

Lovforslag nr. L 77. Fremsat den 3. november 1981 af ministeren for skatter og afgifter

Forslag

til

Lov om ændring af lov om tobaksafgifter

§ 1

I lov om tobaksafgifter, jfr. lovbekendtgørelse nr. 236 af 26. maj 1978, som ændret senest ved lov nr. 220 af 4. juni 1980, foretages følgende ændringer:

1. § 1 C. affattes således:

»C. For pladetobak, spunden og granuleret tobak samt for anden røgtobak med en snitbredde på mindst 1,5 mm..... 102 kr.
pr. kg.«

2. § 1 D. affattes således:

»D. For anden røgtobak end nævnt i punkt C..... 400 kr.
pr. kg.«

3. I § 1 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. De i stk. 1, punkt A, C og D, nævnte afgiftssatser reguleres hver 1. april efter reguleringspristallet, der har januar 1980 = 100. Reguleringen foretages på grundlag af det nærmest forudgående reguleringspristal for januar. Satserne i punkt A reguleres således, at ændringen af den samlede afgift udgør 1,5 øre for hver fulde 3 points' udsving i reguleringspristallet ud over 106. Stykafgiftens andel af den samlede afgift efter denne lov tillagt merværdiafgift for cigaretter i den mest solgte prisklasse skal, efter afrunding opad, udgøre 55 pct. Stykafgiftssatsen afrundes nedad til nærmeste hundrededel øre, og værdiafgiftssatsen afrundes til nærmeste hundrededel procent. Satserne i punkt C og D forhøjes eller nedsættes med henholdsvis 2,55 kr. og 10 kr. for hver fulde

3 points' udsving i reguleringspristallet ud over 106. Eventuelle overskydende points henstår til næste regulering. Ministeren for skatter og afgifter bekendtgør inden den 5. marts størrelsen af de regulerede satser. Den ændrede afgift finder anvendelse på de varer, der ved døgnetts begyndelse den 1. april findes i ustemplet stand hos virksomheder, der fremstiller eller indfører tobaksvarer, samt på varer, som fra nævnte dag angives til fortoldning.«

4. I § 4, stk. 2, ophæves 2. pkt., og sidste pkt. affattes således:

»Pakninger til og reklamer for røgtobak nævnt i § 1, punkt C, må ikke under nogen form give indtryk af, at varen er anvendelig til fremstilling af cigaretter.«

5. I § 8 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Den i stk. 1 nævnte stykafgiftssats reguleres hver 1. april efter reguleringspristallet, der har januar 1980 = 100. Reguleringen foretages på grundlag af det nærmest forudgående reguleringspristal for januar. Stykafgiften forhøjes eller nedsættes med 0,69 øre for hver fulde 3 points' udsving i reguleringspristallet ud over 106. Eventuelle overskydende points henstår til næste regulering. Ministeren for skatter og afgifter bekendtgør inden den 5. marts størrelsen af den regulerede sats. Den ændrede afgift finder anvendelse på varer, som fra og med den 1. april udleveres fra de anmeldte virksomheder eller angives til fortoldning.«

6. § 27 ophæves, og i stedet indsættes:

»§ 27. Med bøde straffes den, der

- 1) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen,
- 2) overtræder § 3, stk. 4, § 4, stk. 1 og stk. 2, 1. pkt. og 4. pkt., § 5, § 11, stk. 3, § 12, § 13, stk. 1, § 14, § 15, § 17, stk. 1, 1. pkt. og 3. pkt., § 18, stk. 1, stk. 2, 2. pkt., og stk. 3, § 19, § 20, stk. 1, 1. pkt., § 21, § 22, stk. 2, 2. pkt., § 24, 1. pkt., § 25, stk. 1, 2. pkt., og stk. 2, 1. pkt.
- 3) tilsidesætter vilkår, der er fastsat i medfør af § 3, stk. 2, 2. pkt., § 4, stk. 2, 3. pkt., og stk. 3, § 9, stk. 2, 2. pkt., og stk. 3, § 20, stk. 1, 2. pkt., § 22, stk. 1, nr. 1, og stk. 2, 1. pkt.
- 4) fortsætter driften af en afgiftspligtig virksomhed, når retten til at drive sådan virksomhed er ophørt efter § 17, stk. 3, og toldvæsenet har meddelt virksomhedens ophør, eller
- 5) overdrager, erhverver eller tilegner sig varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter loven, eller forsøger herpå.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Den, der begår en af de i stk. 1 nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel i indtil 2 år.

Stk. 4. Er en overtrædelse begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan bødeansvar pålægges selskabet som sådant.

§ 27 a. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan ministeren for skatter og afgifter eller den, ministeren bemyndiger dertil, tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt den pågældende erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anlageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelsen inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Stk. 4. Når sager om de i § 27 nævnte overtrædelser indbringes for domstolene, behandles de som politisager. Retsmidlerne i retsplejelovens kapitler 72 og 73 anvendes i samme omfang som i statsadvokatsager.«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 00. november 1981.

Stk. 2. Den forhøjede afgift af røgtobak finder anvendelse på de varer, der ved døgnets begyndelse den tiende hverdag efter lovens ikrafttræden findes i ustemplet stand hos virksomheder, der fremstiller eller indfører røgtobak, samt på varer, som fra nævnte dag angives til fortoldning.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Cigaretafgiften er senest forhøjet ved lov nr. 293 af 29. juni 1979.

Forarbejderne til denne lov findes i Folketings-tidende 1978-79.

Lovforslag	Tillæg A, sp. 3993
1. behandling	Tidende, sp. 12165
Udvalgsbetænkning	Tillæg B, sp. 2207
2. behandling	Tidende, sp. 12325
3. behandling	Tidende, sp. 12514

Ved lov nr. 220 af 4. juni 1980 er pr. 30. juni 1980 foretaget en mindre korrektion af cigaretafgiftssatsen foranlediget af den samtidigt gennemførte forhøjelse af merværdiafgiften.

Afgiften af røgtobak er senest forhøjet ved lov nr. 434 af 6. september 1977.

Forarbejderne til denne lov findes i Folketings-tidende 1976-77.

Lovforslag	Tillæg A, sp. 5111
1. behandling	Tidende, sp. 5912
Udvalgsbetænkning	Tillæg B, sp. 1129
2. behandling	Tidende, sp. 6188
Tillægsbetænkning	Tillæg B, sp. 1323
3. behandling	Tidende, sp. 6563

Ved lov nr. 110 af 29. marts 1978 gennemførtes en omlægning af beskattningen af cigarer, cerutter og cigarillos, således at der indførtes en fælles afgiftssats for alle cigarvarer. Omlægningen tilstræbte ingen provenuændring for disse varer.

Ved lovforslaget foreslås afgiften af groftskåret røgtobak (§ 1 C.) forhøjet fra 73 kr. pr. kg til 102 kr. pr. kg og afgiften af fintskåret røgtobak (§ 1 D.) fra 250 kr. pr. kg til 400 kr. pr. kg.

Endvidere foreslås afgiften af cigaretter, røgtobak og cigarvarer reguleret hver 1. april efter reguleringspristallet for januar. 3 points' stigning i reguleringspristallet vil medføre, at afgiften for cigaretter vil stige med 1,5 øre pr. stk. For røgtobak betyder det en afgiftsstigning på knap 13 øre for en pakke groftskåret røgtobak (49,3 g) og knap 38 øre for en pakke fintskåret røgtobak (37,8 g) for hver 3 points' stigning i reguleringspristallet. 3

points' stigning i reguleringspristallet vil medføre en gennemsnitlig stigning i afgiften for cigarvarer på 0,8 øre pr. stk.

Tobaksafgiften er for året 1982 budgetteret til at indbringe 4.700 mill. kr.

De foreslåede afgiftsforhøjelser for røgtobak vil under forudsætning af uændret salg medføre et årligt merprovenu på ca. 137 mill. kr. Hver regulering af afgiftssatserne for tobaksvarer ved 3 points' stigning i reguleringspristallet vil derudover medføre en merindtægt på ca. 120 mill. kr. årligt.

Lovforslaget indeholder i § 1, nr. 6, en ændring af afgiftslovens straffebestemmelser, der vil bringe dem i overensstemmelse med de nugældende principper for udformning af straffebestemmelser i afgiftslovgivningen.

Toldvæsenets administrationsomkostninger i forbindelse med lovens gennemførelse anslås til 503.000 kr. Toldvæsenets årlige merudgifter anslås til 1.627.800 kr.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

ad nr. 1-2 og 4.

Gennem de senere år er antallet af hjemmerullede cigaretter steget kraftigt. Det skønnes i dag, at antallet af hjemmerullede cigaretter udgør ca. 800 mill. stk. årligt, hvilket skal sammenlignes med, at der afgiftsberigtiges ca. 7 mia. cigaretter. For at modvirke en yderligere stigning i antallet af hjemmerullede cigaretter, og dermed et eventuelt fald i provenuet af afgiften fra fabriksfremstillede cigaretter, er det foreslået (nr. 2) at forhøje afgiften af den fintskårne tobak fra 250 kr. til 400 kr. pr. kg. Samtidig er foreslået (nr. 1) en forhøjelse af afgiften af groftskåret røgtobak (pibetobak) fra 73 kr. til 102 kr. pr. kg.

Hidtil er pladetobak, såkaldt cut plug, spunden og granuleret tobak blevet afgiftsberigtiget efter den lave røgtobakssats, uanset snitbredden var under 1,5 mm, idet man antog, at denne tobak, sammen med anden røgtobak med en snitbredde på over 1,5 mm, blev anvendt til pibetobak.

Det har imidlertid vist sig, at den såkaldte cut plug i ikke ringe omfang nu anvendes ved fremstilling af hjemmerullede cigaretter, enten fuldt ud eller til iblanding i fintskåret tobak.

Det foreslås derfor (nr. 1) at ændre definitionen af rogtobak til den lave afgiftssats således, at cut plug fremover skal have en snitbredde på mindst 1,5 mm for at kunne afgiftsberigtiges som pibetobak.

Samtidig foreslås det i nr. 4, at der ikke må reklameres for rogtobak afgiftsberigtiget til den lave sats på en sådan måde, at forbrugerne får indtryk af, at tobakken kan anvendes til fremstilling af cigaretter. Denne formulering indebærer, at de hidtidige indskrænkninger i reklamering for fintskåret tobak bortfalder.

Endelig foreslås det i nr. 4, at kravet om, at prisen for en cigaret skal udgøre et antal hele eller halve ore, bortfalder. Dette er en konsekvens af

reguleringsbestemmelsen i nr. 3.

ad nr. 3.

Bestemmelsen indeholder de nærmere regler for reguleringen af afgiften af cigaretter og rogtobak. Efter bestemmelser fastsat i EF må stykafgiften for cigaretter højst udgøre 55 pct. af summen af den samlede cigaretafgift (stykafgift + værdiafgift) og momsen beregnet på grundlag af cigaretter i den mest solgte prisklasse. Ved bestemmelsens udformning er der taget hensyn til, at den automatiske afgiftsregulering ikke medfører, at grænsen på 55 pct. overskrides.

ad nr. 5.

Bestemmelsen indeholder de nærmere regler for reguleringen af afgiften af cigarvarer. Der er ikke EF-regler om denne afgifts sammensætning som for cigaretter.

Bilag

I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget

1. § 1 C. affattes således:

»C. For pladetobak, spunden og granuleret tobak samt for anden røgtobak med en snitbredde på mindst 1,5 mm..... 102 kr.
pr. kg.«

2. § 1 D. affattes således:

»D. For anden røgtobak end nævnt i punkt C..... 400 kr.
pr. kg.«

3. I § 1 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. De i stk. 1, punkt A, C og D, nævnte afgiftssatser reguleres hver 1. april efter reguleringspristallet, der har januar 1980=100. Reguleringen foretages på grundlag af det nærmest forudgående reguleringspristal for januar. Satsene i punkt A reguleres således, at ændringen af den samlede afgift efter denne lov udgør 1,5 øre for hver fulde 3 points' udsving i reguleringspristallet ud over 106. Stykafgiftens andel af den samlede afgift efter denne lov tillagt merværdiafgift for cigaretter i den mest solgte prisklasse skal, efter afrunding opad, udgøre 55 pct. Stykafgiftssatsen afrundes nedad til nærmeste hundrededel øre, og værdiafgiftssatsen afrundes til nærmeste hundredel procent. Satsene i punkt C og D forhøjes eller nedsættes med henholdsvis 2,55 kr. og 10 kr. for hver fulde 3 points' udsving i reguleringspristallet ud over 106. Eventuelle overskydende points henstår til næste regulering. Ministeren for skatter og afgifter bekendtgør inden den 5. marts størrelsen af de regulerede sats. Den ændrede afgift finder anvendelse på de varer, der ved døgnets begyndelse den 1. april findes i ustemplet stand hos virksomheder, der fremstiller eller indfører

tobaksvarer, samt på varer, som fra nævnte dag angives til fortoldning.«

§1. Af cigaretter, cigaretpapir, røgtobak, skrå og snus svares efter de i nærværende lov fastsatte regler en afgift til statskassen af følgende størrelse:

C. For pladetobak, såkaldt cut plug, granuleret og lignende tobak samt for anden røgtobak med en snitbredde på mindst 1,5 mm..... 73 kr.
pr. kg.

D. For anden røgtobak end nævnt i punkt C..... 250 kr.
pr. kg.

4. I § 4, stk. 2, ophæves 2. pkt., og sidste pkt. affattes således:

»Pakninger til og reklamer for røgtobak nævnt i § 1, punkt C, må ikke under nogen form give indtryk af, at varen er anvendelig til fremstilling af cigaretter.«

§ 4. ---

Stk. 2. Enhver pakning skal være forsynet med angivelse af indholdets art og mængde, den pågældende vares detailpris indbefattet afgift efter denne lov og efter lov om almindelig omsætningsafgift samt fremstillerens eller indførerens navn og hjemsted. Detailprisen for cigaretter kan pr. stk. kun udgøre et antal hele eller halve ører. Der kan dog af ministeriet for skatter og afgifter meddeles tilladelse til at anvende en forhandlers navn og hjemsted eller et anonymitetsmærke. De nævnte angivelser kan efter nærmere fastsatte regler anbringes på stempelmærket i stedet for på selve pakningen. Pakninger til røgtobak må ikke under nogen form forsynes med angivelse af, at varen er anvendelig til cigarettobak.

Stk. 3. — —

5. I § 8 indsættes som *stk. 2*:

»Stk. 2. Den i stk. 1 nævnte stykafgiftssats reguleres hver 1. april efter reguleringspristallet, der har januar 1980 = 100. Reguleringen foretages på grundlag af det nærmest forudgående reguleringspristal for januar. Stykafgiften forhøjes eller nedsættes med 0,69 øre for hver fulde 3 points' udsving i reguleringspristallet ud over 106. Eventuelle overskydende points henstår til næste regulering. Ministeren for skatter og afgifter bekendtgør inden den 5. marts størrelsen af den regulerede sats. Den ændrede afgift finder anvendelse på varer, som fra og med den 1. april udleveres fra de anmeldte virksomheder eller angives til fortoldning.«

§ 8. Af cigarer, cerutter og cigarillos svarer en afgift til statskassen på 19,8 øre pr. stk. plus 10 pct. af detailprisen i henhold til § 11.

6. § 27 ophæves, og i stedet indsættes:

»§ 27. Med bøde straffes den, der

- 1) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen,
- 2) overtræder § 3, stk. 4, § 4, stk. 1 og stk. 2, 1. pkt. og 4. pkt., § 5, § 11, stk. 3, § 12, § 13, stk. 1, § 14, § 15, § 17, stk. 1, 1. pkt. og 3. pkt., § 18, stk. 1, stk. 2, 2. pkt., og stk. 3, § 19, § 20, stk. 1, 1. pkt., § 21, § 22, stk. 2, 2. pkt., § 24, 1. pkt., § 25, stk. 1, 2. pkt., og stk. 2, 1. pkt.
- 3) tilsidesætter vilkår, der er fastsat i medfør af § 3, stk. 2, 2. pkt., § 4, stk. 2, 3. pkt., og stk. 3, § 9, stk. 2, 2. pkt., og stk. 3, § 20, stk. 1, 2. pkt., § 22, stk. 1, nr. 1, og stk. 2, 1. pkt.
- 4) fortsætter driften af en afgiftspligtig virksomhed, når retten til at drive sådan virksomhed er ophørt efter § 17, stk. 3, og toldvæsenet har meddelt virksomheden dette, eller
- 5) overdrager, erhverver eller tilegner sig varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter loven, eller forsøger herpå.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Den, der begår en af de i stk. 1 nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel i indtil 2 år.

Stk. 4. Er en overtrædelse begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan bødeansvar pålægges selskabet som sådant.

§ 27 a. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan ministeren for skatter og afgifter eller den, ministeren bemyndiger dertil, tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt den pågældende erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelsen inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Stk. 4. Når sager om de i § 27 nævnte overtrædelser indbringes for domstolene, behandles de som politisager. Retsmidlerne i retsplejelovens kapitler 72 og 73 anvendes i samme omfang som i statsadvokatsager.«

§ 27. Overtrædelser af bestemmelserne i nærværende lov eller de i henhold til loven fastsatte regler straffes med bøder. I tilfælde af forsætlig afgiftsunddragelse kan straffen stige til hæfte eller fængsel indtil 2 år.

Stk. 2. Bøder pålægges af ministeriet for skatter og afgifter medmindre dette ønsker sagen afgjort ved domstolene. Det står dog vedkommende frit for inden 14 dage efter, at ministeriet for skatter og afgifters afgørelse er meddelt ham, at forlange sagen undergivet domstolenes afgørelse, hvilket da foranlediges af ministeriet for skatter og afgifter. En indledet sag bortfalder, når ministeriet for skatter og afgifter tager sin påstand om bøde eller sagsanlæg tilbage, eller den tiltalte, som har forlangt domstolens afgørelse, frafalder samme. Ministeriet for skatter og afgifter tager bestemmelse om de af dette foranledigede sagers appel fra det offentlige side.

Sik. 3. Når sager angående overtrædelse af nærværende lov indbringes for retten, behandles de som politisager.

Sik. 4. De i lov om rettens pleje kapitlerne 68, 69, 71 og 72 omhandlede retsmidler finder anvendelse i samme omfang som i sager, som det efter de almindelige regler tilkommer statsadvokaten at forfølge.

Sik. 5. Såfremt den begæede overtrædelse

af nærværende lovs bestemmelser har medført afgiftstab for statskassen, er vedkommende pligtig at erlægge den afgift, staten har mistet; såfremt størrelsen af det unddragne afgiftsbeløb ikke kan konstateres, erlægges som vederlag for afgiften et beløb af samme størrelse som det fastsatte bødebeløb eller – hvis den pågældende anses med frihedsstraf – et ved rettens skøn fastsat beløb.