

Til lovforslag nr. L 142. Betænkning afgivet af skatte- og afgiftsudvalget den 6. maj 1981

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m. v.

(Forhøjelse af skattegodtgørelsen m. v.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til ministeren for skatter og afgifter, som denne har besvaret skriftligt. Et enkelt af ministerens svar er optrykt som bilag til betænkningen.

Der er af ministeren for skatter og afgifter stillet nedenstående ændringsforslag under nr. 1 og nr. 4, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Udvalget har endvidere modtaget en skriftlig henvendelse fra Erhvervenes Skatteudvalg.

Herefter indstiller et *flertal* (socialdemokratiets, det radikale venstres, kristeligt folkepartis og Danmarks retsforbunds medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (venstres og det konservative folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren og de af mindretallet stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) udtaler:

Nu som tilforn er fremskridtspartiet imod, at aktieudbytter indkomstskattemæssigt behandles mildere end andre indtægter, hvorfor forslaget indstilles til *forkastelse*.

Vil man endelig give aktionærer skattemæssige særfordele, bør det ske åbent, ærligt, kontrollabelt og administrationslet. Som det fremgår af det som bilag optrykte minister-

svar på udvalgsspørgsmål 5, ville det ske, hvis aktieudbytter kun blev beskattet med 88 pct. for personer og 62,5 pct. for selskaber. Når sagen demaskeres på den måde, kan vist alle se det gennemtåbelige i, at flertallet er faldet for aktionærpressionsgruppers krav om at blive mildere beskattet end andre.

Et *tredje mindretal* (socialistisk folkepartis medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Ændringsforslag

Til § 1

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af Dohrmann (FP) og Glensgård (FP)):

1) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 3, stk. 1, indsættes som nr. 17:

»17) Lønmodtagernes Dyrtidsfond.«

Af et *mindretal* (Brixtofte (V), Ellemann-Jensen (V), Hagen Hagensen (KF) og Gammelgaard (KF)):

2) I nr. 3 ændres »25 pct.« til: »66²/₃ pct.«

3) I det i nr. 4 foreslåede § 17 A, stk. 2, ændres i 2. pkt. »25 pct.« til: »66²/₃ pct.«

Til § 2

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af *flertallet under nr. 1*:

4) Efter 2. pkt. indsættes som nyt punktum:

»§ 1, nr. 01, har virkning fra den 1. april 1980.«

Bemærkninger

Til nr. 1

Lønmodtagernes Dyrtingsfond er oprettet ved lov nr. 7 af 9. januar 1980. Fonden er en selvejende institution, hvis vedtægter fastsættes af arbejdsministeren, og som er undergivet tilsyn af Forsikringsrådet. Fondens bestyrelse består af 21 medlemmer, hvoraf de 15 er de til enhver tid værende lønmodtagerrepræsentanter i repræsentantskabet for Arbejdsmarkedets Tillægspension, medens de øvrige 6 udpeges af finansministeren.

Fonden har til opgave at forvalte og udbetale de midler, der hidrører fra indbetalingerne til Arbejdsmarkedets Tillægspension i medfør af lov nr. 230 af 2. juni 1977 om midlertidig indbetaling fra staten til Arbejdsmarkedets Tillægspension af visse dyrtidsportioner.

I henhold til § 6 i loven om Lønmodtagernes Dyrtingsfond anbringes den overvejende

del af fondens midler i obligationer, som indestående i pengeinstitutter eller som udlån til kommuner og andelsselskaber, men i alt 20 pct. af fondens midler kan anvendes bl. a. til erhvervelse af fast ejendom og til køb af aktier efter nærmere regler.

Fondens overskud tilskrives de enkelte lønmodtagere i forhold til deres andel i den samlede formue.

Under hensyn til formålet med oprettelse af Lønmodtagernes Dyrtingsfond og til den virksomhed, fonden skal udføre, er det anset for rimeligt at undtage fonden fra skattepligt på samme måde, som Arbejdsmarkedets Tillægspension er undtaget.

Til nr. 2 og 3

Ændringsforslagene tilsigter en total fjernelse af dobbeltbeskatningen.

Til nr. 4

Loven om Lønmodtagernes Dyrtingsfond trådte i kraft den 1. april 1980, og fondens første regnskabsår omfatter tiden fra den 1. april 1980 til den 31. december 1980. Det foreslås derfor, at bestemmelsen om skattefritagelse for fonden har virkning fra den 1. april 1980.

Bakholt (S) Camre (S) Erenbjerg (S) Stavad (S) Thomas Have (S) Egon Jensen (S)

Tastesen (S) fmd. Aase Olesen (RV) Brixtofte (V) Ellemann-Jensen (V)

Hagen Hagensen (KF) nfmd. Gammelgaard (KF) Arne Bjerregaard (KrF)

Rahbæk Møller (SF) Flygaard (DR) Glensgård (FP) Dohrmann (FP)

Partierne VS og CD havde ikke medlemmer i udvalget.

Et af skatte- og afgiftsudvalgets spørgsmål og ministerens svar herpå:

Spørgsmål 5:

»Hvis man ophævede skattegodtgørelsesordningen og i stedet for affandt sig med et tilsvarende provenutab ved at sige, at aktieudbytter m. v. i selvangivelsen alene skulle medregnes med en vis procentsats (for eksempel 82 pct. eller 85 pct.), hvor stor ville denne procentsats så blive, og hvor store administrative besparelser ville der være forbundet med at følge en sådan mere ærlig ordning end at fremture med den besværlige og for mange skatteydere uforståelige skattegodtgørelsesordning, således som denne ville blive ved vedtagelse af lovforslaget?«

Svar:

Ved en metode, hvor aktieudbytter i selv-

angivelsen alene skulle medregnes med en vis procentsats, og hvor provenuet for det offentlige fra aktieudbyttebeskatningen samtidig skulle holdes uændret, skulle procentsatsen skønmæssigt anslået være ca. 88 pct. for personer og 62,5 pct. for selskaber.

I forhold til skattegodtgørelsesordningen vil ovennævnte procentsatsmetode medføre en ændret beskatning af aktieudbytter for personer med forskellige marginalskatteprocenter.

I nedenstående oversigt vises eksempler på forskellen i beskatning af aktieudbytte mellem godtgørelsesordningen og procentsatsordningen for forskellige grupper af skatteydere under forudsætning af uændret provenu.

Beskatning af 100 kr.s udloddet udbytte efter selskabsskat.

	Marginalskat	Skat ved godtgørelsesordning på 25 pct. kr.	Skat ved procentsatsmetode ¹⁾ kr.	Difference (÷ = merskat) kr.
Personer	70 pct.	62,50	61,60	÷ 0,90
	60 pct.	50,00	52,80	+ 2,80
	45 pct.	31,25	39,60	+ 8,35
Selskaber	40 pct.	25,00	25,00	0,00

¹⁾ Procentsats for personer 88 og for selskaber 62,5.

Det må understreges, at det er et væsentligt led i godtgørelsesordningen, at skattegodtgørelsen på lige fod med aktieudbyttet medregnes i aktionærens skattepligtige indkomst og derved – for personers vedkommende – undergives beskatning efter den almindelige progressive skatteskala. Dette vil ikke være tilfældet efter procentsatsmetoden, hvor alene 88 pct. af aktieudbyttet skal medregnes til den skattepligtige indkomst.

For så vidt angår spørgsmålet om, hvor store administrative besparelser der ville være forbundet med en procentsatsordning sammenlignet med skattegodtgørelsesordning

gen efter lovforslaget, bemærkes, at der næppe ville være tale om væsentlige administrative besparelser. For de skattepligtige ville det formentlig ikke være lettere at skulle medregne henholdsvis 88 pct. og 62,5 pct. af det modtagne udbytte på selvangivelsen end at skulle medregne det modtagne udbytte + skattegodtgørelsen på 25 pct. heraf. Tilsvarende ville der for skattemyndighederne næppe blive tale om administrative lettelser af ligningsarbejdet. I forbindelse med slutopgørelserne ville der antagelig blive tale om en mindre lettelse i teknisk og administrativ henseende.