

Lovforslag nr. L 130. Fremsat den 14. februar 1980 af ministeren for skatter og afgifter

Forslag

til

Lov om ændring af merværdiafgiftsloven

(Tilbagebetaling af afgift)

§ 1

I lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift), jfr. lovbekendtgørelse nr. 305 af 26. maj 1978, som ændret ved lov nr. 443 af 13. september 1978 og § 3 i lov nr. 542 af 1. november 1978, foretages følgende ændringer:

1. I § 29, *stk. 9*, ændres »toldlovens §§ 59-61 og § 65« til: »toldlovens §§ 59 og 65«.

2. Efter § 39 indsættes:

»§ 39 a. Ministeren for skatter og afgifter fastsætter bestemmelser, hvorefter der kan

ydes afgiftspligtige virksomheder, der ikke er etableret her i landet, tilbagebetaling af den afgift, som er betalt her for varer og afgiftspligtige ydelser til virksomhedernes erhvervs-mæssige brug her i landet.

Stk. 2. Tilbagebetaling af afgift efter *stk. 1* kan kun ydes for indkøb af den art, som registrerede virksomheder kan medregne til den indgående afgift efter bestemmelserne i §§ 15 og 16.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1981, § 1, nr. 1, dog den 1. juli 1980.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Der foreslås en ændring af merværdiafgiftsloven som følge af »Rådets 8. direktiv af 6. december 1979 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter – foranstaltninger til tilbagebetaling af merværdiafgift til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i indlandet« (EFT nr. L 331 af 27. december 1979).

Dette EF-direktiv har sin oprindelse i 6. moms-direktiv, der førte til ændringer i merværdiafgiftsloven ved lov nr. 204 af 10. maj 1978. I 6. moms-direktiv (art. 17, stk. 4) udtales, at Rådet vil bestræbe sig på at få vedtaget fællesskabsretlige bestemmelser inden den 31. december 1977, om tilbagebetaling af afgift til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i indlandet. Denne frist har ikke kunnet overholdes, men ifølge 8. direktiv skal medlemsstaterne senest den 1. januar 1981 sætte de nødvendige bestemmelser i kraft for at efterkomme direktivet.

Med direktivet tilsikres, at afgiftspligtige virksomheder i EF stilles ens, uanset i hvilken medlemsstat de afholder udgifter, der er pålagt merværdiafgift. En afgiftspligtig virksomhed, f.eks. i Danmark, får hermed sikkerhed for, at de indkøb af varer og tjenesteydelser, som den foretager i et andet EF-medlemsland, ikke belastes med moms.

Afløftning (tilbagebetaling) skal ske i samme omfang, som landets egne virksomheder kan fratrække beløb som indgående afgift. Tilbagebetalingen skal omfatte en periode på mindst 3 måneder og højst et år. Der er dog fastsat en mindstegrænse for udbetaling på 25 europæiske regningsenheder, dvs. 195 kr. I øvrigt foreskriver direktivet mere detaljeret, hvorledes tilbagebetaling skal finde sted. Ordningen vil også kunne anvendes over for lande uden for EF.

Direktivet vil først og fremmest få betydning for vognmænd med udenlandske transportere. De tilsikres nu tilbagebetaling af moms på indkøb af drivmidler (dieselolie m.v.) og nødvendige reparationer i et andet EF-land. Som eksempler på andre

områder, hvor direktivet finder anvendelse kan nævnes indkøb i forbindelse med udenlandske udstillinger og filmselskabers indkøb i forbindelse med optagelser i udlandet.

Efter de gældende bestemmelser har man hidtil her i landet tilladt udenlandske transportvirksomheder, som transporterer varer til og fra Danmark, at blive momsregistreret ved en herboende repræsentant, hvorved de opnår adgang til fradrag for indgående afgift som danske virksomheder. På lignende måde har man her i landet i det enkelte tilfælde, f.eks. ved udstilling fra udlandet, søgt at muliggøre en afløftning af den danske moms.

I nogle af de øvrige EF-lande afløstes momsen på lignende måde som i Danmark. I andre har man allerede en tilbagebetalingsordning. Endelig er der nogle lande, hvor der ikke hidtil har kunnet opnås afløftning overhovedet i disse situationer.

Landsforeningen Danske Vognmænd og Dansk Speditørforening har udtalt sig til fordel for direktivets gennemførelse.

Som følge af at de nye bestemmelser her i landet i realiteten har karakter af en omlægning, vil de provenumæssige virkninger blive ubetydelige (under 1 mill. kr. årlig).

Det anses af administrative og kontrolmæssige grunde mest hensigtsmæssigt, at tilbagebetalingen af toldvæsenet administreres centralt. Etableringen af ordningen anslås at ville koste ca. 25.000 kr. En tilbagebetalingsordning vil være mere omkostningskrævende end den eksisterende ordning, og de årlige driftsudgifter ved forslagets gennemførelse skønnes at andrage ca. 200.000 kr.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1, nr. 1

Forslaget er en redaktionel ændring af merværdiafgiftslovens § 29, stk. 9, som følge af lovforslag nr. L 35 om ændring af toldloven, fremsat den 21. november 1979 af ministeren for skatter og afgifter.

Til § 1, nr. 2

Forslaget bemyndiger ministeren for skatter og afgifter til at fastsætte bestemmelser, hvorefter der kan ydes afgiftspligtige virksomheder, der ikke er etableret her i landet, tilbagebetaling af den afgift, som er betalt her for varer og afgiftspligtige ydelser til virksomhedernes erhvervsmæssige brug her i landet.

Det præciseres i lovforslaget, at tilbagebetaling kun kan ydes for indkøb af den art, som registrerede virksomheder kan medregne til den indgående afgift.

Det er hensigten i en bekendtgørelse at foreskri-

ve den nærmere fremgangsmåde for tilbagebetalingerne, således som man har forpligtet sig til i direktivet.

Til § 2

Toldlovsændringen, der er omtalt i § 1, nr. 1, træder i kraft den 1. juli 1980. Det foreslås derfor, at bestemmelsen i § 1, nr. 1, træder i kraft samtidig. Som nævnt i de almindelige bemærkninger, skal EF-medlemsstaterne senest den 1. januar 1981 sætte de nødvendige bestemmelser i kraft for at efterleve Rådets 8. direktiv. Det foreslås derfor, at § 1, nr. 2, træder i kraft den 1. januar 1981.