

Beslutningsforslag nr. B 27. Fremsat den 16. februar 1982 af Dyremose (KF), Poul Schlüter (KF), Christophersen (V), Ellemann-Jensen (V), Bollmann (CD), Arne Melchior (CD), Arne Bjerregaard (KrF) og Chr. Christensen (KrF)

## Forslag til folketingsbeslutning om forbedring af erhvervslivets vilkår

Med det formål at forbedre mulighederne for øget produktion og beskæftigelse i det private erhvervsliv opfordres regeringen til dels at fremsætte lovforslag og dels at igangsætte yderligere aktiviteter i overensstemmelse med følgende forslag:

### *I. En dynamisk erhvervsskattepolitik*

Gennem en ændret erhvervsbeskatning sikres en betydelig reduktion af erhvervenes omkostningsniveau på en måde, som fremmer selvfinansieringen og opmuntrer til øgede investeringer.

### *II. Afvikling af erhvervshæmmende bureaukrati*

Der nedsættes en hurtigt arbejdende ekspertgruppe med henblik på at fremsætte forslag om afvikling af erhvervshæmmende regler i gældende love og administrative forskrifter.

### *III. Belysning af praktiske konsekvenser af ny lovgivning m. v.*

Det pålægges de enkelte ministerier at sikre, at der foretages vurderinger og beregninger af de praktiske konsekvenser for virksomhederne af enhver ny lovgivning, nye bekendtgørelser og ny administrativ praksis, som på grund af øgede driftsudgifter påvirker virksomhedernes omkostningsniveau og konkurrenceevne.

### *IV. Udbygning af erhvervsfremmeordningerne*

De generelle erhvervsfremmeordninger foreslås udbygget.

### *V. Lempelse af monopolloven*

Monopolloven ændres, så virksomhederne gives mulighed for en større indtjening.

### *VI. Udbygning af u-landsbistanden*

Som led i dansk u-landsbistand udbygges kreditordningerne, så der skabes bredere mulighed for, at danske virksomheder kan inddrages.

## Bemærkninger til forslaget

### Generelle bemærkninger

Den økonomiske krise, vi gennemlever, kan kun afhjælpes, såfremt der sker en generel forbedring af erhvervslivets vilkår.

Et væsentligt element i denne forbindelse er en yderligere forbedring af konkurrenceevnen i forhold til udlandet. Forslagsstillerne betragter derfor en afdæmpning af lønudviklingen og en reduktion af renteniveauet som afgørende forudsætninger for at genskabe balancen i dansk økonomi.

Det er imidlertid også nødvendigt at forbedre erhvervslivets vilkår på en række områder, hvilket forslagsstillerne har ønsket at pege på gennem fremsættelse af nærværende beslutningsforslag.

### Bemærkninger til de enkelte punkter

#### I. En dynamisk erhvervsskattepolitik

En omlægning af erhvervsbeskatningen kan f. eks. omfatte:

- 1) Der gennemføres en løbende indeksering af afskrivningssaldoen, således at afskrivninger foretages på baggrund af genanskaffelsespriseniveau.
- 2) Skatteværdien af afskrivninger skal kunne udbetales til selvstændigt erhvervsdrivende i år med underskud («negativ skat»).
- 3) Der skabes adgang til, at selskaber kan modregne underskud i tidligere års overskud.
- 4) For private erhvervsdrivende, der ikke driver virksomhed i selskabsform, åbnes mulighed for at udjævne indkomsterne mellem gode og dårlige år ved henlæggelse til konjunkturreguleringsfunds.
- 5) Virksomhedernes mulighed for at henlægge til investeringsfonds forøges gennem en forhøjelse af henlæggelsesprocenten.
- 6) Nedskrivningsprocenten på varelager forhøjes.
- 7) Der indføres et fast investeringsfradrag for investeringer i maskiner, inventar og andre driftsmidler, og der indføres et særligt investeringsfradrag for investering i erhvervsbygninger.
- 8) Afskrivningsgrænsen for småaktiver og for personbiler forhøjes.
- 9) Den begrænsning, der er i afskrivning på aktiver anskaffet i 2. halvår, fjernes.
- 10) Udgifter til forskning og produktudvikling skal efter nærmere regler berettige til ekstra fradrag af udgifterne hertil.
- 11) Kommunernes adgang til at pålægge erhvervs-ejendomme dækningsafgift ophæves.
- 12) Beskatningen af produktionsjord ophæves.
- 13) Selskabsskatteprocenten nedsættes.
- 14) Den faste beløbsgrænse for overførsel af erhvervsindkomst til medhjælpende ægtefælle fjernes, således at der i fremtiden kan blive tale om overførsel af indtil halvdelen af den fælles indkomst.
- 15) Formueskatteprocenten nedsættes, og formueskattens højde maksimeres i forhold til den skattepligtige indkomst, svarende til situationen før 1979.
- 16) Skattegodtgørelsen for aktieudbytter forhøjes, så dobbeltbeskatningen fjernes.
- 17) Beskatningen af hovedaktionærer ved aktiehandel lempes.
- 18) Goodwill-beskatningen ophæves.
- 19) Kapitalvindingsskatten for fast ejendom ophæves, men der skal fortsat betales frigørelsesafgift ved en ejendoms skift fra land til byzone.
- 20) Der indføres adgang til skattemæssig succession ved generationsskifte i levende live ved overdragelse af erhvervsaktiver ved gave eller som led i omdannelse af personlig virksomhed til aktie- eller anpartsselskab.

En gennemførelse af alle disse punkter vil skønsmæssigt kunne reducere erhvervenes samlede omkostninger med ca. 6 mia kr. på årsbasis i form af skattelettelser og -udskydelser. Dette vil helt fjerne behovet for tvangsmæssige finansieringsreformer.

## II. Afvikling af erhvervshæmmende bureaukrati

Gennem de senere år er erhvervslivet blevet pålagt øgede administrative byrder og dermed øgede omkostninger på grund af stadig stigende mængder af pris- og mærkningsbestemmelser, opkrævningsfunktioner, regnskabsbestemmelser, toldbestemmelser, tekniske og kemiske forskrifter, økonomisk-statistiske forskrifter, miljø- og arbejdsmiljølovgivning samt den administrative forvaltning af disse rammelove, forbrugerbeskyttelse og levedsmiddellovgivning.

Disse mange forskrifter virker i høj grad som en psykologisk barriere for specielt små og mellemstore virksomheder. Der bør derfor foretages en grundig gennearbejdning af alle de administrative regler med henblik på at sikre størst mulig forenkling.

Der nedsættes derfor en hurtigt arbejdende ekspertgruppe, som skal sikre, at der foretages en afvejning mellem de gældende reglers formål og hensynet til virksomhedernes økonomi og planlægning.

Arbejdet bør ledes af en repræsentant for industriministeriet og derudover bør andre berørte ministerier såsom arbejdsministeriet, miljøministeriet og skatteministeriet inddrages. Endvidere skal der udpeges repræsentanter for Industrirådet, Håndværksrådet, Dansk Arbejdsgiverforening, Grosse-erer-Societetet og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd.

Det er forslagsstillernes hensigt, at arbejdsgruppen skal fremkomme med et første oplæg i løbet af 3 måneder, hvorefter de første forenklinger kan iværksættes, medens arbejdsgruppen fortsætter sit arbejde med forslag til yderligere forenklinger.

På denne baggrund kan det årlige lovkatalog, der kun sjældent indeholder forslag om fjernelse af love, udbygges med et program for reduktion af lovmængden.

## III. Belysning af praktiske konsekvenser af ny lovgivning m. v.

Det er efterhånden blevet en fast administrativ praksis, at de enkelte lovforslags bemærkninger indeholder oplysning om de bemandings-, drifts- og investeringsmæssige konsekvenser for den offentlige sektor. Derimod er belysningen af de enkelte lovforslags praktiske konsekvenser for virksomhederne i den private sektor som regel meget sporadisk.

Dette forhold søges ændret gennem et pålæg til de enkelte ministerier om at sikre, at disse vurderinger foreligger, inden der tages initiativ til ny

lovgivning, nye bekendtgørelser eller ny administrativ praksis.

## IV. Udbygning af erhvervsfremmeordningerne

De generelle erhvervsfremmeordninger foreslås udbygget efter følgende retningslinjer:

- 1) Rammerne for K- og EM-låneordningerne forøges med 500 mill. kr. Der åbnes mulighed for, at Dansk Håndværks Finansieringsinstitut kan forvalte en del af midlerne.
- 2) Lov om Danmarks Erhvervsfond foreslås ændret, så det maksimale beløb, inden for hvilket Ekportkreditrådet kan udstede eksportkreditgarantier og -kautationer, forøges fra 30 til 50 mia kr.
- 3) Der afsættes 100 mill. kr. ekstra på finansloven til forøgelse af indsatsen vedrørende eksportfremme og egnsudvikling samt udvidelse af rammerne for håndværkerlåneordningen.
- 4) Eksportstipendiatordningen udbygges, således at der åbnes mulighed for at give tilskud til handelseksportører, der ønsker at etablere virksomhed i Danmark med henblik på at koordinere eksporten fra små og mellemstore virksomheder.
- 5) Der skabes forudsætninger for, at de internationalt aftalte consensusrentevilkår kan anvendes i hele finansieringsperioden ved lange eksportkreditter, således at danske virksomheder stilles lige i konkurrencen, jfr. modellen i det franske eksportkreditsystem.

## V. Lempelse af monopolloven

Der er næppe mange, der vil bestride, at vi skal have en monopollovgivning og et monopoltilsyn. En kontrol med monopoler er en forudsætning for, at den fri konkurrence og den fri markedsøkonomi kan fungere. Det er også nødvendigt af hensyn til forbrugerne. Men monopollovgivningen må ikke udvikle sig til en kontrol med alt og alle. Sker det, er det i strid med hele formålet med monopolloven, der jo netop, som det udtrykkes i lovens formålsbestemmelse, er at »sikre den fri erhvervsudøvelse«.

Monopolloven foreslås derfor lempet under hensyntagen til, at Danmark handelsmæssigt er en integreret del af EF, hvilket helt har fjernet forudsætningerne for monopollovens bestemmelser om konkurrencebegrænsninger og dominerende indflydelse i hele landet eller inden for lokale områder. Praksis vedrørende fastlæggelse af indtjeningsniveau for såkaldte monopolvirksomheder bør nuan-

ceres under hensyntagen til virksomhedernes eksportkvote, investeringsgrad, kapitalopsamling og forrentningen af den investerede kapital sammenlignet med det renteniveau, der i øvrigt gælder i samfundet. Der åbnes mulighed for, at virksomheder og organisationer, der vinder en sag over monopolrådet ved monopolankenævnet, kan få dækket i hvert fald selve sagsomkostningerne.

#### *VI. Udbygning af u-landsbistanden*

Som et led i en fortsat udbygning af Danmarks u-landsbistand forbedres virksomhedernes mulighed for at eksportere større kapitalgoder ved en ny kreditfacilitet for leverancer til såvel de u-lande, der modtager direkte hjælp, som andre u-lande, således at det over for sidstnævnte gruppe bliver muligt at indbygge et vist gaveelement.