

Til lovforslag nr. L 83. Betænkning afgivet af boligudvalget den 5. februar 1980

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende bygninger og om ændring af ligningsloven

(Tilskud til pensionister)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder. Endvidere har udvalget stillet en række spørgsmål til boligministeren, som denne har besvaret dels skriftligt, dels i samråd.

Udvalget har modtaget skriftlige henvendelser fra:

Boligudvalget for Bevægelseshæmmede og Folkepensionistforeningernes og Invalideorganisationernes Kontaktudvalg.

Begge henvendelser er tillige med boligministerens kommentarer optrykt som bilag til betænkningen.

Herefter indstiller et *flertal* (udvalget med undtagelse af socialistisk folkepartis og venstresocialisternes medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* (socialistisk folkepartis medlem af udvalget) udtaler:

Det er almindeligt anerkendt, at ordningen med mulighed for skattemæssige fradrag ved investering i isolering og lignende af huse har fungeret dårligt, idet kun få har benyttet sig af ordningen. Mindretallet er stærk modstander af denne ordning og kan derfor fuldt ud tilslutte sig forslaget om direkte tilskud til pensionister, der isolerer deres huse.

Mindretallet mener imidlertid, at en tilsvarende ordning burde gennemføres for alle, der bor i ejerbolig.

Dette kan endvidere begrundes med, at der ikke fås det forventede provenutab på 600 mill. kr. ved fradragsordningen, men

snarere halvdelen. Med de stigende oliepriser er isolering af boliger på nuværende tidspunkt endnu mere ønskværdigt end før, set fra et samfundsøkonomisk synspunkt, hvorfor det også må være samfundsøkonomisk fordelagtigt at anvende midler til tilskud til isolering af ejerboliger.

Desuden fremgår det af et svar fra boligministeren, at der må forventes ledig kapacitet i Danmark i foråret 1980 til produktion af isoleringsmaterialer (mineraluld), hvorfor der er yderligere grund til netop nu at tilskynde til isolering af huse, således at dansk produktionskapacitet udnyttes fuldt ud og der opnås ekstra beskæftigelse herved.

Mindretallet har derfor stillet nedenstående ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller mindretallet lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (venstresocialisternes medlem af udvalget) kan ikke medvirke til lovforslagets gennemførelse.

Ændringsforslag

Til § 1

Af et *mindretal* (Kalmæs (SF)):

Nr. 1 affattes således:

1. I § 2, *stk. 1*, indsættes efter 1. pkt.: »Til-

skud ydes endvidere til ejere af en- og tofamilieshuse, ejerlejligheder og stuehuse på landet, der tjener til helårsbolig for ejeren.«

dårligt råd til at lægge pengene ud, indtil skatterabatten fås et års tid senere, mulighed for at få tilskud på linje med pensionisterne.

Bemærkninger

Forslaget sigter på at give folk med lavere indkomst, som dels har mindst gavn af muligheden for skattefradrag, og som dels har

Svend Andersen (S) Bakholt (S) Knud Damgaard (S) fmd. Grünbaum (S)

Majken Hessner (S) Preben Steen Nielsen (S) Kaj Poulsen (S) Dræbye (RV) nfmd.

Svend Erik Hovmand (V) Fogh Rasmussen (V) Keld Andersen (KF)

Agnete Laustsen (KF) Arne Bjerregaard (KrF) Kalnæs (SF) Wilhelm (VS)

Kirsten Jacobsen (FP) Thorndahl (FP)

Partierne CD og DR var ikke repræsenteret ved medlemmer i udvalget.

Bilag 1

FOLKEPENSIONISTFORENINGERNES OG
INVALIDEORGANISATIONERNES KONTAKTUDVALG

København, den 17. december 1979

Boligminister Erling Olsen

Vedr. Lovforslag L 83. »Lov om ændring af lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedr. bygninger og om ændring af ligningsloven. (Tilskud til pensionister)«

I fortsættelse af brev af 18. september 1979 til ministeren, noterer Folkepensionistforeningernes og Invalideorganisationernes Kontaktudvalg med tilfredshed, at ministeren har fremsat ovennævnte forslag, der et godt stykke hen ad vejen følger intentionerne i vores henvendelse.

Det kunne dog nok have været ønskeligt

om den procentdel af udgifterne ved isolering, der kan dækkes af et tilskud var større end de forelåede 30 pct.

Kontaktudvalget hilser imidlertid det fremsatte forslag velkomment, som et fornuftigt bidrag til at støtte pensionisternes muligheder for, at reducere varmeudgifterne.

Med venlig hilsen

SVEND JENSEN

Bilag 2*Boligministerens kommentarer til henvendelsen fra Folkepensionistforeningernes og Invalideorganisationernes Kontaktudvalg, bilag 1*

I henvendelsen foreslås det, at procentsatsen for tilskuddets størrelse forhøjes til mere end de 30 pct., som følger af den gældende lov.

Ved lovforslaget bliver der ikke fastsat særlige bestemmelser for størrelsen af tilskud til pensionister, og pensionisterne kommer således ind under de almindelige regler for

tilskuddets størrelse, herunder at tilskuddet udgør 30 pct. af udgifterne. Da denne tilskudsprocent også for pensionisternes vedkommende skønnes at være tilstrækkeligt incitament til at iværksætte energibesparende foranstaltninger, kan boligministeriet ikke gå ind for, at procentsatsen forhøjes for pensionisters vedkommende.

Bilag 3

BOLIGUDVALGET FOR BEVÆGELSESHÆMMEDE

København, den 23. januar 1980

Folketingets boligudvalg

Vedrørende forslag til lov om ændring af lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende bygninger og om ændring af ligningsloven (tilskud til pensionister)

Folke- og invalidepensionisternes kontaktudvalg og Boligudvalget for Bevægelseshæmmede har med glæde konstateret, at der gennem fremsættelse af ovennævnte lovforslag er søgt tilvejebragt ordening, hvorefter folke- og invalidepensionister, herunder personer med invaliditetsydelse boende i eget hus vil kunne opnå støtte i form af tilskud til gennemførelse af energibesparende foranstaltninger. Vi har ligeledes kunnet glæde os over, at folketingets 1. behandling giver grundlag for formodning om, at lovforslaget vil blive vedtaget i folketinget.

I forbindelse med folketingsudvalgets behandling, skal vi imidlertid bede om at det overvejes, om forslaget efter dets nuværende indhold vil være tilstækkeligt til sikring af det tilstræbte resultat, at gøre det muligt for pensionisterne økonomisk at klare foranstaltningens gennemførelse.

Forslaget bygger på en udvidelse af den eksisterende ordening for udlejningsboliger. Da pensionisterne er i en væsentlig anden økonomisk situation end ejere af udlejningsejendomme, er det formentlig tvivlsomt om en sådan »ligestilling« vil dække det faktiske behov. Efter vor opfattelse vil de foranstaltninger, der vil kunne blive tale om, let kunne

beløbe sig til udgifter på 15–20.000 kr., hvis de skal være effektive – energibesparende.

Den pensionist, der ikke selv råder over midler eller har andre indtægter end pensionen, vil utvivlsomt være tilbageholdende med igangsættelse af foranstaltninger, når der findes en sådan begrænsning, at tilskuddet »kun« kan beløbe sig til 2.000 kr.

Boligudvalget for Bevægelseshæmmede skal derfor tillade sig at foreslå, at det overvejes enten at forhøje det maksimale tilskud eller at gennemføre en ordening, hvorefter der ud over tilskudsbeløbet vil kunne ydes rente- og afdragsfrit lån til dækning af restudgifterne helt eller delvis.

Efter nugældende bestemmelser vil der evt. skulle benyttes en særlig energikonsulent til gennemgang af boligen og til udarbejdelse af erklæring om isoleringstilstand. En sådan ordening vil, hvis den skal betales af pensionisterne, kunne virke hindrende på foranstaltningernes gennemførelse.

Boligudvalget skal anmode om, at en mere smidig konsulentordning overvejes evt. med betalingsfritagelse for pensionister.

Boligudvalget skal anmode om, at vor henvendelse gøres til genstand for velvillig behandling.

Med venlig hilsen

p. b. v.

AAGE REIMER

(næstformand, Boligudvalget for Bevægelseshæmmede, direktør Rigsforeningen til Gigtens Bekæmpelse)

ERIK KNUDSEN

(næstformand, folke- og invalidepensionisternes kontaktudvalg, formand Landsforeningen af Vanføre)

Bilag 4*Boligministerens kommentarer til henvendelsen fra Boligudvalget for Bevægelseshæmmede, bilag 3*

I henvendelsen foreslås, at den økonomiske støtte forbedres, enten ved forhøjelse af tilskuddets maksimum eller ved indførelse af en supplerende låneordning med rente- og afdragsfri lån til dækning af den del af udgifterne, som ikke dækkes af tilskuddet.

Boligministeriet kan ikke gå ind for, at der alene for pensionisters vedkommende fastsættes et maksimum for tilskuddet på mere end de 2.000 kr. pr. bolig, som i øvrigt er gældende i tilskudsloven. For så vidt angår spørgsmålet om finansiering af de resterende udgifter, henvises til det fremsatte forslag til lov om ændring af lov om realkreditinstitutter, hvori der foreslås en væsentlig forbedring af mulighederne for realkreditfinansiering af energibesparende foranstaltninger.

Udvalget anfører endvidere, at der eventuelt skal benyttes energikonsulent, og for pensionisters vedkommende anmodes der om, at en mere smidig konsulentordning overvejes,

eventuelt med betalingsfritagelse for pensionisterne.

Det er boligministeriets opfattelse, at der ikke bør forlanges obligatorisk konsulentbistand for pensionisters vedkommende, men at pensionisterne i denne relation bør side-stilles med andre ejere af ejerboliger, således at det fortsat bliver frivilligt for pensionisten, om konsulent skal anvendes, hvilket svarer til, hvad der gælder for fradragsordningen for ejerboliger. Boligministeriet agter således i forbindelse med lovændringens ikrafttræden at ændre den i medfør af loven udstedte bekendtgørelse, således at kravet om konsulentbistand ikke kommer til at omfatte pensionisters ejerboliger.

Det vil dog også for pensionister være en god idé at lade en energikonsulent gennemgå huset og se på, hvor det bedst kan betale sig at investere for at spare energi.