

Lovforslag nr. L 14. Fremsat den 9. oktober 1980 af ministeren for skatter og afgifter

Forslag

til

Lov om fremskyndet tilbagebetaling af visse afgifter

§ 1. Virksomheder, der efter merværdiafgiftslovens § 20, stk. 3, har fået tilladelse til at anvende en kortere afgiftsperiode end kvartalet, kan efter anmodning til toldvæsenet forskudsvis få udbetalt et beløb svarende til det gennemsnitlige tilgodehavende af overskydende afgift efter § 23 i merværdiafgiftsloven.

§ 2. Virksomheder, der kan få tilbagebetalt afgift efter

- 1) lov om afgift af visse olieprodukter,
- 2) lov om afgift af elektricitet eller
- 3) lov om afgift af gas,

kan efter anmodning til toldvæsenet få tilbagebetalt de nævnte afgifter månedsvis.

Stk. 2. Månedsvis tilbagebetaling efter stk. 1 kan kun gives til virksomheder, hvis samlede afgiftsbeløb efter de nævnte love udgør mindst 30.000 kr. årlig, og hvis afgiftsperiode efter merværdiafgiftsloven er kvartalet. Virksomheder, der er optaget i det register for landbrug og fiskeri m.v., der er nævnt i merværdiafgiftslovens § 25, stk. 1, kan dog få tilladelse til månedsvis tilbagebetaling af de nævnte afgifter, såfremt det samlede afgiftsbeløb udgør mindst 15.000 kr. årlig.

Stk. 3. Der kan ikke ske månedsvis tilbagebetaling af beløb under 5.000 kr., men tilbagebetalingen kan omfatte flere måneder under ét.

§ 3. Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de nærmere regler om beregning og udbetaling eller tilbagebetaling af beløb efter §§ 1 og 2. Ministeren fastsætter herunder regler om regulering af udbetalte beløb samt

regler i forbindelse med virksomheders indtræden i eller udtræden af ordningerne.

Stk. 2. Såfremt en virksomhed har modtaget et for stort beløb efter §§ 1 eller 2, eller skal tilbagebetale beløb som følge af regulering af udbetalte beløb, afkræves virksomheden det overskydende beløb til betaling senest 14 dage efter påkrav.

Stk. 3. Betales et beløb efter stk. 2 ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra det tidspunkt, beløbet er afkrævet virksomheden, dog mindst 10 kr.

Stk. 4. Udbetaling eller tilbagebetaling efter §§ 1 eller 2 kan kun ske, såfremt virksomheden for tidligere afgiftsperioder har opfyldt sine angivelses- og betalingsforpligtelser efter merværdiafgiftsloven.

§ 4. Til brug ved kontrollen med udbetaling af beløb efter § 1 har toldvæsenet kontrolbeføjelser som nævnt i §§ 31–33 i merværdiafgiftsloven.

Stk. 2. For beløb, der tilbagebetales efter en af de i § 2 nævnte love, finder samme lovs kontrolbestemmelser anvendelse.

§ 5. Med bøde straffes den, der afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for kontrollen med udbetaling af beløb efter § 1 eller tilbagebetaling efter § 2.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i forskrifterne.

F.t.l. vedr. tilbagebetaling af visse afgifter

Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til uberettiget at opnå udbetalinger efter § 1 eller tilbagebetaling efter § 2, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.

Stk. 4. For overtrædelser, der begås af et selskab, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

Stk. 5. Bestemmelserne i merværdiafgiftslovens § 36 finder anvendelse for overtrædel-

ser, begået efter denne lov.

§ 6. Loven træder i kraft den 1. december 1980.

Stk. 2. Loven har kun gyldighed indtil 1. januar 1984, bortset fra §§ 3-5, der har gyldighed indtil 1. januar 1985.

§ 7. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I sidste folketingssamling opnåedes enighed mellem regeringen og Socialdemokratiet, Radikale Venstre, Centrum-demokraterne og Kristeligt Folkeparti om, at der efter drøftelser med erhvervslivets organisationer skulle gennemføres lempelser af erhvervslivets beskatning indenfor en beløbsramme på 1,2 mia. kr. på årsbasis. Disse drøftelser har fundet sted.

Som et led i regeringens erhvervsfremmende foranstaltninger foreslås det, at momsregistrerede virksomheder, der som følge af eksport regelmæssigt har et negativt merværdiafgiftstilsvær, og dermed penge til gode hos staten, kan få udbetalt et beløb, der svarer til virksomhedernes gennemsnitlige tilgodehavende. Det foreslås endvidere at fremskynde tilbagebetalingen af energiafgifterne til virksomheder med et særligt stort energiforbrug. Begge ordninger foreslås at gælde indtil udgangen af 1983.

Den sædvanlige afregningsperiode for momsregistrerede virksomheder er kvartalet, men eksportvirksomheder, hvis udgående afgift regelmæssigt er mindre end den indgående afgift, kan af toldvæsenet få tilladelse til at anvende kalendermåneden som afgiftsperiode eller, såfremt den udgående afgift regelmæssigt er mindre end halvdelen af den indgående afgift, en endnu kortere periode, dog ikke under 1 uge. Toldvæsenet udbetaler senest 3 uger efter modtagelsen af virksomhedens afgiftsansøgelse den overskydende afgift.

Tilbagebetalingen af energiafgifterne (afgifterne af olie, elektricitet og gas) til de momsregistrerede virksomheder sker ved, at virksomhederne selv modregner afgifterne ved momsindbetalingen. Denne ordning er særdeles praktisk, men den indebærer dog en likviditetsforringelse for virksomheder med et stort energiforbrug. Det foreslås derfor, at der gives adgang til at tilbagebetale energiafgifterne månedsvis. Da dette kun kan gennemføres ved individuelle ekspeditioner hos toldvæsenet,

må en sådan fremskyndet tilbagebetaling nødvendigvis begrænses til et relativt lille antal virksomheder, der har et særligt stort energiforbrug.

De foreslåede ordninger vil omfatte de knap 3.000 virksomheder, der som følge af eksport har kortere afgiftsperiode end kvartalet og skønsmæssigt 10.000 virksomheder vil opfylde betingelserne for at opnå en fremskyndet tilbagebetaling af energiafgifterne.

Forslaget vil skønsmæssigt medføre en likviditetslettelse for disse virksomheder på 0,9 mia. kr., hvoraf ca. 0,5 mia. kr. går til virksomheder med negativt momstilsvær. Det svarer til en omkostningslettelse på godt 160 mill. kr. ved 18 pct.'s renteniveau. Det må dog skønnes, at forslaget vil medføre, at flere eksportvirksomheder for fremtiden vil afregne efter de særlige regler for eksportmoms. Det kan ikke siges, i hvor stort omfang dette vil give øget likviditetslettelse for disse virksomheder.

Såfremt de to ordninger træder i kraft som foreslået den 1. december 1980, vil det medføre en mindre indtægt på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget i 1980 på godt 300 mill. kr., der alene hidrører fra den fremskyndede tilbagebetaling af energiafgifterne, og som derfor ikke kan anses for et egentligt indtægtstab.

Lovforslagets gennemførelse vil medføre en stigning i toldvæsenets årlige driftsudgifter på knap 4 mill. kr., hvoraf de ca. 3 mill. kr. vil hidrøre fra ordningen med fremskyndet tilbagebetaling af energiafgifter. Hertil kommer 1,9 mio. kr. i etableringsudgifter ved igangsættelse af ordningerne. Det må forventes at stort set alle virksomheder, der kan komme med under ordningerne, vil anmode herom i forbindelse med lovens ikrafttræden. Stigningen i toldvæsenets årlige driftsudgifter vil hovedsageligt hidrøre fra lønninger, idet gennemførelsen af ordningerne kun vil kunne ske ved individuelle ekspeditioner hos toldvæsenet. Personaleforøgelsen i toldvæsenet skønnes at udgøre 40 personer i den periode ordningerne varer.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Bestemmelsen indebærer, at virksomheder, der som følge af eksport har en kortere afgiftsperiode end kvartalet, efter anmodning til toldvæsenet forskudsvis kan få udbetalt et beløb svarende til det gennemsnitlige tilgodehavende af overskydende afgift, d.v.s. virksomhedens negative momstilsvær reduceret med eventuelle positive tilsvær.

I gennemsnit har virksomheder på månedsafregning overskydende afgift til gode i 3 uger, medens virksomheder på ugeafregning har overskydende afgift til gode i 1½ uge. For at imødegå denne likviditetsbelastning er det tanken forskudsvis at udbetale disse virksomheder et beløb svarende til likviditetsbelastningen. Det vil for virksomheder på månedsafregning svare til 3/52 og for virksomheder på ugeafregning til 1,5/52 af den samlede overskydende afgift i den senest forudgående 12-måneders periode.

Til § 2

Det foreslås i denne bestemmelse, at alene virksomheder, hvis årlige energiafgifter overstiger 30.000 kr., kan få fremskyndet tilbagebetalingen af energiafgifterne. For virksomheder, der er optaget i toldvæsenets register for landbrug og fiskeri m. v., foreslås det dog, at tilbagebetalingen kan ske, såfremt det samlede årlige afgiftsbeløb udgør mindst 15.000 kr. Medens byvirksomheder i gennemsnit har 95 dages kredit med indbetaling af momsen, og dermed også skal vente i tilsvarende tid for at kunne modregne energiafgifterne, har landbrugsvirksomhederne i gennemsnit en kredit på 305 dage. Energiafgifternes likviditetsmæssige virkning er derfor stærkere for disse virksomheder.

For at begrænse de administrative udgifter ved ordningen er det endvidere foreslået, at der kun skal kunne ske udbetaling af beløb på mindst 5.000 kr., som dog vil kunne omfatte energiafgifterne for flere måneder under ét.

Til § 3

Det foreslås her, at ministeren for skatter og afgifter bemyndiges til at fastsætte bestemmelser

vedrørende beregning og udbetaling af beløb efter §§ 1 og 2.

Ved gennemførelsen af den i § 1 nævnte ordning skal der bl.a. fastsættes bestemmelser om, hvorledes de således udbetalte beløb skal reguleres, såfremt en virksomheds overskydende afgift ændres gennem de godt 3 år, loven er i kraft. Det vil blive fastsat, at en virksomhed én gang årlig skal have det udbetalte beløb reguleret. Der skal endvidere fastsættes bestemmelser om tilbagebetaling af tidligere udbetalte beløb for virksomheder, der ikke mere er berettiget til at være på uge- eller månedsafregning, eller som ophører.

Ved gennemførelse af den i § 2 nævnte ordning skal der fastsættes bestemmelse om, hvilken dokumentation virksomhederne skal fremlægge for at kunne komme med ind under ordningen. Denne vil typisk bestå i fremlæggelse af fakturaer m.v. for energiafgiftsbeløb betalt i den senest forudgående 12-måneders periode.

For begge ordninger skal der fastsættes regler for nye virksomheder.

I paragraffen foreslås endvidere, at afgiftslovenes almindelige rentebestemmelser også skal gælde for denne lov, ligesom det fastslås, at beløb kun kan udbetales, såfremt virksomheden for tidligere afgiftsperioder har opfyldt sine angivelses- og betalingsforpligtelser efter merværdiafgiftsloven.

Til § 4

Det foreslås, at merværdiafgiftslovens og energiafgiftslovenes kontrolbestemmelser finder anvendelse.

Til § 5

De foreslåede bestemmelser om straf svarer til afgiftslovenes almindelige straffebestemmelser.

Til § 6

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. december 1980 og bortfalder ved udgangen af 1983. Det er tanken, at energiafgiftsbeløb, der endnu ikke er angivet i de sædvanlige momsangivelser, skal kunne undergives den hurtige tilbagebetaling, selv om de stammer fra tiden før 1. december 1980.