

Lovforslag nr. L 113. Fremsat den 29. januar 1980 af Kalnæs (SF), Margrete Auken (SF), Rahbæk Møller (SF) og Ebba Strange (SF)

Forslag

til

Lov om afgift af papirmasse og varer heraf

Kapitel 1

Råstofafgift

1. Afgiftspligtigt vareområde

§ 1. Af følgende varer svares en afgift til statskassen: Mekanisk og kemisk papirmasse.

Stk. 2. Fritaget for afgift efter kapitel 1 er papirmasse fremstillet af:

- a. Affaldstræ.
- b. Genbrugspapir.
- c. Halm.
- d. Brugte klude.

Stk. 3. Miljøministeren kan i samarbejde med ministeren for skatter og afgifter fritage andre papirmasser, der er fremstillet af andet end frisk træ, fra afgiftspligten.

II. Afgiftssatsen

§ 2. Afgiften udgør 1.000 kr. pr. ton af den afgiftspligtige vægt.

Stk. 2. Den afgiftspligtige vægt er varens nettovægt, opgjort efter 90 pct. tørstofindhold.

§ 3. Af varer, bestående af såvel papirmasse, der er afgiftspligtig efter § 1, som papirmasse, der er afgiftsfri efter § 1, stk. 2, svares en afgift på 1.000 kr. pr. ton af vægtindholdet af afgiftspligtig papirmasse.

Stk. 2. Ved indførsel her til landet skal ved fortoldningen angives varens indhold af afgiftspligtig papirmasse, og en erklæring herom fra fabrikanten skal fremlægges.

Stk. 3. Fremlægges fabrikanterklæring ikke, beregnes afgiften på grundlag af et indhold af afgiftspligtig papirmasse på 100 pct.

Stk. 4. I tilfælde af urigtig angivelse beregnes afgiften på grundlag af en af toldvæsenet foretagen fastsættelse af vægten af afgiftspligtig papirmasse.

Stk. 5. Varemottageren kan indbringe afgørelsen efter stk. 3 og 4 for det efter § 37 i lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift) nedsatte nævn. Begæring om indbringelse for nævnet skal være fremsat over for toldvæsenet senest 4 uger efter, at varemottageren er gjort bekendt med ansættelsen.

III. Registreringspligtige virksomheder

§ 4. Virksomheder, der fremstiller varer, som er afgiftspligtige efter kapitel 1, skal registreres hos toldvæsenet.

Stk. 2. Forinden registrering sker, skal virksomhedens lokaler være godkendt af toldvæsenet. Godkendelse kan nægtes eller tilbagekaldes, hvis lokalerne er indrettet på en sådan måde, at toldvæsenets kontrol efter § 9 ikke kan udføres på rimelig måde. Tilbagekaldes godkendelsen, bortfalder registreringen.

Stk. 3. Til de registrerede virksomheder udstedes et bevis for registreringen.

IV. Afgift af varer, der indføres fra udlandet

§ 5. Af varer, der indføres fra udlandet, svares afgift i forbindelse med indførselen. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kap. 8.

V. Afregning af afgiften

§ 6. Afgiftsperioden er måneden.

Stk. 2. Registrerede virksomheder skal efter udløbet af hver måned og senest den 8. i den følgende måned angive vægten af de varer, hvoraf virksomheden skal svare afgift, jfr. § 7. Angivelsen skal være underskrevet af virksomhedens ansvarlige ledelse.

Stk. 3. Afgives den i stk. 2 omhandlede angivelse ikke inden nævnte frist, kan toldvæsenet inddrage registreringen af virksomheden, indtil den manglende angivelse er toldvæsenet i hænde.

§ 7. Afgiften beregnes af den mængde varer, der er udleveret fra virksomhedens godkendte lokaler i måneden.

Stk. 2. I den afgiftspligtige vægt fradrages:

1. Varer, der udføres til udlandet.
2. Varer, der anvendes til fremstilling af andre varer, der er afgiftspligtige efter reglerne i dette kapitel.
3. Vareprøver.
4. Varer, der på grund af beskadigelse eller lignende er blevet uanvendelige, samt varer, der er gået tabt ved indbrud, brand eller forlis.

Stk. 3. Afgiften for en måned skal være indbetalt inden udgangen af den følgende måned.

§ 8. Betales afgift ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra forfaldstidspunktet at regne, dog mindst 10 kr. for en afgiftsperiode.

Stk. 2. Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de nærmere regler for afgiftens indbetaling.

Stk. 3. Betales forfalden afgift ikke senest den 14. dag efter betalingsfristens udløb, kan toldvæsenet inddrage registreringen af virksomheden, indtil de forfaldne afgifter er betalt.

VI. Kontrolbestemmelser

§ 9. Toldvæsenet er berettiget til at udøve kontrol over for de registrerede virksomheder efter de i afsnit XIII i lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift) fastsatte regler.

Kapitel 2

Dækningsafgift

VII. Afgiftspligtigt vareområde

§ 10. I forbindelse med indførsel fra udlandet svares en afgift til staten af følgende varer:

Varer fremstillet af papirmasse, der er afgiftspligtig efter kap. 1.

Stk. 2. Fritaget for afgift efter kap. 2 er:

- a. Papir, der indføres som emballage om varer.
- b. Affald af papir og pap, udelukkende anvendeligt til fremstilling af papirmasse.

Stk. 3. Ministeren for skatter og afgifter kan bestemme, at importører af tidsskrifter, tryksager m. v. med udenlandsk tekst afregner afgiften med standardsatser, fastsat af ministeren for skatter og afgifter, samt med månedsvis afregning efter bestemmelser fastsat i henhold til toldlovens § 76, stk. 3, jfr. § 53 i toldbehandlingsbekendtgørelsen.

VIII. Afgiftssatsen

§ 11. Afgiften udgør 1.100 kr. pr. ton af den afgiftspligtige vægt.

Stk. 2. Den afgiftspligtige vægt er vægten af varens indhold af papir m. v. fremstillet af papirmasse, der er afgiftspligtig efter kap. 1, eller varens indhold af papirmasse, der er afgiftspligtig efter kap. 1.

§ 12. For varer, fremstillet af papirmasse som nævnt i § 3, stk. 1, eller fremstillet af papirmasse samt andre materialer, svares afgiften på grundlag af vægtindholdet af afgiftspligtig papirmasse.

Stk. 2. Ved beregning af afgiften anvendes de i § 3, stk. 2-5, nævnte regler.

Kapitel 3

Fællesbestemmelser

§ 13. Med udlandet sidestilles med hensyn til bestemmelserne i denne lov Færøerne og Grønland samt Københavns Frihavn.

Kapitel 4

Straffebestemmelser

§ 14. Med bøde straffes den, der:

1. Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen.
2. Overtræder § 4.

Stk. 2. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel i indtil 2 år.

Stk. 3. For overtrædelser, der begås af aktieselskaber, anpartsselskaber, andelsselskaber eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

Kapitel 5

Andre bestemmelser

§ 15. Den, der overdrager, erhverver, tilegner sig eller anvender varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter denne lov, skal svare afgift af varerne.

Stk. 2. Afgiften af de nævnte varer kan afkræves til betaling senest 14 dage efter på-

krav.

Stk. 3. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra det tidspunkt, beløbet er afkrævet virksomheden, dog mindst 10 kr.

§ 16. For betaling af afgift efter bestemmelserne i denne lov hæfter den, der som ejer, forpagter eller lignende driver virksomheden for egen regning.

Kapitel 6

Overgangs- og ikrafttrædelsesbestemmelser

§ 17. Loven træder i kraft den

§ 18. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I lovforslaget er det foreslået at lægge en afgift på papirmasser, fremstillet af frisk træ, samt på varer af sådanne papirmasser, der indføres fra udlandet (dækningsafgift).

Forslaget tager primært sigte på at begrænse forbruget af frisk træ til fremstilling af papir. Forslaget vil desuden have en betydelig importbegrænsende og beskæftigelsesfremmende effekt, idet fremstilling af papirmasse af andre råvarer end frisk træ, f. eks. træaffald, papiraffald m. m., kan foregå – og foregår – i Danmark. Afgiften vil medvirke til en udvidelse af denne produktion, idet en fordyrelse af friske råvarer vil gøre den alternative produktion økonomisk rentabel, også for private økonomiske virksomheder.

Imidlertid ønsker SF en styret udvikling af en sådan alternativ produktion, samtidig med at det ønskes sikret, at produktionen alene sker i befolkningens og dermed samfundets interesse.

Derfor har SF tillige fremsat forslag til folketingsbeslutning om at anvende provenuet bl. a. fra denne afgift til genbrugsproduktion og energibesparende foranstaltninger m. m. Der henvises i øvrigt til dette beslutningsforslag.

Med den nuværende import af afgiftspligtig papirmasse samt af varer, fremstillet af afgiftspligtig papirmasse, skønnes afgiften på årsbasis at indbringe ca. 1 mia kr. Efter en periode, hvor afgiftens virkning slår igennem, må påregnes en nedgang i provenuet.

Det bemærkes, at lovforslaget er en genfremsættelse af et i folketingsåret 1978-79 fremsat forslag, se folketingets forhandlinger 1978-79, sp. 6239 og 7781 samt tillæg A. sp. 3091.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte paragraffer

Til § 1

Det afgiftspligtige vareområde for råstofafgiften omfatter mekanisk og kemisk papirmasse, dvs. papirmasse, fremstillet af frisk træ.

Afgiftspligten omfatter derimod ikke papirmasse, fremstillet af andet end frisk træ, dvs. af af-

faldstræ, genbrugspapir, halm samt brugte klude. Der er tillagt miljøministeren sammen med skatte- og afgiftsministeren bemyndigelse til at fritage andre end de i loven nævnte papirmasser for afgiftspligten.

Til § 2

Afgiftssatsen er fastsat til 1.000 kr. pr. ton (90 pct. tørstof), hvilket f. eks. for en bog produceret i Danmark af afgiftspligtig papirmasse (500 g) vil betyde en afgiftsbelastning på 50 øre. For aviser m. v. vil afgiften betyde en vis belastning, indtil produktionen af alternative papirmasser kan dække behovet for avispapir. Derfor er forslagsstillerne opmærksomme på, at der evt. i en overgangsperiode må ydes økonomisk støtte til avisproducenter.

Til § 3

Det er foreslået, at der ved indfortoldningen af papirmasse skal fremlægges en erklæring fra fabrikanten om indholdet af afgiftspligtig papirmasse. Kontrollen kan derved udøves ved hjælp af laboratorieprøver, som gennemføres stikprøvevis.

Til §§ 4-9

§ 4 omhandler danske producenter af kemisk og mekanisk papirmasse. Sådanne virksomheder skal anmeldes til registrering hos toldvæsenet.

Til § 10

Det afgiftspligtige vareområde for dækningsafgiften omfatter varer, der er fremstillet af papirmasse, som er afgiftspligtig efter råstofafgiften.

Dækningsafgiften tager sigte på at inddrage halvfabrikata og færdigvarer, som indføres fra udlandet, under beskatningen.

Fritaget for dækningsafgiften er ifølge stk. 2 papir, der indføres som emballage om varer – denne bestemmelse tilgodeser den praktiske administration af afgiften. Endvidere foreslås affald af papir og pap, som kun er anvendeligt til fremstilling af papirmasse, fritaget for afgift. Denne be-

stemmelse foreslås indført for hurtigere at skabe grundlag for en dansk produktion af papirmasse af genbrugspapir.

Bestemmelsen i stk. 4 om en standardsats for aviser er ligeledes forslået af hensyn til den praktiske administration af loven. Muligheden for månedsvis angivelse og afregning efter reglerne i toldlovens § 73 betyder tillige en forenkling for impor-

tører af udenlandske dagblade.

Til § 11

Afgiftssatsen for dækningafgiften er sat til 1.100 kr. pr. ton. Forskellen i forhold til råstofafgiften foreslås for at udligne afgiften for det produktionspild, der opstår ved varens forarbejdning, og som beskattes, når råstoffet forarbejdes her i landet.