

F.t.l. vedr. sygehusvæsenet

Lovforslag nr. L 102. Fremsat den 11. december 1980 af indenrigsministeren

Forslag

til

Lov om ændring af lov om sygehusvæsenet

(Sygehusberedskab)

§ 1

I lov nr. 324 af 19. juni 1974 om sygehusvæsenet, som ændret ved lov nr. 295 af 26. juni 1975, lov nr. 156 af 31. marts 1976, lov nr. 118 af 29. marts 1978 og lov nr. 274 af 16. juni 1980, foretages følgende ændringer:

1. Efter kapitel IV indsættes:

»Kapitel IV a Sygehusberedskab

§ 16 a. Det påhviler hver amtskommune at planlægge og gennemføre sådanne foranstaltninger, at der under krigsforhold og under større katastrofer i fredstid kan ydes syge og tilskadekomne behandling på sygehus eller behandlingssteder uden for sygehusene. Det påhviler statslige og private sygehuse at planlægge og gennemføre sådanne foranstaltninger, at de på tilsvarende måde som amtskommunale sygehuse kan indgå i sygehusberedskabet.

Stk. 2. Indenrigsministeren fastsætter efter forhandling med sygehusrådet vejledende retningslinier for sygehusberedskabets planlægning og gennemførelse.

Stk. 3. Amtskommunens sygehusbered-

skabsplan og revisioner af denne skal godkendes af indenrigsministeren efter indstilling fra sygehusrådet. Planen skal omfatte de amtskommunale, statslige og private sygehuse, der er beliggende i amtskommunen.

Stk. 4. Hovedstadsrådet udarbejder en overordnet sygehusberedskabsplan for hovedstadsområdet. Planen opstilles med udgangspunkt i de enkelte amtskommuners sygehusberedskabsplaner.

Stk. 5. § 12, stk. 4 og 5, finder tilsvarende anvendelse på sygehusberedskabsplaner, der er udarbejdet af hovedstadsrådets amtskommuner, og på den overordnede sygehusberedskabsplan.«

2. I § 20 indsættes efter stk. 2 som nyt stk.:

»**Stk. 3.** En repræsentant for civilforsvarsstyrelsen deltager i rådets forhandlinger uden stemmeret, når der drøftes sager af betydning for sygehusberedskabet. Civilforsvarsstyrelsens repræsentant kan stille forslag vedrørende sygehusberedskabet til behandling i rådet.«

Stk. 3, 4 og 5 bliver herefter stk. 4, 5 og 6.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1982.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Sygehusberedskabet reguleres af civilforsvarslovens § 26, der er optrykt som bilag 1 til lovforslaget, og af indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 79 af 14. februar 1974 om sygehusberedskabets organisation, der er optrykt som bilag 2.

Ved lovforslaget indarbejdes reglerne om sygehusberedskabet i lov om sygehusvæsenet. Amtskommunerne, herunder Københavns og Frederiksberg kommuner, jfr. § 2, stk. 2, i sygehusloven, overtager det fulde økonomiske ansvar for sygehusberedskabet. Der foreslås indført et planlægningssystem for dette i lighed med det, der gælder for sygehusvæsenets almindelige virksomhed i henhold til sygehusloven. Efter lovforslaget skal sygehusberedskabet ikke kun tage sigte på krigsforhold, men ligesom civilforsvarsloven også på katastrofer i fredstid.

Lovforslaget indebærer, at statens beredskabssygehuse overdrages vederlagsfrit til sygehuskommunerne, som herefter er ansvarlige for opmagasiner og vedligeholdelse af disse. Statens besparelse herved vil blive kompenseret over de generelle tilskud. Endvidere ophæves hjemmelen til for statens regning at pålægge sygehusejerne at indrette sikrede reservebehandlingsafsnit, jfr. civilforsvarslovens § 26, stk. 2. Siden finansåret 1975-76, da der blev bevilget 6,2 mill. kr. med henblik herpå, har staten ikke afholdt udgifter til formålet.

Den statslige styring af sygehusberedskabet under indenrigsministeriet, civilforsvarsstyrelsen og sundhedsstyrelsen ændres ikke af lovforslaget bortset fra, at sygehusberedskabsplaner og revisioner af disse skal godkendes af indenrigsministeriet i lighed med øvrige planer på sygehusområdet. En anden nydannelse er, at civilforsvarsstyrelsen repræsenteres i sygehusrådet, når dette forhandler spørgsmål af betydning for sygehusberedskabet.

Lovforslaget fremsættes samtidig med forslag til civilforsvarslov, der – i modsætning til den gældende lov – ikke fastsætter bestemmelser om sygehusberedskabet. Dette er imidlertid også efter det

foreliggende lovforslag en del af civilforsvaret, jfr. § 2 i forslaget til civilforsvarslov.

Lovforslaget hviler på indstillingen i betænkning 860/1979 om civilforsvar og brandvæsen m. v., som også er udgangspunkt for forslag til civilforsvarslov. For sygehusberedskabets vedkommende indeholder betænkningen s. 83-88 forslag om at overføre det økonomiske ansvar for sygehusberedskabet til sygehuskommunerne, ligesom planlægningen på området foreslås tilrettelagt i overensstemmelse med den almindelige sygehusplanlægning.

2. Lovforslagets *økonomiske konsekvenser* er for staten en besparelse, der agtes kompenseret amtskommunerne samt Københavns og Frederiksberg kommuner som tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier. Statens driftsudgifter til beredskabs- sygehuse og andre beredskabslagre er på finansloven for 1980 budgetteret til 1 mill. kr. – Der forudsættes ikke ydet compensation for så vidt angår udgifter til sikrede reservebehandlingsafsnit, jfr. civilforsvarslovens § 26, stk. 2, idet staten ikke i de senere år har haft udgifter hertil.

3. Lovforslaget har været forelagt for en række ministerier og styrelser samt Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Københavns og Frederiksberg kommuner samt personaleorganisationerne inden for civilforsvaret.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Det præciseres i *stk. 1*, at sygehusberedskabet skal indrettes med henblik på såvel krigsforhold som større fredstidskatastrofer. Det forudsættes, at såvel civile som militære syge og tilskadekomne modtages til behandling. Da amtskommunerne efter *stk. 3, 2. pkt.*, skal udarbejde planer omfattende samtlige sygehuse, der er beliggende i amtskommunen, pålægger *stk. 1* udtrykkeligt såvel statslige som private sygehuse at planlægge og

gennemføre foranstaltninger med henblik på sygehusberedskabet. Det forudsættes, at der afholdes sygehusberedskabsøvelser i passende omfang til afprøvning af beredskabets effektivitet.

Stk. 2 om vejledende retningslinier for sygehusberedskabsplanlægningen svarer til, hvad der gælder for den almindelige sygehusplanlægning, jfr. sygehuslovens § 11, stk. 1.

Civilforsvarsstyrelsen har i december måned 1977 udsendt en standardberedskabsplan, der skal tjene som vejledning for udarbejdelse af sygehusberedskabsplanerne. I lyset af erfaringerne hermed vil det senere blive taget op til overvejelse, om der bør ske en integration af beredskabsplanlægningen og den almindelige sygehusplanlægning. Dette vil i givet fald blandt andet indebære, at beredskabsplanerne skal optages til revision hvert 4. år i lighed med sygehusplanerne.

Planlægningen af sygehusberedskabet forudsættes i øvrigt koordineret med den civilforsvarsplanlægning, der i henhold til forslaget til civilforsvars-

lov skal foretages af kommunerne.

Stk. 3-5 svarer til og henviser til sygehuslovens bestemmelser om godkendelse af sygehusplaner m. v. Det følger blandt andet heraf, at hovedstadsrådets overordnede sygehusberedskabsplan skal indsendes til godkendelse i indenrigsministeriet sammen med planerne for sygehuskommunerne i hovedstadsområdet.

Til nr. 2

Det foreslås, at civilforsvarsstyrelsen repræsenteres i sygehusrådet, når dette drøfter sager vedrørende sygehusberedskabet, og at styrelsens repræsentant får adgang til at fremsætte forslag herom til forhandling i rådet. Bestemmelsen svarer til sygehuslovens § 20, stk. 2, om medicinaldirektørens deltagelse i rådets forhandlinger.

Til § 2

Ikrafttrædelsesdatoen er identisk med den, der er anført i forslaget til civilforsvarslov.

Bilag 1**§ 26 i lov om civilforsvaret**

§ 26. Det påhviler samtlige sygehuse at forberede og gennemføre sådanne foranstaltninger, at de er i stand til under krigsforhold efter foretagelse af de fornødne sikringsforanstaltninger at modtage og behandle syge og tilskadekomne fra de militære værn og fra civilbefolkningen samt til at yde gensidig bistand og til at deltage i oprettelsen og driften af behandlingssteder uden for sygehuse. De nærmere regler herfor fastsættes af

indenrigsministeren efter forhandling med forsvarsministeren.

Stk. 2. Udgifter til foranstaltninger, der efter pålæg af sundhedsstyrelsen eller chefen for civilforsvarsstyrelsen træffes udelukkende til opfyldelse af bestemmelserne i stk. 1, afholdes af staten efter nærmere af indenrigsministeren med tilslutning af folketingets finansudvalg givne regler.

Bilag 2

Indenrigsministeriets bekendtgørelse af 14. februar 1974

Bekendtgørelse om sygehusberedskabets organisation

I medfør af § 2 og § 26 i lov om civilforsvaret, jfr. lovbekendtgørelse nr. 122 af 1. april 1962, fastsættes følgende:

§ 1. De administrative opgaver vedrørende sygehusberedskabet, der i medfør af § 2, stk. 1, 2. pkt., i civilforsvarsloven hidtil har været varetaget af sundhedsstyrelsen, overgår til civilforsvarsstyrelsen.

Stk. 2. De opgaver, som medicinalnævnet hidtil har varetaget med hensyn til indkøb m. v. af beredskabslagre til sygehusudstyr, sygeplejeartikler samt medicinalvarer, overgår til civilforsvarsstyrelsen.

§ 2. Det påhviler amtskommunerne og Københavns og Frederiksberg kommuner at forestå de sygehusberedskabsopgaver, jfr. § 26 i civilforsvarsloven, der hidtil har været varetaget af sygehusberedskabsnævnene.

Stk. 2. Inden for hovedstadsområdet, jfr. lov om et hovedstadsråd, forestår hovedstadsrådet den overordnede sygehusberedskabsplanlægning.

Stk. 3. I amtskommunerne varetages den umiddelbare forvaltning af sygehusberedskabsopgaverne af det udvalg, der i medfør af § 2 i lov om sygehusvæsenet er nedsat til varetagelse af den umiddelbare forvaltning af amtskommunernes sygehusvæsen.

Stk. 4. De administrative udgifter i forbindelse med varetagelsen af sygehusberedskabsopgaverne afholdes af vedkommende amtskommune, henholdsvis Københavns og Frederiksberg kommuner og for så vidt angår den i stk. 2 nævnte overordnede sygehusberedskabsplanlægning af hovedstadsrådet.

§ 3. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. april 1974.

Stk. 2. Samtidig ophæves sygehusberedskabsnævnene, jfr. indenrigsministeriets cirkulære nr. 2 af 7. januar 1952 om sygehusberedskabsnævn og indenrigsministeriets skrivelse af 10. juni 1952 om et sygehusberedskabsnævn for Storkøbenhavn samt medicinalnævnet, jfr. den af handelsministeriet den 24. februar 1958 udfærdigede forretningsorden for medicinalnævnet.

Indenrigsministeriet, den 14. februar 1974

JAC. SØRENSEN

/ Louis Heegaard