

Lovforslag nr. 192. Fremsat den 14. marts 1979 af Glistrup (FP), Uwe Jwnsen (Ribe a.) (FP), Askjær Jørgensen (FP) og Maisted (FP)

Forslag

til

Lov om ophævelse af den kommunale momsfond

§ 1

I lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift), jfr. lovbekendtgørelse nr. 305 af 26. maj 1978, som ændret ved lov nr. 443 af 13. september 1978 og § 3 i lov nr. 542 af 1. november 1978, foretages følgende ændringer:

1. I § 37, stk. 2, udgår ordene »og § 37, stk. 4, punkt e,«.
2. I § 39 udgår stk. 4-7.

§ 2

Midlerne i den kommunale momsfond overføres til statskassen.

Bemærkninger til lovforslaget

En del af momsindbetalingerne fra kommuner og amtskommuner placeres i en særlig fond, den kommunale momsfond. Den bruges som en af de enevældige kongers chatokasser til formål, hvor pressionsgrupper kan opnå særlig bevågenhed. Der er således ydet lån og tilskud til Den kommunale Højskole og til Kommunekemi, til amtskommunerne og kommunernes forskningsprojekter og finansieret de årlige udgifter i forbindelse med kommunernes lønningsnævns virksomhed, sygesikringens forhandlingsudvalgs virksomhed og halvdelen af Dansk Sygehusinstituts udgifter. Momsfonden har endvidere tegnet 25 pct. af aktiekapitalen i genbrugsundersøgelsesselskabet Genfiber A/S og har i 1978 dækket udgifterne til et kommunalt energisekretariat. Endvidere har fonden dækket anlægsudgifterne ved etablering af et særligt beredskab ved 32 brandvæsener.

Det er da rimeligt, at de nævnte udgifter for en dels vedkommende bliver skatteyderbetalt, men det slækker årvågenheden med at udvise den allerstørste sparsommelighed ved benyttelsen af offentlige udgifter, at man har den slags frimærkekasser adskilt fra den almindelige bevillingsproces.

Såvel af finansielle grunde som for at lette overskueligheden foreslås fonden derfor ophævet. Opriindelsen til ordningen findes i lov nr. 101 af 20. marts 1970, jfr. Folketingstidende 1969-70, forhandlingerne spalte 2649, 3141 ff, 4130 og enstemmig vedtagelse uden debat spalte 4257 samt tillæg A spalte 2057 og tillæg B spalte 551.

De bestemmelser i momsloven, der har betydning i forbindelse med nærværende lovforslag, har i øjeblikket følgende formulering:

§ 3. . . .

Stk. 3. Efter samråd med det i § 37 omhandlede nævn bestemmer ministeren for skatter og afgifter, i hvilket omfang statslige, amtskommunale og kommunale institutioner skal svare afgift af varer og afgiftspligtige ydelser, der fremstilles eller præsteres til statsinstitutionens eller den pågældende amtskommunes eller kommunes eget brug eller

leveres til en amtskommune eller kommune, der er parthaver i institutionen.

§ 37. Ministeren for skatter og afgifter nedsætter et nævn bestående af 6 medlemmer, der skal repræsentere et alsidigt kendskab til administrations- og erhvervsforhold. Nævnets formand udpeges af ministeren for skatter og afgifter.

Stk. 2. Ved behandling af sager af den i § 3, stk. 3, og § 37, stk. 4, punkt e, omhandlede art udvides nævnet med 3 medlemmer, hvoraf 1 skal være sagkyndigt vedrørende erhvervsforhold og 2 skal være sagkyndige vedrørende amtskommunale og kommunale anliggender.

. . . .

Stk. 6. Nævnets forretningsorden samt regler om bekendtgørelse af afgørelser, der træffes af nævnet, fastsættes af ministeren for skatter og afgifter.

§ 39.

Stk. 4. Bestemmes det efter § 3, stk. 3, at amtskommunale og kommunale institutioner skal svare afgift af varer og ydelser, der fremstilles eller præsteres til den eller de pågældende amtskommuner og kommuners eget brug, udbetales et beløb svarende til den herved skete forøgelse af samtlige amtskommuners og kommuners afgiftstilsvarende, jfr. dog stk. 6 og 7, til et fond, hvis midler skal anvendes til finansiering af uddannelses- og forskningsvirksomhed af betydning for amtskommunerne og kommunerne samt i øvrigt til finansiering af fælleskommunale opgaver.

Stk. 5. Indenrigsministeren fastsætter de nærmere regler for beløbets udbetaling samt for fondets bestyrelse og virksomhed. Ministeren kan herunder fastsætte bestemmelser om fondets adgang til at påtage sig hæftelse for forpligtelser i medfør af løn- og øvrige ansættelsesvilkår for personale, der ansættes til løsning af opgaver inden for fondets virksomhedsområde.

Stk. 6. Såfremt det beløb, der efter stk. 4 skal udbetales til fondet, overstiger 33,5 mill. kr. årligt,

jfr. dog stk. 7, tilfalder det overskydende beløb statskassen.

Stk. 7. Med udgangspunkt i bruttofaktoringkomsten for 1975 reguleres det i stk. 6 nævnte beløb på 33,5 mill. kr. fra og med finansåret 1978 med den årlige ændring i bruttofaktoringkomsten, der opgøres efter reglerne i lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner.«

Folketinget har senest modtaget oplysning om fonden, da indenrigsministeren den 12. februar 1979 besvarede et spørgsmål fra Ole Maisted, se Folketingstidende 1978-79 spalte 7124-7126, hvoraf bl. a. fremgår, at staten i 1979 indbetaler 41,8 mill. kr. til fonden.

Fondens vedtægter blev udformet den 12. juli 1973 og er sålydende:

»Vedtægter

for

Fondet til forvaltning af tilbagebetaling af kommunal momsafgift

§ 1

I fondet indgår de beløb, der i henhold til lov nr. 101 af 20. marts 1970 § 39, stk. 4, tilbagebetales samtlige amtskommuner og kommuner under ét svarende til det særlige afgiftstilsvarende, der pålægges dem efter lovens § 3, stk. 3.

§ 2

Fondets midler anvendes til indfrielse af de af Den kommunale Højskole stiftede lån.

§ 3

Når de under § 2 nævnte lån er indfrie, deles fondets midler til følgende formål:

- a) Udvidelse af Den kommunale Højskole eller henlæggelse til senere udvidelser af Den kommunale Højskole.
- b) Finansiering af forskning af betydning for amtskommunernes og kommunernes virksomhed. Ydelse af støtte til forskningsformål skal ske efter forudgående forhandling med det/de pågældende forskningsråd.
- c) Finansiering af fælleskommunale opgaver, når Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening samt Københavns og Frederiksberg kommuner i hvert enkelt tilfælde har tiltrådt dette og indenrigsministeren har godkendt dette.

§ 4

Fondets bestyrelse består af 7 medlemmer. Amtsrådsforeningen i Danmark og Kommunernes Landsforening udpeger hver 2 medlemmer. Københavns og Frederiksberg kommuner udpeger i fællesskab 2 medlemmer af bestyrelsen, og Planlægningsrådet for Forskningen udpeger 1 medlem.

§ 5

Bestyrelsens medlemmer udpeges for en periode svarende til de kommunale råds funktionsperiode.

Bestyrelsen vælger af sin midte en formand samt en næstformand.

Bestyrelsen træder sammen til møde efter indkaldelse af formanden, eller hvis 2 medlemmer af bestyrelsen fremsætter ønske herom.

Bestyrelsen er beslutningsdygtig, når formanden eller næstformanden og mindst 3 medlemmer af bestyrelsen deltager i mødet.

Beslutninger træffes ved stemmeflerhed.

§ 6

Bestyrelsen fastsætter de nærmere regler for fondets kasse- og regnskabsvæsen. Bestyrelsen aflægger behørigt dokumenteret regnskab for hvert regnskabsår, der følger det kommunale regnskabsår. Kommunernes Revisionsafdeling foretager fuld revision.

§ 7

Disse vedtægter er godkendt af Amsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Københavns og Frederiksberg kommuner.

Ændringer af vedtægterne kræver tilslutning fra Amsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Københavns og Frederiksberg kommuner.«