

Tillægsbetænkning afgivet af skatte- og afgiftsudvalget den 4. maj 1982

## Tillægsbetænkning

over

### Forslag til lov om ændring af ligningsloven

(Begrænsning af fradragsretten for løbende ydelser)

Udvalget har, efter at lovforslaget ved 2. behandling blev henvist til fornyet udvalgsbehandling, behandlet dette i to møder og har herunder haft samråd med ministeren for skatter og afgifter.

Ministeren for skatter og afgifter har stillet nedenstående ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *mindretal* (socialdemokratiets og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for skatter og afgifter stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (det konservative folkepartis, venstres, centrum-demokraternes og det radikale venstres medlemmer af udvalget) vil redegøre for sin stilling til de af ministeren for skatter og afgifter stillede ændringsforslag ved 3. behandling og indstiller i øvrigt lovforslaget til *forkastelse*.

Et *mindretal inden for mindretallet* (det radikale venstres medlem af udvalget) begrundet sin stillingtagen med, at mindretallet finder, at lovforslaget ikke er ordentligt gennemarbejdet.

Et *tredje mindretal* (socialistisk folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse*, som det foreligger efter afstemningen ved 2. behandling.

Et *fjerde mindretal* (fremskridtspartiets medlem af udvalget) kan stemme for de mildnende ændringsforslag, men indstiller lovforslaget som sådant til *forkastelse*.

Der er tale om at afskaffe en fradragsret, som har været gældende uafbrudt siden 1903, og hvor den nye lov nu skal have gyldighed også for aftaler, der for længst er indgået.

Ministeren har ikke kunnet redegøre nærmere for, hvor stor merskat vedtagelsen af lovforslaget vil indbringe, men det er måske 40 mill. kr., måske 65 mill. kr., måske mere. Der henvises til det som bilag optrykte svar fra ministeren.

Disse penge skal efter alt at dømme tages fra forhold, hvor en person støtter et handicappet eller ældre familiemedlem. Nu skal yderens byrde forøges til det dobbelte med tilbagevirkende kraft, mens modtageren fortsat er skattepligtig af det modtagne. Det er en så rendyrket antifamiliepolitik, at man sjældent har set noget lignende.

Ministeren har ganske vist udtrykt en formodning om, at hans forslag også skulle ramme nogle bidrag til diverse fonde. Men det har han ikke haft noget som helst overbevisende talmæssigt belæg for, og i det hele vil folketingets viden om, hvordan sagen stiller sig omkring fonde jo først fremkomme, når udvalget herom fremkommer med betænkning i sommeren 1982. Ministeren forventer at fremsætte lovforslag om skattebehandlingen af fonde i oktober 1982. Herefter kan formodningen om, at der i fondssager også gøres brug af den 79 år gamle skatteregel, ikke bestyrke det hastværk, ministeren nu har med at få vedtaget sit lovforslag.

#### Ændringsforslag

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af et *mindretal* (Bakholt (S), Camre (S), Eren-

bjerg (S), Egon Jensen (S), Karl Nielsen (S), Tastesen (S), Glistrup (FP) og Arne Bjerregaard (KrF):

Til § 1

1) I det foreslåede *stk. 4* til § 14 tilføjes som 5., 6. og 7. *pkt.*:

»Beløbsbegrænsningen i 1.-3. *pkt.* finder endvidere ikke anvendelse på ydelser som nævnt i *stk. 2*, for så vidt den skattepligtige er forpligtet til at udrede ydelserne som led i en gensidigt bebyrdende aftale. De i 5. *pkt.* nævnte ydelser kan dog ikke fradrages, når yderen er forpligtet til at udrede dem til selvejende institutioner, stiftelser, fonde m.v., som er stiftet af den skattepligtige eller dennes ægtefælle eller af disses forældre eller livsarvinger, eller hvorover den nævnte personkreds har en bestemmende indflydelse. Stedbørn og plejebørn sidestilles med livsarvinger.«

Til § 2

2) *Stk. 3* og 4 udgår.

Bemærkninger

Til nr. 1

Regeringen har noteret sig, at det næppe vil være muligt at opnå det fornødne flertal til gennemførelse af det fremsatte lovforslag.

På baggrund heraf stilles nærværende ændringsforslag, som for så vidt tilsigter at opretholde den gældende retstilstand for ydelser, som den skattepligtige er forpligtet til at udrede som led i en gensidigt bebyrdende aftale. Der skal dog fortsat ikke være fradragsret for gensidigt løbende ydelser til familiefonde og lignende.

Ændringsforslaget skønnes at medføre et provenutab af meget beskeden størrelsesorden.

Hagen Hagensen (KF) Gammelgaard (KF) Anders Andersen (V) Fogh Rasmussen (V)

Glistrup (FP) Bollmann (CD) Emmert Andersen (CD) Arne Bjerregaard (KrF)

Bakholt (S) Camre (S) Erenbjerg (S) Egon Jensen (S) Karl Nielsen (S)

Tastesen (S) fmd. Bernhard Baunsgaard (RV) Marianne Bentsen-Pedersen (SF)

Rahbæk Møller (SF) nfmd.

Partiet VS havde ikke medlemmer i udvalget.

**Et spørgsmål fra udvalget til ministeren for skatter og afgifter  
og dennes svar herpå**

**Spørgsmål 16:**

Uddybning og specifikation udbedes af bemærkningernes udtalelser om, at lovforslaget antagelig kun rammer færre end 10.000 skatteydere, og at der er tale om fradrag i størrelsesordenen 150 mill. kr. i 1982.

**Svar:**

De i lovforslaget omhandlede fradrag for løbende ydelser foretages på selvangivelsen i samme rubrik som en række andre fradrag. Det drejer sig om underholdsbidrag til tidligere ægtefælle, underholdsbidrag til børn, som den skattepligtige har forsørger- eller bidragspligt til over for det offentlige, og som ikke opholder sig hos bidragsyderen. I 1980 androg det samlede fradrag for denne post på selvangivelsen ca. 1.265 mill. kr., fordelt på ca. 140.000 skatteydere.

Det er ikke muligt at foretage en præcis opdeling af det samlede fradrag på de enkelte fradragstyper. Alene for underholdsbidrag til børn er det med baggrund i oplysninger fra socialstatistikken muligt at anslå til ca. 550 mill. kr. i 1980 fordelt på godt 100.000 skatteydere. Af de resterende ca. 715 mill. kr. skønnes op mod 250 mill. kr. at være omfat-

tet af lov nr. 294 af 10. juni 1981 vedrørende begrænsning af fradragsretten for løbende ydelser til udlandet. Det resterende fradrag på ca. 465 mill. kr., som i 1982 skønnes at udgøre op mod 600 mill. kr., omfatter følgende fradragstyper:

1. Bidrag til ægtefælle.
2. Bidrag til § 8 A-institutioner og religiøse samfund.
3. Ydelser i henhold til gensidigt bebyrdende aftale, der ikke berøres af lovforslaget.
4. Ydelser, der vil blive begrænset i henhold til lovforslaget.

Der findes ingen sikre holdepunkter til at foretage en opdeling af de 600 mill. kr. på de ovennævnte områder. Det må imidlertid antages, at bidrag til tidligere ægtefælle udgør en stor del heraf, formentlig over halvdelen.

På denne baggrund og på grundlag af oplysninger fra en enkelt kommune, er det med et yderst usikkert skøn anslået, at de fradrag, der foreslås begrænset i 1982, udgør 150 mill. kr.

Overgrænsen for antallet af skatteydere, der bliver ramt af lovforslaget, er ligeledes anslået rent skønsmæssigt på samme usikre grundlag.