

Lovforslag nr. L 217. Fremsat den 30. april 1981 af arbejdsministeren

Forslag

til

Lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v.

(Landsarbejdsnævnets og arbejdsmarkedsnævnenes sammensætning, pristalsregulering af dagpenge og efterløn m.v.)

§ 1

I lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 373 af 15. august 1980, som ændret ved lov nr. 509 af 3. december 1980, foretages følgende ændringer:

1. § 4, stk. 3, 1. pkt., affattes således:

»Stk. 3. Der tilforordnes landsarbejdsnævnet 1 repræsentant for Amtsrådsforeningen i Danmark, 1 repræsentant for Kommunernes Landsforening, 1 repræsentant for Københavns kommune og Frederiksberg kommune i fællesskab, 1 repræsentant for finansministeriet, 1 repræsentant for arbejdsministeriet, 1 repræsentant for arbejdsdirektoratet og 1 repræsentant for direktoratet for arbejdsmarkedsuddannelserne.«

2. I § 9, stk. 1, 1. pkt., ændres »15« til: »18«.

3. § 9, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Som repræsentanter for områdets lønmodtagerorganisationer udpeger Landsorganisationen i Danmark 5 medlemmer og Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd 1 medlem. Som repræsentanter for områdets arbejdsgiver- og erhvervsorganisationer udpeger Dansk Arbejdsgiverforening efter forhandling med andre interesserede organisationer 6 medlemmer. Uden for Kø-

benhavnsområdet udpeger amtsrådet 3 medlemmer, og kommunalbestyrelserne inden for amtet udpeger i fællesskab 3 medlemmer. I Københavnsområdet udpeger Københavns borgerrepræsentation efter indhentede erklæringer fra Københavns amtsråd og Frederiksberg kommunalbestyrelse 6 medlemmer. Samtidig udpeges på tilsvarende måde suppleanter for hvert enkelt medlem.«

4. I § 51, stk. 1, indsættes efter 2. pkt.:

»Inden for fag, hvor arbejdsfortjenesten ikke pristalsreguleres, reguleres denne tillige med et beløb, der for 40 arbejdstimer svarer til den ændring i beregningsgrundlaget for dagpengenes højeste beløb, som regulering efter § 47, stk. 3, senere har medført, idet der dog bortses fra ændringer i tiden før den 1. oktober 1981. Regulering efter 3. pkt. sker for medlemmer under 18 år med det halve beløb.«

5. I § 65, stk. 2, ændres »som ikke inden for det sidste år har haft en sammenlagt beskæftigelse af over 5 ugers varighed« til: »som inden for de seneste 15 måneder har været ledige i sammenlagt 12 måneder.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. september 1981.

§ 3

Udpegning af tilforordnede til de ved nærværende lov oprettede 4 nye pladser i landsarbejdsnævnet, jfr. § 4, stk. 3, i lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v., som ændret ved denne lov, sker første gang med virkning fra denne lovs ikrafttræden til udløbet af landsarbejdsnævnets indeværende funktionsperiode.

Stk. 2. Udpegning af medlemmer og af suppleanter for disse til de ved nærværende lov oprettede 3 nye pladser i arbejdsmarkedsnævnene, jfr. § 9, stk. 2, i lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v., som ændret ved denne lov, sker første gang med virkning fra denne lovs ikrafttræden til udløbet af arbejdsmarkedsnævnenes indeværende funktionsperiode.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 114 af 24. marts 1970 om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Folketingstidende 1969-70, FF. sp. 3233, 3605 og 4473; tillæg A, sp. 2369; tillæg B, sp. 673; tillæg C, sp. 321) er senest bekendtgjort ved lovekendtgørelse nr. 373 af 15. august 1980. Loven er senere ændret ved lov nr. 509 af 3. december 1980 (Folketingstidende 1980-81, FF. sp. 688, 864, 2819 og 3331; tillæg A, sp. 1147; tillæg B, sp. 151; tillæg C, sp. 115).

Lovforslaget indeholder, ud over enkelte teknisk/administrative ændringer, følgende 2 elementer:

1. Ændringer i sammensætningen af landsarbejdsnævnet og arbejdsmarkedsnævnene.

Den stigende kommunale medvirken i beskæftigelsespolitikken, den øgede betydning, kommunerne har fået som arbejdsgivere som følge af udlægninger fra staten til kommunerne, samt den amtskommunale deltagelse i afholdelsen af udgifter til arbejdsformidlingen har understreget behovet for en styrkelse af den kommunale indflydelse på ledelsen af arbejdsformidlingen.

Kommunerne og amtskommunerne er repræsenteret i arbejdsmarkedsnævnene, men ikke i landsarbejdsnævnet, som på centralt plan medvirker ved koordinationen og tilrettelæggelsen af den overordnede arbejdsmarkedspolitiske indsats. Dette er klart uhensigtsmæssigt, og det er derfor foreslået, at de kommunale organisationer repræsenteres i landsarbejdsnævnet således, at der tilforordnes landsarbejdsnævnet 1 repræsentant for Kommunernes Landsforening, 1 repræsentant for Amtsrådsforeningen i Danmark og 1 repræsentant for Københavns kommune og Frederiksberg kommune i fællesskab.

Den kommunale repræsentation i arbejdsmarkedsnævnene foreslås styrket således, at kommunerne inden for amtet får adgang til at udpege 3 medlemmer til arbejdsmarkedsnævnet mod i dag 2 medlemmer. For at opretholde fordelingen af pladser mellem kommuner, arbejdsgivere og lønmodta-

gere i arbejdsmarkedsnævnene foreslås samtidig antallet af repræsentanter for områdets lønmodtagerorganisationer udvidet med 1 repræsentant for Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd og yderligere 1 repræsentant fra arbejdsgiversiden.

Herudover foreslås ophævelse af de særlige betingelser for medlemskab af arbejdsmarkedsnævnene, som i dag gælder for de amtskommunalt udpegede medlemmer af arbejdsmarkedsnævnene.

Endelig er det foreslået, at direktoratet for arbejdsmarkedsuddannelserne tilforordnes landsarbejdsnævnet. Baggrunden herfor er den store rolle, arbejdsmarkedsuddannelserne spiller i arbejdsmarkedspolitikken, og det nære samarbejde der er herom mellem arbejdsformidlingen og de lokale arbejdsmarkedsuddannelsesinstitutioner.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1, om landsarbejdsnævnet og til § 1, nr. 2 og 3, om arbejdsmarkedsnævnene, jfr. de til disse bestemmelser knyttede bemærkninger.

2. Der indføres en særlig regulering af dagpenge og efterløn for medlemmer, der ikke er berettiget til den højeste sats.

Forslaget har til formål at tilpasse lovens regler om regulering af dagpenge og efterløn for de medlemmer, som ikke har højeste sats, til ændrede forhold på arbejdsmarkedet.

Reguleringen af dagpenge og efterløn til de medlemmer, der ikke er berettiget til den højeste sats, er i den gældende lovgivning knyttet til pristalsreguleringen inden for medlemmets fag.

Ved indgåelse af visse nye overenskomster er den automatiske pristalsregulering bortfaldet eller suspenderet. En ophævelse af pristalsreguleringen inden for et fag betyder, at fagets ledige og efterlønsmodtagere fremover ikke vil få reguleret deres sats, medmindre de inden ledigheden eller overgangen til efterløn har haft en arbejdsfortjeneste, der berettiger dem til den højeste sats.

Denne utilsigtede konsekvens ved ophævelsen af pristalsreguleringen inden for visse fag imødegås gennem en ændring af reglerne om beregning af individuelle satser for ledige og efterlønsmodtagere, således at det sikres, at disse satser pristalsre-

guleres, selv om fagets overenskomst ikke indeholder bestemmelser om dyrtidsregulering af lønningerne.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4, jfr. nærmere de til bestemmelsen knyttede bemærkninger.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget forventes ikke at få økonomiske eller administrative konsekvenser.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 1.

Til nr. 2 og 3.

I forbindelse med den foreslåede ændring af arbejdsmarkedsnævnenes sammensætning, hvorom der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 1, foreslås det at ophæve de særlige betingelser for medlemskab af arbejdsmarkedsnævnene, som er fastsat i loven for de amtskommunalt udpegede medlemmer af arbejdsmarkedsnævnene.

Efter den gældende bestemmelse i § 9, stk. 2, 3. pkt., skal 1 af de af amtsrådet udpegede medlemmer være medlem af udvalget til forvaltning af amtskommunens sociale og sundhedsmæssige anliggender uden for sygehusvæsenet og 1 være medlem af det for amtet nedsatte revaliderings- og pensionsnævn.

Bestemmelsen, der kom ind i loven i forbindelse med kommunalreformens gennemførelse, er ikke længere tidssvarende som følge af kommunernes øgede deltagelse i arbejdsmarkedspolitikken, som bl.a. er kommet til udtryk i fremkomsten af amtskommunale beskæftigelsesudvalg.

Til nr. 4.

Det foreslås, at ledige og efterlønsmodtagere inden for fag, hvor pristalsregulering ikke finder sted, for fremtiden får pristalsreguleret beregningsgrundlaget for deres individuelle sats med et beløb, der svarer til, hvad beregningsgrundlaget for det

højeste dagpengebeløb bliver pristalsreguleret med. Denne regulering svarer til den normale pristalsregulering på arbejdsmarkedet.

Efter forslaget reguleres arbejdsfortjenesten pr. arbejdstime med $\frac{1}{40}$ af det beløb, hvormed beregningsgrundlaget for det højeste dagpengebeløb pristalsreguleres på ugebasis. Dette svarer til den normale pristalsregulering på arbejdsmarkedet pr. arbejdstime.

Det er kun pristalsreguleringer af det højeste dagpengebeløb, der sker den 1. oktober 1981 og herefter, som får virkning for et medlems individuelle sats, da de medlemmer, som reglen skal gælde for, får reguleret deres sats i foråret 1981 gennem den pristalsregulering, der finder sted inden for faget ifølge de gamle overenskomster.

Til nr. 5.

Ved at ændre arbejdsløshedskassernes dokumentationsforpligtelse efter § 65, stk. 2, til at gælde for medlemmer, der har haft 12 måneders ledighed, er det hensigten at koordinere denne forpligtelse med indberetningsforpligtelsen efter den fremrykkede arbejdstilbudsordning, jfr. forslag til lov om jobskabelse og arbejdstilbud til ledige. Dokumentation skal således foreligge samtidig med, at kassen indberetter til arbejdsformidlingen, at det pågældende medlem er berettiget til et arbejdstilbud.

Til § 3

Både medlemmerne og de tilforordnede af henholdsvis landsarbejdsnævnet og arbejdsmarkedsnævnene udpeges for en 4-årig periode.

Landsarbejdsnævnets indeværende funktionsperiode udløber den 31. december 1981 og arbejdsmarkedsnævnenes den 31. januar 1982.

For at afskære tvivl om forståelsen af længden af den periode, hvor de nye tilforordnede og medlemmer samt disses suppleanter skal udpeges 1. gang efter lovens ikrafttræden, foreslås det, at denne funktionsperiode bliver fra lovens ikrafttræden til udløbet af den indeværende funktionsperiode for henholdsvis landsarbejdsnævnet og arbejdsmarkedsnævnene.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 4, stk. 3, 1. pkt., affattes således:

»Stk. 3. Der tilforordnes landsarbejdsnævnet 1 repræsentant for Amtsrådsforeningen i Danmark, 1 repræsentant for Kommunernes Landsforening, 1 repræsentant for Københavns kommune og Frederiksberg kommune i fællesskab, 1 repræsentant for finansministeriet, 1 repræsentant for arbejdsministeriet, 1 repræsentant for arbejdsdirektoratet og 1 repræsentant for direktoratet for arbejdsmarkedsuddannelserne.«

§4. Landsarbejdsnævnet består af en formand og 14 andre medlemmer.

Stk. 2. Dansk Arbejdsgiverforening og Landsorganisationen i Danmark udpeger hver 4 medlemmer, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger udpeger 1 medlem, de i § 96 nævnte tillidsmænd for arbejdsløshedskasserne udpeger 2 medlemmer, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd og Akademikernes Centralorganisation udpeger hver 1 medlem, medens FR (Fællesrepræsentationen) Hovedorganisation for Arbejdsleder- og tekniske Funktionærforeninger i Danmark, Foreningen af Arbejdsledere i Danmark og Teknisk Landsforbund i fællesskab udpeger 1 medlem.

Stk. 3. Finansministeriet, arbejdsministeriet og arbejdsdirektoratet udpeger hver 1 repræsentant som tilforordnet landsarbejdsnævnet. Landsarbejdsnævnet kan til deltagelse i drøftelserne tilkalde særligt sagkyndige, såfremt disses tilstedeværelse skønnes af betydning for nævnets forhandlinger.

2. I § 9, stk. 1, 1. pkt., ændres »15« til: »18«.

3. § 9, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Som repræsentanter for områdets lønmodtagerorganisationer udpeger Landsor-

ganisationen i Danmark 5 medlemmer og Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd 1 medlem. Som repræsentanter for områdets arbejdsgiver- og erhvervsorganisationer udpeger Dansk Arbejdsgiverforening efter forhandling med andre interesserede organisationer 6 medlemmer. Uden for Københavnsområdet udpeger amtsrådet 3 medlemmer, og kommunalbestyrelserne inden for amtet udpeger i fællesskab 3 medlemmer. I Københavnsområdet udpeger Københavns borgerrepræsentation efter indhentede erklæringer fra Københavns amtsråd og Frederiksberg kommunalbestyrelse 6 medlemmer. Samtidig udpeges på tilsvarende måde suppleanter for hvert enkelt medlem.«

§ 9. Arbejdsmarkedsnævnet består af en formand og 15 andre medlemmer. Chefen for det i henhold til § 5, stk. 1, nævnte arbejdsformidlingskontor er tilforordnet nævnet og virker som dets sekretær.

Stk. 2. Som repræsentanter for områdets lønmodtagerorganisationer udpeger Landsorganisationen i Danmark 5 medlemmer. Som repræsentanter for områdets arbejdsgiver- og erhvervsorganisationer udpeger Dansk Arbejdsgiverforening efter forhandling med andre interesserede organisationer 5 medlemmer. Uden for Københavnsområdet udpeger amtsrådet 3 medlemmer, og kommunalbestyrelserne inden for amtet udpeger i fællesskab 2 medlemmer. Af de af amtsrådet udpegede medlemmer skal 1 være medlem af udvalget til forvaltning af amtskommunens sociale og sundhedsmæssige anliggender uden for sygehushvæsenet og 1 være medlem af det for amtet nedsatte revaliderings- og pensionsnævn. I Københavnsområdet udpeger Københavns borgerrepræsentation efter indhentede erklæringer fra Københavns amtsråd og Frederiksberg kommunalbestyrelse 5 medlemmer. Samtidig udpeges på tilsvarende måde suppleanter for hvert enkelt medlem.

4. I § 51, stk. 1, indsættes efter 2. pkt.:

»Inden for fag, hvor arbejdsfortjenesten ikke pristalsreguleres, reguleres denne tillige med et beløb, der for 40 arbejdstimer svarer til den ændring i beregningsgrundlaget for dagpengenes højeste beløb, som regulering efter § 47, stk. 3, senere har medført, idet der dog bortses fra ændringer i tiden før den 1. oktober 1981. Regulering efter 3. pkt. sker for medlemmer under 18 år med det halve beløb.«

§ 51. Dagpenge kan til det enkelte medlem højest udbetales med et beløb, der udgør $\frac{1}{2}$ af summen af medlemmets hidtidige arbejdsfortjeneste og beløb, hvormed arbejdsfortjenesten inden for vedkommende fag senere er ændret i kraft af pristalsreguleringen. Ændringer i kraft af pristalsreguleringen får virkning for dagpengene fra den 1. april eller 1. oktober, der følger efter ændringerne af fagets arbejdsfortjeneste. Arbejdsfortjenester fra før 1. marts 1980, der ligger til grund for beregning af dagpenge efter denne dato, forhøjes imidlertid med 1,20 kr. for medlemmer over 18 år og 0,60 kr. for medlemmer under 18 år for hver arbejdstime, idet arbejdsfortje-

nesten inkl. pristalsreguleringer fra før 1. marts 1980 dog ikke herved kan forhøjes til mere end en gennemsnitlig timefortjeneste på 35,75 kr. Arbejdsdirektøren fastsætter regler om fremgangsmåden ved beregning af arbejdsfortjenesten.

5. I § 65, stk. 2, ændres »som ikke inden for det sidste år har haft en sammenlagt beskæftigelse af over 5 ugers varighed« til: »som inden for de seneste 15 måneder har været ledige i sammenlagt 12 måneder.«

§ 65. Hvis et medlems ledighed skønnes at blive af længere varighed, påhviler det arbejdsløshedskassen i samarbejde med arbejdsformidlingen at bistå medlemmet med at søge dets arbejdsevne og tilknytning til arbejdsmarkedet bevaret gennem udnyttelse af foreliggende muligheder af uddannelsesmæssig, genoptræningsmæssig og omskolingsmæssig art, jfr. § 43.

Stk. 2. Det påhviler kassen over for tilsynet, jfr. § 88, at dokumentere, hvilke foreliggende foranstaltninger af optræningsmæssig art der er anvendt af medlemmer, som ikke inden for det sidste år har haft en sammenlagt beskæftigelse af over 5 ugers varighed.