

Lovforslag nr. L 142. Fremsat den 21. februar 1980 af socialministeren

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om invalidepension m. v.

(Opkrævning af arbejdsgiverbidraget til invalidepension)

### § 1

I lov om invalidepension m. v., jfr. lovbe- kendtgørelse nr. 677 af 15. december 1978, foretages følgende ændringer:

#### 1. § 34 affattes således:

»§ 34. Til delvis dækning af statskassens udgifter til invalidepension opkræves et bidrag fra samtlige arbejdsgivere, der er omfat- tet af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspensi- on og som enten er indeholdelsespligtige i henhold til lov om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. (kildeskat) eller beskæftiger lønmodtagere under sø- mandsskatteordningen, jfr. lov om sømands- skat.

*Stk. 2.* Arbejdsgiverbidraget udgør 50 kr. årligt for hver beskæftiget helårsarbejder. Bidraget forfalder til betaling månedsvis og beregnes på grundlag af arbejdsgiverens og lønmodtagerens samlede bidrag til Arbejds- markedets Tillægspension.

*Stk. 3.* Staten og kommunerne er fritaget for betaling af arbejdsgiverbidrag.«

#### 2. § 35 affattes således:

»§ 35. Arbejdsgiverbidraget opkræves af statsskattedirektoratet. Bidraget for en kalen- dermåned indbetales af arbejdsgiveren til statsskattedirektoratet i den efterfølgende måned inden for samme frister, som gælder for indbetaling af indeholdt kildeskat. Ved alle indbetalinger, hvor bidraget betales sam-

men med indeholdt kildeskat, dækkes bidra- get først.

*Stk. 2.* Indbetaler arbejdsgiveren ikke bi- draget rettidigt, pålægger statsskattedirekto- ratet arbejdsgiveren at betale tilsvarende ren- ter af bidraget, som pålægges arbejdsgiveren ved for sen indbetaling af indeholdt kilde- skat.

*Stk. 3.* Efter regler fastsat af socialministe- ren skal arbejdsgiveren over for statsskattedi- rektoratet redegøre for arbejdsgiverbidraget, herunder grundlaget for beregningen af bi- draget. Det kan ved disse regler bestemmes, at statsskattedirektoratet, når redegørelse ike er indgivet rettidigt, kan pålægge arbejds- giveren at betale gebyr af bidraget. Gebyret beregnes sammen med og efter samme regler som det påkravsgebyr, der kan pålægges ar- bejdsgiveren ved ikke rettidig indgivelse af redegørelse om indeholdt kildeskat.

*Stk. 4.* Ikke indbetalte bidrag, renter og gebyrer inddrives efter samme regler, som gælder for inddrivelse af ikke indbetalt kilde- skat.

*Stk. 5.* Regler om arbejdsgiverens regn- skabsførelse vedrørende bidraget samt om bidragets beregning og indbetaling fastsættes af socialministeren efter forhandling med statsskattedirektøren. Det kan ved disse reg- ler bestemmes, at skattemyndighederne kan foretage en foreløbig skønsmæssig ansættelse af bidraget, hvis kravet mod arbejdsgiveren på grund af dennes forhold ikke kan opgøres nøjagtigt.

*Stk. 6.* Regler om bidragets revision fast- sættes af socialministeren efter forhandling

med statskattedirektøren. Det kan ved disse regler bestemmes, at skattemyndighederne kan føre kontrol med, at arbejdsgiverne overholder de pligter, der påhviler dem i forbindelse med betaling af bidraget, og at skattemyndighederne kan afkræve arbejdsgiverne oplysninger til dette brug efter reglerne herom i kildeskatteloven.

*Stk. 7.* Tvivlsspørgsmål om arbejdsgiverens pligt til at betale arbejdsgiverbidrag og om bidragets beregning afgøres af chefen for sikringsstyrelsen.

### 3. Efter § 35 indsættes:

»§ 36. Undlader en arbejdsgiver forsætligt eller ved grov uagtsomhed at opfylde de pligter, der påhviler ham efter §§ 34 og 35, og de forskrifter, der udstedes i henhold her til, straffes han med bøde. Ministeren for skatter og afgifter eller den, han bemyndiger dertil, kan tilkendegive over for arbejdsgiveren, at sagen kan afgøres uden retslig for-

følgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

*Stk. 2.* Med hensyn til den i stk. 1, 2. pkt. nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indholdet af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

*Stk. 3.* Betales bøden, jfr. stk. 1, 2. pkt., i rette tid, eller bliver den efter stedfunden vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

*Stk. 4.* Skattemyndighedernes adgang til eftersyn, fremlæggelse af dokumenter og indsendelse af regnskabsmateriale med bilag, jfr. § 35, stk. 6, kan gennemtvinges ved daglige bøder, der fastsættes af ministeren for skatter og afgifter eller den, han bemyndiger dertil.«

## § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1981.

## Bemærkninger til lovforslaget

Lov nr. 219 af 4. juni 1965 om invalidepension m. v. (Folketingstidende 1964-65, spalte 2996, 3409 5603 og 5788; tillæg A, spalte 1345, tillæg B, spalte 897, tillæg C, spalte 561) er senest bekendtgjort ved lovekendtgørelse nr. 677 af 15. december 1978.

Efter invalidepensionsloven opkræves til delvis dækning af udgifterne til invalidepension et bidrag på 50 kr. årligt for hver beskæftiget helårsarbejder fra samtlige arbejdsgivere, der er forsikringspligtige efter arbejdsskadeforsikringsloven. Arbejdsgivernes bidrag til invalidepension opkræves af forsikringselskaberne sammen med præmierne til den lovpligtige arbejdsskadeforsikring og for samme tidsrum. Arbejdsgivernes bidrag til arbejdsløshedsforsikringen opkræves på tilsvarende måde.

Ved dette lovforslag foreslås en ændret opkrævningsform for arbejdsgiverbidrag til invalidepension, således at bidraget fremtidig opkræves af statskattedirektoratet. De berørte forsikringselskaber har erklæret, at de ikke har indvendinger imod den ændrede opkrævningsform. Forslaget medfører ikke en ændring af bidragets størrelse, men alene af opkrævningsformen, idet der er tale om en teknisk administrativ ændring. Forslaget skal ses i sammenhæng med det lovforslag, der er fremsat af arbejdsministeren, hvorefter arbejdsgiverens bidrag til arbejdsløshedsforsikringen også skal opkræves af statsskattedirektoratet. Arbejdsgiverbidragene til henholdsvis invalidepension og arbejdsløshedsforsikringen bliver efter de gældende regler opkrævet på samme måde, og det findes hensigtsmæssigt, at opkrævningsformen for de to bidrag fortsat er den samme.

Kredsen af arbejdsgivere, der skal betale bidrag, ændres som ved arbejdsministeriets forslag fra at være samtlige arbejdsgivere, der er forsikringspligtige efter arbejdsskadeforsikringsloven, til at være samtlige arbejdsgivere, der er omfattet af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, og som enten er indeholdelsespligtige i henhold til kildeskatteloven eller beskæftiger lønmodtagere under sømandsskatteordningen, jfr. lov om sømandsskat. Dette medfører alene en mindre ændring af kredsen af

bidragspligtige arbejdsgivere. Således fritages arbejdsgivere – som f. eks. velgørende institutioner – der beskæftiger ulønnet arbejdskraft, for at betale bidrag.

Fritagelse for staten og kommunen for at betale bidrag foreslås opretholdt. Efter hidtig praksis er visse selvejende institutioner med fuld underskuds-dækning anset for omfattet af fritagelsesbestem- melsen. Denne praksis har imidlertid givet anled- ning til afgrænsningsproblemer, og i forbindelse med den administrative nyordning, er det derfor hensigten at ændre den således, at der kun skal være bidragsfritagelse i tilfælde, hvor staten, en kommune eller en amtskommune, en egentlig stats- institution, en egentlig kommunal institution eller en egentlig amtskommunal institution er arbejds- giver.

Kredsen af lønmodtagere, for hvem der skal betales bidrag, ændres samtidig, således at den svarer til de lønmodtagere, der er omfattet af Ar- bejdsmarkedets Tillægspension og for hvem ar- bejdsgiveren har pligt til at indeholde kildeskat eller som er omfattet af sømandsskatteordningen.

Af administrative og kontrolmæssige grunde og i overensstemmelse med arbejdsministeriets forslag foreslås det at ophæve bestemmelsen i lovens § 35 om fritagelse for at betale bidrag for fremmede statsborgere om bord i danske skibe, der er fast stationeret i udenlandsk havn eller til stadighed går i fart mellem udenlandske havne, og som ikke inden for vedkommende forsikringsår har anløbet dansk havn i andet øjemed end for reparationer eller lignende.

En ophævelse vil ikke få større betydning, idet udenlandske lønmodtagere, der er beskæftiget på danske skibe i udenrigsfart eller nærfart og som betaler sømandsskat, kun er omfattet af ATP-ord- ningen, når de har været beskæftiget på skibe un- der sømandsskatteordningen i en periode på i alt 12 mdr. inden for de sidste 3 år.

Den gældende opkrævningsform indebærer, at arbejdsgiverne skal sammenlægge de enkelte løn- modtageres timetal for at finde beregningsgrundla- get for bidraget. Efter forslaget skal bidraget til

invalidepension derimod beregnes på grundlag af det i forvejen beregnede ATP-bidrag. Forslaget medfører således en lettelse for den enkelte arbejdsgiver.

Forslaget medfører, at arbejdsgiverbidraget skal indbetales til statsskattedirektoratets kildeskatteafdeling sammen med indbetalingerne af de indeholdte kildeskattebeløb. De i forslaget fremsatte regler om at give skattemyndighederne hjemmel til at pålægge gebyr, morarenter m. v. samt foretage udlæg, kontrol m. v. svarer derfor til kildeskattelovens regler.

Som følge af forslaget om at statsskattedirektoratet skal overtage opkrævningen af arbejdsgiverbidraget, er det af administrative grunde nødvendigt at tilpasse reglerne for opkrævning af arbejdsgiverbidraget til kildeskattelovens regler om indbetaling af indeholdt kildeskat. Det foreslås derfor, at arbejdsgiveren kan straffes med bøde, såfremt han forsømmer de pligter, der påhviler ham efter §§ 34 og 35. I overensstemmelse med reglerne i kildeskatteloven kan bøde – når visse betingelser er opfyldt – pålægges administrativt.

#### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Forslaget om en ændret opkrævningsform for arbejdsgivernes bidrag til delvis dækning af statens udgifter til invalidepension vil som følge af ændret

sammensætning af de bidragspligtige arbejdsgivere og ændret personkreds, for hvilke bidraget skal beregnes, medføre merindtægter af størrelsesordenen 1 mill. kr. I dette beløb indgår merindtægten som følge af at ophæve fritagelsesreglen i lovens § 35.

Endvidere vil staten opnå en besparelse, svarende til det vederlag på 2,5 pct. af det opkrævede beløb, som forsikringsselskaberne nu får for at opkræve bidragene. For finansåret 1980 vil vederlaget udgøre ca. 1,5 mill. kr.

De samlede indtægter ved opkrævning af bidraget efter forslaget anslås herefter til ca. 60 mill. kr. på årsbasis, hvilket er ca. 2,5 mill. kr. mere end den nuværende nettoindtægt.

Herudover forventes i en overgangsperiode af ca. 1 år indtægter som følge af, at den nuværende forsinkelse i bidragenes indbetaling fra arbejdsgiverne og videre fra forsikringsselskaberne til staten nedsættes betydeligt. Der påregnes herved merindtægter i 1981 af størrelsesordenen 20 mill. kr.

Forslaget vil medføre en beskedent merudgift for staten i finansåret 1980 til dækning af statsskattedirektoratets udgifter til udvikling af systemet, ændring af koder m. v. Herudover påregnes forslaget ikke at medføre udgifter, hvilket skyldes, at forslaget er så nært tilknyttet kildeskattelovens regler om indbetaling af indeholdt kildeskat.

## Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)  
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,  
der berøres af lovforslaget*

### 1. § 34 affattes således:

»§ 34. Til delvis dækning af statskassens udgifter til invalidepension opkræves et bidrag fra samtlige arbejdsgivere, der er omfattet af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension og som enten er indeholdelsespligtige i henhold til lov om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. (kildeskat) eller beskæftiger lønmodtagere under sømandsskatteordningen, jfr. lov om sømandsskat.

*Stk. 2.* Arbejdsgiverbidraget udgør 50 kr. årligt for hver beskæftiget helårsarbejder. Bidraget forfalder til betaling månedsvis og beregnes på grundlag af arbejdsgiverens og lønmodtagerens samlede bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension.

*Stk. 3.* Staten og kommunerne er fritaget for betaling af arbejdsgiverbidrag.«

§ 34. Til delvis dækning af statens udgifter til invalidepension opkræves et bidrag fra samtlige efter arbejdsskadeforsikringsloven forsikringspligtige arbejdsgivere. Bidraget fastsættes til 50 kr. årligt for hver beskæftiget helårsarbejder.

### 2. § 35 affattes således:

»§ 35. Arbejdsgiverbidraget opkræves af statsskattedirektoratet. Bidraget for en kalendermåned indbetales af arbejdsgiveren til statsskattedirektoratet i den efterfølgende måned inden for samme frister, som gælder for indbetaling af indeholdt kildeskat. Ved alle indbetalinger, hvor bidraget betales sammen med indeholdt kildeskat, dækkes bidraget først.

*Stk. 2.* Indbetaler arbejdsgiveren ikke bidraget rettidigt, pålægges statsskattedirekto-

ratet arbejdsgiveren at betale tilsvarende renter af bidraget, som pålægges arbejdsgiveren ved for sen indbetaling af indeholdt kildeskat.

*Stk. 3.* Efter regler fastsat af socialministeren skal arbejdsgiveren over for statsskattedirektoratet redegøre for arbejdsgiverbidraget, herunder grundlaget for beregningen af bidraget. Det kan ved disse regler bestemmes, at statsskattedirektoratet, når redegørelse ikke er indgivet rettidigt, kan pålægge arbejdsgiveren at betale gebyr af bidraget. Gebyret beregnes sammen med og efter samme regler som det påkravsgebyr, der kan pålægges arbejdsgiveren ved ikke rettidig indgivelse af redegørelse om indeholdt kildeskat.

*Stk. 4.* Ikke indbetalte bidrag, renter og gebyrer inddrives efter samme regler, som gælder for inddrivelse af ikke indbetalt kildeskat.

*Stk. 5.* Regler om arbejdsgiverens regnskabsførelse vedrørende bidraget samt om bidragets beregning og indbetaling fastsættes af socialministeren efter forhandling med statsskattedirektøren. Det kan ved disse regler bestemmes, at skattemyndighederne kan foretage en foreløbig skønsmæssig ansættelse af bidraget, hvis kravet mod arbejdsgiveren på grund af dennes forhold ikke kan opgøres nøjagtigt.

*Stk. 6.* Regler om bidragets revision fastsættes af socialministeren efter forhandling med statsskattedirektøren. Det kan ved disse regler bestemmes, at skattemyndighederne kan føre kontrol med, at arbejdsgiverne overholder de pligter, der påhviler dem i forbindelse med betaling af bidraget, og at skattemyndighederne kan afkræve arbejdsgiverne oplysninger til dette brug efter reglerne herom i kildeskatteloven.

*Stk. 7.* Tvivlsspørgsmål om arbejdsgiverens pligt til at betale arbejdsgiverbidrag og om bidragets beregning afgøres af chefen for sikringsstyrelsen.

§ 35. Arbejdsgivernes bidrag, der i mangel af rettidig betaling kan inddrives ved udpantning, opkræves af vedkommende forsikringsselskab (-forbund) sammen med præmierne (medlemsbidragene) for lovpligtig arbejdsskadeforsikring. Der opkræves ikke bidrag for fremmede statsborgere om bord i danske skibe, der er fast stationeret i udenlandsk havn eller til stadighed går i fart mellem udenlandske havne, og som ikke inden for vedkommende forsikringsår har anløbet dansk havn i andet øjemed end for reparation eller lignende. Fra arbejdsgivere, der i henhold til arbejdsskadeforsikringsloven er fritaget for at afgive risiko efter loven til et anerkendt selskab, sker indbetalingen direkte til sikringsstyrelsen. Det påhviler ikke staten og kommunerne at yde arbejdsgiverbidrag.

*Stk. 2.* Nærmere regler med hensyn til bidragets beregning, herunder hvorledes beregningen skal foretages i tilfælde, hvor arbejdsskadeforsikringen ikke er tegnet i forhold til forsikrede arbejdsdage (arbejdsår), samt regler angående indbetalingen og angående revision fastsættes af socialministeren.

*Stk. 3.* Som vederlag for opkrævningen af de arbejdsgiverne påhvilende bidrag tillægges der de i stk. 1 nævnte forsikringsselskaber (-forbund) et beløb på 2,5 pct. af de opkrævede bidrag. Vederlaget udredes af sikringsstyrelsen.

3. Efter § 35 indsættes:

§ 36. Undlader en arbejdsgiver forsætligt eller ved grov uagtsomhed at opfylde de pligter, der påhviler ham efter §§ 34 og 35, og de forskrifter, der udstedes i henhold hertil, straffes han med bøde. Ministeren for skatter og afgifter eller den, han bemyndiger dertil, kan tilkendegive over for arbejdsgiveren, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

*Stk. 2.* Med hensyn til den i stk. 1, 2. pkt. nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indholdet af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

*Stk. 3.* Betales bøden, jfr. stk. 1, 2. pkt., i rette tid, eller bliver den efter stedfunden vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

*Stk. 4.* Skattemyndighedernes adgang til eftersyn, fremlæggelse af dokumenter og indsendelse af regnskabsmateriale med bilag, jfr. § 35, stk. 6, kan gennemtvinges ved daglige bøder, der fastsættes af ministeren for skatter og afgifter eller den, han bemyndiger dertil.«

§ 36. (Ophævet ved lov nr. 336 af 26. juni 1975).