registrerede virksomheder*

§ 2. Virksomheder, der udvinder eller fremstiller afgiftspligtige varer, skal registreres hos toldvæsenet.

Stk. 2. Andre virksomheder, der afsætter, oplagrer eller forbruger afgiftspligtige varer, kan registreres hos toldvæsenet, når virksomheden til opbevaring af afgiftspligtige varer råder over lagerkapacitet på mindst 1.000 tons.

Stk. 3. Til de registrerede virksomheder udstedes et bevis for registreringen.

§ 3. Registrerede virksomheder er berettiget til, uden at afgiften er berigtiget, fra udlandet at indføre og fra andre registrerede virksomheder at få tilført afgiftspligtige varer.

#### *Afgiftsperiode og opgørelse af den afgiftspligtige mængde*

§ 4. Afgiftsperioden er måneden.

§ 5. Registrerede virksomheder skal opgøre den afgiftspligtige mængde varer for en afgiftsperiode som den mængde afgiftspligtige

ge varer, der er udleveret fra virksomheden, jfr. dog stk. 2. I opgørelsen skal endvidere medtages virksomhedens eget forbrug af afgiftspligtige varer i det omfang, det ikke opfylder betingelserne for tilbagebetaling efter § 8.

Stk. 2. Registrerede virksomheder, som ikke eller kun i uvæsentligt omfang afsætter afgiftspligtige varer, skal opgøre den afgiftspligtige mængde som den mængde, der i perioden er forbrugt i virksomheden eller fraført denne.

Stk. 3. Opgørelsen specificeres efter regler, som fastsættes af toldvæsenet.

§ 6. I den afgiftspligtige mængde, opgjort efter § 5, fradrages afgiftspligtige varer, der

- 1) tilføres en anden registreret virksomhed efter § 3,
- 2) udføres til udlandet, og
- 3) fritages for afgift efter § 7.

Stk. 2. Registrerede virksomheder, som opgør den afgiftspligtige mængde efter § 5, stk. 2, kan yderligere fradrage den mængde afgiftspligtige varer, for hvilken der kan ske tilbagebetaling efter § 8.

#### *Afgiftsfritagelse og afgiftsgodtgørelse*

§ 7. Fritaget for afgift er afgiftspligtige varer, der anvendes til fremstilling af gas i gasværker, samt til fremstilling af elektricitet i kraftværker og kraftvarmeværker, der afsætter elektricitet. Kraftvarmeværker er fritaget for afgift af den del af det samlede forbrug af afgiftspligtige varer, der medgår til

fremstilling af elektricitet, og som indregnes i elektricitetsprisen.

*Stk. 2.* Virksomheder, der ikke er registreret efter § 2, kan af toldvæsenet meddeles bevilling til afgiftsgodtgørelse for leverancer af afgiftspligtige varer i samme omfang som nævnt i § 6, stk. 1, nr. 1-3.

*Stk. 3.* Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte regnskabs- og kontrollforskrifter for afgiftsgodtgørelse eller afgiftsfritagelse efter stk. 1, 1. pkt. og stk. 2 og de nærmere regler for opgørelse og afregning af afgiften efter stk. 1, 2. pkt.

**§ 8.** Virksomheder, der er registreret efter merværdiafgiftsloven, kan få tilbagebetalt afgiften efter nærværende lov

- 1) af den af virksomheden forbrugte mængde afgiftspligtige varer og
- 2) af den mængde afgiftspligtige varer, der er medgået til fremstilling af varme, der er forbrugt i virksomheden, og som er leveret fra en virksomhed, der er registreret efter merværdiafgiftsloven for levering af varme.

*Stk. 2.* Afgiften efter stk. 1 tilbagebetales i samme omfang, som virksomheden har fradragret for indgående merværdiafgift for afgiftspligtige varer og varme. Til dokumentation af tilbagebetalingsbeløbet skal virksomheden kunne fremlægge fakturaer eller særskilte opgørelser, der kan danne grundlag for opgørelsen af tilbagebetalingsbeløbet, jfr. § 9, stk. 4, og § 11, stk. 2 og 3.

*Stk. 3.* Ved opgørelsen af forbruget efter stk. 1 medregnes ikke afgiftspligtige varer, der anvendes til fremstilling af varme, der leveres fra virksomheden.

*Stk. 4.* Ministeren for skatter og afgifter kan dog efter forhandling med energiministeren gøre undtagelse fra bestemmelsen i stk. 3, når energipolitiske hensyn taler derfor.

**§ 9.** Tilbagebetalingsbeløbet efter § 8 opgøres for den periode, som virksomheden anvender ved angivelsen af afgiftstilsvaret efter merværdiafgiftsloven. Tilbagebetalingsbeløbet for en periode omfatter afgiften efter nærværende lov af de af virksomheden i perioden modtagne leverancer af afgiftspligtige varer og varme. Tilbagebetaling af afgiftsbeløbet kan dog omfatte flere perioder under ét.

*Stk. 2.* Tilbagebetalingsbeløbet anføres på virksomhedens angivelser efter merværdiafgiftsloven. Beløbet angives i hele kroner, idet der bortses fra ørebeløb.

*Stk. 3.* Tilbagebetalingen sker ved, at virksomheden foretager modregning i sit afgiftstilsvaret efter merværdiafgiftsloven. I det omfang tilbagebetalingen ikke kan ske ved modregning, udbetales beløbet til virksomheden efter de i merværdiafgiftslovens § 23 anførte regler.

*Stk. 4.* Virksomheder, der leverer varme, skal mindst én gang årligt afgive de oplysninger, der er nødvendige ved opgørelsen af afgiften efter § 8, stk. 2. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte de nærmere regler herom.

#### *Afgift af varer, der indføres fra udlandet*

**§ 10.** Ved indførsel fra udlandet af afgiftspligtige varer svares afgiften ved indførselen, medmindre varerne indføres efter reglerne i § 3. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kapitel 8.

#### *Regnskabsbestemmelser*

**§ 11.** Registrerede virksomheder skal føre regnskab over tilgang, udlevering og forbrug i virksomheden af afgiftspligtige varer.

*Stk. 2.* Ved overførsel af uberigtigede varer mellem registrerede virksomheder skal der udstedes en faktura med oplysning om udstedelsesdato, leverandørens navn, udleveringsstedet, varemottagerens navn, leveringsstedet samt art og mængde af de afgiftspligtige varer. Ved udlevering af afgiftspligtige varer fra registrerede virksomheder skal fakturaen tillige indeholde oplysning om afgiftens størrelse. Kopi af fakturaer skal opbevares i 5 år.

*Stk. 3.* Ved udlevering fra ikke-registrerede virksomheder skal leverandører på forlangende udstede en faktura med de i stk. 2 angivne oplysninger, såfremt mottageren er en virksomhed, der er registreret efter merværdiafgiftsloven.

*Stk. 4.* Toldvæsenet fastsætter nærmere regler for de registrerede virksomheders regnskabsførelse.

#### *Afregning af afgiften*

**§ 12.** Registrerede virksomheder skal efter udløbet af hver afgiftsperiode og senest den

15. i den måned, der følger efter afgiftsperioden, til toldvæsenet angive mængden af de varer, hvoraf virksomheden skal betale afgift, jfr. § 5 og § 6. Angivelsen skal være underskrevet af virksomhedens ansvarlige ledelse.

*Stk. 2.* Afgives angivelsen ikke inden udløbet af den nævnte frist, kan toldvæsenet inddrage registreringen af virksomheden, indtil den manglende angivelse er toldvæsenet i hænde.

§ 13. Afgiften for en afgiftsperiode skal indbetales til toldvæsenet inden udgangen af den måned, der følger efter afgiftsperioden.

*Stk. 2.* Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra sidste rettidige indbetalingsdag, dog mindst 10 kr.

*Stk. 3.* Ministeren for skatter og afgifter fastsætter regler for afgiftens indbetaling.

§ 14. Toldvæsenet kan pålægge en virksomhed, der ikke betaler afgiften rettidigt, at afgive angivelse for kortere perioder end 1 måned.

*Stk. 2.* Toldvæsenet kan endvidere pålægge en virksomhed, der ikke betaler afgiften rettidigt, en kortere betalingsfrist end den i § 13, stk. 1, nævnte og kræve, at der stilles sikkerhed for afgiftens betaling.

§ 15. Betales forfalden afgift ikke senest den 14. dag efter betalingsfristens udløb, kan toldvæsenet inddrage registreringen af virksomheden, indtil de forfaldne afgifter er betalt.

*Stk. 2.* Er der efter § 14 sket forkortelse af afgiftsperioden eller betalingsfristen, kan registreringen inddrages straks efter betalingsfristens udløb.

§ 16. Såfremt det konstateres, at en virksomhed har afgivet urigtig angivelse til toldvæsenet, således at virksomheden har betalt for lidt i afgift, afkræves virksomheden det skyldige beløb til betaling senest 14 dage efter påkrav.

*Stk. 2.* Kan størrelsen af det afgiftsbeløb, som påhviler virksomheden, ikke opgøres på grundlag af virksomhedens regnskaber, kan toldvæsenet foretage en skønsmæssig ansættelse af afgiftstilsvaret. Afgørelsen skal indeholde oplysning om den i stk. 3 nævnte klageadgang.

*Stk. 3.* Afgørelser efter stk. 2 kan af virksomheden indbringes for det i § 22 omhandlede nævn. Begæring om indbringelse for nævnet skal være fremsat over for toldvæsenet senest 4 uger efter, at virksomheden er gjort bekendt med afgørelsen.

*Stk. 4.* Betales afgiften i de i stk. 1 og 2 nævnte tilfælde ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra det tidspunkt, beløbet er afkrævet virksomheden, dog mindst 10 kr.

#### Kontrolbestemmelser

§ 17. Toldvæsenet er berettiget til at foretage eftersyn i de virksomheder, der omfattes af loven, og til at efterse virksomhedernes varebeholdninger, forretningsbøger og øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance m.v.

*Stk. 2.* Virksomhedernes indehavere og de i virksomhederne beskæftigede personer skal yde toldvæsenet fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af de i stk. 1 nævnte eftersyn.

*Stk. 3.* Det i stk. 1 nævnte materiale skal på toldvæsenets begæring udleveres eller indsendes til toldvæsenet.

*Stk. 4.* Erhvervsdrivende skal på begæring meddele toldvæsenet oplysninger om deres indkøb af afgiftspligtige varer til virksomheden.

*Stk. 5.* Toldvæsenet er berettiget til at foretage eftersyn af varebeholdninger og regnskaber m.v. hos de i stk. 4 omhandlede virksomheder.

§ 18. Offentlige myndigheder skal på begæring meddele toldvæsenet enhver oplysning til brug ved registrering af og kontrol med virksomheder, der omfattes af loven.

*Stk. 2.* Politiet yder toldvæsenet bistand efter regler, der fastsættes efter forhandling mellem ministeren for skatter og afgifter og justitsministeren.

§ 19. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om kontrolforanstaltninger, der er nødvendige til lovens gennemførelse.

### Straffebestemmelser

§ 20. Med bøde straffes den, der forsætligt eller groft uagtsomt:

- 1) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen,
- 2) overtræder § 2, stk. 1, § 9, stk. 4, § 11, stk. 1, 2 eller 3, § 12, stk. 1, § 17, stk. 2, 3 eller 4, og § 26, stk. 3, eller stk. 4, 1. pkt.,
- 3) undlader at efterkomme et efter § 14, stk. 1, meddelt påbud
- 4) overdrager, erhverver, tilegner sig eller anvender varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter loven, eller forsøger herpå eller
- 5) fortsætter driften af en afgiftspligtig virksomhed, efter at toldvæsenet har inddraget registreringen i medfør af § 12, stk. 2, eller § 15.

*Stk. 2.* I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder bestemmelser i forskrifterne.

*Stk. 3.* Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.

*Stk. 4.* For overtrædelser, der begås af aktieselskaber, anpartsselskaber, andelsselskaber eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

§ 21. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan ministeren for skatter og afgifter eller den, han bemyndiger dertil, tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig efterfølgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

*Stk. 2.* Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

*Stk. 3.* Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre efterfølgning.

*Stk. 4.* Når sager om de i § 20 nævnte overtrædelser indbringes for domstolene, behandles de som politisager. Retsmidlerne i lov om rettens pleje, kapitlerne 72 og 73, kan

anvendes i samme omfang som i statsadvokatsager.

### Andre bestemmelser

§ 22. Det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte nævn har den endelige administrative afgørelse af:

- 1) Spørgsmål om varers afgiftspligt efter § 1.
- 2) Klager over de af toldvæsenet efter § 16, stk. 2, trufne afgørelser.

§ 23. For betaling af afgift efter loven hæfter den, der som ejer, forpagter eller lignende driver virksomheden for egen regning.

§ 24. Såfremt varer, der efter § 7, stk. 1, er fritaget for afgift, anvendes til andet formål end det, hvortil de er bestemt, kan toldvæsenet inddrage vedkommende virksomheds adgang til at indkøbe afgiftsfri varer. Virksomheden afkræves afgiften af de nævnte varer til betaling senest 14 dage efter påkrav.

*Stk. 2.* Såfremt en virksomhed har fået udbetalt for meget i godtgørelse efter § 7, stk. 2, § 8 og § 9, afkræves den for meget udbetalte godtgørelse til betaling senest 14 dage efter påkrav.

*Stk. 3.* Betales afgiften efter stk. 1 eller den for meget udbetalte godtgørelse efter stk. 2 ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra det tidspunkt, beløbet er afkrævet virksomheden, dog mindst 10 kr.

§ 25. Med udlandet sidestilles med hensyn til lovens bestemmelser Færøerne og Grønland samt Københavns Frihavn.

### Overgangs- og ikrafttrædelsesbestemmelser

§ 26. Loven træder i kraft den 1. juli 1982, dog træder stk. 3 i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.

*Stk. 2.* Loven finder anvendelse på afgiftspligtige varer, der efter lovens ikrafttræden udleveres fra eller forbruges i registrerede virksomheder eller angives til fortoldning.

*Stk. 3.* Virksomheder, der er omfattet af § 2, stk. 1, skal anmeldte sig til registrering hos toldvæsenet senest ved lovens ikrafttræden.

*Stk. 4.* Virksomheder, der omfattes af § 2, stk. 1, samt virksomheder, der til opbevaring af afgiftspligtige varer råder over lagerkapa-

citet på mindst 1.000 tons, skal inden den 15. juli 1982 til toldvæsenet fremsende en opgørelse over lagerbeholdningen af afgiftspligtige varer ved lovens ikrafttræden. Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de nærmere regler for denne opgørelse.

*Stk. 5.* Virksomheder, der er omfattet af stk. 4, og som ikke registreres inden lovens ikrafttræden, skal inden den 1. august 1982 berigtige afgiften af den i stk. 4 nævnte la-

gerbeholdning til toldvæsenet. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra og med den 1. august 1982.

*Stk. 6.* Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte de fornødne regler til gennemførelse af loven.

**§ 27.** Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

For at opnå en afgiftsmæssig ligestilling mellem brugere af afgiftspålagt brændsel, dvs. olie, gas og elektricitet, foreslås det, at der pålægges stenkul, brunkul og koks m.v. en afgift.

Afgiften for stenkul (incl. stenkulsbriketter), koks, cinders og koksgrus er foreslået til 255 kr. pr. ton. Afgiften for brunkulsbriketter og brunkul er foreslået fastsat til 183 kr. pr. ton. Begge afgiftssatser er fastsat efter varernes brændværdi, i forhold til den nuværende afgift for olie.

Den foreslåede afgift vil skønsmæssigt indbringe et årligt provenu på 125 mill. kr. For indeværende finansår anslås provenuet til 52 mill. kr.

Der er samtidig foreslået en godtgørelsesordning, således at virksomheder, der er registreret efter merværdiafgiftsloven, ikke bliver belastet af afgiften. Disse virksomheder vil få tilbagebetalt afgiften i samme omfang, som virksomhederne efter merværdiafgiftslovens bestemmelser har fradragret for indgående merværdiafgift på den anvendte brændsel. Afgiften vil derfor ikke indgå i erhvervslivets omkostninger.

Den foreslåede godtgørelsesordning svarer til den ordning, der gælder for godtgørelse af olie-, el- og gasafgifterne.

Toldvæsenets omkostninger ved lovforslagets gennemførelse kan anslås til 600.000 kr. i éngangsomkostninger og til 325.000 kr. i årlige administrationsomkostninger.

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

#### *Til § 1*

Paragraffen indeholder det afgiftspligtige vareområde og afgiftssatserne, der er gradueret efter varernes brændværdi.

#### *Til § 2*

Virksomheder, der fremstiller eller udvinder afgiftspligtige varer, skal anmelde sig til registrering hos toldvæsenet, medens andre virksomheder, der afsætter, oplagrer eller forbruger afgiftspligtige varer, kan anmelde sig til registrering hos toldvæsenet. Det er dog en forudsætning for den frivillige registrering, at virksomheden råder over lagerkapacitet for afgiftspligtige varer, der tilsammen har en kapacitet på mindst 1.000 tons.

#### *Til § 3*

Registrerede virksomheder kan indføre og få tilført afgiftspligtige varer fra andre registrerede virksomheder uden at berigtige afgiften.

#### *Til §§ 4-6*

Paragrafferne indeholder bestemmelser om, hvorledes de registrerede virksomheder skal opgøre den mængde varer, hvoraf afgiften skal svares. Mængden opgøres som i andre punktafgiftslove for en måned ad gangen.

#### *Til § 7*

Da gas og elektricitet i forvejen er pålagt afgift, foreslås det, at afgiftsfritage brændsel til el- og gasværker. Det er dog, ligesom i det samtidigt fremsatte forslag til ændring af olieafgiftsloven, foreslået, at det brændsel, der i kraftvarmeværker anvendes til fremstilling af varme, i fuldt omfang pålægges afgift.

#### *Til § 8 og § 9*

Disse paragraffer indeholder de nærmere bestemmelser om, på hvilken måde, de momsregistrerede virksomheder kan få godtgjort afgiften af det brændsel, der er forbrugt i virksomheden. Moms-

registrerede varmeproducenter vil ikke kunne få godtgjort afgiften, men momsregistrerede virksomheder, der aftager varme fra sådanne varmeproducenter, vil på nærmere fastsatte betingelser kunne få godtgjort den indirekte afgiftsbelastning på den leverede varme.

*Til § 10*

Bestemmelsen går ud på, at afgiften af varer, der indføres af ikke registrerede virksomheder, skal svares ved indførselen efter samme regler, som gælder for afregning af told.

*Til §§ 11-21 og 23-25*

Paragrafferne indeholder bestemmelser om virksomhedernes regnskabsførelse, afregning af afgiften, kontrolregler og straffebestemmelser. Bestemmelserne er af tilsvarende art som i andre forbrugsafgiftslove.

*Til § 22*

Det er foreslået, at Nævnet vedrørende Merværdiafgift skal træffe afgørelse i visse spørgsmål.

*Til § 26*

Paragraffen fastsætter datoen for lovens ikrafttræden og foreskriver, at lagre af afgiftspligtige varer, der ved lovens ikrafttræden findes hos fremstillingsvirksomheder samt virksomheder med en lagerkapacitet på mindst 1.000 tons afgiftspligtige varer, skal angives til toldvæsenet. Såfremt virksomheder, der har en lagerkapacitet på mindst 1.000 tons afgiftspligtige varer, ikke lader sig registrere ved lovens ikrafttræden, skal de berigtige afgiften af de pågældende varemængder. De virksomheder, der således skal betale afgift af lagerbeholdningerne, kan dog lade sig registrere og betale afgiften på normal vis, dvs. ved udlevering eller ved forbrug i virksomheden. Virksomheder med mindre lagerkapacitet, som derfor ikke kan registreres efter reglerne i § 2, stk. 2, efterbeskattes ikke af deres lagre.