

Lovforslag nr. L. 17. Fremsat den 5. oktober 1978 af ministeren for Grønland.

Forslag

til

Lov for Grønland om kommunal udligning i 1978

§ 1

Til udligning af forskellene i indkomstskatteprovenuet pr. indbygger mellem kommunerne i Grønland ydes der til nedennævnte kommuner i 1978 følgende tilskud:

Nanortalik kommune	2.325.000 kr.
Sukkertoppen kommune	495.000 kr.
Kangâtsiaq kommune	1.650.000 kr.
Egedesminde kommune	665.000 kr.
Christianshåb kommune	840.000 kr.
Jakobshavn kommune	2.045.000 kr.
Godhavn kommune	430.000 kr.
Upernavik kommune	1.855.000 kr.
Thule kommune	775.000 kr.
Angmagssalik kommune	2.240.000 kr.
Scoresbysund kommune	215.000 kr.

Stk. 2. Tilskuddene udbetales af statskassen efter ministeren for Grønlands nærmere bestemmelse.

§ 2

Til dækning af de i § 1 fastsatte tilskud yder nedennævnte kommuner i 1978 følgende bidrag:

Ivigut kommune	2.325.000 kr.
Godthåb kommune	8.950.000 kr.
Umanak kommune	2.260.000 kr.

Stk. 2. Bidragene indbetales til statskassen efter ministeren for Grønlands nærmere bestemmelse.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Ved lov nr. 282 af 26. maj 1976 for Grønland om kommunal udligning i 1976 – Folketingstiden 1975–76, sp. 5112, 8224, 9937 og 10074; Tillæg A, sp. 3347; Tillæg B, sp. 1353; Tillæg C, sp. 553 – blev gennemført en skatteudligningsordning mellem kommunerne i Grønland.

Udligningsordningen fik under hensyn til vanskeligheden ved at forudse udviklingen i de offentlige kassers økonomi, herunder specielt de grønlandske kommuners økonomi, i de nærmeste år alene virkning for 1976.

Ved lov nr. 250 af 8. juni 1977 for Grønland om kommunal udligning i 1977 – Folketingstiden 1976–77, sp. 1947, 3278, 5008, 5112; Tillæg A, sp. 4537; Tillæg B, sp. 525; Tillæg C, sp. 453 blev ligeledes for 1977 gennemført en udligningsordning med virkning alene for et år, idet der mellem Ministeriet for Grønland, Grønlands landsråd og De grønlandske kommuners Landsforening var enighed om, at en mere permanent ordning ikke burde indføres, før der var indvundet yderligere erfaringer vedrørende provenuet af indkomstbeskatningen, idet der alene forelå slutligningstal for 1975, som var det første år, hvori indkomstbeskatningen havde været i kraft.

Ordningen for 1977 var i det væsentlige baseret på samme principper som ordningen for 1976. Dog blev udligningen foretaget på grundlag af såvel personlige indkomstskatter som selskabsskatter, medens ordningen for 1976 alene var baseret på personskatterne, og den for 1976 gældende regel, hvorefter ingen kommune kunne modtage et udligningstilskud, der var større end dens eget skatteprovenu, blev ikke opretholdt. Endelig blev udligningen i 1977 foretaget på grundlag af kommunernes samlede folketal, medens der i 1976 blev set bort fra beboere i visse områder.

Den foreslåede ordning for 1978 er udformet på ganske samme måde som ordningen for 1977 bortset fra, at der mellem ministeriet, landsrådet og Kommunernes Landsforening har været enighed om at forhøje udligningsprocenten fra 85 til 90.

Under hensyn til, at skatteområdet af Hjemmestyrerekommissionen er foreslået overført til det grønlandske hjemmestyre senest den 1. januar 1980, er ordningen foreslået alene at skulle være gældende for 1978.

Ordningen bygger på følgende principper:

1. Grundlag.

Udligningen foretages på grundlag af slutligningen vedrørende 1976, hvoraf resultatet forelå i foråret 1978. For Umanak kommunes vedkommende er dog bortset fra indtægter hidrørende fra udbytteskat fra mineselskabet Greenex, idet disse indtægter fra 1976 tilfalder landskassen. Slutligningen er foretaget af kommunerne.

2. Tilskudsberettigede og bidragydende kommuner.

Kommuner, hvis indkomstskatteprovenu pr. indbygger beregnet ved anvendelse af den gennemsnitlige beskatningsprocent i samtlige kommuner i Grønland (reguleret indkomstskatteprovenu) er mindre end 90 pct. af det gennemsnitlige faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger i samtlige kommuner, modtager et udligningstilskud fra kommuner, hvis regulerede indkomstskatteprovenu pr. indbygger overstiger 120 pct. af dette gennemsnit.

3. Anvendte folketal.

Til grund for udligningen lægges kommunernes samlede folketal, der også anvendes ved fordelingen mellem kommunerne af indførselsafgiftsindtægterne og tilskuddene efter objektive kriterier.

4. Beregning af udligningstilskud.

Udligningstilskuddet til en kommune udgør forskellen mellem det samlede indkomstskatteprovenu, kommunen ville have haft, såfremt provenuet pr. indbygger havde svaret til 90 pct. af det gennemsnitlige faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger i samtlige kommuner, og det samlede indkomstskatteprovenu beregnet på basis af det regulerede indkomstskatteprovenu pr. indbygger.

5. Beregning af udligningsbidrag.

Kommuner, hvis indkomstskatteprovenu pr. indbygger overstiger 200 pct. af det gennemsnitlige faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger i samtlige kommuner, bidrager forlods af deres samlede indkomstskatteprovenu med et så stort beløb til finansiering af de samlede udligningstilskud, at deres indkomstskatteprovenu pr. indbygger nedbringes til 200 pct. af det gennemsnitlige.

Den resterende del af de samlede udligningstilskud betales af kommuner, hvis regulerede indkomstskatteprovenu pr. indbygger overstiger 120 pct. af det gennemsnitlige faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger i samtlige kommuner. Fordelingen mellem de pågældende kommuner sker ud fra forholdet mellem deres samlede indkomstskatteprovenu med fradrag af forlods betalte bidrag.

Af bilagstabel 1 fremgår de enkelte kommuners samlede provenu pr. indbygger samt det regulerede provenu pr. indbygger i procent af det gennemsnitlige faktiske skatteprovenu. Bortset fra Ivigtut kommune, der har et fra de øvrige kommuner helt afvigende provenu pr. indbygger, ligger det regulerede skatteprovenu pr. indbygger mellem 19 pct. af det gennemsnitlige i Kangâtsiaq kommune og 177 pct. i Godthåb kommune.

Denne kraftige spredning imellem kommunerne formindskes, som det fremgår af bilagstabel 2, betydeligt i kraft af udligningen, således at Kangâtsiaq kommune efter udligning bringes op på 92 pct. af det gennemsnitlige skatteprovenu, medens Godthåb kommune som det andet yderpunkt

reduceres til 119 pct. af gennemsnittet.

Som det ligeledes fremgår af tabel 2, medfører udligningsordningen en omfordeling af i alt 13,5 mill. kr. mellem kommunerne.

Det påregnes, at udligningsordningen vil medvirke til at sikre, at samtlige grønlandske kommuner vil kunne opfylde forpligtelserne i henhold til § 1, stk. 2, i lov nr. 300 af 14. juni 1974 til at foretage henlæggelser til de kommunale anlægsfonde.

Det kan oplyses, at beskatningsprocenten i 1978 i de bidragydende kommuner ikke er påvirket af ordningen, idet de alle har anvendt den i henhold til lov nr. 419 af 1. august 1974 minimale beskatningsprocent på 15. Derimod har ordningen i de tilskudsmodtagende kommuner medført en gennemgående lavere beskatningsprocent, end tilfældet ville have været uden udligningsordningen.

Udligningsordningen påregnes ikke at medføre personalemæssige eller administrative konsekvenser for den offentlige administration.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til §§ 1 og 2.

Med hensyn til bestemmelserne i § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1, henvises til de almindelige bemærkninger.

Af praktiske grunde foreslås det i § 1, stk. 2, og § 2, stk. 2, at udligningstilskuddene skal udbetales af og udligningsbidragene indbetales til statskassen efter ministeren for Grønlands nærmere bestemmelse. Reglerne vil blive fastsat således, at de løbende ind- og udbetalinger til enhver tid opvejer hinanden.

Bilagstabel 1.

Skatteprovenu pr. indbygger i 1976 i de grønlandske kommuner sammenlignet med provenu ved anvendelse af den gennemsnitlige beskatningsprocent og med gennemsnitligt skatteprovenu pr. indbygger.

	§ Folketal ¹⁾	Skatteprovenu i alt ²⁾ 1000 kr.	Skatteprovenu pr. indbygger kr.	Reguleret provenu pr. indb. ³⁾ kr.	Reg. provenu pr. indb. i pct. af gns. indkomstskat pr. indbygger i hele Grønl. pct.
Nanortalik.....	2892	3280	1134	987	50
Julianehåb.....	3227	7860	2435	2008	101
Narssaq.....	2236	4270	1910	1869	94
Ivigut.....	160	2775	17344	18106	910
Frederikshåb.....	2734	6415	2346	2042	103
Godthåb.....	8982	30250	3368	3516	177
Sukkertoppen.....	3915	6240	1594	1664	84
Holsteinsborg.....	3964	7080	1786	1865	94
Kangâtsiaq.....	1172	515	439	382	19
Egedesminde.....	3703	5710	1542	1610	81
Christianshåb.....	1783	2255	1265	1320	66
Jakobshavn.....	3937	4790	1217	1270	64
Godhavn.....	1054	1395	1324	1382	69
Umanak.....	2689	7635	2839	2965	149
Upernavik.....	2084	1795	861	899	45
Thule.....	748	540	722	754	38
Angmagssalik.....	2530	2630	1040	905	46
Scoresbysund.....	528	700	1326	1384	70
Hele Grønland.....	48338	96135	1989	1989	100

¹⁾ Folketal excl. stationer uden for kommuneinddelingen (Middelfolketal 1976).

²⁾ Personlig indkomstskat plus selskabsskat.

³⁾ Indkomstskat pr. indbygger med gennemsnitlig beskatningsprocent (15,7).

Bilagstabel 2.

Skatteudligningstilskud (+) og skatteudligningsbidrag (÷) i de enkelte kommuner samt virkningen af udligningen på kommunernes skatteprovenu pr. indbygger.

	Supplering af skatteprovenu pr. indb. til 90 pct. af det gns. (1790 kr.)	Skatteprovenu pr. indb. i pct. af gns. skat- teprovenu pr. indb. før udlign.	Efter udligning op til 90 pct. af skatteprovenu pr. indb. med gns. beskat- ningspct. (15,7)
	1000 kr.	pct.	pct.
Nanortalik.....	2325	57	97
Julianehåb.....	—	122	122
Narssaq.....	—	96	96
Ivigut.....	÷ 2325	872	141
Frederikshåb.....	—	117	117
Godthåb.....	÷ 8950	169	119
Sukkertoppen.....	495	80	86
Holsteinsborg.....	—	89	89
Kangâtsiaq.....	1650	22	92
Egedesminde.....	665	77	86
Christianshåb.....	840	63	87
Jakobshavn.....	2045	61	87
Godhavn.....	430	66	87
Umanak.....	÷ 2260	142	101
Upernavik.....	1855	43	88
Thule.....	775	36	88
Angmagssalik.....	2240	52	96
Scoresbysund.....	215	66	87
Hele Grønland.....	(+ ÷ 13535)¹⁾	100	100

¹⁾ Samlet beløb, som i alt omfordeles mellem kommunerne.