

Lovforslag nr. L 37. Fremsat den 8. oktober 1981 af arbejdsministeren

Forslag

til

Lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v.

(Forhøjelse af medlems- og arbejdsgiverbidrag)

§ 1

I lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 423 af 7. august 1981, foretages følgende ændringer:

1. I § 40 ændres »§ 77, stk. 1,« til: »§ 76, stk. 4,«.

2. § 48, 2. pkt., affattes således:

»I dette år indbetaler kassen beløb til staten efter det forhøjede dagpengebeløb, jfr. § 76, stk. 1.«

3. § 50, 2. pkt., affattes således:

»Derimod ændres det beløb, som kassen skal indbetale til staten, jfr. § 76, stk. 1, straks ved overgangen til den nye gruppe.«

4. I Kapitel 12. Økonomi, ændres overskriften »Medlemsbidrag« til: »Indbetaling af medlemsbidrag m.v.«.

5. § 76 affattes således:

»§ 76. Kassen indbetaler for hvert medlem, bortset fra medlemmer, der ikke kan pålægges bidrag efter stk. 5 og 6, et beløb til staten, der på årsbasis svarer til 3,5 gange dagpengenes størrelse pr. 1. oktober det foregående år, jfr. § 46, stk. 2.

Stk. 2. Beløb efter stk. 1 indbetales kvartalsvis bagud og udgør for hvert kvartal $\frac{1}{4}$ af det årlige beløb afrundet til nærmeste hele kronebeløb.

Stk. 3. Beløb, som skal indbetales til staten efter stk. 1 og 2, tilvejebringer kassen ved opkrævning af bidrag fra medlemmerne eller ved forbrug af andre indtægter eller formue, jfr. § 77.

Stk. 4. Til dækning af administrationsudgifter kan kassen fastsætte et særligt medlemsbidrag.

Stk. 5. Medlemsbidrag efter stk. 3 kan ikke pålægges et medlem, som deltager i et fagligt dagkursus eller i et godkendt kursus på en folkehøjskole, landbrugsskole eller husholdningsskole, eller som med tilskud fra det offentlige er elev på en folkehøjskole eller landbrugsskole i et andet nordisk land. Medlemsbidrag kan dog pålægges, hvis medlemmet under deltagelsen får udbetalt dagpenge eller efterløn fra kassen, eller hvis han under deltagelsen har ret til en godtgørelse, som mindst svarer til dagpengene eller efterlønnen.

Stk. 6. Arbejdsdirektøren kan efter forhandling med landsarbejdsnævnet fastsætte regler, hvorefter andre end de i stk. 5 nævnte medlemmer ikke kan pålægges medlemsbidrag efter stk. 3, når særlige omstændigheder taler derfor.«

6. § 77 affattes således:

»§ 77. En kasse, som har indtægter ud over medlemsbidrag, eller som ejer formue, kan anvende indtægterne og tillige årligt indtil 15 pct. af formuen, således som denne er opgjort pr. 1. april 1967, til dækning af de i § 76, stk. 1 og 4, nævnte udgifter.«

7. I § 78, stk. 1, ændres »§§ 76 og 77« til: »§ 76, stk. 3 og 4«.

8. § 79, stk. 3, ophæves.

9. I § 80, stk. 1, ændres »medlemsbidrag efter § 79, stk. 3« til: »beløb til staten efter § 76, stk. 1«.

10. I § 81, stk. 1, nr. 3, ændres »medlemsbidrag, som kassen skal indbetale efter § 79, stk. 3« til: »indbetalingspligtige beløb efter

§ 76, stk. 1 og 2«.

11. § 81, stk. 2, ophæves.

Stk. 3 bliver herefter stk. 2.

12. I § 83, stk. 2, 1. pkt., ændres »2 gange den maksimale dagpengesats« til: »3,25 gange højeste dagpenge pr. 1. oktober det foregående år«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1982.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 114 af 24. marts 1970 om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Folketingstidende 1969-70, FF. sp. 3233, 3605 og 4473; tillæg A, sp. 2369; tillæg B, sp. 673; tillæg C, sp. 321) er senest bekendtgjort ved lovekendtgørelse nr. 423 af 7. august 1981.

I forbindelse med indførelsen af efterlønsordningen, jfr. lov nr. 555 af 15. november 1978, forhøjedes medlems- og arbejdsgiverbidragene til arbejdsløshedsforsikringen med henblik på at finansiere efterlønsordningens nettoudgifter. Baggrunden for forhøjelsen af bidragene var ønsket om at lade medlemmer og arbejdsgivere finansiere efterlønsordningen. Udgifterne blev fordelt således, at medlemmerne skulle afholde $\frac{1}{3}$ og arbejdsgiverne $\frac{2}{3}$, hvilket medførte en stigning for medlems- og arbejdsgiverbidragene fra henholdsvis 2,25 gange dagpengenes størrelse og 135 kr. til henholdsvis 3 og 2 gange dagpengenes størrelse pr. medlem eller helårsbeskæftiget om året.

De forventede nettoudgifter til efterlønsordningen kunne naturligvis kun opgøres skønsmæssigt, og finansieringen af efterlønsordningen skulle derfor tages op til overvejelse efter 3 års forløb.

I den forløbne 3 års periode har det vist sig, at antallet af medlemmer, som er gået på efterløn, i væsentlig grad har oversteget det forventede antal, som blev lagt til grund for forhøjelsen af medlems- og arbejdsgiverbidragene ved efterlønsordningens indførelse.

Regeringen har derfor den 20. maj 1981 indgået forlig med det radikale venstre, centrumdemokraterne og kristeligt folkeparti om den fremtidige finansiering af nettoudgifterne til efterlønsordningen og stiller derfor nu forslag om at forhøje medlemsbidraget til 3,5 gange dagpengenes størrelse og arbejdsgiverbidraget til 3,25 gange dagpengenes størrelse.

Forhøjelserne vil opretholde den hidtidige fordeling af nettoudgifterne, således at medlemmerne afholder $\frac{1}{3}$ og arbejdsgiverne $\frac{2}{3}$.

Forslaget er baseret på et forventet antal efterlønsmodtagere i 1982 på 70.000 og stigende i perioden frem til 1985 med gennemsnitligt 5.000 om året. Efter denne periode må finansieringsproblemet igen tages op til overvejelse for at sikre, at medlemmerne og arbejdsgiverne fortsat bærer nettoudgifterne ved ordningen.

Det foreslås endvidere af hensyn til tilrettelæggelsen af opkrævningen af bidragene, at de årlige medlems- og arbejdsgiverbidrag beregnes på grundlag af dagpengenes størrelse pr. 1. oktober det foregående år.

Af administrative grunde foreslås endelig en omlægning af kassernes indbetalingsprocedure for medlemsbidrag m.v. til staten. Efter de gældende regler skal kasserne anvende indbetalte medlemsbidrag til dækning af udgifter til dagpenge m.v. De medlemsbidrag, der i løbet af regnskabsåret er betalt af medlemmerne, og som ikke anvendes til dækning af dagpengeudgifterne, skal kasserne ved hvert regnskabsårs udløb indbetale til staten.

Denne afregningsprocedure er af kontrolmæssige grunde mindre hensigtsmæssig, da den medfører, at arbejdsdirektoratet skal anvende uforholdsmæssigt store ressourcer på at efterse og kontrollere de enkelte kassers fastsættelse og opkrævning af medlemsbidrag.

Det foreslås derfor, at kasserne kvartalsvis skal indbetale et beløb for hvert medlem, der på årsbasis svarer til 3,5 gange dagpengenes størrelse pr. 1. oktober det foregående år. Kasserne tilvejebringer de nødvendige midler til indbetalingerne ved at opkræve bidrag hos medlemmerne.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget om forhøjelse af medlems- og arbejdsgiverbidragene forventes at give staten en merindtægt af størrelsesordenen 680 mio. kr. årligt. Merindtægten medfører, at nettoudgifterne til udbetaling af efterløn stort set vil blive finansieret af arbejdsgivere og medlemmer under forudsætning af et antal efterlønsmodtagere i 1982 på 70.000 og

stigende i perioden frem til 1985 med gennemsnitligt 5.000 om året.

Forhøjelsen vil på grundlag af dagpengesatsen pr. 1. oktober 1981 medføre, at arbejdsgiverbidraget i 1982 vil udgøre 985 kr. for hver helårsarbejder, og bidraget for hvert medlem vil maksimalt udgøre 1060 kr. Ændringen af grundlaget for beregningen af de årlige medlems- og arbejdsgiverbidrag til dagpengenes størrelse pr. 1. oktober det foregående år, medfører en mindre, årlig indbetaling for såvel medlemmer som arbejdsgivere i forhold til den gældende reguleringsmetode.

Forslaget om at ændre proceduren for kassernes indbetaling af medlemsbidrag m.v. vil give staten en mindre likviditetsmæssig fordel.

Lovforslaget antages ikke at få administrative konsekvenser.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1-4

Ændringerne, der er redaktionelle, er en følge af forslaget under nr. 5 om ændring af proceduren for kassernes indbetaling af medlemsbidrag m.v. til staten.

Til nr. 5

Forslaget medfører en forhøjelse af det beløb, som skal indbetales for hvert medlem, fra 3 til 3,5 gange dagpengenes størrelse, jfr. § 46, stk. 2. Beløbet vil blive fastsat på grundlag af dagpengenes størrelse pr. 1. oktober det foregående år og vil dermed ikke blive reguleret i løbet af kalenderåret. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Af administrative grunde er det hensigtsmæssigt at ændre proceduren for kassernes indbetaling af medlemsbidrag m.v. til staten. Det foreslås derfor, at kasserne hvert kvartal skal indbetale et beløb $\frac{1}{4}$ af det årlige beløb, der svarer til 3,5 gange dagpengenes størrelse, - for hvert medlem. Det er

herefter kassens opgave at finansiere beløbet enten ved at opkræve medlemsbidrag eller om muligt ved forbrug af andre indtægter eller formue, jfr.nr. 6. Det kvartårlige beløb skal indbetales uafhængigt af kassens udgifter til dagpenge og efterløn.

Forslaget medfører, at arbejdsdirektoratet ikke skal føre tilsyn med, om kasserne opkræver medlemsbidrag, og medlemmerne indbetaler bidrag og om kassens indbetalte bidrag til staten er opgjort korrekt efter modregning af a contorefusionen.

Bestemmelsen om, at værnepligtige kan fritages for medlemsbidrag, foreslås ophævet som følge af, at de værnepligtiges økonomiske vilkår er blevet væsentlig forbedret siden bestemmelsens indførelse.

Til nr. 6-11

Der henvises til bemærkningerne til nr. 5. Ændringerne, der er af rent redaktionel karakter, er en følge af forslaget om ændret procedure for kassernes indbetaling af medlemsbidrag m.v. til staten.

Til nr. 12

Forslaget medfører en forhøjelse af arbejdsgiverbidraget fra 2 til 3,25 gange dagpengenes størrelse, jfr. § 47. Af hensyn til bidragsopkrævningen og arbejdsgivernes tilrettelæggelse af indbetalingsproceduren vil det årlige bidrag blive fastsat på grundlag af dagpengenes størrelse pr. 1. oktober det foregående år. Bidraget vil således ikke blive reguleret i løbet af kalenderåret.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Til § 2

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft den 1. januar 1982. Af hensyn til opkrævningen af medlems- og arbejdsgiverbidragene er det hensigtsmæssigt, at forslaget træder i kraft ved kalenderårets begyndelse.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. I § 40 ændres »§ 77, stk. 1,« til: »§ 76, stk. 4,«.

§ 40. Den afgørelse, der ved anerkendelsens bortfald træffes om anvendelsen af den del af kassens formue, som ikke vedrører administrationsudgifter, jfr. § 77, stk. 1, er først gyldig, når afgørelsen godkendes af arbejdsdirektøren. Ingen del af denne formue kan fordeles mellem medlemmerne.

2. § 48, 2. pkt., affattes således:

»I dette år indbetaler kassen beløb til staten efter det forhøjede dagpengebeløb, jfr. § 76, stk. 1.«

§ 48. Har en kasse fastsat dagpengene mere end 10 pct. under maksimumsbeløbet, uden at dette, jfr. herved § 51, er begrundet i lønniveauet inden for kassens område eller inden for de grupper, der hører under dette område, kan en vedtagelse om at forhøje dagpengene først få virkning fra den 1. januar, der ligger mindst 1 år efter, at kassen skriftligt har underrettet arbejdsdirektoratet om vedtagelsen. I dette år beregnes medlemsbidraget efter det forhøjede dagpengebeløb.

3. § 50, 2. pkt., affattes således:

»Derimod ændres det beløb, som kassen skal indbetale til staten, jfr. § 76, stk. 1, straks ved overgangen til den nye gruppe.«

§ 50. Har en kasse fastsat dagpenge af forskellig størrelse for de grupper, der hører under kassens område, udbetales dagpengene til et medlem, der har skiftet arbejde fra én gruppe til en anden, først efter den nye sats, når arbejdet i den nye gruppe har været uafbrudt i over 5 uger. Derimod ændres medlemsbidraget straks ved overgangen til den nye gruppe.

4. I Kapitel 12. Økonomi, ændres overskriften »Medlemsbidrag« til: »Indbetaling af medlemsbidrag m.v.«.

5. § 76 affattes således:

»§ 76. Kassen indbetaler for hvert medlem, bortset fra medlemmer, der ikke kan pålægges bidrag efter stk. 5 og 6, et beløb til staten, der på årsbasis svarer til 3,5 gange dagpengenes størrelse pr. 1. oktober det foregående år, jfr. § 46, stk. 2.

Stk. 2. Beløb efter stk. 1 indbetales kvartalsvis bagud og udgør for hvert kvartal $\frac{1}{4}$ af det årlige beløb afrundet til nærmeste hele kronebeløb.

Stk. 3. Beløb, som skal indbetales til staten efter stk. 1 og 2, tilvejebringer kassen ved opkrævning af bidrag fra medlemmerne eller ved forbrug af andre indtægter eller formue, jfr. § 77.

Stk. 4. Til dækning af administrationsudgifter kan kassen fastsætte et særligt medlemsbidrag.

Stk. 5. Medlemsbidrag efter stk. 3 kan ikke pålægges et medlem, som deltager i et fagligt dagkursus eller i et godkendt kursus på en folkehøjskole, landbrugsskole eller husholdningsskole, eller som med tilskud fra det offentlige er elev på en folkehøjskole eller landbrugsskole i et andet nordisk land. Medlemsbidrag kan dog pålægges, hvis medlemmet under deltagelsen får udbetalt dagpenge eller efterløn fra kassen, eller hvis han under deltagelsen har ret til en godtgørelse, som mindst svarer til dagpengene eller efterlønnen.

Stk. 6. Arbejdsdirektøren kan efter forhandling med landsarbejdsnævnet fastsætte regler, hvorefter andre end de i stk. 5 nævnte medlemmer ikke kan pålægges medlemsbi-

drag efter stk. 3, når særlige omstændigheder taler derfor.«

Kapitel 12. Økonomi

Medlemsbidrag

§ 76. Medlemsbidraget udgør årlig et beløb svarende til 3 gange dagpengenes størrelse, jfr. § 46, stk. 2. Beløbet afrundes til nærmeste hele kronebeløb.

Stk. 2. Fritaget for at betale medlemsbidrag efter stk. 1 er:

1. en værnepligtig, der forretter pligtig tjeneste, samt en værnepligtig, der forretter frivillig tjeneste af den art, som arbejdsministeren fastsætter efter forhandling med forsvarsministeren. Fritagelsen gælder kun indtil det tidspunkt, da der udbetales medlemmet månedlig løn for tjenesten,
2. et medlem, som deltager i et fagligt dagkursus eller i et godkendt kursus på en folkehøjskole, landbrugsskole eller husholdningsskole, eller som med tilskud fra det offentlige er elev på en folkehøjskole eller landbrugsskole i et andet nordisk land. Fritagelsen gælder dog ikke, hvis medlemmet under deltagelsen får udbetalt dagpenge eller efterløn fra kassen, eller hvis han under deltagelsen har ret til en godtgørelse, som mindst svarer til dagpengene eller efterlønnen.

Stk. 3. Arbejdsdirektøren kan efter forhandling med landsarbejdsnævnet fastsætte regler, hvorefter medlemmer i andre tilfælde end de i stk. 2 nævnte fritages for at betale medlemsbidrag efter stk. 1, når særlige omstændigheder taler derfor.

6. § 77 affattes således:

»§ 77. En kasse, som har indtægter ud over medlemsbidrag, eller som ejer formue, kan anvende indtægterne og tillige årligt indtil 15 pct. af formuen, således som denne er opgjort pr. 1. april 1967, til dækning af de i § 76, stk. 1 og 4, nævnte udgifter.«

§ 77. Kassens udgifter til administration kan ikke afholdes af medlemsbidragene efter § 76. Der kan af kassen fastsættes særligt medlemsbidrag til dækning af administrationsudgifter.

Stk. 2. En kasse, som har indtægter ud over medlemsbidrag, eller som ejer formue, er berettiget til at anvende indtægterne og tillige årlig indtil 15 pct. af formuen, således som denne er opgjort pr. 1. april 1967, til dækning af administrationsudgifter og til nedsættelse af de medlemsbidrag, der ellers i

henhold til § 76, stk. 1, skulle være betalt af medlemmerne.

7. I § 78, stk. 1, ændres »§§ 76 og 77« til: »§ 76, stk. 3 og 4«.

§ 78. Har et medlem undladt at betale medlemsbidraget efter §§ 76 og 77 for mere end 2 måneder i træk, eller har han ved regnskabsårets slutning ikke fuldt ud betalt medlemsbidraget indtil dette tidspunkt, slettes han som medlem af kassen.

Stk. 2. Arbejdsdirektøren kan bestemme, at fristen i henhold til stk. 1 forlænges for en kasse eller en gruppe af medlemmer af kassen, når særlige forhold medfører væsentlige vanskeligheder for kassens medlemmer (gruppen af medlemmer) ved at overholde fristen.

Stk. 3. Kassen kan forlænge fristen i henhold til stk. 1 og ophæve en efter denne bestemmelse foretagen slettelse for et medlem, som under ledighed eller under sygdom eller arbejdsudygtighed ikke har ret til dagpenge eller løn, samt for et medlem, som er frihedsberøvet. Arbejdsdirektøren kan fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 4. Et medlem, som optages i kassen efter at være blevet slettet af denne i henhold til stk. 1, skal efterbetale resterende medlemsbidrag for den tidligere medlemsperiode for tiden, indtil slettelsen fandt sted.

8. § 79, stk. 3, ophæves.

Refusion

§ 79. Staten yder hver kasse refusion af de udgifter, som kassen i det forgående regnskabsår har afholdt efter kapitel 9, kapitel 11 a og kapitel 11 b, jfr. dog §§ 38, 80, stk. 1, og 86, stk. 2.

Stk. 2. Til en kasse, som ikke råder over tilstrækkelige reserver til at afholde udgifterne til dagpenge m.v. for hele regnskabsåret, ydes der a conto-refusion ved arbejdsdirektørens foranstaltning.

Stk. 3. Efter hvert regnskabsårs udløb indbetaler kassen, eventuelt ved modregning i refusionen, de medlemsbidrag efter § 76, stk. 1, der i løbet af regnskabsåret er betalt af medlemmerne eller dækket af kassen efter § 77, stk. 2.

9. I § 80, stk. 1, ændres »medlemsbidrag efter § 79, stk. 3« til: »beløb til staten efter § 76, stk. 1«.

§ 80. En kasse, hvis offentlige anerkendelse er bortfaldet efter den 1. april 1966, har først ret til refusion efter § 79, stk. 1, når der er forløbet fulde 4 regnskabsår efter meddelelse af ny anerkendelse, og der for denne tid er indbetalt medlemsbidrag efter § 79, stk. 3.

Stk. 2. Reglen i stk. 1 finder ikke anvendelse på en kasse, hvis tidligere anerkendelse bortfaldt i henhold til § 37 som følge af, at antallet af medlemmer af kassen var lavere end fastsat i § 32, nr. 2.

Stk. 3. Arbejdsministeren kan bestemme, at reglen i stk. 1 ikke finder anvendelse på en kasse, hvis tidligere anerkendelse bortfaldt i henhold til § 36 eller § 38.

10. I § 81, stk. 1, nr. 3, ændres »medlemsbidrag, som kassen skal indbetale efter § 79, stk. 3« til: »indbetalingspligtige beløb efter § 76, stk. 1 og 2«.

11. § 81, stk. 2, ophæves.

Stk. 3 bliver herefter stk. 2.

§ 81. Hver kasse skal inden 15. marts tilsende arbejdsdirektøren:

1. revideret regnskab for det sidst forløbne regnskabsår,
2. beretning om kassens virksomhed i samme tidsrum samt
3. andre oplysninger, herunder eventuelt en fortegnelse over kassens medlemmer, som direktøren anser for nødvendige for beregningen af de udgifter, som kassen har afholdt efter kapitel 9, kapitel 11 a og kapi-

tel 11 b, og af de medlemsbidrag, som kassen skal indbetale efter § 79, stk. 3.

Stk. 2. Efter at arbejdsdirektøren har gennemgået de fra kassen modtagne oplysninger, anviser han kassen refusion fra statskassen for det forløbne regnskabsår og opkræver de medlemsbidrag, der tilkommer statskassen for samme år.

Stk. 3. Kassens regnskabsår er kalenderåret, medmindre arbejdsministeren tillader afvigelse herfra.

12. I § 83, stk. 2, 1. pkt., ændres »2 gange den maksimale dagpengesats« til: »3,25 gange højeste dagpenge pr. 1. oktober det foregående år«.

Bidrag fra arbejdsgivere

§ 83. Til nedbringelse af statskassens udgifter til arbejdsløshedsforsikringen betales et bidrag fra samtlige arbejdsgivere, der er omfattet af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, og som enten er indeholdelsespligtige i henhold til lov om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m.v. (kildeskat) eller beskæftiger lønmodtagere under sømandsskatteordningen, jfr. lov om sømandsskat.

Stk. 2. For hver helårsarbejder bortset fra én udgør arbejdsgiverbidraget et beløb, der på årsbasis svarer til 2 gange den maksimale dagpengesats, jfr. § 47. Bidraget forfalder til betaling månedsvis og beregnes på grundlag af arbejdsgiverens og lønmodtagerens samlede bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension.