

J. K. Hansen (S), Søren B. Jørgensen (S), Nørgaard Sørensen (S), Jeppe Kristensen (V), Arentoft (FP) og Keld Andersen (KF).

Tinget er hermed sat.

Jeg vil bede formanden indtage formandspladsen.

1. møde

Tirsdag den 3. oktober 1978 kl. 12.00

Aldersformanden (Holmberg):

I henhold til grundloven er folketinget i dag trådt sammen til sit første møde i det nye folketingsår.

Som tingets aldersformand påhviler det mig at lede valget af tingets præsidium og tingsekretærer.

Til formand har en gruppe af tingets medlemmer omfattende socialdemokratiets og venstres medlemmer indstillet *K. B. Andersen (S)*. Der foreligger ikke andre indstillinger. Hvis ingen begærer afstemning, vil jeg betragte *K. B. Andersen* som valgt. (Ophold). Han er valgt.

Til næstformænd har tingets fire største partier – bortset fra det parti, som formanden tilhører – udpeget følgende medlemmer:

Til første næstformand *Erlendsson (FP)*, til anden næstformand *Karlskov Jensen (V)*, til tredje næstformand *Ninn-Hansen (KF)* og til fjerde næstformand *Melchior (CD)*.

Til valg af 6 tingsekretærer er anmeldt følgende valggrupper:

en valggruppe omfattende socialdemokratiet, venstre, erhvervspartiet og Steenholdt (GrønL.) med i alt 90 medlemmer;

en valggruppe omfattende fremskridtspartiet og Danmarks retsforbund med i alt 32 medlemmer og

en valggruppe omfattende det konservative folkeparti, centrum-demokraterne og kristeligt folkeparti med i alt 31 medlemmer.

Til tingsekretærer er i henhold til gruppernes indstilling valgt følgende medlemmer:

Formanden:

Jeg vil gerne takke tingets medlemmer for den tillid, de har vist mig ved at vælge mig til at lede arbejdet her. Jeg vil bestræbe mig på efter bedste evne og i samarbejde med mine kolleger i det netop valgte præsidium at opfylde de forpligtelser, der påhviler mig som formand for tinget. Det gælder både arbejdet her i salen og samarbejdet med de vældig mange rundt i dette hus, der hver på deres plads yder et bidrag til, at folketinget kan fungere på den bedst mulige måde.

Jeg har den ære på tingets vegne at rette en hjertelig velkomst til Hendes Majestæt Dronningen, til Hans kongelige Højhed Prinsen, til Hendes Majestæt Dronning Ingrid og til repræsentanterne for højesteret. Jeg vil også gerne rette en velkomst til alle andre, der har efterkommet vores indbydelse til at være sammen med os ved dette første møde i det nye folketingsår.

Jeg skal herefter give ordet til statsministeren, for at han, som det hedder i grundloven, kan give en redegørelse for rigets almindelige stilling og de af regeringen påtænkte foranstaltninger.

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38:

Statsministeren (Anker Jørgensen):

Det regeringssamarbejde, som socialdemokratiet og venstre indledte i slutningen af august, kan få betydelige gavnlige virkninger for udviklingen i den kommende tid.

Regeringssamarbejdet har sin baggrund i de alvorlige økonomiske problemer, der skal løses i de kommende år. De kan kun løses på en forsvarlig måde, hvis der kan lægges en fast økonomisk og politisk linje.

Den stærke opdeling af folketinget, som har kendetegnet dansk politik i de senere år,

[Statsministeren]

har til tider truet den politiske stabilitet. Det har gjort det vanskeligt at tilrettelægge en sådan fast og konsekvent politik.

De to partier fandt derfor, at det var nødvendigt i fællesskab at påtage sig regeringsansvaret for at medvirke til at skabe større stabilitet.

Regeringspartierne har ikke flertal i folketinget. Men det er regeringens håb, at det i den kommende tid vil vise sig muligt at skabe et tillidsfuldt samarbejde mellem regeringen og dem af folketingets partier, som er rede til at tage medansvar for en politik, der kan løse landets alvorlige økonomiske problemer og dermed skabe grundlaget for en forøgelse af beskæftigelsen.

Det vil imidlertid ikke være muligt at opnå de gunstige resultater, som regeringen vil sigte mod, medmindre der også kan skabes et tillidsfuldt samarbejde med de organisationer i samfundet, som øver en afgørende indflydelse på den økonomiske udvikling.

Regeringen vil derfor indbyde både folketingets partier og de organisationer, som øver en sådan indflydelse, til et samarbejde om en økonomisk politik, der kan tilvejebringe en bedre balance i økonomien og skabe en større stigning i produktion og beskæftigelse.

Når det gælder udenrigspolitik, kan jeg sige, at regeringen vil videreføre den hidtidige udenrigs-, sikkerheds- og markeds politik på grundlag af Danmarks medlemskab af FN, NATO og EF og vor deltagelse i det nordiske samarbejde.

Danmarks medlemskab af NATO udgør grundlaget for vor sikkerhedspolitik. Sammenholdet i NATO er fortsat af afgørende betydning for stabiliteten i vor del af verden og dermed for den fortsættelse af en realistisk afspændingsproces, som regeringen lægger så stor vægt på.

Slutakten for Helsingforskonferencen om sikkerhed og samarbejde i Europa udgør et omfattende og langsigtet program for afspændingsprocessen. Regeringen vil i perioden indtil det næste opfølgingsmøde i Madrid i 1981 opmærksomt iagttage, hvordan slutakten følges op af alle deltagerstater. Det gælder også for så vidt angår afspændingsprocessens betydning for det enkelte menneske.

Regeringen anser en international beskyttelse af menneskerettighederne for nødvendig. Det må understreges, at de traditionelle

frihedsrettigheder kun udgør en del af menneskerettighedsbegrebet. Det har også en økonomisk, en social og en uddannelsesmæssig side.

Det udenrigspolitiske samarbejde mellem de nordiske lande har i de senere år gennemgået en frugtbar udvikling. Regeringen tillægger dette samarbejde den største betydning og vil til stadighed være opmærksom på de muligheder, der ligger her.

Under møderne i Det europæiske Råd i København og Bremen og under det økonomiske topmøde i Bonn opnåedes en betydningsfuld enighed mellem de industrielt udviklede lande. Regeringen vil i de internationale organisationer, først og fremmest i EF, i OECD og i IMF, arbejde for, at denne enighed omsættes til konkrete beslutninger, som kan stimulere væksten og dermed mindske den store internationale arbejdsløshed.

Regeringen vil arbejde for, at EF kan yde et vægtigt bidrag til de fortsatte internationale handelsforhandlinger inden for GATT. Sigtet skal ikke blot være at modvirke de senere års protektionistiske tendenser. Vi må fremme en yderligere frigørelse af verdenshandelen, som er så afgørende for dansk erhvervsliv.

I overensstemmelse med regeringens grundlæggende ønsker om, at EF skal være åbent over for omverdenen, vil regeringen bidrage positivt til forhandlingerne om EFs udvidelse med Grækenland, Portugal og Spanien, men fra dansk side lægger vi vægt på, at udvidelsen af EF som modstykke har en fortsat åbenhed over for de lande i Europa, der står uden for EF.

Det første direkte valg til Europa-Parlamentet vil finde sted i 1979. Det er regeringens håb, at danske vælgere engagerer sig i dette valg, sådan at den danske repræsentation i Europa-Parlamentet kan blive et fuldgyldigt udtryk for de danske vælgers holdning til de europæiske spørgsmål.

Det politiske samarbejde mellem EF-landene vil fortsat være rammen om en meget betydelig del af Danmarks samlede indsats på det udenrigspolitiske område. Det er glædeligt at kunne konstatere en stigende grad af sammenfald i synspunkter hos de ni på mange vigtige udenrigspolitiske spørgsmål.

Angående udviklingshjælp forventer regeringen, at vi i 1979 kan nå den målsætning

[Statsministeren]

for den statslige udviklingsbistand på 0,7 pct. af bruttonationalproduktet, som er vedtaget af De Forenede Nationer. Vi lægger særlig vægt på, at dansk bistand især gavner de fattigste befolkningsgrupper i de fattigste lande.

Fra dansk side finder vi det vigtigt, at slutdokumentet fra FNs nedrustningssamling bliver fulgt effektivt op. Vi er indstillet på fortsat at gøre en aktiv og konstruktiv indsats under de løbende internationale nedrustningsdrøftelser.

De alvorlige konflikter i Afrika kan kun løses varigt af afrikanerne selv gennem fredeligt samarbejde. Danmark kan medvirke hertil ikke mindst gennem samarbejdet med de øvrige nordiske lande. Det kan navnlig ske gennem en øget udviklingsbistand, et forstærket pres på apartheidstyret i Sydafrika og en fortsat støtte til bestræbelserne for en fredelig overgang til uafhængighed og flertalstyre.

Regeringen støtter i samarbejde med vore vestlige partnere fredsbestræbelserne i Mellemøsten. Det er vort håb, at det initiativ, USAs præsident tog med mødet i Camp David, må vise sig som et betydningsfuldt skridt fremad mod en retfærdig, omfattende og varig fred, og at alle berørte parter må finde mulighed for at bidrage til fredsprocessen.

Forsvarsordningen af 1973 blev jo ved en folketingsbeslutning i marts 1977 videreført for en fireårig periode. Regeringen vil i god tid fremsætte forslag om forsvarrets udvikling efter 1. april 1981.

Om det hidtidige samarbejde i folketinget kan jeg sige, at de forlig, der er indgået her i folketinget i de senere år, har haft en positiv virkning på den økonomiske udvikling. Vi kan konstatere, at der i år er sket en betydelig forbedring af betalingsbalancen. Den indkomstpoltik, der har været ført, har bevirket, at stigningen i omkostninger og priser gradvis er aftaget i de senere år. For et par måneder siden var det derfor muligt at nedsætte diskontoen.

Det må imidlertid alvorligt frygtes, at disse fremskridt mod større ligevægt i økonomien ikke vil kunne fastholdes i de kommende år uden yderligere tilpasning af den økonomiske politik. Der vil heller ikke kunne ske varige fremskridt i bestræbelserne på at nedbringe arbejdsløsheden, som jo er den største udfordring, vort samfund står over for.

En væsentlig årsag til disse perspektiver er, at der stadig kun er usikre tegn på en afgørende bedring af den internationale konjunktursituation. På sommerens internationale økonomiske møder blev der truffet aftaler og givet tilsagn om en mere aktiv politik. Regeringen forventer, at opfølgningen af disse tilsagn og aftaler i løbet af 1979 vil resultere i et bedre internationalt konjunkturklima med større vækst i produktion og efterspørgsel og en roligere prisudvikling. Her kommer også det europæiske valutasamarbejde ind i billedet. Et væsentligt element vil netop være bestræbelserne på at stabilisere valutaforholdene. Det vil være af stor betydning for udenrigshandelen og dermed for produktion og beskæftigelse, ikke mindst i et land som Danmark.

Regeringen tillægger derfor vor deltagelse i samarbejdet inden for den såkaldte valutastange stor betydning. Vi går ind for en udvikelse og en styrkelse af dette valutariske samarbejde i Europa og lægger vægt på, at det kommer til at omfatte de lande uden for EFs kreds, der måtte ønske at deltage.

Uanset om der skulle ske en vis bedring i den internationale økonomiske situation, er det dog stadig åbenbart, at mulighederne for at opnå bedre ligevægt i den danske økonomi i første række afhænger af os selv. Vi må i dag erkende, at der uden tilpasning af den økonomiske politik vil være tendenser i den indre økonomi i 1979, der på ny trækker i retning af forstærket uligevægt. Man kan frygte for, at den opnåede pristabilitet ikke kan fastholdes og forbedringen af konkurrenceevnen ikke fortsætte, medmindre det lykkes at videreføre de indkomstpoltiske bestræbelser.

Vi ved, at med en uændret økonomisk politik ville det kunne forudses, at der skete en forbrugs- og importstigning af et sådant omfang, at underskuddet på betalingsbalancen steg til godt 9 mia kr. i 1979 og yderligere blev forøget i 1980. Vi måtte endelig frygte, at denne udvikling ville finde sted på en baggrund af fortsat meget høje arbejdsløshedstal.

Forudsætningen for, at der på lidt længere sigt kan opnås en større stigning i produktion og beskæftigelse, er, at der sker en væsentlig formindskelse af underskuddet på betalingsbalancen over for udlandet. Dette må opnås først og fremmest gennem en styrkelse af de eksporterende og importkonkur-

[Statsministeren]

rerende erhverv. Regeringen vil derfor sigte mod ikke alene at hindre en ny stigning i underskuddet på betalingsbalancen. Det er hensigten at opnå en yderligere reduktion af underskuddet, så det ikke overstiger 6,5 mia kr. i 1979 og bliver lavere i de følgende år.

Vi vil søge disse mål fremmet gennem en flerstrengt politik, hvis hovedelementer vil være en fortsat afdæmpning af stigningen i priser og omkostninger, en videre udbygning af erhvervs- og arbejdsmarkedspolitikken samt en nødvendig tilpasning af finanspolitikken.

Hensigten er at sikre så gunstige vilkår som muligt for den produktion, der under en svag international konjunktur er i hård konkurrence med udenlandske produkter både ude og hjemme, samt at skære toppen af den stærke forbrugsopgang, der ville tegne sig uden indgreb. Målet er at skabe det nødvendige grundlag for en effektiv bekæmpelse af arbejdsløsheden.

Der er således ikke tale om en vækstfjendtlig politik, men derimod om en politik, som på lidt længere sigt styrker produktion og beskæftigelse. På kortere sigt må vi formindske stigningen i levestandarden, fordi det er nødvendigt at fortsætte med at bringe betalingsbalanceunderskuddet ned.

Det vil derfor være en central opgave at sikre en fortsat afdæmpning af pris- og omkostningsstigningerne. Et første skridt blev taget med det loft over priser og indkomster, der blev gennemført umiddelbart efter regeringsdannelsen. Men den nødvendige fremgang i eksport, produktion og beskæftigelse kan kun opnås, hvis pris- og omkostningsstabiliteten fastholdes over en længere periode.

Det er derfor, det vil være nødvendigt, at der også i de kommende år føres en stram indkomstpolitik, som omfatter alle former for indkomster.

Stigningstakten i pengeindkomsterne er faldet i de sidste par år. Det er denne nedgang i stigningstakten, der må videreføres.

Regeringen vil indbyde til forhandlinger med arbejdsmarkedets parter om den mest hensigtsmæssige måde at udforme denne politik på, således at det tilstræbes, at en forringelse af de disponible realindkomster undgås.

Udvalget afventer resultatet af arbejdet i udvalget om lønmodtagernes medejendomsret.

Som led i tilvejebringelsen af en stram indkomstpolitik og for at dæmpe ejendomsprisstigningerne vil der blive fremsat forslag til beskatning af værdistigninger på al jord og fast ejendom. Denne beskatning vil blive tilrettelagt således, at de løbende boligudgifter ikke påvirkes heraf. Samtidig ophæves den nuværende kapitalvindingskat på jord og fast ejendom, der har haft visse erhvervs-hæmmende virkninger og har hæmmet generationsskiftet i erhvervslivet. Der er dog en række problemer ved overgangen fra det nuværende til det foreslåede nye system, som skal løses.

De erhvervspolitiske foranstaltninger, der er indeholdt i beskæftigelsesplanen, som blev vedtaget i september 1977, vil blive videreført og udbygget som en vigtig del af en konkurrencestyrkende og beskæftigelsesfremmende politik.

Regeringen vil i sin erhvervspolitik særlig tilstræbe at styrke konkurrenceevnen og øge investeringerne i de eksportierende dele af erhvervslivet. Som et incitament hertil vil regeringen gennemføre en udlånsordning, således at eksportvirksomheder får mulighed for at finansiere deres anlægsinvesteringer på lempeligere rentevilkår. Midlerne til denne udlånsordning vil blive tilvejebragt gennem statslig optagelse af udlandslån for videre udlån på vilkår, som sikrer låntagerne mod kursrisiko.

Samarbejdet mellem erhvervene og myndighederne om at styrke erhvervslivets salgsmuligheder i udlandet vil blive udbygget. Målet er både at forstærke positionen på eksisterende markeder og at vinde fodfæste på nye.

Regeringen vil i samarbejde med erhvervene og arbejdsmarkedets organisationer foretage en gennemgang af de foranstaltninger, hvormed man fra det offentlige side bidrager til at fremme effektiviteten og tilpasningen inden for erhvervslivet. Vi vil videreføre de ordninger, der har dokumenteret deres værdi gennem en omfattende udnyttelse fra erhvervslivets side. Regeringen vil herved særlig have opmærksomheden henvendt på sådanne foranstaltninger, som styrker erhvervsmulighederne i egnsudviklingsområderne og udviklingsmulighederne for små og mellemstore virksomheder.

Situationen på vore skibsværfter giver i høj grad anledning til bekymring.

[Statsministeren]

Foruden videreførelse af de bestående værftsordninger vil regeringen undersøge statens behov for skibe. Herudover vil man søge værfternes mulighed for salg af skibe til udviklingslandene fremmet inden for de givne rammer af udviklingsbistanden.

Vi håber, at de danske rederier vil finde udvej for at placere ordrer på de danske værfter, og i denne forbindelse er den indsats, der gøres af værfterne og deres ansatte, af største betydning for værfternes overlevelse.

Regeringen er opmærksom på, at det høje renteniveau er en belastning for erhvervslivet. Det er derfor et vigtigt mål gennem den samlede økonomiske politik at skabe forudsætninger for en rentesænkning.

Endvidere foreslår regeringen den nuværende midlertidige ordning om investeringsfradrag for maskiner, inventar og andre driftsmidler forlænget til også at gælde indkomstårene 1979 og 1980.

Den fælles landbrugspolitik inden for EF er af den allerstørste betydning for udviklingen i dansk landbrug. Regeringen lægger afgørende vægt på, at de grundlæggende principper i denne politik bevares, og at der sker en afvikling af de hindringer for et fælles marked, som jo fortsat findes.

Regeringen vil vedblive med at støtte den strukturtilpasning, der er i gang i landbruget, og medvirke til at lette generationsskiftet.

Fiskeriets forhold er jo over hele verden præget af problemer og usikkerhed. Det er en følge af etableringen af nationale fangstzoner, det er også en følge af de reducerede fangstmuligheder, der har ført til opdeling på kvoter og andre reguleringsforanstaltninger.

De vilkår, dansk fiskeri i fremtiden kommer til at arbejde under, er ikke som forventet blevet endeligt afklaret. Der er ikke i EF opnået enighed om den interne fiskeripolitiks indhold. End ikke en ordning for 1978 har kunnet etableres.

I forhandlingerne om den fremtidige permanente fiskeriordning i EF vil regeringen fortsat arbejde på at opretholde Danmarks stilling som den førende fiskerination i Fællesskabet.

Regeringen er også indstillet på at yde sit bidrag til de foranstaltninger, der måtte være påkrævede med henblik på at tilpasse fiskerierhvervet til de nye forhold.

Uanset den bestående usikkerhed omkring fiskerierhvervets vilkår er de fremtidige rammer for erhvervsudøvelsen dog nu så afklarede, at regeringen forventer i begyndelsen af folketingsåret at kunne fremsætte forslag for folketinget om nødvendige ændringer af fiskerierhvervets struktur. Det vil ske på grundlag af en indstilling fra fiskerikommisjonen.

Selv om det samlede antal beskæftigede – det antal, der er i arbejde – i dag er noget større, end før krisen indtrådte i 1973–74, så er beskæftigelsessituationen klart utilfredsstillende. Det er derfor regeringens opfattelse, at der er behov for en videreførelse og udbygning af arbejdsmarkedspolitikken.

Den beskæftigelsesplan, der blev vedtaget i efteråret 1977, videreføres som aftalt i 1977 inden for en beløbsramme på 3,6 mia kr. i 1979 og 3,4 mia kr. i 1980.

Den store tilgang af kvinder til arbejdsmarkedet, som begyndte i slutningen af 1960'erne, er fortsat også under krisen. Da faldet i mændenes erhvervsdeltagelse samtidig er ophørt, har der i de senere år været en kraftig stigning i den samlede arbejdsstyrke. Selv om den samlede beskæftigelse, som jeg sagde det før, er steget – bl. a. ved gennemførelsen af de to beskæftigelsesplaner, som i år skønnes at give arbejde til 40.000 – så står vi alligevel stadig med en meget alvorlig arbejdsløshed. Vi må se i øjnene, at det vil være tilfældet i de nærmeste år, og vi må tilrettelægge arbejdsmarkedspolitikken på den baggrund.

I denne situation må opmærksomheden rettes mod formidlingen af arbejdskraft i videste forstand.

De lovændringer, der er gennemført i foråret 1978, indfører smidigere former for arbejdsformidling og åbner mulighed for at arbejdsløshedskasserne og de faglige organisationer kan deltage i formidlingen. Det vil forhåbentlig i den kommende tid betyde en forbedret service for de ledige.

Loven om genplacering og genoptræning af de langtidsledige er trådt i kraft den 1. oktober. Det kan herefter forventes, at de langtidsledige, der fortsat er til rådighed for arbejdsmarkedet, genplaceres på såvel private som offentlige arbejdspladser ved aktiviteter, som samfundet har behov for, og således at den samlede beskæftigelse udvides.

[Statsministeren]

Til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløsheden er kommuner, amtskommuner og staten gået ind i en kraftig indsats med henblik på at skabe flere uddannelses- og beskæftigelsesmuligheder i enten den private eller den offentlige sektor. I første halvdel af 1978 har 15.000 unge deltaget i foranstaltninger mod ungdomsarbejdsløsheden. Efter udløbet af 1978 vil der foreligge en udtømmende rapport om denne indsats. En midtvejsrapport synes at pege på, at man trods en række vanskeligheder er på rette vej.

Der er i dag flere arbejdsløse kvinder end mænd. Inden for rammerne af beskæftigelsesplanen og den aktive erhvervs politik vil regeringen positivt overveje mulighederne for at forbedre kvindernes særlig vanskelige uddannelses- og beskæftigelsesmuligheder.

Regeringen vil fremsætte forslag om en effektivisering af arbejdsformidlingen med henblik på at sikre, at ledige arbejdspladser i videst muligt omfang kan besættes med kvalificeret arbejdskraft. Arbejdsløshedslovgivningen vil blive revideret bl. a. på områder, hvor erfaringen viser, at adgangen til dagpenge anvendes på en utilsigtet måde. Endelig vil man udforme et bedre grundlag for arbejdsmarkedspolitikken gennem en ændring af statistikken, så man opnår en mere fyldestgørende beskrivelse af arbejdsløshedens karakter og omfang.

På grundlag af arbejdet i udvalget vedrørende fordeling af den eksisterende arbejdsmængde vil regeringen overveje, hvilke forslag der kan stilles om en begrænsning af overarbejde.

Regeringen vil søge forslaget om en efterlønsordning, der jo har samme formål, gennemført med det sigte at skabe mulighed for, at folk på 60 år og derover – hvis de ønsker det – frivilligt kan forlade arbejdsmarkedet.

Regeringen vil fremsætte forslag til ændring af arbejdsmiljøloven, så der skabes mulighed for en udbygget kontrol med farlige stoffer og materialer.

Om finanspolitikken kan jeg sige, at den tilpasning af finanspolitikken, som jeg skal kommentere i det følgende, isoleret betragtet vil indebære en reduktion af beskæftigelsen, navnlig på kortere sigt.

Men både på kortere og især på længere sigt vil der komme positive beskæftigelsesvirkninger af væsentligt omfang som følge af allerede vedtagne og bebudede foranstaltning-

ger. Det drejer sig om initiativer inden for omkostnings-, erhvervs- og arbejdsmarkedspolitikken, herunder også den i foråret vedtagne lov om tilskud til genoptræning af langtidsledige.

Det er regeringens opfattelse, at der næppe vil ske større ændringer i ledighedsniveauet fra 1978 som helhed til 1979 som helhed som følge af den foreslåede politik sammenholdt med de underliggende konjunkturten-denser.

Ved tilrettelæggelsen af finanspolitikken anser regeringen det for væsentligt, at det underskud, der er budgetteret på finanslovsforslaget for 1979, nedbringes gennem en reduktion af de offentlige udgifter og en forøgelse af indtægterne.

Et væsentligt skridt i den henseende er som bekendt den forhøjelse af momsens, der netop er trådt i kraft, og som sammen med en række andre foranstaltninger vil reducere det budgetterede underskud for 1979 med godt 3 mia kr.

For udgifternes vedkommende vil regeringen foreslå besparelser på omkring 1½ mia kr. Den nærmere konkretisering heraf vil ske ved de ændringsforslag til finanslovsforslaget, som regeringen fremsætter senere på måneden. En foreløbig oversigt over den ønskede reduktion af statens udgifter fremgår af den oversigt over statsbudgettet, som bliver om-delt i tinget i morgen.

Der er dog grund til allerede ved denne lejlighed at understrege, at den nævnte besparelse på ingen måde vil blive opnået ved forringelse af eksisterende aktiviteter og ydelser. Der er alene tale om, at stigningen i det, der stilles til rådighed for befolkningen, bliver mere moderat.

Om skatter kan jeg oplyse, at regeringen i morgen vil fremsætte lovforslag om at ændre reglerne om regulering af personfradrag og skalatrin for statsskatten. Baggrunden herfor er bl. a., at den hidtidige reguleringsmekanisme ville indebære en lempelse af indkomstskatten. Dette ville bidrage til, at det private forbrug i 1979 måtte forventes at stige kraftigt med en svækkelse af betalingsbalancen til følge. Forslaget er altså ikke udtryk for, at regeringen ønsker at forøge indkomstskatte-trykket. Derfor vil personfradrag og skala-grænserne blive reguleret sådan, at skatte-trykket for statsindkomstskattens vedkom-mende ikke ændres.

[Statsministeren]

Indkomstudviklingen og udviklingen i de samlede økonomiske konjunkturer vil i øvrigt være afgørende for den finanspolitik, der må føres.

I alle tilfælde vil der fortsat blive tale om et kasseunderskud på finansloven. For at neutralisere de likviditetsmæssige virkninger af dette kasseunderskud vil det fortsat være nødvendigt at optage indenlandske statslån i betydeligt omfang.

Om de kommunale bloktilskud kan jeg oplyse, at regeringen har forhandlet et forslag om en ny reguleringsmetode for bloktilskuddene med de kommunale organisationer og med Københavns og Frederiksberg kommuner. Vi agter at stille forslag om en regulering af disse tilskud med udgangspunkt i den forventede fremtidige stigning i de kommunale priser og lønninger. Dette træder altså i stedet for den eksisterende regulering, der er baseret på forholdene i den private sektor to år for tilskudsudbetalingen.

Regeringen er opmærksom på, at nogle kommuner har problemer som følge af, at der i den eksisterende fordeling af bloktilskud ikke er taget rimeligt hensyn til en række udgiftskrævende forhold, herunder især til de særlige sociale forhold i visse kommuner. Vi vil søge dette ændret med virkning fra 1980.

Regeringen ønsker en større privat opsparring og en mindre privat gældsstiftelse. Vi er i den forbindelse opmærksomme på de økonomiske konsekvenser af, at renter af privat gæld ubegrænset kan fradrages i indkomsten. Vi vil derfor overveje, om der kan gennemføres regler, som begrænser den nuværende fradragret for renter af privat gæld.

Fradragsretten for renter af erhvervsmæssig gæld vil ikke blive ændret.

Der er nedsat et udvalg, som skal overveje den lovmæssige regulering af fonds. Udvalget har bl. a. til opgave at overveje, om den særlige skatte- og arveafgiftsmæssige stilling for fonds fortsat kan anses for rimelig.

Der fremsættes som nævnt i anden forbindelse forslag om en værdistigningsafgift på al jord og fast ejendom til afløsning af den nuværende kapitalvindingsskat.

Lejeværdiprocenten for bolig i egen ejendom fastholdes, med mindre justeringer, på det niveau, der gælder for indkomståret 1979.

Endelig kan jeg udtale, at boligudgiften ikke må stige mere end den forventede indkomststigning i de kommende år som følge af eventuelt ændrede skatteregler.

Derefter noget om de store investeringsplaner. Ud fra økonomiske overvejelser har regeringen besluttet at udsætte bygningen af en fast forbindelse over Store Bælt. Vi har derfor stillet de planlagte anlægsarbejder og den videre projektering vedrørende Storebæltsbroen i bero. Vi vil i den kommende tid nærmere overveje problemstillingen vedrørende trafikforbindelserne mellem Øst- og Vestdanmark med henblik på at give folkettingen en redegørelse.

Regeringen vil på grundlag af rapporten fra Myrupudvalget overveje spørgsmålet om Københavns lufthavns fremtidige placering med henblik på snarest muligt at kunne forelægge spørgsmålet for folkettingen.

Under alle omstændigheder vil det være nødvendigt i de kommende år at gennemføre omfattende anlægsarbejder på lufthavnen i Kastrup. Der vil derfor blive fremsat forslag i folkettingen til lov om udførelse af de mest presserende anlægsarbejder. De miljømæssige hensyn vil naturligt indgå i regeringens overvejelser.

Arbejdet med energiproblemerne vil blive fortsat med henblik på at mindske Danmarks afhængighed af olietilførsler. Der søges tilrettelagt en flerstrengt energipolitik, hvori indgår fortsatte energibesparelser.

Regeringen lægger stor vægt på at videreføre og udbygge de allerede iværksatte foranstaltninger til begrænsning af energiforbruget bl. a. til rumopvarmning. Der kan ventes lovforslag om støtte til anlæg, der benytter vedvarende energikilder, når der foreligger positive resultater af forskningen på området.

Anvendelsen af atomkraft indgår også som en del af regeringens energipolitik. Regeringen vil undersøge alle muligheder for i samarbejde med andre lande at finde frem til en forsvarlig placering af højradioaktivt affald. Vi forudsætter, at elværkerne gennemfører undersøgelser af mulighederne for deponering i den danske undergrund. Regeringen forventer på det grundlag i løbet af ca. to år at få afklaret mulighederne for en forsvarlig opbevaring af højradioaktivt affald.

Afgørelsen vedrørende naturgas afventer de endelige forhandlinger med Dansk Undergrunds Consortium. Forhandlingerne med

[Statsministeren]

Sverige og Vesttyskland videreføres. Vedrørende anvendelsen af naturgassen er det regeringens hensigt at gennemføre den reducerede distributionsplan, sådan som den blev fremlagt i finansministerens investeringsregulering i maj måned i år.

I 1978-79 skal de forbedringer i den sociale pensionslovgivning, som folketinget vedtog i maj måned i år – ikke mindst boligydelsen til pensionister – føres ud i livet. Herudover skal den praktiske gennemførelse af særforsogets udlægning til amtskommuner og kommuner ske i det kommende år.

Regeringen vil også fremsætte forslag om forhøjelse af hædersgavebeløbene efter lov om erstatning til besættelsestidens ofre.

Regeringen vil videreudvikle miljøpolitikken med vægt på planlægning og forebyggelse, således at miljøhensyn kommer til at spille en stadig vigtigere rolle på alle samfundsområder.

Det er vigtigt at beskytte og bevare det åbne land. Denne målsætning vil blive fastholdt gennem den videre planlægning af anvendelsen af landets begrænsede arealer – ikke mindst ved regionplanlægningen og ved de kommende overvejelser om ændring af zoneloven.

Der vil også blive fremsat lovforslag om kemiske stoffer og produkter. Lovforslaget vil betyde et væsentligt skridt videre i den forebyggende sundhedspolitiske og miljøpolitiske indsats – en indsats, der i sit bredeste sigte skal korrigere uønskede virkninger af den teknologiske udvikling.

I foråret fastlagde folketinget boligpolitikken for 1979. Denne boligpolitik søges videreført og udbygget på en måde, der skaber trykthed for lejerne og for ejerne af egen bolig.

Beskatningen af ejerboliger vil som nævnt blive tilrettelagt sådan, at stigningen i boligudgiften ikke bliver stærkere end stigningen i indkomsterne. Den påtænkte værdistigningsafgift vil blive udformet sådan, at den ikke forøger den enkeltes boligudgift, så længe vedkommende fortsætter med selv at eje sin egen bolig.

For at bidrage til en rimelig udvikling af boligudgiften er det endvidere regeringens hensigt at forlænge lovgivningen om den amtskommunale grundbeskatning uændret i 1980 og 1981.

Når det gælder det almennyttige byggeri, kan jeg sige, at den gældende finansieringsordning søges videreført for et årligt almennyttigt byggeri på 7.000 boliger. Under den gældende finansieringsordning for boliger til unge under uddannelse vil regeringen foreslå, at der afsættes midler til støtte til 700-800 værelser pr. år.

Driftsstøtteordningen og rentesikringsordningen videreføres.

Regeringen vil søge at løse problemerne i det såkaldte højrentebyggeri gennem nye regler for aftrapning af rentesikringen, således at renteudgiften i huslejen vil falde år efter år i forhold til indkomsten.

Byfornyelse og opretning inden for det almennyttige byggeri vil i de kommende år kræve så betydelige merbeløb, at Boligselskabernes Landsbyggefond ikke samtidig kan deltage i finansieringen af nybyggeriet. Det foreslås derfor, at staten fra 1980 gradvis overtager Landsbyggefondens bidrag til finansiering af nybyggeriet. Indbetalingerne fra lejerne til Landsbyggefonden ønskes fortsat efter de gældende regler, men med henblik på at støtte opretning og fornyelse inden for det ældre almennyttige byggeri.

Der søges midler til afprøvning af nye byggemetoder og byfornyelse bl. a. med henblik på en begrænsning af energiforbruget og på at skabe grundlag for en byggeeksport. Til øget sanering og byfornyelse og til forsøgsbyggeri ønskes afsat 60 mill. kr. pr. år, hvoraf 40-50 mill. kr. tænkes anvendt til sanering og byfornyelse.

Boligsikringen søges justeret for at mindske de problemer, der opstår ved stigende indtægt, især for familier med børn.

Regeringen vil fremsætte forslag om revision af lejeloven og loven om boligfællesskaber m.v. i den hensigt at gøre reglerne enklere, mere overskuelige og lettere at administrere.

Borgernes sikkerhed. Med henblik på en effektivisering af indsatsen mod kriminaliteten har regeringen ladet den løbende planlægning vedrørende politiet revidere. I lyset heraf vil der blive stillet forslag om en forøgelse af nytilgangen til politiet.

Regeringens forslag til registerlove blev vedtaget i sidste folketingsår. Det arbejdes der nu med at gennemføre rent administrativt, og det træder i kraft den 1. januar 1979.

[Statsministeren]

Registerlovene skal sikre borgerne mod misbrug af oplysninger både i private og i offentlige registre.

Samtidig lægger regeringen vægt på at sikre, at det offentlige EDB-udvikling sker på en økonomisk og administrativt fornuftig måde. Der er behov for ny teknologi, men det rejser beskæftigelsesmæssige problemer, som regeringen vil søge at finde hensigtsmæssige løsninger på.

På kulturpolitikens område vil regeringen fremsætte en række forslag, som skal bidrage til fortsat at øge mulighederne for, at hele befolkningen kan få andel i kulturlivet.

En revision af bibliotekslovgivningen er under udarbejdelse. Når bibliotekskommissionen i begyndelsen af 1979 har afgivet en betænkning, vil regeringen overveje, hvilke forslag der kan stilles for at styrke bibliotekernes virksomhed – og bl. a. forbedre befolkningens muligheder for at bruge folkebibliotekerne – og tilgodese forskningens behov. Bogmarkedets forhold undersøges i øvrigt i et særligt udvalg.

Filmstøtteordningerne vil blive søgt forbedret, så der kan skabes mulighed for fortsat at opretholde en dansk produktion af både spillefilm og kortfilm.

Regeringen vil søge en løsning, der kan sikre Det kgl. Teaters fremtid til gavn for hele landet. Den skal bygge på, at de tre kunstarter fortsat holdes samlet, at Det kgl. Teater organiseres, så det får friere muligheder for at tilrettelægge sin virksomhed bl. a. med hensyn til gæstespil, at der fortsat skal være adgang for TV til at transmittere fra Det kgl. Teater, og at der sker en omlægning af driftsformen, som sikrer en mere hensigtsmæssig drift af teatret.

Støtten til teaterforestillinger for børn vil blive videreført.

Idrætten udgør et vigtigt element i kulturlivet. Regeringen ser med respekt på den indsats, der ydes af de ulønnede ledere og medarbejdere inden for idrættens organisationer. Den vil være behjælpelig med at sikre bredden i idrætsudøvelsen. Hertil skal bl. a. bidrage den forøgelse af støtten fra tipsmidlerne, som regeringen vil foreslå.

Den nuværende folkeskolelov har kun virket i et par år, men det er regeringens opfattelse, at de erfaringer, der er gjort, kan nødvendiggøre ændringer, som formentlig vil

kunne gennemføres inden for folkeskolelovens rammer.

De spørgsmål, der kan blive aktuelle, er karaktereskalaen, prøvernes udformning og historieundervisningens og idrættens placering i undervisningen.

Det er regeringens agt at iværksætte en gradvis forbedring af støtten til de unge under uddannelse fra 1980. I de første studieår vil hovedvægten blive lagt på stipendier, hvorefter låneandelen vil blive stigende.

Med Færøernes landsstyre føres der for tiden forhandlinger om gennemførelse af en dagpengelovgivning for Færøerne og om ændring i den færøske pensionslovgivning. Når forhandlingerne er afsluttet, vil regeringen fremsætte lovforslag i folketinget.

Arbejdet med en hjemmestyreordning for Grønland vil blive fortsat i dette efterår. Der var ved førstebehandlingen i maj bred politisk tilslutning til de fremsatte lovforslag, og lovforslagene vil derfor blive genfremsat i begyndelsen af folketingsåret.

Regeringen forventer derfor, at dette særdeles betydningsfulde lovgivningsarbejde kan afsluttes inden jul, således at en folkeafstemning i Grønland kan afholdes efter nytår. Derefter kan hjemmestyret – naturligvis afhængigt af resultatet af folkeafstemningen – indføres som ønsket fra grønlandsk side fra 1. maj 1979.

Regeringen ser det som et glædeligt udtryk for udviklingen i Grønland, at det er lykkedes i samarbejde med repræsentanter for den grønlandske befolkning at nå til enighed om forslag til en hjemmestyreordning, der sikrer den grønlandske befolkning en vidtgående bestemmelsesret over egne forhold. Når hjemmestyreordningen er vedtaget, vil regeringen på alle måder yde det grønlandske hjemmestyre sin støtte til at føre nyordningen ud i livet.

Jeg vil til afslutning sige: regeringen vil sætte alle kræfter ind på at formidle et bredt samarbejde, der ikke alene omfatter folketinget, men også de organisationer, hvis forståelse og medvirken er nødvendig, hvis de alvorlige økonomiske problemer skal løses på en holdbar måde.

Samarbejde forudsætter jo en positiv holdning og en god vilje hos alle de parter, der skal deltage i samarbejdet.

Da folketinget den 1. september drøftede regeringens tiltrædelseserklæring, stemte et

[Statsministeren]

meget bredt flertal for en dagsorden, der ikke alene tog min redegørelse til efterretning, men også udtrykte forventning om, at regeringen tilvejebringer et bredt samarbejde om løsningen af de økonomiske problemer.

Jeg kan ganske enkelt sige: regeringen er sig denne forpligtelse bevidst og indbyder derfor til forhandling og samarbejde.

Jeg vil gerne bede folketingets medlemmer om at rejse sig og med mig udbringe et trefoldigt leve for Danmark.

Danmark længe leve!

(Statsministerens opfordring besvaredes med et trefoldigt hurra).

Formanden:

Jeg skal her udsætte mødet. Det genoptages i dag kl. 13.20.

Mødet udsat kl. 12.54

Herefter forlod Hendes Majestæt Dronningen, Hans kongelige Højhed Prinsen og Hendes Majestæt Dronning Ingrid med følge samt repræsentanterne for højesteret gæsteløgen, ledsaget af præsidiets medlemmer.

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38. Skriftlige del:

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 afgives i en mundtlig og en skriftlig del.

I denne den skriftlige del af redegørelsen gives en kortfattet omtale af de lovforslag og forslag til folketingsbeslutning, som regeringen ved begyndelsen af det nye folketingsår påregner at fremsætte i løbet af folketingsåret.

ARBEJDSMINISTEREN:

Lov om arbejdstageres rettigheder i forbindelse med overførsel af virksomheder, bedrifter eller dele af bedrifter.

Forslaget fremsættes til opfyldelse af EF-Rådets direktiv af 14. februar 1977 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om varetagelse af arbejdstageres rettigheder i

forbindelse med overførsel af virksomheder, bedrifter eller dele af bedrifter.

Ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring.

Arbejdsløshedslovgivningen vil blive revideret bl. a. på områder, hvor erfaringen viser, at adgangen til dagpenge anvendes på en utilsigtet måde.

Ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring. (Efterløn).

Genfremsættelse med visse ændringer.

Lovforslaget tager sigte på etablering af en efterlønsordning for arbejdsløshedskassemedlemmer i alderen 60-66 år, udformet som en udbygning på arbejdsløshedsforsikringsordningen. Ordningen skal administreres af arbejdsløshedskasserne. Det offentlige netoudgift ved ordningen, bortset fra det offentlige administrationsudgifter, foreslås dækket ved forhøjede bidrag til arbejdsløshedsforsikringen fra såvel medlemmer som arbejdsgivere.

Ændring af lov om arbejdsmiljø. (§§ 49a, 68 og 79).

a. § 49a.

Der ønskes en ny bestemmelse, der bebynder arbejdsministeren til ud fra arbejdsmiljøhensyn at fastsætte regler om anmeldelse til arbejdstilsynet af stoffer og materialer. Bestemmelsen skal endvidere give anledning til oprettelse og drift af et register om stoffer og materialer samt give mulighed for gradvis at indføre en ordning, så farlige stoffer ikke produceres eller tages i anvendelse, før de er godkendt af myndighederne.

Udgifterne ved en anmeldelsesordning vil påhvile fabrikanten, importøren og arbejdsgiveren.

b. § 68, stk. 2, 4 og 5.

Ændringerne er en konsekvens af vedtagelsen af lov om arbejdsskadeforsikring, der trådte i kraft den 1. april 1978, og vedrører bl. a. arbejdsmiljøfondens finansiering.

c. § 79.

Baggrunden for forslaget er den ændring, der er foretaget i miljølovens bestemmelser om tavshedspligt. Under hensyn til det nære samarbejde, der er mellem miljømyndigheder og arbejdstilsyn, særlig vedrørende stoffer og

[Statsministeren]

materialer, er det ønskeligt, at bestemmelserne om tavshedspligt så vidt muligt er sammenfaldende på de to områder.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Lov om begrænsning af overarbejde.

Udvalget af 1977 om fordeling af arbejdet har bl. a. til opgave at udarbejde forslag vedrørende begrænsning af det eksisterende overarbejde og indførelse af obligatorisk afspadsering af overarbejde i videst muligt omfang. På grundlag af udvalgets betænkning – der forventes ved årsskiftet – vil regeringen overveje, hvilke forslag der kan fremsættes om begrænsning af overarbejde.

BOLIGMINISTEREN:*Ændring af lov om leje.*

Ændring af lov om midlertidig regulering af boligforholdene.

*Ændring af lov om boligsikring.**Ændring af lov om boligbyggeri.*

Ændring af lov om midlertidig støtte til almenbygget byggeri.

*Ændring af lov om ejerlejligheder.**Ændring af lov om boligfællesskaber.*

Ændringerne vedrører de boligpolitiske regler, der agtes gennemført fra 1. januar 1980.

*Lov om sanering og byfornyelse.**Ændring af lov om boligtilsyn.*

I de boligpolitiske overvejelser indgår spørgsmålet om en øget byfornylingsindsats.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Lov om støtte til etablering af vedvarende energikilder.

I forbindelse med augustforliget 1977 blev der afsat 50 mill. kr. til anvendelse i årene 1979–80 som støtte til etablering af vedvarende energikilder.

Lovgivning om energibesparende foranstaltninger i eksisterende bygninger.

I energiplanen fra maj 1976 er det bl. a. forudsat, at energiforbruget til rumopvarmning, herunder ventilation og varmt brugsvand, for de eksisterende bygningers ved-

kommende skal reduceres med 25 pct. inden 1985. Boligministeriet er ved at udarbejde en rapport, der angiver, hvilke tekniske foranstaltninger det vil være nødvendigt at gennemføre i de eksisterende bygninger.

FINANSMINISTEREN:*Finanslov for finansåret 1979.*

Genfremsættelse af det medio august fremsatte forslag.

Tillægsbevillingslov for finansåret 1978 (1. april–31. december 1978).

*Finanslov for finansåret 1980.**Lov om optagelse af indenlandske statslån.*

Med henblik på neutralisering af uønsket likviditetsforøgelse som følge af underskuddet på statsfinanserne vil der blive behov for bemyndigelse til optagelse af statslån.

Lov om optagelse af statslån i udlandet.

For at opretholde en valutareserve af rimelig størrelse kan der blive behov for yderligere lånebemyndigelse med henblik på optagelse af statslån i udlandet.

Lov om statsgaranti for obligationslån optaget af Færøernes Realkreditinstitut.

Den hidtidige lov udløber den 31. marts 1979.

Ændring af lov om tjenestemandspension.

Lovforslaget er en følge af de i folketingsåret 1977–78 vedtagne ændringer af lovene om folkepension, invalidepension og pension til enker m. fl.

Forslaget indeholder dels en bestemmelse, der sikrer, at ingen tjenestemandspensionist som følge af indregningen af pensionstillægget i den samlede pensions grundbeløb lider nedgang i sin samlede offentlige pension, dels visse redaktionelle ændringer af de nuværende regler om samordningsfradrag i tjenestemandspension.

FISKERIMINISTEREN:

Ændring af lov om midlertidige statstilskud til visse strukturforanstaltninger inden for fiskeriet.

[Statsministeren]

Forslaget er et led i beskæftigelsesplanen af august 1977. Forslaget vil fremkomme i tilknytning til fastlæggelsen af den endnu ikke vedtagne fælles EF-strukturpolitik for fiskeriet.

Lovgivning i forbindelse med EFs strukturpolitik inden for fiskerisektoren.

Gennemførelsen af EFs permanente fiskeriordninger forventes at medføre etablering af en strukturpolitik for fiskerisektoren, der vil kræve national lovgivning med henblik på anvendelse af EF-direktiver m.v. i Danmark.

Lovgivning som følge af fiskerikommissionens arbejde.

Det forventes, at det endnu ikke afsluttede arbejde i fiskerikommissionen vil medføre lovgivning.

FORSVARSMINISTEREN:

Ændring af lov om lods væsenet.

Forslaget omfatter dels modernisering af den gældende lodslov fra 1916, dels ændring af reglerne om betaling for lodsningen og betalingsfordeling mellem lodserne m.v.

HANDELSMINISTEREN:

Ændring af lov om priser og avancer. (Regulering af pengeinstitutternes indtjening).

Lovforslaget skal etablere en ordning, der pr. 1. april 1979 kan afløse lov om pengeinstitutters rentemarginal.

Bankers og sparekassers renteberegning vil blive søgt inddraget under en ordning svarende til den almindelige pris- og avancelovgivning.

Dykkerlov.

På grundlag af en af dykkerlovsudvalget af 1972 afgivet betænkning vil der blive fremsat forslag til en ny dykkerlov, hvori der er taget hensyn til den tekniske udvikling inden for dykkerområdet.

Ændring af lov om et skibsfartsnævn.

I henhold til den gældende lov overtager skibsfartsnævnet brugsretten over samtlige danske skibe, når NATOs krigstidsskibsfartsorgan etableres.

Lovforslaget går ud på at give skibsfartsnævnet mulighed for at overtage enkelte skibe på et tidligere tidspunkt end foreskrevet i den gældende lov, for at imødekomme de krav, der stilles i henhold til ændret planlægning.

Ændring i aktieselskabsloven.

Ændring i anpartsselskabsloven.

Vedtagelsen af EFs 2. selskabsdirektiv i december 1976 nødvendiggør en række ændringer i aktieselskabsloven. Ændringerne vedrører hovedsagelig lovens bestemmelser om stiftelse og kapital. Forslaget indeholder tillige enkelte mindre ændringer på baggrund af de erfaringer, man har indhøstet siden aktieselskabslovens ikrafttræden.

En del af de foreslåede ændringer i aktieselskabsloven vil finde sted i bestemmelser, som med tilsvarende indhold er optaget i lov om anpartsselskaber. Der vil derfor samtidig blive foreslået ændring af denne lov.

Ændring af lov om forbrugerklagenævnet og lov om rettens pleje.

Lovforslaget indeholder i det væsentlige kun justeringer og præciseringer af reglerne om behandlingen af forbrugersager i lyset af erfaringerne i de 3 år, loven har virket.

Forslagets fremsættelse afventer en stillingtagen fra retsplejerådet til indholdet af de foreslåede lovændringer.

Lov om varmforsyning.

Lovforslaget vil blive udarbejdet på grundlag af den betænkning, som varmeplanudvalget afgav i sommer om organisation og styring af varmeplanlægningen. Lovforslaget vil indeholde bestemmelser om hjemmel til ekspropriation for rørledningstransport af energi. Lovforslaget sigter på en optimal udnyttelse af de enkelte energiforsyningskilder til opvarmningsformål, herunder især naturgas og kraftvarme.

Anlægslov for naturgasforsyning.

Et samlet beslutningsgrundlag for en dansk naturgasforsyning – hvori den ovennævnte varmeplanlovgivning indgår som en nødvendig forudsætning – ventes tilvejebragt ved årsskiftet 1978–79. Under hensyn til størrelsen af de påkrævede investeringer, jfr. finansministerens investeringsredegørelse af

[Statsministeren]

16. maj 1978, er det fundet påkrævet, at der fremlægges en særlig anlægslov for naturgasforsyning.

Lov om boreplatforme.

Lovforslaget tager sigte på privatretlig og offentligretlig regulering vedrørende boreanlæg til havs. Den offentligretlige regulering vil angå sikkerheden for personel, miljø og materiel omkring sådanne anlæg.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Lov om værdipapircentral.

Formålet med forslaget er at tilvejebringe de lovmæssige forudsætninger for en afskaffelse af fysiske – børsnoterede – værdipapirer, herunder særlig obligationer, hvis håndtering volder stigende praktiske problemer på grund af den stærkt øgede mængde. Endvidere skabes et lovgrundlag for en selvejende institution – værdipapircentralen – der på vegne af værdipapirudstederne (staten, kommuner, realkreditinstitutter, aktieselskaber og investeringsforeninger) skal registrere de rettigheder, som værdipapirerne i dag er bærere af. Endelig stillingtagen til fremsættelse af lovforslaget afventer bl. a. udfaldet af forhandlinger mellem de berørte parter om centralens oprettelse.

Lov om en rejsegarantiordning.

Formålet med lovforslaget er at sikre rejsekunder mod tab ved aftaler, der indgås med rejsebureauer om selskabsrejser. Endelig stillingtagen til fremsættelse af lovforslag beror bl. a. på resultatet af forhandlinger med de berørte parter.

INDENRIGSMINISTEREN:

Ændring af lov om kommunernes styrelse.

Forslagets formål er at tilvejebringe hjemmel for, at kommunalbestyrelsesmedlemmer fremtidig vil kunne oppebære erstatning for tabt arbejdsfortjeneste ved siden af de sædvanlige diætbeløb. Forslaget tilsigter således at udjævne den forskel, der i dag består med hensyn til vederlag til de kommunalpolitikere fra den private sektor, der lider indtægtsstab ved deltagelse i møder m. v., og dem, der ikke har et sådant tab. Endvidere – efter henstilling fra folketingets ombudsmand – at

tilvejebringe en mere klar hjemmel for den af kommunernes lønningsnævn udøvede kontrol med normeringen af kommunale stillinger.

Forslaget vil endelig indebære en ændring af reglen om indkaldelse af stedfortræderen til midlertidigt at tage sæde i kommunalbestyrelsen, når et medlem har forfald i mindst 2 måneder. Efter forslaget vil indkaldelse skulle ske ved forfald af 1 måneds varighed.

Lov om udskrivning af amtskommunal grundskyld for skatteårene 1980 og 1981.

Forslaget går ud på, at de for skatteåret 1979 fastsatte regler om udskrivning af amtskommunal grundskyld også skal gælde for skatteårene 1980 og 1981.

Ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud m.v. til amtskommuner og kommuner.

Bestemmelserne om bruttofaktorindkomstregulering af statens tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommuner og kommuner agtes ophævet og erstattet af en ny reguleringsform. Tilskuddene foreslås fremtidigt reguleret navnlig på grundlag af den forventede pris- og lønudvikling i den kommunale sektor.

Forslaget om ændring af de pågældende bestemmelser i lov om generelle tilskud har som konsekvens, at tilsvarende reguleringsbestemmelser i lov om statshospitalernes overførsel til amtskommunerne, lov om almindelig omsætningsafgift og lov om hovedstadsområdet kollektive personbefordring ændres i overensstemmelse med ændringen af lov om generelle tilskud. For sygehusvæsenet på Færøerne vil den nuværende regulering af tilskuddet blive opretholdt.

Ændring af lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner og ændring af lov om kommunal udligning.

Den 16. almindelige ejendomsvurdering nødvendiggor en ændring af lovens § 2 vedrørende den vægt, hvormed ejendomsbeskatningen indgår i beregningen af kommunernes beskatningsgrundlag. Herudover bør der måske ske visse justeringer af lovteksten på baggrund af de erfaringer, der er indhøstet med hensyn til administrationen af de generelle tilskud til amtskommuner og kommuner og den kommunale udligningsordning. Ende-

[Statsministeren]

lig kan arbejdet i arbejdsgruppen vedrørende bloktilskud og andre udligningsordninger nødvendiggøre ændringer i lovene.

Ændring af lov om udligning i hovedstadsområdet.

Arbejdet i indenrigsministeriets arbejdsgruppe om bloktilskud og andre udligningsordninger kan nødvendiggøre ændringer i lovteksten. Herudover er visse justeringer ønskelige på baggrund af de erfaringer, der er indhøstet med hensyn til administration af udligningsordningen.

Lov om kliniske tandteknikere.

Forslaget indebærer, at der indføres en offentlig autorisationsordning for kliniske (nuværende praktiserende) tandteknikere i lighed med, hvad tilfældet er for andet medicinalpersonale, der selvstændigt arbejder klinisk.

Lovforslaget bygger på forudsætningen om, at der for denne personalegruppe i offentlig regie (under undervisningsministerens ressort) etableres en 2-årig uddannelse på en tandlægehøjskole som overbygning på en EFG-uddannelse.

Lov om jordemødre.

Forslaget har til formål at ajourføre retsgrundlaget for udøvelsen af jordemodervirkomhed i overensstemmelse dels med den udvikling, der er sket inden for fødselsbetjeningen, dels med nyere lovgivning om medicinalpersoner. Endelig er det formålet at give hjemmel for gennemførelse af en forventet overenskomst om fælles nordisk arbejdsmarked for jordemødre og direktiver om jordemødre, der ventes vedtaget af EF.

Ændring af lov om sygeplejersker.

Det tilsigtes med forslaget at skabe hjemmel for at gennemføre EF-direktiver om fuld etableringsfrihed og fri udveksling af tjenesteydelser i medlemsstaterne for sygeplejersker, der er EF-statsborgere og har eksamensbevis fra en medlemsstat.

Ændring af lov om svangerskabshygiejne og fødselshjælp.

Forslagets formål er at skabe hjemmel for, at jordemodervæsenet m.v. kan henlægges under sygehusudvalget eller social- og sund-

hedsudvalget efter det enkelte amtsråds bestemmelse.

Lov om forebyggelsesrådet.

Baggrunden for forslaget fremsættelse er dels sundhedsprioriteringsudvalgets anbefaling af, at der etableres et forebyggelsesråd, dels folketingets forhandlinger den 11. maj 1978 om indenrigsministerens redegørelse om prioriteringen i sundhedsvæsenet.

Forebyggelsesrådet skal være rådgivende for tilrettelæggelsen af den forebyggende indsats såvel i sundhedssektoren som inden for andre sektorer med henblik på at sikre koordination i den ønskede styrkelse af den forebyggende indsats.

Ændring af lov om hjemmesygeplejerskeordninger.

Forslaget har til formål at tilvejebringe hjemmel til statsrefusion af kommunale udgifter til sygehjælper ansat i den kommunale hjemmesygeplejerskeordning. Det forekommer uhensigtsmæssigt, at en manglende refusionshjemmel vil kunne medvirke til, at kommunerne undlader at ansætte sygehjælper under hjemmesygeplejerskeordningen.

Lov om foranstaltninger mod smitsomme sygdomme.

Formålet med lovforslaget er at tilvejebringe mere tidssvarende og fleksible regler til erstatning for de gældende love om epidemi- og karantæneforanstaltninger.

De tre årlige love om indfødsrets meddelelse.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Ændring af lov om ekstraordinære beskæftigelsesfremmende foranstaltninger i kommuner og amtskommuner.

Indenrigsministeriet og arbejdsministeriet overvejer en udvidelse af det område, inden for hvilket kommuner og amtskommuner kan anvende de midler, som er afsat til ekstraordinære foranstaltninger til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed. Det overvejes således at tilvejebringe lov hjemmel for en vis afsætning fra eventuel kommunal produktion, der finder sted som led i et beskæftigelsesprojekt.

[Statsministeren]

JUSTITSMINISTEREN:

Ændring af lov om overformyndieriet.

Loven indeholder bestemmelse om revision i 1978-79.

Der er endnu ikke taget stilling til lovforslagets nærmere udformning.

Ændring af lov om offentlighed i forvaltningen.

Loven indeholder bestemmelse om revision i 1978-79.

Justitsministeriet har nedsat et udvalg med den opgave at komme med forslag til lovens revision. Udvalgsbetænkningens lovudkast vil fremtræde som en ny lov, der dog bygger på systemet i den gældende lov, men indebærer væsentlige ændringer i en række enkeltbestemmelser.

Ændring af retsplejeloven. (Advokater).

Formålet med lovforslaget er at gennemføre EF-direktiv af 22. marts 1977 om lettelse med henblik på den faktiske gennemførelse af advokaters fri udveksling af tjenesteydelser.

Ændring af retsplejeloven. (Behandling af borgerlige sager m.v.).

Lovforslaget tilsigter en generel revision med henblik på en forenkling og smidiggørelse af retsplejelovens regler om behandling af borgerlige sager. Denne del af forslaget bygger på betænkning om behandling af borgerlige sager og i et vist omfang på betænkning om retternes kompetence og arbejdsform i borgerlige sager. Herudover indeholder forslaget enkelte ændringer af reglerne om behandling af straffesager, der bl. a. bygger på visse forslag fra betænkning om retternes kompetence og arbejdsform i straffesager.

Ændringer af forskellige lovregler om guld-værdibestemmelser.

Lovforslaget medfører ændringer af de lovbestemmelser på transportrettens område, der begrænser transportørens erstatningsansvar til et beløb, der er angivet i guldfranc. Forslaget skyldes ændringer i Den internationale Valutafonds statutter, hvorefter de såkaldte særlige trækingsrettigheder (SDR)

afløser guldmet som fundament for valutasy-stemet.

Ændring af lov om værn for dyr. (Æglægningsbure).

Lovforslaget tilsigter en regulering af anvendelsen af æglægningsbure.

Ændring af købeloven. (Forbrugerkøb).

Lovforlaget, der tilsigter en styrkelse af forbrugernes civilretlige retsstilling, bygger på købelovsudvalgets betænkning om forbrugerkøb og forbrugerkommissionens betænkning III. Efter forslaget gøres en række af købelovens regler om forsinkelse og mangler ufravigelige i forbrugerkøb. Endvidere foreslås der i forbrugerkøb indført en pligt for sælgeren til at afhjælpe mangler.

Ændring af skifteloven.

Lovforslaget tilsigter at lette skifterettens behandling af mindre boer. Ved forslaget, der bygger på betænkning om ændring af skiftelovgivningen, gennemføres enkelte bestemmelser i betækningsudkastet særskilt uden at afvente en gennemgribende revision af skiftelovgivningen og dødsbobe-katningsreglerne.

Ændring af den færøske retsplejelov.

Forslaget sigter på at gennemføre en ajourføring af en række af bestemmelserne i den færøske retsplejelov på baggrund af gennemførte ændringer af den danske retsplejelov.

KIRKEMINISTEREN:

Lov om kirken i Grønland.

Genfremsættelse.

Forslaget er led i hjemmestyreordningens gennemførelse.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Ændring af lov om folkekirkens lønningsvæsen m.v.

Ændringer af lovens bestemmelser om kirkefunktionærers ansættelsesform.

LANDBRUGSMINISTEREN:

[Statsministeren]*Ændring af lov om beskyttelse af forædlerrettigheder for planter.*

Loven indeholder bestemmelse om revision i 1978-79. Ved loven er gennemført den internationale konvention om beskyttelse af plantenyheder, oprettet i Paris den 2. december 1961. Denne konvention ventes ændret ved en konference i Genève i oktober 1978. Det vil næppe være muligt at optage realitetsforhandlinger med det danske erhverv om de nødvendige ændringer i loven før efter denne konference. Forslaget vil derfor alene gå ud på at ophæve revisionsbestemmelsen.

Ændring af lov om veterinærvæsenet samt om udøvelse af dyrlægegering.

Ved ændringen gennemføres bestemmelserne i et forventet EF-direktiv om samordning af de administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om virksomhed som dyrlæge.

Lov om omsætning af husdyr.

Ved loven skal gennemføres et EF-direktiv af 25. juli 1977 om raceret avlskvæg og de EF-direktiver, der er under udarbejdelse, om racerene avlssvin og racerene avlsheste samt de Fællesskabsregler, der i henhold til direktiverne skal udarbejdes i tilslutning hertil.

Loven tænkes udformet som en rammelov, der skulle gøre det muligt at gennemføre de på nuværende tidspunkt forudselige Fællesskabsaktiviteter på avlsdyrområdet. De centrale bestemmelser i loven vil omhandle officiel anerkendelse af avlsorganisationer og stambogsføring samt regler for omsætning af avlsdyr, særlig med henblik på ind- og udførsel.

*Ændring af lov om administration af Det europæiske økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m. v.**Ændring af lov om administration af Det europæiske økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for frugt og gartneriprodukter m. v.*

Ved den i 1977-78 vedtagne lov om udskrivning af amtskommunal grundskyld for skatteåret 1979 bestemtes det, at 3,5 promille af de afgiftspligtige grundværdier for ejen-

domme, der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, skal indbetales af kommunerne til staten. Loven omfatter i modsætning til tidligere gartnerisektoren.

I forslagene om ændring af de to love præciseres, at den del af den amtskommunale grundskyld, der hidrører fra landbrugsjendomme, skal indgå i den fond, der anvendes til erhvervsøkonomiske foranstaltninger vedrørende landbrugsprodukter, og at den del, der hidrører fra gartnerier, planteskoler eller frugtplantager, skal indgå i en tilsvarende fond, der skal anvendes til erhvervsøkonomiske foranstaltninger vedrørende frugt og gartneriprodukter.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Ændring af lov om administration af Det europæiske økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for frugt og gartneriprodukter m. v.

Der vil muligvis blive foreslået ændringer i loven som følge af igangværende udvalgsarbejde om en fremtidig gartneripolitik.

Ændring af lov om statens fremskaffelse af jord og udlån til jordbrugsmæssige formål.

I forbindelse med gennemførelse af en omlægning af jordlovsadministrationen vil der kunne blive tale om at flytte udlånslovens kapitel III, Jordlovsadministrationen, over i landbrugsloven. Der vil i forbindelse hermed eventuelt tillige kunne blive tale om at flytte bestemmelserne i udlånslovens kapitel II, Statens fremskaffelse og anvendelse af jord, over i en særskilt lov.

Ændring af lov om jordfordeling mellem landejendomme.

I forbindelse med gennemførelse af en omlægning af jordlovsadministrationen vil der kunne blive tale om visse mindre ændringer i jordfordelingsloven. Der kan blive tale om enkelte andre mindre ændringer med henblik på en ajourføring af loven.

MILJØMINISTEREN:*Lov om kemiske stoffer og produkter.*

Loven vil have til formål at forebygge de sundheds- og miljøskader, som kemiske stoffer og produkter kan forvolde. Producenter

[Statsministeren]

og importører af nye kemiske stoffer skal inden salg heraf indgive anmeldelse til myndighederne. Inden anmeldelse skal der foretages undersøgelser eller fremskaffes oplysninger om stoffets sundheds- og miljømæssige virkninger, som skal ledsage anmeldelsen. Der åbnes mulighed for en differentieret regulering af salg af kemiske stoffer og produkter – fra krav til emballering og mærkning over regler om positivlister til egentlig godkendelse som forudsætning for salg.

Ændring af lov om bygningsfredning.

Loven indeholder bestemmelse om revision i 1978–79.

Lovforslaget vil indeholde en udvidelse af mulighederne for at frede bygninger og af beskyttelsen af de fredede bygninger og deres nærmeste omgivelser. Endvidere en udvidelse af adgangen til at yde rådgivning og tilskud til fredede bygningers vedligeholdelse og restaurering samt til at bidrage til navnlig lokale myndigheders planlægningsarbejde.

MINISTER UDEN PORTEFØLJE

LISE ØSTERGAARD:

Ændring af lov om internationalt udviklingsarbejde.

Lovændringen vil indebære, at beløbsrammen for udstedelse af garantier mod tab på private kreditter ydet af danske erhvervsvirksomheder til importører i udviklingslandene forhøjes fra 5.000 mill. kr. til 10.000 mill. kr.

MINISTEREN FOR GRØNLAND:

Lov om Grønlands hjemmestyre samt nedennævnte følgelove:

Lov om mineralske råstoffer i Grønland.

Ændring af lov om den kgl. grønlandske handel.

Lov om folkeskolen i Grønland.

Lov for Grønland om arbejds- og socialvæsenet.

Lov for Grønland om uddannelsen af lærere til folkeskolen og om de socialpædagogiske uddannelser.

Lov for Grønland om erhvervmæssige uddannelser.

Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed i Grønland.

Lov for Grønland om fritidsvirksomhed.

Lov om biblioteksvæsenet i Grønland.

Lov om folkeafstemning i Grønland om hjemmestyre.

Lov om ikraftsættelse af lov om Grønlands hjemmestyre og om valg til Grønlands landsråd i 1979.

Lov om etablering af et aftalekartel for Grønland.

Ændring af lov om statens tjenestemænd i Grønland.

Genfremsættelser bortset fra de 4 sidstnævnte forslag. Lovforslagene er led i gennemførelsen af en hjemmestyreordning i Grønland, der giver mulighed for en gradvis overførelse af sagsområder til hjemmestyret.

Ændring af lov for Grønland om pant.

Ved forslaget indføres nye bestemmelser om debitorbeskyttelse.

Lov om kommunal udlicensing i 1978.

Forslaget, der fremsættes efter aftale med Grønlands landsråd og De grønlandske Kommuners Landsforening, har til formål at udligne forskellene mellem kommunernes indkomstskatteprovenu.

Ændring af lov om Grønlands landsråd og kommunalbestyrelser m. v.

Lovforslaget indeholder regler om valgret og valgbarhed for nordiske statsborgere til kommunalbestyrelserne i Grønland.

Ændring af lov for Grønland om erhvervmæssigt fiskeri, fangst og jagt.

Loven søges ændret på grund af EFs fiskeriregler. Samtidig vil reglerne om omladning og kapitalkrav blive ændret

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Lov om eneret for indførsel af visse varegrupper til Grønland.

Lovforslaget tilsigter at give hjemmel for, at den kgl. grønlandske handel, i det omfang den har lagerføringspligt for visse varegrupper, samtidig har eneret på indførsel af samme varegrupper. Med forslaget tilstræbes en stabilisering af økonomien i forsyningsstjenesten i forbindelse med overdragelse af statens

[Statsministeren]

detailbutikker til den grønlandske andelsbevægelse.

Ændring af lov om rettens pleje i Grønland.

Forslaget forventes bl. a. at indeholde visse ændringer i anholdelsesbestemmelserne i lovens kap. 5 samt en ændring af lovens kap. 7 om fuldbyrdelse af domme m. v. Der stilles forslag om en ændret opbygning af fogedmyndigheden i Grønland.

Lov om ikrafttræden i Grønland af lov om ægteskabets retsvirkninger m. v.

Ved lovforslaget foreslås den danske lov om ægteskabets retsvirkninger fra 1925 med senere ændringer sat i kraft for Grønland med visse ændringer.

Lov for Grønland om anmeldelse og besættelse af ledige stillinger.

Forslaget har til formål at regulere tilgangen af udefra kommende arbejdskraft til Grønland. Ledige eller nyoprettede arbejdspladser i Grønland skal inden for nærmere angivne uddannelses- eller stillingsområder anmeldes til den lokale arbejdsmarkedsmyndighed, som skal give tilladelse til besættelse af ledige stillinger med anden end lokal arbejdskraft, når lokal arbejdskraft er til rådighed.

MINISTEREN FOR KULTURELLE ANLIGGENDER:

Ændring af lov om teatervirksomhed.

I efteråret 1978 ventes en udvalgsbetænkning med forslag om en ny støtteordning for børneteater og opsøgende teater. Forslaget vil antagelig kræve en ændring af en eller flere bestemmelser i teaterlovens kap. 2 om statsstøtte til teaterdrift.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Lov om ny- og ombygning af Det kgl. Teater og opførelse af nyt skuespilhus.

Forslaget omfatter dels en ny- og ombygning af magasinbygningen bag Gl. Scene, dels opførelse af nyt skuespilhus i forbindelse med Gl. Scene samt flytning af teatrets lille scene i Comediehuset til Kgs. Nytorv.

Ved en projektkonkurrence tilsigtes at fremkalde forslag om den nøjere udformning af bygningsanlægget, der skal rumme skuespilhuset. Det kgl. Teater skulle herved komme til at råbe over en fuldt moderne scene med sidescener, samtidig med at teatret får løst problemerne omkring etablering af såvel værksteder som prøvesale i tilknytning til teatrets 3 scener.

MINISTEREN FOR OFFENTLIGE ARBEJDER:

Anlægslov om udbygning af Københavns lufthavn, Kastrup.

En langsigtet plan for udbygningsforanstaltninger i Kastrup ventes først at kunne gennemføres i næste folketingsår. Det vil imidlertid være nødvendigt i 1978-79 at forelægge folketinget forslag om udførelse af nogle yderst presserende anlægsarbejder i lufthavnen i Kastrup.

Ændring af lov om Københavns lufthavnsvæsen.

Loven indeholder bestemmelse om revision i 1978-79.

Indholdet af et lovforslag om egentlige materielle ændringer med hensyn til lufthavnsvæsenets fremtidige organisations- og driftsform er afhængigt af, hvilken beslutning folketinget træffer med hensyn til Københavns lufthavns fremtid og placering. Denne beslutning kan næppe ventes at foreligge før i anden halvdel af folketingsåret 1978-79.

Lov om visse hovedlandevejsstrækninger.

Det årlige lovforslag om bemyndigelse til klassificering, projektering og anlæg af hovedlandeveje.

Afgørelsen af forslagene indhold beror på forhandlinger med andre myndigheder, herunder amtskommuner og primærkommuner.

Ændring af lov om offentlige veje.

Forslaget skal præcisere vejbestyrelsernes forpligtelser til at varetage støjensyn ved fremtidige større vejanlæg, herunder til at etablere støjdæmpende foranstaltninger til sikring af acceptabelt støjniveau i forhold til støjfølsom bebyggelse.

[Statsministeren]

Ændring af lov om elektriske stærkstrømsanlæg.

Forslagets indhold er en gennemgribende revision af loven, der på flere områder er forældet. Mange bestemmelser er uændrede fra den oprindelige lov fra 1907.

Forslaget vil bl. a. omfatte en organisatorisk omlægning og rationalisering af elektricitetsmyndighederne ved oprettelse af en samlet ledelse af de funktioner, der idag udføres af elektricitetsrådet og Danmarks elektriske materielkontrol, DEMKO.

Ændring af postloven.

Posttaksterne er senest forhøjet pr. 1. november 1977. På baggrund af forventede pris- og lønstigninger efter den 1. april 1978 påregnes der fremsat forslag til generelle takstforhøjelser for postforsendelser til ikrafttræden pr. 1. april 1979.

Folketingsbeslutning om dansk tiltræden af internationale overenskomster om dannelse af maritim telesatellitorganisation INMARSAT.

Udviklingen i den internationale skibsfarts kommunikationsbehov og de naturgivne begrænsninger, radiokommunikation med kyststationer er underkastet, gør det ønskeligt, at udviklingen i ny maritim teknologi fremmes mest muligt.

Det er af stor betydning, at et maritimt satellitsystem kommer under fuld international kontrol, og der bør gennem medlemskab af organisationen sikres mulighed for at varetage danske maritime og internationale interesser.

Lov om elektrificering af DSBs hovedbaner.

En elektrificering vil kræve en bruttoinvestering på ca. 2.140 mill. kr., svarende til en nettoinvestering (dvs. en investering, hvori der er taget hensyn til en besparelse i anskaffelse af ellers nødvendig trækraft) på ca. 975 mill. kr. Beskæftigelsesvirkningen i Danmark som følge af anlægsarbejder og anskaffelser er vurderet til mellem 400 og 600 som et årligt gennemsnit over en 16-årig anlægsperiode.

Elektrificeringen skønnes efter sin fuldførelse at indebære drifts- og energimæssige besparelser i størrelsesordenen 65 mill. kr. pr. år. Personalebehovet vil være ca. 400 mindre end ved fortsat dieseldrift.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Ændring af lov om luftfart.

Der kan blive tale om at ændre lovens kapitel 9 om luftbefordrerens ansvar med henblik på at muliggøre dansk ratifikation samtidig med norsk og svensk af de seneste internationale konventioner på området (de såkaldte Montrealprotokoller). Ved de nævnte konventioner ændres det hidtidige ansvarsgrundlag, og ansvarsbeløbene hæves betydeligt.

MINISTEREN FOR SKATTER OG AFGIFTER:

Lov om værdistigningsafgift på fast ejendom.

Lovforslaget går ud på en beskatning af værdistigninger på al fast ejendom i overensstemmelse med den aftale om et regerings-samarbejde, der er indgået mellem socialdemokratiet og venstre.

Ændring af ligningsloven. (Lejeværdiregler).

Lovforslaget går ud på at fastsætte regler for ejerboligbeskatningen fra og med 1980 i overensstemmelse med den aftale om et regerings-samarbejde, der er indgået mellem socialdemokratiet og venstre.

Lov om udskrivningsprocenten og personfradragene for kalenderåret 1979 og om ændring af forskellige skattelove. (Regulering af beløbsgrænser).

Lovforslaget går ud på,
 - at den årlige udskrivningsprocent for indkomstkatten til staten fastsættes til 90 for kalenderåret 1979 ligesom for årene 1975-78;
 - at den ekstra forhøjelse af personfradragene med 500 kr., som er foretaget for årene 1977 og 1978, også foretages for 1979;
 - at den gældende regulering af personfradrag og skalatrinene i statsindkomstskalet efter timelønsindeksen for industriarbejdere erstattes med en regulering efter reguleringspristallet.

Ændring af lov om midlertidigt investeringsfradrag for maskiner, inventar og lignende driftsmidler. (Forlængelse af loven for 1979 og 1980).

[Statsministeren]

Forslaget går ud på, at den midlertidige investeringsfradragsordning for maskinanskaffelser, der indførtes i 1975 og udløber med udgangen af 1978, forlænges for en 2-årig periode.

Ændring af kildeskatteloven.

Lovforslaget går ud på, at den indeholdsessats, der gælder i tilfælde, hvor en skatteyder hverken afleverer hovedkort eller foreviser fri- eller bikort, forhøjes fra 40 pct. til 50 pct.

Ændring af ligningsloven.

Lovforslaget, der hænger sammen med loven om tilskud til strukturforanstaltninger inden for konsumfiskeindustrien, går ud på at tillade beskatning over 10 år for tilskud efter nævnte lov. Denne form for fordeling af indkomstbeskatningen kendes i forvejen inden for landbruget for de såkaldte FEOGA-tilskud.

Ændring af ligningsloven.

Ændring af reglerne om beskatning af landbrugets stambesætninger.

Lov om gensidig bistand mellem EF-medlemsstaterne til bekæmpelse af skatteunddragelse.

Ifølge EF-direktiv af 19. december 1977 skal de fornødne ved lov eller administrativt fastsatte forskrifter være gennemført senest 1. januar 1979.

Ændring af lov om tipning.

Lovforslaget går ud på at gøre afgiften til staten på 19 pct. permanent med virkning fra 1. juli 1978.

Ændring af lov om vægtafgift af motorkøretøjer m. v.

Loven indeholder bestemmelse om revision i 1978-79.

Revisionsbestemmelsen blev indsat som et led i augustforliget 1976.

Der vil blive foreslået en sådan ændring af refusionsordningen for køretøjer, der afmeldes til motorregistret, at den kommer til at omfatte alle køretøjer og ikke som nu kun de dieseldrevne køretøjer (lastbiler). Forslaget

vil imødekomme talrige klager over virkningen af det hidtil gældende system for afgiftens opkrævning.

Ændring af lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m. v.

Forslaget vil indeholde en række ændringer foranlediget af lov om buskørsel. Der er tale om konsekvensændringer af overvejende redaktionel karakter. Herudover vil det bl. a. blive foreslået at begrænse afgiftsfriheden for bilradioer. Den nugældende regel giver anledning til et udbredt misbrug.

Ændring af lov om afgift af benzin og af lov om afgift af visse detailsalgspakninger samt af lov om ændring af forskellige love om forbrugsafgifter.

Benzinafgiftsloven og loven om ændring af forskellige love om forbrugsafgifter indeholder bestemmelse om revision i 1978-79. Revisionsbestemmelserne, der blev indsat som et led i augustforliget 1976, foreslås ophævet.

Samtidig foreslås en mindre ændring i loven om afgift af visse detailsalgspakninger.

Lov om afgift af lystfartøjer.

Der vil blive fremsat forslag til lov om afgift af lystfartøjer.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Ændring af vurderingsloven.

Lovforslaget afventer en redegørelse fra en arbejdsgruppe vedrørende vurderingssystemet. Redegørelsen vil næppe blive afgivet før omkring 1. december. Arbejdsgruppen undersøger mulighederne for at basere ejendomsvurderingerne på såkaldt kontantvurdering og gennemføre årlige reguleringer af de foretagne vurderinger på grundlag af den løbende salgstatistik.

Ændring af lov om afgift af arv og gave.

Der vil blive foreslået ændrede skalaer for arve- og gaveafgift under hensyn til de værdstigninger, der har fundet sted siden 1972.

Lov for Færøerne om retsafgift.

Lovforslaget går ud på at sætte retsafgiftsloven i kraft på Færøerne.

[Statsministeren]

Ændring af kildeskatteloven.

Ændringer af kildeskattelovens skattepligtsregler som følge af et forslag til landstingslov om indkomstskat for Grønland, som for tiden er under udarbejdelse.

*Ændring af regler om beskatningen af investeringsforeninger.**Renter af privat gæld.*

Regeringen arbejder i øvrigt med spørgsmålet om lovgivning om beskatning af renter af privat gæld, således som det er nævnt i den mundtlige del af denne redegørelse.

SOCIALMINISTEREN:

Ændring af lov om offentlig sygesikring.

Loven indeholder bestemmelse om revision i 1978-79, for så vidt angår bestemmelsen om tilskud til kiropraktisk behandling. Revisionsbestemmelsen blev indsat i loven, således at der i en forsøgsperiode kunne indsamles erfaringer med henblik på en nærmere vurdering af kiropraktorordningen.

Da sygesikringsoverenskomsten om kiropraktisk behandling imidlertid først nu er indgået, med virkning fra 1. april 1978, er det ikke muligt at indhøste tilstrækkelige erfaringer med kiropraktorordningen, og der foreslås derfor en forlængelse af forsøgsperioden. Lovforslaget vil gå ud på at udskyde revisionsfristen til 1980-81.

Ændring af lov om erstatning til besættelsestidens ofre.

Hædersgaven efter lov om erstatning til besættelsestidens ofre er ikke pristalsreguleret, da den ikke er tænkt som et bidrag til forsørgelse af besættelsestidens ofre, men som en egentlig hædersgave.

Hædersgavebeløbet, der oprindeligt er fastsat til 800 kr. årligt, er imidlertid reguleret flere gange – hver gang med 25 pct. af det oprindelige beløb, således at hædersgaven nu udgør 1.800 kr. årligt (3.600 kr. til invalidepensionister). Hædersgaven foreslås forhøjet til 3.000 kr. (4.800 kr. til invalidepensionister).

Ændring af lovene om folke-, invalide- og enkepension.

Ændringer kan eventuelt påregnes på grund af den samfundsøkonomiske udvikling.

Lov for Færøerne om dagpenge ved sygdom eller fødsel.

Færøernes landsstyre har søgt tilslutning til, at der gennemføres lovgivning om en dagpengeordning for Færøerne.

Den foreslåede færøske dagpengeordning vil få flere lighedstræk med den tidligere gældende danske dagpengeordning efter sygeforsikringsloven, hvor den obligatoriske ordning kun omfatter lønarbejdere uden løn under sygdom, og hvor selvstændige og husmødre kun havde adgang til dagpenge på grundlag af en frivillig forsikring.

Ændring af den færøske pensionslovgivning (folke- og invalidepensionslovene).

Der stilles forslag om forhøjelse fra 1. januar 1979 af de beløb, som pensionisterne må have i indtægt ud over pensionen, inden der sker fradrag i pensionstillægget.

UNDERVISNINGSMINISTEREN:

Ændring af lov om Roskilde universitetscenter.

Loven indeholder bestemmelse om revision i 1978-79.

Der forventes i forbindelse med lovens revision fremsat forslag om ændringer i den særlige styrelsesordning, der i henhold til bemyndigelsen i loven er fastsat for universitetscenteret.

Lov om uddannelse af håndarbejds lærere.

Forslaget har – sammen med forslaget om ændring af lov om statsstøtte til visse private seminarier – til formål at skabe ensartede uddannelses- og støtteregler for en række institutioner, der uddanner håndarbejds lærere til voksenundervisningen m. v.

Ændring af lov om statsstøtte til visse private seminarier.

Forslaget har – sammen med forslaget til lov om uddannelse af håndarbejds lærere – til formål at skabe hjemmel for, at institutioner, der uddanner håndarbejds lærere til voksenundervisningen m. v., kan opnå statsstøtte

[Statsministeren]

efter samme regler som seminarier, der uddanner lærere til folkeskolen, husholdningsseminarier og børnehave- og fritidspædagogseminarier.

Ændring af lov om fritidsundervisning.

Forslaget har til formål at skabe hjemmel for henlæggelse til ungdomsskolen af den obligatoriske knallertundervisning, som blev indført ved ændringen i 1977 af færdselsloven.

Ændring af lov om folkeskolen.

a) Oprettelse af børnehaveklasser obligatorisk for kommunerne.

Folkeskoleloven vil blive søgt ændret, således at kommunerne med virkning fra skoleåret 1979-80 skal give alle børn et tilbud om at blive optaget i børnehaveklasser, idet der dog i en overgangsperiode vil blive mulighed for at dispensere herfra.

b) Udvidelse af befodringsbestemmelsen.

Der har vist sig et behov for at udvide befodringsbestemmelsen i folkeskolelovens § 25, nemlig for så vidt angår elever i børnehaveklasse og 1.-3. klassetrin, når eleverne er anbragt i daginstitution uden for skoletiden. I sådanne tilfælde bør befodringsforpligtelsen i stedet for mellem skole og hjem gælde befodrning mellem skole og daginstitution.

Eleverne vil i langt de fleste tilfælde kunne passes ind i allerede eksisterende befodringsordninger.

Lov om studiestøtte.

Det er hensigten at fremsætte forslag til en etapevis forbedring af uddannelsesstøtten. Der vil i første række blive tale om en reform af støtten til de grupper, der nu er omfattet af Statens Uddannelsesstøtte, idet en overførelse af andre grupper til støtte fra Statens Uddannelsesstøtte må afvente et ret omfattende yderligere udredningsarbejde mellem forskellige instanser. De nye støtteregler vil få virkning fra 1. august 1980.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Lov om rigshospitalets styrelse.

Det overvejes ved lov at fastsætte regler for rigshospitalets styrelse, således at repræsentanter udefra (indenrigsministeriet, sundhedsstyrelsen, sygehuskommunerne i hoved-

stadsområdet og amtsrådsforeningen) kan inddrages heri.

Ændring af lov om styrelse af kommunernes skolevæsen og af virksomhed efter lov om fritidsundervisning m. v.

Der kan blive behov for ændringer i anledning af særforborgens udlægning. Ændringerne beror på det videre arbejde med særforborgens udlægning og forhandling med de kommunale organisationer m. v.

Lov for Færøerne om folkeskolen.

Lov for Færøerne om læreruddannelsen.

Lov for Færøerne om fritidsundervisning.

Lov for Færøerne om handelsskoler, tekniske skoler samt maskin- og maskinistiskoler.

Forslagene tilsigter at imødekomme de færøske ønsker om at kunne fastsætte regler om undervisningsforhold og læreruddannelse – uden at de pågældende områder dog overtages som færøsk særanliggende efter § 2 i hjemmestyreloven.

I øvrigt arbejder regeringen med spørgsmålet om, hvilke initiativer der kan tages vedrørende Det Nødvendige Seminarium.

Mødet genoptaget kl. 13.20

Meddelelser fra formanden:

Formanden:

Medlem af folketinget *Fuglsang* har meddelt mig, at han på grund af sygdom nedlægger sit mandat som medlem af folketinget fra og med den 5. oktober 1978.

Medlem af folketinget *Kampmann* har meddelt mig, at han fra og med den 5. oktober nedlægger sit hverv som medlem af folketinget.

Medlemmer af folketinget *Helle Degn*, *Bollmann*, *Freddy Madsen*, *Lowzow*, *Kaj V. Andersen*, *Inger Stilling Pedersen*, *Halvgaard*, *Nyborg* og *Uwe Jensen (Ribe a.)* har meddelt mig, at de på grund af midlertidig udsendelse i offentligt hverv ikke vil kunne give møde