

Til lovforslag nr. L 128. Betænkning afgivet af skatte- og afgiftsudvalget den 23. april 1982

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om midlertidigt fradrag for visse erhvervsmæssige investeringer

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder.

Udvalget har endvidere modtaget mundtlige og/eller skriftlige henvendelser fra:

Danske Husmandsforeninger,
De danske Landboforeninger,
Erhvervenes skatteudvalg og
Industrirådet.

Et *mindretal* (socialdemokratiets og det radikales venstres medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af ministeren for skatter og afgifter stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (det konservative folkepartis, venstres, centrum-demokraternes og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af ministeren for skatter og afgifter stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (det konservative folkepartis, venstres, centrum-demokraternes og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling, men støtter dog ved 2. behandling det af ministeren for skatter og afgifter stillede ændringsforslag. I øvrigt udtaler mindretallet, at investeringsfradragsordningen af socialdemokratiske regeringer gentagne gange er blevet anvendt som et politisk taktisk instrument med gentagne ændringer til følge. Hensynet til erhvervslivets investeringsplanlægning er derved ikke blevet rimeligt tilgodeset. Men i betragtning af usikkerheden – navnlig i de første år – med hensyn til virkningerne af de af regeringen foreslåede gen-

nemgribende afskrivningsændringer bør de indtil den 31. december 1983 vedtagne regler om investeringsfradrag fastholdes.

Et *tredje mindretal* (socialistisk folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede underændringsforslag til ministerens ændringsforslag

Mindretallet ønsker at udtale, at i december 1979 blev det daværende investeringsfradrag på 10 pct. afskaffet. Det blev senere genindført med 5 pct. af socialdemokratiet, det radikale venstre, centrum-demokraterne og kristeligt folkeparti. Den nuværende minister for skatter og afgifter havde dengang en sarkastisk kommentar i Information. Nu har regeringen fornuftigvis foreslået investeringsfradraget helt afskaffet fra 1983, men under pres fra det radikale venstre foreslår man det i stedet nedsat til 2½ pct. Socialistisk folkeparti kan ikke støtte denne ændring, men vil dog ikke undlade at undersøge, om det ikke skulle være i det radikale venstres ånd at foretage en yderligere halvering til 1¼ pct.

Et *fjerde mindretal* (fremskridtspartiets medlem af udvalget) udtaler:

Lov nr. 60 af 18. februar 1981 § 1 stk. 1, 1. pkt., lyder:

»Fradrag efter denne lov (investeringsfradrag) kan foretages i anledning af investering i maskiner, inventar og lignende driftsmidler, som afskrives under ét efter afskrivningslovens afsnit I, når anskaffelsen af driftsmidlerne har fundet sted i perioden fra den 1. januar 1981 til en 31. december 1983.«

I henhold til denne erklæring fra lovgivningsmagten har et større antal danske virksomheder tilrettelagt deres investeringsplaner. Ofte med påtagelse af købsforpligtelser for millionbeløb.

Heri vil regeringen med det stillede forslag bryde ind ved at halvere fradraget for anskaffelser i 1983.

Dette betyder selvsagt, at mange får deres berettigede forventninger ødelagt. Skal folketinget indlade sig på sligt, må der forligge meget stærke grunde – nærmest en slags nødrettsagtige forhold.

Sådanne omstændigheder kan ikke i den givne situation påberåbes til støtte for at forringe vilkårene for og tillidsfuldheden bag erhvervsinvesteringer.

Tværtimod er det i øjeblikket en af folketingets allervigtigste opgaver for at få gang i dansk erhvervsliv igen at så tillid til, at det kan betale sig at sætte produktionsvirksomhed i gang eller udvide den, se nærmere fremskridtspartiets betænkning bidrag til den samtidig hermed afgivne betænkning vedrørende afskrivningsloven (L 131).

Tilliden er bl.a. baseret på følgende spørgsmål og svar (af 9. december 1980) fra ministeren for skatter og afgifter til folketingets skatte- og afgiftsudvalg ved behandlingen af den gældende lov (L 60 – bilag 3):

»Spørgsmål 2.

Skal ministerens udtalelser ved slutningen af førstebehandlingen, at regeringen står fast ved, at lovens gyldighedsperiode går til 31. december 1983, forstås sådan, at regeringen står lige så fast, mere fast eller mindre fast ved den slutdato, end man i 1978 ad vedtagelsen af daværende investeringsforslag stod ved datoen »31. december 1980«?

Svar:

Som omtalt i bemærkningerne blev der opnået enighed mellem regeringen og socialdemokratiet, det radikale venstre, centrumdemokraterne og kristeligt folkeparti om, at ordningen skal have virkning for anskaffelser i 1981, 1982 og 1983.

Denne ordning, der således er et led i en forligsaftale, står regeringen selvfølgelig fast på.

Den 11. november 1981 – 11 måneder og 2 dage efter afgivelsen af svaret, og før folketin-

get havde sat regeringen i mindretal den 12. november 1981 – gik socialdemokratiet ind for totalt at sløjfe fradraget for 1983, hvad der også var ministerens holdning ved lovforslagets fremsættelse den 25. februar 1982.

Sådanne siksaksvingende løftebrydere er uegnede til at føre an med kæmpeopgaven om at bringe dansk produktion på fode igen.

På den således foreliggende baggrund indstiller mindretallet ministerens lovforslag til *forkastelse* ved 3. behandling.

Da 2½ pct. ændringsforslaget stillet af ministeren er en forbedring i forhold til det oprindelige nulforslag, støtter fremskridtspartiet ved 2. behandling ændringsforslag nr. 1.

Ændringsforslag

Til § 1

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af Kalnæs (SF) og Rahbæk Møller (SF)):

Til § 1

1) Den foreslåede ændring af § 1, stk. 1, 1. pkt., udgår, og i stedet indsættes:

»§ 2, stk. 1, 1. pkt., ophæves, og i stedet indsættes:

»Ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst for det indkomstår, hvori maskiner, inventar og lignende driftsmidler er anskaffet, foretages et fradrag, der beregnes på grundlag af det beløb, hvormed anskaffelsessummen for driftsmidler, der er anskaffet i indkomståret, overstiger salgssummen for driftsmidler, der er solgt i samme indkomstår. For indkomstårene 1981 og 1982 udgør fradraget 5 pct. og for indkomståret 1983 2½ pct. af beregningsgrundlaget.«

Af et *mindretal* (Kalnæs (SF) og Rahbæk Møller (SF)):

Underændringsforslag

til ændringsforslag nr. 1

2) I den under nr. 1 foreslåede affattelse af lovens § 2, stk. 1, 1. pkt., udgår »2½ pct.«, og i stedet indsættes: »1¼ pct.«

Bemærkninger

Til nr. 1

Ændringsforslaget går ud på, at det midlertidige investeringsfradrag på 5 pct. for anskaffelser i 1981, 1982 og 1983 af maskiner, inventar og lignende driftsmidler, der udelukkende anvendes erhvervsmæssigt, ikke skal ophæves for 1983, men i stedet andrage 2½ pct. for dette år.

Lovforslagets merprovenu for det offentlige på skønsmæssigt ca. 260 mill. kr. i 1983 skønnes at blive nedsat til ca. 130 mill. kr., når det midlertidige investeringsfradrag efter

ændringsforslaget ikke ophæves for 1983, men nedsættes til 2½ pct. Af ovennævnte merprovenu på ca. 130 mill. kr. udgør kommunernes andel ca. 40 mill. kr. Det merprovenu, der forventes i de følgende år, vil som følge af ændringsforslaget blive nedsat fra ca. 240 mill. til ca. 120 mill. kr. Det vil antagelig blive fordelt med ca. 25 mill. kr. i 1984 og med aftagende beløb i de efterfølgende år.

Til nr. 2

Der henvises til det i betænkningen anførte.

Hagen Hagensen (KF) Gammelgaard (KF) Anders Andersen (V) Anders Poulsen (V)

Glistrup (FP) Bollmann (CD) Emmert Andersen (CD) Arne Bjerregaard (KrF)

Bakholt (S) Camre (S) Erenbjerg (S) Egon Jensen (S) Karl Nielsen (S)

Tastesen (S) fmd. Bernhard Baunsgaard (RV) Kalnæs (SF) Rahbæk Møller (SF) nfmd.

Partiet VS havde ikke medlemmer i udvalget.