

Lovforslag nr. L 121. Fremsat den 20. januar 1981 af socialministeren

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om den sociale ankestyrelse, bistandsloven m. v.

(Begrænsning af klageadgangen)

### § 1

I lov nr. 605 af 20. december 1972 om den sociale ankestyrelse indsættes i § 6 som stk. 5:

»Stk. 5. Ankestyrelsens afgørelse om, hvorvidt en sag, der er afgjort af et amtsankenævn, kan optages til behandling, træffes af 2 ankechefer. I tilfælde af uenighed mellem ankecheferne træffes afgørelsen af styrelseschefen. Afgørelse skal foreligge inden 14 dage fra sagens modtagelse i ankestyrelsen.«

### § 2

I lov om social bistand, jfr. lovbekendtgørelse nr. 333 af 27. juni 1980, foretages følgende ændringer:

1. § 15 affattes således:

»§ 15. Det sociale udvalgs afgørelser efter denne lov kan, medmindre andet er bestemt i loven, indbringes for amtsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner for den sociale ankestyrelse.

Stk. 2. Det sociale udvalgs afgørelser om optagelse i de i lovens kapitel 16 nævnte institutioner eller anbringelse i dagpleje efter § 64 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 3. De afgørelser, der efter denne lov træffes af revaliderings- og pensionsnævnet, kan indbringes for den sociale ankestyrelse.

Stk. 4. Amtsankenævnets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myn-

dighed. Den sociale ankestyrelse kan dog med undtagelse af de i stk. 5 nævnte afgørelser optage en sag til behandling, når ankestyrelsen skønner, at sagen er af principiel betydning.

Stk. 5. Amtsankenævnets afgørelser om betaling for ophold i de i lovens kapitel 16 nævnte institutioner eller i dagpleje efter § 64 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Det samme gælder amtsankenævnets afgørelser om anbringelse i døgnpleje og i døgninstitutioner og om betalingen herfor, samt afgørelser om modtagelse af børn i privat dagpleje efter § 63 og i døgnpleje efter § 65.

Stk. 6. Klage til ankestyrelsen over de i stk. 3 nævnte afgørelser skal indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling i medfør af stk. 4, 2. pkt., skal indgives inden for samme tidsfrist. Ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af styrelseschefen.

Stk. 7. Amtskommunens social- og sundhedsudvalgs afgørelser efter denne lov kan indbringes for den sociale ankestyrelse, medmindre andet er bestemt i loven.«

2. § 16, 2. pkt., affattes således: »Afgørelsen kan inden for den i § 15, stk. 6, nævnte frist indbringes for den sociale ankestyrelse.«

3. § 27, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Skønnet herover kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.«

4. I § 108, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »optagelse«: »og om betaling«.

### § 3

I lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, jfr. lovbekendtgørelse nr. 66 af 21. februar 1978, som ændret senest ved lov nr. 545 af 10. december 1980, foretages følgende ændring:

§ 54 affattes således:

»§ 54. Det sociale udvalgs afgørelser om ret til dagpenge kan indbringes for amsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner for den sociale ankestyrelse.

Stk. 2. Sikringsstyrelsens afgørelser om ret til dagpenge kan indbringes for den sociale ankestyrelse.

Stk. 3. Uenighed mellem kommunerne om deres forpligtelse efter denne lov afgøres af det amsankenævn, hvorunder den kommune, som forpligtelsen gøres gældende mod, hører. Gøres forpligtelsen gældende mod Københavns eller Frederiksberg kommuner, træffes afgørelsen af den sociale ankestyrelse.

Stk. 4. Amsankenævnets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Den sociale ankestyrelse kan dog optage de i stk. 1 nævnte sager til behandling, når ankestyrelsen skønner, at sagen er af principiel betydning.

Stk. 5. Klage til amsankenævnet eller ankestyrelsen skal indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling i medfør af stk. 4, 2. pkt., indgives inden for samme tidsfrist. Amsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amsankenævnet eller chefen for ankestyrelsen.«

### § 4

I lov om folkepension, jfr. lovbekendtgørelse nr. 676 af 15. december 1978, som ændret senest ved lov nr. 259 af 16. juni 1980, foretages følgende ændring:

§ 27 affattes således:

»§ 27. En kommunal myndigheds afgørelse om ret til ydelser efter denne lov kan, bortset fra de i stk. 2 nævnte afgørelser, påklages til amsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner til den sociale ankestyrelse.

Stk. 2. En kommunal myndigheds afgørelser efter § 13, stk. 1 og § 20, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Stk. 3. Afgørelser om ret til ydelser efter denne lov, truffet af revaliderings- og pensionsnævnet eller chefen for sikringsstyrelsen efter § 38 a, kan påklages til den sociale ankestyrelse.

Stk. 4. Amsankenævnets afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Den sociale ankestyrelse kan dog, bortset fra afgørelser efter § 22, optage en sag til behandling, når ankestyrelsen skønner, at sagen er af principiel betydning.

Stk. 5. Klage til amsankenævnet eller ankestyrelsen skal indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling efter stk. 4, 2. pkt., indgives inden for samme tidsfrist. Amsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amsankenævnet henholdsvis chefen for ankestyrelsen.

Stk. 6. Afgørelser truffet af chefen for sikringsstyrelsen i medfør af § 1 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.«

### § 5

I lov om invalidepension m. v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 677 af 15. december 1978, som ændret senest ved lov nr. 260 af 16. juni 1980, foretages følgende ændring:

§ 32 affattes således:

»§ 32. En kommunal myndigheds afgørelse om ret til ydelser efter denne lov kan, bortset fra de i stk. 2 nævnte afgørelser, påklages til amsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner til den sociale ankestyrelse.

Stk. 2. En kommunal myndigheds afgørelser efter § 14 og § 21, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Stk. 3. Afgørelser om ret til ydelser efter denne lov, truffet af revaliderings- og pen-

sionsnævnet eller chefen for sikringsstyrelsen i henhold til § 41 a, kan påklages til den sociale ankestyrelse.

*Stk. 4.* Amsankenævnets afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Den sociale ankestyrelse kan dog, bortset fra afgørelser efter § 25, optage en sag til behandling, når ankestyrelsen skønner, at sagen er af principiel betydning.

*Stk. 5.* Klage til amsankenævnet eller ankestyrelsen skal indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling efter stk. 4, 2. pkt., indgives inden for samme tidsfrist. Amsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amsankenævnet henholdsvis chefen for ankestyrelsen.

*Stk. 6.* Afgørelser truffet af chefen for sikringsstyrelsen i medfør af § 1 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.«

## § 6

I lov om pension til enker m. fl., jfr. lovbekendtgørelse nr. 678 af 15. december 1978, som ændret senest ved lov nr. 261 af 16. juni 1980, foretages følgende ændring:

§ 18 affattes således:

»§ 18. En kommunal myndigheds afgørelse om ret til ydelser efter denne lov kan, bortset fra de i stk. 2 nævnte afgørelser, påklages til amsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner til den sociale ankestyrelse.

*Stk. 2.* En kommunal myndigheds afgørelser efter § 3, stk. 2, og § 12, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

*Stk. 3.* Afgørelser om ret til ydelser efter denne lov, truffet af revaliderings- og pensionsnævnet og chefen for sikringsstyrelsen i henhold til § 21 A, kan påklages til den sociale ankestyrelse.

*Stk. 4.* Amsankenævnets afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Den sociale ankestyrelse kan dog,

bortset fra afgørelser efter § 7, stk. 3, optage en sag til behandling, når ankestyrelsen skønner, at sagen er af principiel betydning.

*Stk. 5.* Klage til amsankenævnet eller ankestyrelsen skal indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling efter stk. 4, 2. pkt., indgives inden for samme tidsfrist. Amsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amsankenævnet henholdsvis chefen for ankestyrelsen.

*Stk. 6.* Afgørelser truffet af chefen for sikringsstyrelsen i medfør af § 2 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.«

## § 7

I lov om børnetilskud og andre familieydelse, jfr. lovbekendtgørelse nr. 609 af 29. november 1978, som ændret senest ved lov nr. 262 af 16. juni 1980, foretages følgende ændring:

§ 32, *stk. 2 a* affattes således:

»*Stk. 2 a.* Det af det sociale udvalg (magistraten) udøvede skøn over evnen til tilbagebetaling efter § 31 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Det samme gælder det sociale udvalgs (magistratens) afgørelser efter kapitel 2.«

## § 8

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. juli 1981.

*Stk. 2.* Afgørelser truffet af en kommunal myndighed (et socialt udvalg) før lovens ikrafttræden kan indbringes for anden administrativ myndighed efter de hidtil gældende bestemmelser.

*Stk. 3.* Funktionsperioden for de personer, der efter § 4, stk. 1, i lov nr. 605 af 20. december 1972 er beskikket som medlemmer af den sociale ankestyrelse indtil udgangen af juni 1981, forlænges indtil udgangen af marts 1982.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Afgørelser truffet efter den sociale lovgivning vil normalt kunne indbringes for en ankeinstans. Således kan afgørelser truffet af revaliderings- og pensionsnævnene indbringes for den sociale ankestyrelse, og afgørelser truffet af de sociale udvalg indbringes for amsankenævnene. Amsankenævnernes afgørelser kan endvidere normalt indbringes for den sociale ankestyrelse. Afgørelser truffet af de sociale myndigheder i Københavns og Frederiksberg kommuner kan indbringes direkte for den sociale ankestyrelse. Enkelte afgørelser, som forudsætter et særligt kendskab til forholdene på stedet, kan dog ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Efter at den gældende ordning har virket siden oprettelsen af den sociale ankestyrelse i 1973, har det været overvejet, om der er grundlag for at ændre de bestående regler. Det fremgår af oplysninger fra den sociale ankestyrelse, at ca. 80 pct. af de afgørelser, der indbringes for styrelsen, stadfæstes af styrelsen. En stor del af ankestyrelsens virksomhed består således i at stadfæste afgørelser, der er i overensstemmelse med de gældende regler og med praksis.

Spørgsmålet om ankereglerne inden for det sociale område har været overvejet på grundlag af de erfaringer, socialministeriet og de under ministeriet hørende styrelser har gjort under den gældende ordning, herunder gennem møder med repræsentanter for nævnene. Endvidere har administrationsdepartementet som led i finansministeriets turnusgennemgang under gennemgangen af socialministeriets arbejdsområde foretaget en særlig undersøgelse af ankereglerne og har afgivet en redegørelse herom i november 1980. I denne redegørelse peges bl. a. på, at der er forskelle i amsankenævnernes afgørelser af ankesager. For at modvirke dette og søge skabt større ensartethed i behandlingen af sagerne foreslås det i et samtidig fremsat lovforslag at ændre reglerne om amsankenævne, således at disse får statsamtmanden som formand.

På grundlag af de erfaringer, der hidtil er gjort, er der i det foreliggende lovforslag foreslået visse ændringer af ankereglerne med henblik på at opnå en forenkling af ankesystemet og dermed visse administrative lettelser.

Der foreslås således den ændring af lovreglerne, at afgørelser som hovedregel kun skal kunne indbringes for én ankeinstans.

For afgørelser truffet af revaliderings- og pensionsnævnene sker der således ingen ændring, idet den sociale ankestyrelse er l. ankeinstans.

Forslaget går derfor ud på, at afgørelser truffet af amsankenævnene normalt ikke skal kunne indbringes for den sociale ankestyrelse, dog skal ankestyrelsen kunne give tilladelse til, at en afgørelse indbringes for styrelsen, hvis sagen er af principiel betydning.

Afgørelsen om, hvorvidt en sag skal kunne optages til behandling i ankestyrelsen, foreslås således henlagt til ankestyrelsen selv. Styrelsens behandling af dette spørgsmål skal ske på grundlag af de oplysninger, der foreligger ved amsankenævnets behandling af sagen. Herved gøres det muligt, at afgørelsen om, hvorvidt sagen skal optages til realitetsbehandling i ankestyrelsen, kan træffes inden for 14 dage fra anken modtagelse.

Forretningsordenen for den sociale ankestyrelse vil blive ændret i nødvendigt omfang, og der vil blive udsendt vejledninger om reglerne til borgerne, til de sociale myndigheder og til amsankenævnene om, hvorledes reglerne tænkes anvendt, således at socialforvaltningerne og amsankenævnene kan yde bistand til personer, der ønsker at indbringe en afgørelse for en højere instans.

De afgørelser efter den sociale lovgivning, som i dag ikke kan indbringes for nogen ankeinstans, er afgørelser, som ikke kan siges at være af afgørende betydning for den pågældendes samlede sociale situation, eller som vedrører forhold, der betinger et særligt kendskab til den enkeltes stilling og mulighederne på stedet.

Det foreslås at overlade yderligere nogle enkelte områder til de lokale myndigheders endelige afgørelse, bl. a. afgørelser om personlige tillæg til pen-

sionen og ungdomsydelsen. Baggrunden for forslaget er, at afgørelse af sådanne sager forudsætter kendskab til forholdene på stedet og derfor ikke er egnede til at blive prøvet af anden administrativ myndighed.

Om de *administrative og økonomiske* konsekvenser af en gennemførelse af lovforslaget kan oplyses, at ankestyrelsen i 1979 behandlede ca. 10.000 sager. Heraf vedrørte ca. 75 pct. afgørelser truffet af revaliderings- og pensionsnævnene og ca. 5 pct. sager afgørelser truffet af Københavns og Frederiksberg kommuner, i hvilke ankestyrelsen var 1. ankeinstans.

Det område, der vil blive berørt af regler som de foreslåede, udgjorde ca. 2.000 sager, heraf ca. en trediedel indbragt af kommunerne og to trediedele af de personer, afgørelserne vedrørte. Der er en stigende tendens i antallet af sager, og under uændrede regler måtte det ventes, at tallet ville være yderligere stigende som følge af ændringer i den sociale bistandslov. Ved gennemførelse af de nye ankeregler vil antallet falde betydeligt, muligvis til ca. 500, omend det formentlig i en overgangsperiode i en del tilfælde vil blive forsøgt at få ankestyrelsen til at optage en sag til egentlig behandling, således at ankestyrelsen må anvende nogen tid til gennemgangen af sådanne sager. Det må forventes, at kun få sager, ca. 200, når frem til egentlig realitetsbehandling. Antallet af sådanne sager vil næppe være konstant, men må antages at stige, når der har været gennemført ny lovgivning og derefter at falde, efterhånden som tvivlsspørgsmålene bliver løst. Forslaget vil således indebære en nedgang i ankestyrelsens tidsforbrug for sagsbehandlere og ankechefer, dels på grund af nedgangen i antallet af sager, dels på grund af, at kun få af disse, formentlig ca. 200, forventes at skulle gennemgå en egentlig realitetsbehandling i ankestyrelsen. I første omgang forventes de ledige ressourcer anvendt til behandling af sager, i hvilke ankestyrelsen er første klageinstans, med det formål at nedsætte ventetiderne for afgørelserne.

Virkingen af den foreslåede ordning, hvorefter der normalt kun er én ankeinstans, vil nøje blive fulgt. Socialministeriet og administrationsdepartementet vil løbende følge ordningen over en periode på 2 år og på denne baggrund vurdere, om adgangen til at indbringe en afgørelse for mere end én ankeinstans helt kan afskaffes.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*Til § 1*

Bestemmelserne om, hvilke afgørelser der skal kunne indbringes for en ankeinstans, er givet i de enkelte love.

Loven om den sociale ankestyrelse fastsætter, hvorledes sager, der indbringes for den sociale ankestyrelse, skal behandles. Det foreslås at indsætte en regel om, at spørgsmålet om, hvorvidt en sag, der er afgjort af et amsankenævn, kan optages til behandling af den sociale ankestyrelse, afgøres af 2 ankechefer. I tilfælde af uenighed træffer styrelseschefen afgørelse.

Under hensyn til, at den, der indbringer en afgørelse, snarest bør kunne få underretning om, hvorvidt ankestyrelsen kan optage sagen til ny vurdering, fastsættes en frist på 14 dage, inden hvilken meddelelse herom skal gives. Optages en afgørelse til ny vurdering, sker behandlingen som normalt i ankestyrelsen i møde, hvori også deltager beskikkede medlemmer.

*Til § 2*

Til nr. 1

Ved den ændrede affattelse af bistandslovens § 15, stk. 2, foreslås, at det sociale udvalgs afgørelser om optagelse i de i kapitel 16 nævnte institutioner eller anbringelse i dagpleje efter § 64 ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed. Baggrunden for forslaget er, at afgørelse af en sådan sag forudsætter kendskab til forholdene på stedet, og at en ankeinstans derfor kun har ringe mulighed for at kende baggrunden for en afgørelse.

Ved bestemmelsen i stk. 4 foreslås en indskrænkning af adgangen til at indbringe afgørelser for anden administrativ myndighed idet det foreslås, at afgørelser truffet af et amsankenævn ikke skal kunne indbringes for den sociale ankestyrelse, med mindre ankestyrelsen finder, at sagen er af principiel betydning. Fristen for anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling fastsættes til 4 uger, svarende til de gældende ankefrister. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Ved bestemmelsen i stk. 5 foreslås det at opretholde den hidtidige adgang til for amsankenævnet at indbringe det sociale udvalgs afgørelser om betaling for ophold i de i kapitel 16 nævnte institutioner eller i dagpleje samt udvalgets afgørelser om anbringelse i døgnpleje og i døgninstitutioner og om betalingen herfor.

Amsankenævnets afgørelser om modtagelse af børn i privat dagpleje efter bistandslovens § 63 og i døgnpleje efter lovens § 65 har hidtil kunnet ind-

bringes for den sociale ankestyrelse. Disse afgørelser bør – i lighed med de øvrige afgørelser, der er nævnt i bestemmelsen – ikke kunne indbringes for ankestyrelsen.

De øvrige ændringer er af redaktionel karakter.

Til nr. 2

Ændringen er redaktionel og en følge af ændringen af § 15.

Til nr. 3

Ved ændringen af bistandslovens § 27 henlægges skønnet over en persons evne til at tilbagebetale en ydet hjælp endeligt til det sociale udvalg.

Den vurdering af en persons betalingsevne, som lovbestemmelsen kræver, synes bedst at kunne foretages af de lokale myndigheder, og efter de erfaringer, der er gjort, synes det ubetænkeligt at lade disse myndigheders afgørelser være endelige. Hvis et andragende om eftergivelse er afslået, kan de lokale myndigheder genoptage sagen til behandling, når forholdene ændrer sig.

Derimod skal spørgsmålet om, hvorvidt en ydelse efter lovens §§ 25 og 26 skal tilbagebetales, fortsat kunne indbringes for amsankenævnet.

Til nr. 4

Ændringen er en lovfæstelse af gældende praksis, hvorefter spørgsmål om betaling for ophold på forsorghjem kan indbringes for amsankenævnet.

### Til § 3

Efter ændringsforslagets stk. 4 skal de afgørelser, der træffes af amsankenævnet, og som efter den gældende bestemmelse kan indbringes for den sociale ankestyrelse, ikke kunne indbringes for ankestyrelsen, medmindre ankestyrelsen finder, at sagen er af principiel betydning.

Efter bestemmelsen i stk. 5 fastsættes fristen for anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling til 4 uger svarende til de gældende ankefrister.

De øvrige ændringer er af redaktionel karakter.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

### Til §§ 4, 5 og 6

Afgørelser vedrørende pension m. v. træffes af de kommunale myndigheder (det sociale udvalg) eller af revaliderings- og pensionsnævnene. Visse afgørelser træffes dog af sikringsstyrelsen.

De kommunale myndigheder træffer afgørelse om folkepension til personer over 67 år, til enlige kvinder over 62 år, om enkepension til kvinder, der er fyldt 55 år, og til kvinder der er fyldt 45 år og som har børn under 18 år, om pensionens størrelse, om tilbagebetaling af uretmæssigt oppebårne pensionsbeløb og om udbetaling af pensionsbeløb ved indlæggelse på somatisk sygehus, plejehjem m. v. Endvidere træffer de kommunale myndigheder afgørelse om ydelse af personlige tillæg til pensionen, om forskud på pension og om fratagelse af dispositionsretten over pensionen.

Sikringsstyrelsen træffer dog de ovennævnte afgørelser bortset fra afgørelser om personlige tillæg for så vidt angår pensioner og ydelser, der skal fastsættes i overensstemmelse med EF-reglerne, eller som efter regler i overenskomster med andre stater skal samordnes med udenlandsk pension. Sikringsstyrelsen træffer desuden afgørelse om medtagelse af en allerede tillagt pension til udlandet efter dispensationsbestemmelserne.

Revaliderings- og pensionsnævnene træffer afgørelse om førtidig folkepension, om omfanget af erhvervsevnenedsættelsen m. v. ved afgørelse om invalidepension m. v., om enkepension til enker og andre enlige kvinder i medfør af lovens dispensationsbestemmelser, samt om bistands- og plejetillæg.

Efter de gældende klageregler i henholdsvis folkepensionslovens § 27, invalidepensionslovens § 32 og enkepensionslovens § 18 kan afgørelser truffet af de kommunale myndigheder indankes for amsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner for ankestyrelsen. Amsankenævnets afgørelser kan påklages til ankestyrelsen med undtagelse af afgørelser vedrørende personlige tillæg, forskud på pension og afgørelser om at fratage en pensionist dispositionsretten over pensionen. Endvidere kan revaliderings- og pensionsnævnets afgørelser indbringes for ankestyrelsen. Ligeledes kan de af sikringsstyrelsens afgørelser, der træffes i henhold til EF-reglerne eller i henhold til regler i overenskomster med andre stater, indbringes for ankestyrelsen. Sikringsstyrelsens afgørelser om medtagelse af en tilkendt pension til udlandet er endelige.

Efter forslaget til ændret affattelse af klagereglerne skal de afgørelser, der træffes af amsankenævnet, og som efter de gældende bestemmelser kan indbringes for den sociale ankestyrelse, ikke kunne indbringes for ankestyrelsen, medmindre ankestyrelsen finder, at sagen er af principiel betydning. Fristen for anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling er 4 uger svarende til de gældende ankefrister.

Det sociale udvalgs afgørelser om personlige tillæg til pension og om forskud på pensionen, som efter de gældende bestemmelser kan indbringes for en ankeinstans, skal efter den ændrede affattelse af klagereglerne ikke kunne indbringes for anden administrativ myndighed. Som begrundelse for afskæring af ankeadgang for afgørelser om forskud på pension kan bemærkes, at en afgørelse herom kan virke præjudicerende på spørgsmålet om ansøgerens adgang til pension.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

#### *Til § 7*

Forslaget går ud på, at det sociale udvalgs afgørelser om skønnet over evnen til at tilbagebetale forskudsvis udlagte børnebidrag og om tildeling af ungdomsydelse gøres endelige. Dette er i overensstemmelse med det synspunkt, som er anført i de almindelige bemærkninger, hvorefter afgørelser, som forudsætter et lokalkendskab, ikke er egnet til at blive prøvet af anden administrativ myndighed. Forslaget herom er i overensstemmelse med de gældende regler for Københavns og Frederiksberg kommuner.

#### *Til § 8*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 1981. For ikke at afskære den, der får meddelelse om en afgørelse kort tid før lovens ikrafttræden, fra adgangen til at få afgørelsen prøvet for en anden administrativ myndighed, foreslås en over-

gangsbestemmelse, der åbner mulighed for, at afgørelser truffet før lovens ikrafttræden kan behandles efter de før dette tidspunkt gældende anke-regler.

De nuværende beskikkede medlemmer af ankestyrelsen er beskikket indtil udgangen af juni 1981. Det foreslås, at funktionsperioden forlænges indtil udgangen af marts 1982.

De beskikkede medlemmer udpeges af socialministeren efter indstilling fra bl. a. Kommunernes Landsforening og Amdsrådsforeningen samt Københavns og Frederiksberg kommuner.

Ved bestemmelsen bringes funktionsperioden for de beskikkede medlemmer i ankestyrelsen i overensstemmelse med det samtidig fremsatte forslag til lov om ændring af den sociale styrelseslov, hvorefter funktionsperioden for medlemmerne af revaliderings- og pensionsnævn og amlsankenævn, som udpeges af amtsrådene og kommuneforeningerne, ændres til at løbe fra 1. april, således at amtsråd og kommunalbestyrelser, hvis funktionsperiode begynder den 1. januar, får mulighed for at vælge medlemmer i begyndelsen af deres funktionsperiode.

For at give Kommunernes Landsforening og Amdsrådsforeningen samt Københavns og Frederiksberg kommuner tilsvarende mulighed for at indstille til beskikkelse af medlemmer af den sociale ankestyrelse for samme periode, forlænges den periode, i hvilken de nuværende medlemmer er beskikket. Det samme gælder da for de medlemmer, som ikke repræsenterer kommunerne.

## Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)  
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,  
der berøres af lovforslaget*

### § 1

I lov nr. 605 af 20. december 1972 om den sociale ankestyrelse indsættes i § 6 som stk. 5:

»Stk. 5. Ankestyrelsens afgørelse om, hvorvidt en sag, der er afgjort af et amsankenævn, kan optages til behandling, træffes af 2 ankechefer. I tilfælde af uenighed mellem ankecheferne træffes afgørelsen af styrelseschefen. Afgørelse skal foreligge inden 14 dage fra sagens modtagelse i ankestyrelsen.«

§ 6. Ankestyrelsens afgørelse af de enkelte sager træffes i et møde, hvori deltager 2 ankechefer og 2 beskikkede medlemmer. Er en sag af principiel interesse, kan styrelseschefen bestemme, at han tillige selv deltager i afgørelsen af sagen.

Stk. 2. Den ene af ankecheferne fungerer som formand ved afgørelsen af de enkelte sager efter regler, der fastsættes i forretningsordenen. I de i stk. 1, 2. pkt., nævnte tilfælde fungerer styrelseschefen dog som formand.

Stk. 3. Afgørelsen træffes ved almindelig stemmeflerhed. Ved stemmelighed er formandens stemme udslagsgivende.

Stk. 4. Nærmere regler om fordeling af sager mellem ankecheferne og om udtagelse af beskikkede medlemmer til behandling af de enkelte sager fastsættes i forretningsordenen.

### § 2

I lov om social bistand, jfr. lovbekendtgørelse nr. 333 af 27. juni 1980, foretages følgende ændringer:

#### 1. § 15 affattes således:

»§ 15. Det sociale udvalgs afgørelser efter denne lov kan, medmindre andet er bestemt i

loven, indbringes for amsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner for den sociale ankestyrelse.

Stk. 2. Det sociale udvalgs afgørelser om optagelse i de i lovens kapitel 16 nævnte institutioner eller anbringelse i dagpleje efter § 64 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 3. De afgørelser, der efter denne lov træffes af revaliderings- og pensionsnævnet, kan indbringes for den sociale ankestyrelse.

Stk. 4. Amsankenævnets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Den sociale ankestyrelse kan dog med undtagelse af de i stk. 5 nævnte afgørelser optage en sag til behandling, når ankestyrelsen skønner, at sager er af principiel betydning.

Stk. 5. Amsankenævnets afgørelser om betaling for ophold i de i lovens kapitel 16 nævnte institutioner eller i dagpleje efter § 64 kan ikke indbringes anden administrativ myndighed. Det samme gælder amsankenævnets afgørelser om anbringelse i døgnpleje og i døgninstitutioner og om betalingen herfor, samt afgørelser om modtagelse af børn i privat dagpleje efter § 63 og i døgnpleje efter § 65.

Stk. 6. Klage til ankestyrelsen over de i stk. 3 nævnte afgørelser skal indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling i medfør af stk. 4, 2. pkt., skal indgives inden for samme tidsfrist. Ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af styrelseschefen.

Stk. 7. Amtskommunens social- og sundhedsudvalgs afgørelser efter denne lov kan



indbringes for den sociale ankestyrelse, medmindre andet er bestemt i loven.«

§ 15. Det sociale udvalgs afgørelser efter denne lov kan, medmindre andet er bestemt i loven, indbringes for amsankenævnet, i København og Frederiksberg kommuner for den sociale ankestyrelse.

Stk. 2. Amsankenævnets afgørelser kan, medmindre andet er bestemt i denne lov, indbringes for den sociale ankestyrelse. Det samme gælder afgørelser, der efter denne lov træffes af revaliderings- og pensionsnævnet. Amsankenævnets afgørelser om optagelse i institutioner eller anbringelse i dag- og døgnpleje og om betalingen herfor kan dog ikke indbringes for højere administrativ myndighed.

Stk. 3. Klage til ankestyrelsen over de i stk. 2 nævnte afgørelser indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af styrelschefen.

Stk. 4. Amtskommunens social- og sundhedsudvalgs afgørelser efter denne lov kan indbringes for den sociale ankestyrelse, medmindre andet er bestemt i loven.

2. § 16, 2. pkt., affattes således: »Afgørelsen kan inden for den i § 15, stk. 6, nævnte frist indbringes for den sociale ankestyrelse.«

§ 16. Uenighed mellem kommuner om deres forpligtelser efter denne lov afgøres af det amsankenævn, hvorunder den kommune, mod hvem forpligtelsen gøres gældende, hører. For klager over afgørelsen gælder reglerne i § 15, stk. 2 og 3. Gøres forpligtelsen gældende mod Københavns eller Frederiksberg kommuner, træffes afgørelsen af den sociale ankestyrelse.

3. § 27, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Skønnet herover kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.«

§ 27. Tilbagebetalingskravet gennemføres ved en betalingsordning, der fastsættes af det sociale udvalg under hensyn til, hvad pågældende kan udrede uden at komme til at mangle, hvad der må anses for nødvendigt til eget eller familiens underhold. Skønnet herover kan indbringes for amsankenævnet, men ikke for højere administrativ myndighed.

Stk. 2. Inddrivelsen sker efter de regler, der er nævnt i § 7, stk. 2.

Stk. 3. Tilbagebetalingskravet bortfalder, når der er gået 5 år efter hjælpens ophør, uden at der efter reglen i stk. 1 har været økonomisk mulighed for at gennemføre kravet.

4. I § 108, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »optagelse«: »og om betaling«.

§ 108. Optagelse i forsorgshjem og tilsvarende institutioner kan ske dels ved henvisning fra offentlige myndigheder, dels ved pågældendes egen henvendelse til institutionen.

Stk. 2. Er der tvivl om anbringelsens hensigtsmæssighed, skal der indhentes en udtalelse fra amtsskunnens socialcenter. Den afgørelse, der af institutionens ledelse træffes om optagelse, kan indbringes for amsankenævnet.

### § 3

I lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, jfr. lovbekendtgørelse nr. 66 af 21. februar 1978, som ændret senest ved lov nr. 545 af 10. december 1980, foretages følgende ændring:

§ 54 affattes således:

»§ 54. Det sociale udvalgs afgørelser om ret til dagpenge kan indbringes for amsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner for den sociale ankestyrelse.

Stk. 2. Sikringsstyrelsens afgørelser om ret til dagpenge kan indbringes for den sociale ankestyrelse.

Stk. 3. Uenighed mellem kommunerne om deres forpligtelse efter denne lov afgøres af det amsankenævn, hvorunder den kommune, som forpligtelsen gøres gældende mod, hører. Gøres forpligtelsen gældende mod Københavns eller Frederiksberg kommuner, træffes afgørelsen af den sociale ankestyrelse.

Stk. 4. Amsankenævnets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Den sociale ankestyrelse kan dog optage de i stk. 1 nævnte sager til behandling, når ankestyrelsen skønner, at sagen er af principiel betydning.

Stk. 5. Klage til amsankenævnet eller ankestyrelsen skal indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørel-

sen. Anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling i medfør af stk. 4, 2. pkt., indgives inden for samme tidsfrist. Amtsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amtsankenævnet eller chefen for ankestyrelsen.«

§ 54. Det sociale udvalgs afgørelser vedrørende retten til dagpenge kan indbringes for amtsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner for den sociale ankestyrelse.

Stk. 2. Amtsankenævnets afgørelser efter stk. 1 og sikringsstyrelsens afgørelser vedrørende retten til dagpenge kan indbringes for den sociale ankestyrelse.

Stk. 3. Uenighed mellem kommuner om deres forpligtelser efter denne lov afgøres af det amtsankenævn, hvorunder den kommune, som forpligtelsen gøres gældende mod, hører. Amtsankenævnets afgørelse kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Gøres forpligtelsen gældende mod Københavns og Frederiksberg kommuner, træffes afgørelsen af den sociale ankestyrelse.

Stk. 4. Klage til amtsankenævnet eller ankestyrelsen indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Amtsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af ankefristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amtsankenævnet eller chefen for ankestyrelsen.

#### § 4

I lov om folkepension, jfr. lovbekendtgørelse nr. 676 af 15. december 1978, som ændret senest ved lov nr. 259 af 16. juni 1980, foretages følgende ændring:

§ 27 affattes således:

»§ 27. En kommunal myndigheds afgørelse om ret til ydelser efter denne lov kan, bortset fra de i stk. 2 nævnte afgørelser, påklages til amtsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner til den sociale ankestyrelse.

Stk. 2. En kommunal myndigheds afgørelser efter § 13, stk. 1, og § 20, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Stk. 3. Afgørelser om ret til ydelser efter denne lov, truffet af revaliderings- og pensionsnævnet eller chefen for sikringsstyrelsen

efter § 38 a, kan påklages til den sociale ankestyrelse.

Stk. 4. Amtsankenævnets afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Den sociale ankestyrelse kan dog, bortset fra afgørelser efter § 22, optage en sag til behandling, når ankestyrelsen skønner, at afgørelsen er af principiel betydning.

Stk. 5. Klage til amtsankenævnet eller ankestyrelsen skal indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling efter stk. 4, 2. pkt., indgives inden for samme tidsfrist. Amtsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amtsankenævnet henholdsvis chefen for ankestyrelsen.

Stk. 6. Afgørelser truffet af chefen for sikringsstyrelsen i medfør af § 1 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.«

§ 27. Uden for København og Frederiksberg kan en kommunal myndigheds afgørelse, der vedrører retten til ydelser efter denne lov, påklages til vedkommende amtsankenævn.

Stk. 2. Afgørelser, der vedrører retten til ydelser efter denne lov, og som træffes af

- 1) de kommunale myndigheder i København og på Frederiksberg,
- 2) vedkommende amtsankenævn,
- 3) revaliderings- og pensionsnævnet, eller
- 4) chefen for sikringsstyrelsen i henhold til § 38 a,

kan påklages til den sociale ankestyrelse. Amtsankenævnets afgørelser efter § 13, stk. 1, § 20, stk. 1, og § 22 kan dog ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Stk. 3. Klage til amtsankenævnet eller ankestyrelsen indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen.

Stk. 4. Amtsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af klagefristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amtsankenævnet, henholdsvis chefen for ankestyrelsen.

Stk. 5. Afgørelser truffet af chefen for sikringsstyrelsen i medfør af § 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

#### § 5

I lov om invalidepension m. v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 677 af 15. december 1978,

Bilag til f.t.l. vedr. den sociale ankestyrelse, bistandsloven m.v.

som ændret senest ved lov nr. 260 af 16. juni 1980, foretages følgende ændring:

§ 32 affattes således:

»§ 32. En kommunal myndigheds afgørelse om ret til ydelser efter denne lov kan, bortset fra de i stk. 2 nævnte afgørelser, påklages til amtsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner til den sociale ankestyrelse.

*Stk. 2.* En kommunal myndigheds afgørelser efter § 14 og § 21, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

*Stk. 3.* Afgørelser om ret til ydelser efter denne lov, truffet af revaliderings- og pensionsnævnet eller chefen for sikringsstyrelsen i henhold til § 41 a, kan påklages til den sociale ankestyrelse.

*Stk. 4.* Amtsankenævnets afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Den sociale ankestyrelse kan dog, bortset fra afgørelser efter § 25, optage en sag til behandling, når ankestyrelsen skønner, at sagen er af principiel betydning.

*Stk. 5.* Klage til amtsankenævnet eller ankestyrelsen skal indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling efter stk. 4, 2. pkt., indgives inden for samme tidsfrist. Amtsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amtsankenævnet henholdsvis chefen for ankestyrelsen.

*Stk. 6.* Afgørelser truffet af chefen for sikringsstyrelsen i medfør af § 1 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.«

§ 32. Uden for København og Frederiksberg kan en kommunal myndigheds afgørelse, der vedrører retten til ydelser efter denne lov, påklages til vedkommende amtsankenævn.

*Stk. 2.* Afgørelser, der vedrører retten til ydelser efter denne lov, og som træffes af

- 1) de kommunale myndigheder i København og Frederiksberg,
- 2) vedkommende amtsankenævn,
- 3) revaliderings- og pensionsnævnet, eller
- 4) chefen for sikringsstyrelsen i henhold til § 41 a,

kan påklages til den sociale ankestyrelse. Amtsankenævnets afgørelser efter § 14, § 21,

stk. 1, og § 25 kan dog ikke påklages til anden administrativ myndighed.

*Stk. 3.* Klage til amtsankenævnet eller ankestyrelsen indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen.

*Stk. 4.* Amtsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af klagefristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amtsankenævnet, henholdsvis chefen for ankestyrelsen.

*Stk. 5.* Afgørelser truffet af chefen for sikringsstyrelsen i medfør af § 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

## § 6

I lov om pension til enker m. fl., jfr. lov-bekendtgørelse nr. 678 af 15. december 1978, som ændret senest ved lov nr. 261 af 16. juni 1980, foretages følgende ændring:

§ 18 affattes således:

»§ 18. En kommunal myndigheds afgørelse om ret til ydelser efter denne lov kan, bortset fra de i stk. 2 nævnte afgørelser, påklages til amtsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner til den sociale ankestyrelse.

*Stk. 2.* En kommunal myndigheds afgørelser efter § 3, stk. 2, og § 12, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

*Stk. 3.* Afgørelser om ret til ydelser efter denne lov, truffet af revaliderings- og pensionsnævnet og chefen for sikringsstyrelsen i henhold til § 21 A, kan påklages til den sociale ankestyrelse.

*Stk. 4.* Amtsankenævnets afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Den sociale ankestyrelse kan dog, bortset fra afgørelser efter § 7, stk. 3, optage en sag til behandling, når ankestyrelsen skønner, at sagen er af principiel betydning.

*Stk. 5.* Klage til amtsankenævnet eller ankestyrelsen indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Anmodning til ankestyrelsen om optagelse af en sag til behandling efter stk. 4, 2. pkt., indgives inden for samme tidsfrist. Amtsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amtsankenævnet henholdsvis chefen for ankestyrelsen.

*Stk. 6.* Afgørelser truffet af chefen for sikringsstyrelsen i medfør af § 2 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.«

§ 18. Uden for København og Frederiksberg kan en kommunal myndigheds afgørelse, der vedrører retten til ydelser efter denne lov, påklages til vedkommende amsankenævnet.

*Stk. 2.* Afgørelser, der vedrører retten til ydelser efter denne lov, og som træffes af

- 1) de kommunale myndigheder i København og Frederiksberg,
- 2) vedkommende amsankenævnet,
- 3) revaliderings- og pensionsnævnet, eller
- 4) chefen for sikringsstyrelsen i henhold til § 21 A,

kan påklages til den sociale ankestyrelse. Amsankenævnets afgørelse efter § 3, stk. 2, § 7, stk. 3, og § 12, stk. 1, kan dog ikke påklages til anden administrativ myndighed.

*Stk. 3.* Klage til amsankenævnet eller ankestyrelsen indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen.

*Stk. 4.* Amsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af klagefristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af formanden for amsankenævnet, henholdsvis chefen for ankestyrelsen.

*Stk. 5.* Afgørelser truffet af chefen for sikringsstyrelsen i medfør af § 2, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

## § 7

I lov om børnetilskud og andre familieydelser, jfr. lovbekendtgørelse nr. 609 af 29.

november 1978, som ændret senest ved lov nr. 262 af 16. juni 1980, foretages følgende ændring:

§ 32, stk. 2 a affattes således:

»*Stk. 2 a.* Det af det sociale udvalg (magistraten) udøvede skøn over evnen til tilbagebetaling efter § 31 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Det samme gælder det sociale udvalgs (magistratens) afgørelser efter kapitel 2.«

§ 32. Administrationen af denne lov påhviler de sociale udvalg, i København og Århus og andre kommuner, der har en godkendt magistratsordning, magistraten.

*Stk. 2.* Afgørelser truffet af de sociale udvalg (magistraten) kan indbringes for amsankenævnet. Afgørelser truffet af de kommunale myndigheder i København eller Frederiksberg kan indbringes for den sociale ankestyrelse.

*Stk. 2 a.* Det af de kommunale myndigheder i København og Frederiksberg udøvede skøn over evnen til tilbagebetaling efter § 31 kan ikke indbringes for højere administrativ myndighed. De af de kommunale myndigheder i København og Frederiksberg truffne afgørelser efter kapitel 2 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

*Stk. 3.* Klage til ankestyrelsen indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen.

*Stk. 4.* Ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af klagefristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af styrelseschefen.