

[Første næstformand]

(Lovforslag nr. L 223).

*Forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme.*

(Lovforslag nr. L 224).

I skrivelse af dags dato meddeler ministeren for skatter og afgifter, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om særlig indkomstskat m.v. (Fritagelse for beskatning af ekspropriationserstatninger).*

(Lovforslag nr. L 219).

*Forslag til lov om ændring af lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten. (Valutakursgevinst og -tab på ældre finanslån m.v.).*

(Lovforslag nr. L 225).

Udvalget om offentlige arbejder har afgivet:

Tillægsbetænkning over forslag til lov om visse hovedlandejevsstrækninger. (Lovforslag nr. L 153).

Eksemplarer er omdelt.

Der er foretaget ændringer i følgende udvalg:

*Udv. for forretningsordenen (15/5 79):*

Udtræder: Bollmann

Nyt medl.: Brusvang

*Skatte- og afgiftsudvalget (15/5 79):*

Udtræder: Villy Jørgensen

Nyt medl.: Bollmann

Udtræder: Melchior

Ny stedf.: Bent Olsen

*Udv. ang. Grønlandslove (15/5 79):*

Udtræder: Yvonne Herløv Andersen

Nyt medl.: Brusvang

Udtræder: Inge Fischer Møller

Nyt medl.: Bakholt

Udtræder: Lars Emil Johansen

Nyt medl.: Ebba Strange

**Skriftlig fremsættelse af forslag:**

**Indenrigsministeren (Enggaard):**

Jeg skal herved tillade mig for det høje ting at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner.*

(Lovforslag nr. L 220).

*Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning.*

(Lovforslag nr. L 221).

*Forslag til lov om ændring af lov om udligning i hovedstadsområdet.*

(Lovforslag nr. L 222).

*Forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat.*

(Lovforslag nr. L 223).

*Forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme.*

(Lovforslag nr. L 224).

Lovforslagenes hovedformål er at skabe en større økonomisk lighed mellem kommuner og amtskommuner. Endvidere er der tale om en række justeringer af det kommunale og amtskommunale finansieringsgrundlag med henblik på en forenkling og ajourføring af en række bestemmelser.

Tyngdepunktet i det samlede kompleks udgøres af et forslag om ændring af fordelingen af statens tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til kommuner og amtskommuner og af udligningsordningen efter udgiftsbehov i hovedstadsområdet, således at der i højere grad end i dag tages hensyn til forskelle i kommunernes og amtskommunernes sociale betingede udgiftsbehov. Dette hensyn tilstræbes dog – ved forslagene til ændring af lov om kommunal udligning og lov om udligning i hovedstadsområdet – afbalanceret med det generelle hensyn til kommunaløkonomisk udligning.

I tilslutning hertil stilles der forslag om en ændring af beskatningsgrundlagsbegrebet i statens skattegrundlagstilskud til amtskommunerne og i de kommunale udligningsordninger, og Københavns og Frederiksberg kommuner foreslås omfattet af reglerne om skattegrundlagstilskud til amtskommunerne, ligesom statens tilskud til særlig vanskeligt stillede amtskommuner og kommuner foreslås forhøjet. Derudover foreslås en ændring i fordelingen af de vækstkommunale hovedstadstilskud, således at der i videre omfang lægges vægt på økonomiske vanskeligheder som følge af vækst. Endelig omfatter de fore-

[Indenrigsministeren]

slåede ændringer af lovgivningen om beskatning til kommunerne af faste ejendomme og om kommunal indkomstskat en adgang for Københavns og Frederiksberg kommuner til at opkræve amtskommunal dækningsafgift, bortfald af den særlige tillægsgrundskyld, der kan opkræves af ejere, der ikke er bosat i vedkommende kommune, bortfald af skattedeling på grund af midlertidigt ophold i en anden kommune end skattekommunen og en forhøjelse af den kommunale udskrivningsprocent for begrænset skattepligtige personer.

Regeringen er af den opfattelse, at de foreslåede omlægninger i det kommunale finansieringssystem udgør en nødvendig justering, men regeringen er samtidig af den opfattelse, at det samlede kommunale finansieringssystem bør gøres til genstand for nærmere overvejelser i et udvalgsarbejde med henblik på en undersøgelse af de mere omfattende forslag til omlægninger i finansieringssystemet, der gennem de senere år har set dagens lys.

Grundlaget for dette lovkompleks har været de overvejelser, som en arbejdsgruppe under indenrigsministeriet med deltagelse af de kommunale organisationer og Københavns og Frederiksberg kommuner har gjort sig om, hvorledes man kunne inddrage de sociale forhold ved bloktilskuddenes fordeling.

Arbejdsgruppen har peget på to forskellige måder, hvorpå dette kan ske, dels den nuværende metode suppleret med et socialt kriterium og dels den såkaldte normaludgiftsmetode.

Når regeringen har valgt at bygge videre på den eksisterende fordelingsmetode, skyldes det blandt andet, at en lang række kommuner og amtskommuner har advaret mod afgørende ændringer i tilskudsfordelingen, som navnlig en overgang til fordeling efter normaludgiftsmetoden ville indebære. Endvidere må regeringen tillægge det afgørende vægt, at principperne for tilskudsfordelingen er så let tilgængelige som muligt.

Ophævelsen af den såkaldte landliggereskatt må ses i sammenhæng med ændringen af beskatningsgrundlagsbegrebet i udligningsordningerne, idet de typiske sommerhuskommuner har høje grundværdier pr. indbygger og derfor drager fordel af, at grundværdierens betydning i beskatningsgrundlaget halveres fra 20 pct. til 10 pct.

I øvrigt må forslagene i det hele taget ses under ét, idet regeringen har lagt afgørende vægt på, at det samlede kompleks fører til større lighed i den kommunale beskatning og til, at forskellene i videre omfang end i dag kommer til at udtrykke forskelle i serviceniveau og effektivitet mellem de enkelte amtskommuner og kommuner.

Regeringen har også lagt vægt på, at vurderingen af forslagene måtte ske i sammenhæng med den meget store opgaveomlægning, som sker ved særforborgens udlægning til amtskommuner og kommuner, og med den kommende ændring i betalingsreglerne for de statslige sygehuse og statsfinansierede sygehusafdelinger. Forslagenes økonomiske virkninger er derfor så vidt muligt vurderet i sammenhæng med disse ændringer i byrde- og opgavefordelingen, hvilket naturligvis kun har kunnet gøres skønsmæssigt, da de endelige aftaler på disse områder først træffes til sommer.

Af hensyn til den omtalte sammenhæng i forslagene er der i de almindelige bemærkninger til forslaget til lov om ændring af lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner givet en samlet fremstilling af alle lovkompleksets bestanddele og en samlet økonomisk vurdering af de enkelte forslags virkninger.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslagene til folketingets velvillige behandling.

**Ministeren for skatter og afgifter (Anders Andersen):**

Jeg skal tillade mig for det høje ting at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om særlig indkomstskat m. v. (Fritagelse for beskatning af ekspropriationserstatninger).*

(Lovforslag nr. L 219).

Efter de gældende regler beskattes fortjeneste ved modtagelse af erstatning for ekspropriation af fast ejendom efter samme regler som anden fortjeneste ved afståelse af fast ejendom. Der indrømmes dog ved opgørelsen af særlig indkomst et fradrag på 30.000 kr. Dette fradrag betyder, at mindre ekspropriationserstatninger ikke beskattes. I de tilfælde, hvor en ekspropriation omfatter en hel ejendom eller en væsentlig del af en ejendom, er der imidlertid forekommet til-