

Lovforslag nr. L 83. FremSAT den 13. december 1979 af boligministeren

Forslag

til

Lov om ændring af lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende bygninger og om ændring af ligningsloven

(Tilskud til pensionister)

§ 1

I lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende bygninger, jfr. lovbe- kendtgørelse nr. 498 af 14. september 1977, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 1, indsættes efter 1. pkt.: »Tilskud ydes endvidere til ejere af en- og tofamilieshuse, ejerlejligheder og stuehuse på landet, der tjener til helårsbolig for ejeren, såfremt ejeren eller dennes ægtefælle modtager eller får forskud på folkepension, enkepension eller invalidepension eller modtager invaliditetsydelse«.

2. I § 2, stk. 2, nr. 1, ændres »som ikke er omfattet af stk. 1« til: »uden eget køkken«.

3. I § 2, stk. 2, nr. 2, ændres »erhverv« til: »beboelse eller til erhverv«.

4. I § 10 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:

»Stk. 3. Tilskud kan ikke ydes til ansøgere, som efter § 15 M i lov om pålygningen af indkomst- og formueskat til staten har fået meddelt forhåndsgodkendelse af fradragsret for udgifter til energibesparende foranstaltninger i samme ejerbolig.

Stk. 4. Tilskud kan ikke ydes til en investering, hvortil der ydes tilskud efter lov nr. 242 af 8. juni 1979 om statstilskud til udnyt-

telse af vedvarende energikilder m.v., eller lov nr. 261 af 8. juni 1977 om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i forbindelse med industrielle processer m.v.«.

Stk. 3-6 bliver herefter stk. 5-8.

5. I § 13 a udgår », i samarbejde med kommunerne«, og »foranstaltninger i henhold til denne lov« ændres til: »energibesparende foranstaltninger«.

6. Efter § 15 indsættes:

»§ 15 a. Boligministeren kan bemyndige en under ministeriet oprettet styrelse til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren.«

§ 2

I lov om pålygningen af indkomst- og formueskat til staten (ligningsloven), jfr. lovbe- kendtgørelse nr. 399 af 11. september 1979, foretages følgende ændring:

I § 15 M, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »beboelsesejendomme«: », ligesom der ikke kan indrømmes fradrag efter stk. 1 til skattepligtige, der efter 1. januar 1980 har modtaget tilsagn om sådanne tilskud til energibesparende foranstaltninger i ejerboligen.«

§ 3

Loven træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. § 2 har virkning fra og med indkomståret 1980.

§ 4

Der kan i intet tilfælde indrømmes fradrag i den skattepligtige indkomst efter ligningsloven for udgifter til energibesparende foranstaltninger, såfremt den skattepligtige efter 1. januar 1980 har modtaget tilsagn om tilskud til energibesparende foranstaltninger i ejerboligen.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets formål er at åbne mulighed for, at pensionister i egen bolig kan opnå statstilskud til gennemførelse af energibesparende foranstaltninger.

Som et led i den beskæftigelsesplan, der indgik i augustforlig II 1977, blev der bevilget henholdsvis 550 mill. kr. og 325 mill. kr. til anvendelse i årene 1978-80 som statstilskud til energibesparende foranstaltninger i henholdsvis udlejningsboliger (og institutionsbygninger m.v.) og erhvervsejendomme. Samtidig hermed blev der ligeledes som et led i augustforliget indført en skattemæssig fradragsordning, hvorefter ejere af ejerboliger ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst i årene 1978-80 kunne fratrage 50 pct. af udgifterne til energibesparende foranstaltninger, dog højst 3.000 kr. Det var i augustforliget forudsat, at denne fradragsordning ville betyde et skattemæssigt provenutab på 600 mill. kr. i alt for perioden 1978-80.

Interessen for at udnytte tilskudsordningen og fradragsordningen har været ringere end forudsat i beskæftigelsesplanen. De bevillinger, der ikke forventes udnyttet, indgår i en omdisponering af de samlede ikke-udnyttede bevillinger i henhold til beskæftigelsesplanen.

For pensionisters vedkommende er værdien af fradragsordningen stærkt begrænset, og lovforslaget går ud på, at pensionisters ejerboliger inddrages under tilskudsordningen. Bestemmelsen i loven om, at tilskud for så vidt angår boliger kun kan ydes til udlejningsboliger, foreslås ændret i overensstemmelse hermed. Denne gruppe af ejerboliger får således mulighed for at opnå et kontant tilskud, og det bliver efter samme regler som for tilskud til udlejningsboliger. Det foreslås, at fradragsordningen opretholdes sideløbende, således at disse pensionister kan vælge imellem, om de ønsker at få støtten til energibesparende foranstaltninger i form af fradrag eller tilskud.

Som følge af ændringen forventes en øget efterspørgsel efter tilskud på 50 mill. kr. i forhold til en uændret udvikling. Udgiften på 50 mill. kr. afhol-

des inden for den ikke-udnyttede del af udgiftsrammen for beskæftigelsesplanen af august 1977.

For kommunerne vil lovforslaget betyde en vis øget administration, men dog ikke i et omfang som det ved augustforliget forudsatte niveau.

For boligministeriets byggestyrelse vil gennemførelse af lovforslaget betyde en vis øget administration i forbindelse med udsendelse af administrative retningslinjer m.v.

I forbindelse med lovændringens ikrafttræden agtes anvendt et beløb til oplysning om de nye regler. Der er i lovens § 13 hjemmel til, inden for en beløbsramme på 2 mill. kr., at afholde informationsudgifter.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen foreslås udvidet, således at pensionisters ejerboliger inddrages under loven.

Til nr. 2 og 3

Ændringerne er redaktionelle. De indebærer en præcisering af, at egentlige helårsboliger med køkken ikke er omfattet af § 2, stk. 2, men kun er omfattet af § 2, stk. 1.

Til nr. 4

Det foreslås, at pensionister i egen bolig må vælge mellem fradrag og tilskud, således at hvis der er ansøgt om og opnået fradragsret, kan tilskud kun ydes, hvis ejeren giver afkald på fradragsretten. Det er en betingelse for tilskud, at det arbejde, hvortil der søges tilskud, ikke er påbegyndt inden tilsagn om tilskud meddeles.

Endvidere foreslås det udtrykkeligt fastsat, at der ikke kan ydes tilskud til samme investering efter flere tilskudslove med samme sigte.

Til nr. 5

Forslaget indebærer en klargøring af bestemmelsen i overensstemmelse med hidtidig praksis. Bestemmelsen anfører konsulenttjenestens formål

og de nærmere bestemmelser om konsulenternes virke er derefter fastsat i bekendtgørelsen og cirkulæret i henhold til loven. Ifølge cirkulæret kan konsulenterne foruden at yde bistand i forbindelse med tilskudssager også i andre relationer fungere som rådgivere før iværksættelse af energibesparende foranstaltninger. Boligministerens hjemmel til at afholde udgifterne til konsulenttjenesten kommer derved også til at omfatte andre områder end tilskudsordningen, hvilket vil sige, at boligministerens hjemmel til at afholde udgifterne til konsulentordningen ikke er begrænset til konsulenternes virke indenfor rammerne af tilskudsloven. Denne fortolkning foreslås klargjort ved ændringsforslaget.

Til nr. 6

Forslaget har til formål at fastsætte i selve loven, at det er den pr. 1. januar 1979 etablerede byggestyrelse, som kan bemyndiges til at udøve de

beføjelser, der efter loven er tillagt ministeren.

Til § 2

Ændringen er en følge af, at der gives pensionister, der bor i egen bolig, adgang til at opnå stats-tilskud til gennemførelse af energibesparende foranstaltninger, således at pensionisten kan vælge, om han ønsker tilskud eller fradrag. Vælger pensionisten at benytte sig af tilskudsordningen, skal han ikke have adgang til at opnå fradrag for et andet isoleringsarbejde på ejerboligen, idet han ikke skal kunne udnytte maksimum inden for både tilskuds- og fradragssordningerne.

Til § 4

Bestemmelsen er nødvendig for at undgå, at skattepligtige med forskudt regnskabsår i en periode kan opnå både tilskud og fradrag.

Bilag 1

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

1. I § 2, stk. 1, indsættes efter 1. pkt.: »Tilskud ydes endvidere til ejere af en- og tofamiliehuse, ejerlejligheder og stuehuse på landet, der tjener til helårsbolig for ejeren, såfremt ejeren eller dennes ægtefælle modtager eller får forskud på folkepension, enkepension eller invalidepension eller modtager invaliditetsydelse«.

2. I § 2, stk. 2, nr. 1, ændres »som ikke er omfattet af stk. 1« til: »uden eget køkken«.

3. I § 2, stk. 2, nr. 2, ændres »erhverv« til: »beboelse eller til erhverv«.

§ 2. Tilskud efter § 1 til energibesparende foranstaltninger ydes til ejere af helårsboliger, der er udlejede eller ejes af almennyttige boligselskaber eller private andelsboligforeninger. Tilskuddet ydes til helårsboliger med mindst 1 beboelsesrum og køkken, som alene boligtageren disponerer over.

Stk. 2. Tilskud efter § 1 til energibesparende foranstaltninger i andre bygninger, som ikke benyttes til erhverv, kan ydes til:

1. ejere af helårsboliger, som ikke er omfattet af stk. 1, herunder kollegier og andre institutioner, der benyttes til helårsbeboelse,

2. ejere af andre bygninger, som ikke anvendes til erhverv, og som benyttes hele året.

Stk. 3. Tilskud efter stk. 1 kan endvidere ydes til ejere af bygninger, der anvendes hele året af institutioner, virksomheder m.v., som er undtaget fra skattepligt i medfør af § 3 i lov nr. 255 af 11. juni 1960 om indkomstbeskatning af aktieselskaber m.v. med senere ændringer.

4. I § 10 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:

»Stk. 3. Tilskud kan ikke ydes til ansøgere, som efter § 15 M i lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten har fået meddelt forhåndsgodkendelse af fradragsret for udgifter til energibesparende foranstaltninger i samme ejerbolig.

Stk. 4. Tilskud kan ikke ydes til en investering, hvortil der ydes tilskud efter lov nr. 242 af 8. juni 1979 om statstilskud til udnyttelse af vedvarende energikilder m.v., eller lov nr. 261 af 8. juni 1977 om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i forbindelse med industrielle processer m.v.«.

Stk. 3-6 bliver herefter stk. 5-8.

§ 10. Ansøgning om tilskud bilagt redegørelse for det påtænkte arbejde og overslag over udgifterne herved indsendes til kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor bygningen er beliggende.

Stk. 2. Ved fastsættelsen af tilskuddets størrelse ses bort fra eventuelle tilskud eller tilsagn om tilskud, som er meddelt inden et af boligministeren fastsat tidspunkt.

Stk. 3. Tilskud kan ikke ydes til en investering, hvortil der ydes støtte efter anden lovgivning, medmindre denne støtte ydes på grundlag af investeringsomkostningerne med fradrag af tilskuddet efter denne lov.

Stk. 4. Eventuelle kontrolforanstaltninger med de arbejder, hvortil der opnås tilskud, iværksættes af kommunalbestyrelsen.

Stk. 5. Udgifterne ved administrationen af loven afholdes af kommunerne.

Stk. 6. Kommunalbestyrelsens afgørelse i henhold til denne lov kan ikke indbringes for højere administrativ myndighed.

5. I § 13 a udgår », i samarbejde med kommunerne«, og »foranstaltninger i henhold til denne lov« ændres til: »energibesparende foranstaltninger«.

§ 13 a. Boligministeren bemyndiges til af de i §§ 1 og 5 angivne tilskudsbeløb at anvende midler til, i samarbejde med kommunerne, at dække omkostningerne i forbindelse med en konsulenttjeneste, hvis opgave er at yde sagkyndig bistand i forbindelse med foranstaltninger i henhold til denne lov.

Stk. 2. Boligministeren fastsætter nærmere regler om konsulenttjenesten.

6. Efter § 15 indsættes:

»§ 15 a. Boligministeren kan bemyndige en under ministeriet oprettet styrelse til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren.«

§ 2

I lov om påligningen af indkomst- og for-

mueskat til staten (ligningsloven), jfr. lovbe-
kendtgørelse nr. 399 af 11. september 1979,
foretages følgende ændring:

I § 15 M, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter
»beboelsesejendomme«: », ligesom der ikke
kan indrømmes fradrag efter stk. 1 til skatte-
pligtige, der efter 1. januar 1980 har modta-
get tilsagn om sådanne tilskud til energibe-
sparende foranstaltninger i ejerboligen.«.

§ 15 M. . . .

Stk. 2. Fradrag efter stk. 1 indrømmes
kun, hvis ejendommen første gang er taget i
brug før 1974. Der indrømmes ikke fradrag
for arbejder, hvortil der er givet tilskud fra
det offentlige efter lov om statstilskud til
energibesparende foranstaltninger vedrøren-
de bygninger eller lov om statstilskud til for-
bedring m. v. af beboelsesejendomme.

Bilag 2*Folketingsforhandlinger om lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende bygninger.*

Om folketingets behandling af lov nr. 423 af 25. august 1976 om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende bygninger som ændret ved lov nr. 112 af 30. marts 1977 og lov nr. 477 af 14. september 1977, jfr. lovbekendtgørelse nr. 498 af 14. september 1977.

Folketingsåret 1975-76: 11665, 11676, 12046, 12068, A 4473, B 2345, C 835.

Folketingsåret 1976-77, 2. samling: 59, 489, 956, 1261, A 17, B 47, C 25.

5890, 5914, 6381, 6642, A 5249, B 1177, B 1339, C 711.

Folketingsforhandlinger om ligningsloven.

Ligningsloven er senest ændret ved lov nr. 246 af 8. juni 1979.

Folketingsåret 1978-79: 10847, 11049, 11374, 11946, A 3933, B 1495, C 675.