

F. t. I. vedr. de kommunale styrelseslove m. v.

Lovforslag nr. L 129. Fremsat den 25. januar 1979 af indenrigsministeren

Forslag

til

Lov om ændring af de kommunale styrelseslove m.v.**§ 1**

I lov om kommunernes styrelse, jfr. lovbe- kendtgørelse nr. 399 af 19. juli 1977, som ændret ved lov nr. 655 af 21. december 1977 foretages følgende ændringer:

1. I § 15, stk. 2, og i § 28, stk. 2, ændres »2 måneder« til: »1 måned«.

2. § 16, stk. 4, sidste pkt., affattes således:

»Hvor et medlem dokumenterer mistet arbejdsfortjeneste, ydes der ud over det fastsatte diætbeløb erstatning herfor, dog således at erstatningen pr. dag højst kan udgøre det tredobbelte af det diætbeløb, der af indenrigsministeren er fastsat for møder af ikke over 4 timers varighed.«

3. I § 67, stk. 1, indsættes som 4. pkt.:

»Nævnet kan beslutte, at antallet af stillinger i nærmere angivne personalegrupper, der iøvrigt er omfattet af nævnets godkendelsesbeføjelse, skal forelægges nævnet til godkendelse.«

§ 2

I lov nr. 274 af 8. juni 1977 om Københavns kommunes styrelse, som ændret ved lov nr. 655 af 21. december 1977, foretages følgende ændringer:

I § 15, stk. 2, og i § 23, stk. 2, ændres »2 måneder« til: »1 måned«.

§ 3

Lov nr. 283 af 7. juni 1972 om revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds ophæves.

§ 4

Lov nr. 229 af 20. december 1929 om ordning og delvis ophævelse af det kommunale pligtarbejde ophæves.

§ 5

Stk. 1. § 1 og § 2 træder i kraft den 1. april 1979.

Stk. 2. § 3 og § 4 træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget vil kun have ret beskedne økonomiske og administrative konsekvenser for kommunerne.

Forslaget har været forelagt Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Københavns borgerrepræsentation, Frederiksberg kommunalbestyrelse og Ligestillingsrådet. Amtsrådsforeningen i Danmark kan anbefale lovforslaget. Amtsrådsforeningen har samtidig peget på, at der er behov for en ændring af reglerne for udbetaling af funktionsvederlag til viceborgmestre og viceamtsborgmestre, således at funktionsvederlag kan ydes for funktionsperioder på mindre end de i øjeblikket gældende 14 dage. Amtsrådsforeningen har derfor henstillet, at det endelige lovforslag suppleres med en bestemmelse om ændring af § 34, stk. 2, 1. punktum i lov om kommunernes styrelse, således at ordene: »i et længere tidsrum« udgår. Københavns borgerrepræsentation har ligeledes givet sin tilslutning til de foreslåede ændringer i §§ 15, stk. 2, og 23, stk. 2, i lov nr. 274 af 8. juni 1977 om Københavns kommunes styrelse. Frederiksberg kommunalbestyrelse har intet at erindre imod ændringsforslagene. Ligestillingsrådet har anmodet om, at de gældende regler i § 23, stk. 2, i den nævnte lov og i § 28, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse får en kønsneutral formulering. Ved lovforslagets udarbejdelse foreligger ikke svar fra Kommunernes Landsforening.

Lov nr. 223 af 31. maj 1968 om kommunernes styrelse er ændret ved lov nr. 219 af 4. juni 1969, § 1 i lov nr. 125 af 25. marts 1970, § 6 i lov nr. 283 af 9. juni 1971, lov nr. 229 af 30. april 1973, § 89 i lov nr. 372 af 13. juni 1975, lov nr. 204 af 28. maj 1975, § 1 i lov nr. 329 af 26. juni 1975, lov nr. 154 af 31. marts 1976, § 20 i lov nr. 239 af 12. maj 1976, lov nr. 277 af 8. juni 1977, § 39 i lov nr. 281 af 8. juni 1977 og lov nr. 655 af 21. december 1977. Ingen af de gennemførte ændringer har nærmere sammenhæng med nærværende lovforslag. Om folketingets behandling af lov nr. 223 af 31. maj 1968 henvises til folketingstidende 1965-66:

5695, 6030, A 2525, 1966-67, 1. samling: 317, 639, A 593, 1966-67, 2. samling: 42, 324, A 801, B 2265, 1967-68, 1. samling: 91, 332, A 587, 1967-68, 2. samling: 44, 347, 2655, 3186, A 81, B 275, C 297.

For så vidt angår tilblivelsen af lovens § 15, stk. 2, henvises til folketingstidende 1966-67, 2. samling: B 2303-04 og 2285-86 samt 1967-68, 2. samling: B 278 og 288.

Om folketingets behandling af lov nr. 274 af 8. juni 1977 henvises til folketingstidende 1976-77, 1. samling: 2131, 3269, A 2193, 1976-77, 2. samling: 1309, 4875, 5040, A 917, B 565, C 327.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

ad nr. 1

Lovforslaget vil indebære en ændring af reglen om indkaldelse af stedfortræderen til midlertidigt at tage sæde i kommunalbestyrelsen, når et medlem har forfald, således at indkaldelsen, der i dag sker, når forfaldet varer mindst 2 måneder, sker ved forfald af 1 måneds varighed.

Det har i nogle tilfælde vist sig mindre rimeligt, at der ikke har været hjemmel til at indkalde stedfortræderen i tilfælde af et kommunalbestyrelsesmedlems fravær af mindre varighed end 2 måneder på grund af bortrejse, sygdom o.lign. Lovforslaget tilsigter derfor at forbedre muligheden for, at kommunalbestyrelsen kan være fuldtallig i sådanne tilfælde. Efter forslaget vil der således være skabt hjemmel til, at stedfortræderen indkaldes f.eks. ved et medlems forretningsrejse, studieophold andetsteds m.v. af mindst 1 måneds varighed.

Det har i enkelte tilfælde været kritiseret, at det er kommunalbestyrelsen, der tager stilling til, om betingelserne for indkaldelse af stedfortræder er opfyldt. Man har i denne anledning overvejet, om der kunne gives det medlem, der har forfald, større indflydelse på, om stedfortræderen indkaldes. Man har imidlertid ikke fundet anledning til at foreslå bestemmelsen ændret på dette punkt, idet det forudsættes, at kommunalbestyrelsen ved sin vurder-

ring af, om betingelserne er opfyldt, i rimelig grad tager hensyn til de oplysninger, det pågældende medlem giver om forfaldets varighed. Såfremt betingelserne for indkaldelse af stedfortræderen er til stede, har kommunalbestyrelsen pligt til at indkalde stedfortræderen.

Forslaget til ændring af styrelseslovens § 28, stk. 2, må ses i sammenhæng med den foreslåede ændring i lovens § 15, stk. 2, idet det må anses for rimeligt, at også en stedfortræder for et fraværende udvalgsmedlem kan udpeges til medlem af udvalget, når kommunalbestyrelsen har indkaldt stedfortræderen for det fraværende medlem til at fungere som midlertidigt medlem af kommunalbestyrelsen.

ad nr. 2

Løvforslaget tilsigter at udjævne den forskel, der nu består med hensyn til vederlag for deltagelse i det kommunalpolitiske arbejde mellem på den ene side personer, der ikke lider noget indtægtstab på grund af fravær fra deres arbejdsplads som følge af mødedeltagelse m.v., og personer, der lider et sådant tab, og som hidtil kun har kunnet få godtgørelse herfor, såfremt tabet oversteg det fastsatte diætbeløb. Efter forslaget skal der ud over det udbetalte diætbeløb ydes erstatning for dokumenteret mistet arbejdsfortjeneste, dog inden for det fastsatte maksimum på 3 gange diætbeløbet. For møder af over 4 timers varighed vil der herefter, når det lidte indtægtstab er tilstrækkeligt stort, blive mulighed for at udbetale en godtgørelse på ialt 5 gange det diætbeløb, der er fastsat for møder af ikke over 4 timers varighed, eller for tiden ialt 891,45 kr.

Det forudsættes, at tab af arbejdsløshedsdagpenge sidestilles med tabt arbejdsfortjeneste.

Forslaget må forventes at modvirke den tendens, der har kunnet spores hos et betydeligt antal personer til at trække sig ud af det kommunalpolitiske arbejde som følge af de økonomiske problemer, der har været forbundet hermed. Nyordningen kan ikke påregnes at frembyde større administrative vanskeligheder. Som hidtil tilkommer det

kommunalbestyrelsen at afgøre, hvorvidt der foreligger tilstrækkelig dokumentation for en påstået mistet arbejdsfortjeneste. For så vidt angår selvstændigt erhvervsdrivende skal man særligt bemærke, at det efter indenrigsministeriets opfattelse vil kunne være forsvarligt at anse dokumentationsskravet for opfyldt, når der foreligger en skriftlig erklæring fra den pågældende om indtægtstabets størrelse, og de foreliggende omstændigheder i øvrigt sandsynliggør, at det påståede tab er lidt. For lønmodtagernes vedkommende vil en skriftlig erklæring fra vedkommende arbejdsgiver om størrelsen af den tabte arbejdsfortjeneste normalt være tilstrækkelig.

ad nr. 3

Efter henstilling fra folketingets ombudsmand foreslås det at give § 67 en sådan udformning, at den afgiver en klar hjemmel for lønningsnævnets normeringskontrol. Ændringsforslaget er således af redaktionel karakter.

Til § 2

De foreslåede ændringer i Københavns kommunes styrelseslov svarer til de ændringer, der er foreslået i § 1, nr. 1, vedrørende landets øvrige kommunalbestyrelser.

Til § 3

Lov om revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds, som var et led i den samlede reform af hovedstadsområdet kommunale forhold m.v., har udtømt sin virkning og foreslås ophævet af ordensmæssige grunde.

Til § 4

Lov om ordning og delvis ophævelse af det kommunale pligtarbejde foreslås ligeledes ophævet. Lovens virkninger må anses for bortfaldet i forbindelse med kommunalreformens gennemførelse.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om kommunernes styrelse, jfr. lovbe-
kendtgørelse nr. 399 af 19. juli 1977, som
ændret ved lov nr. 655 af 21. december 1977
foretages følgende ændringer:

1. I § 15, stk. 2, og i § 28, stk. 2, ændres »2
måneder« til: »1 måned«.

§ 15. -----

Stk. 2. Når et medlem har forfald i mindst 2
måneder, indkalder kommunalbestyrelsen stedfor-
træderen til midlertidigt at tage sæde i kommunal-
bestyrelsen.

§ 28. -----

Stk. 2. Når et udvalgsmedlem har forfald i
mindst 2 måneder, kan den gruppe, der har ind-
valgt ham, bestemme, at et andet medlem indtræ-
der i udvalget, så længe hindringen varer.

2. § 16, stk. 4, sidste pkt., affattes således:

»Hvor et medlem dokumenterer mistet
arbejdsfortjeneste, ydes der ud over det fast-
satte diætbeløb erstatning herfor, dog således
at erstatningen pr. dag højst kan udgøre det
tredobbelte af det diætbeløb, der af inden-
rigsministeren er fastsat for møder af ikke
over 4 timers varighed.«

§ 16. -----

Stk. 4. Indenrigsministeren fastsætter regler om
størrelsen af diæterne. Disse fastsættes til et be-
stemt beløb pr. dag, og således at der for dage,
hvor varetagelsen af hvervet beslaglægger mere
end 4 timer, ydes det dobbelte beløb. Ved bereg-

ningen af den tid, varetagelsen af hvervet beslag-
lægger, medtages i amtskommunerne også den tid,
der er fornøden til rejse til og fra det sted, hvor
hvervet udføres, medmindre hele rejsen foregår
inden for samme primærkommunes grænser. Et-
hvert medlem af kommunalbestyrelsen er forpligtet
til at modtage de diætbeløb, der tilkommer den
pågældende efter foranstående regler. Hvor et
medlem dokumenterer tabt arbejdsfortjeneste ud
over det fastsatte diætbeløb, ydes der erstatning
for tabet, dog således at der i alt pr. dag højst kan
udbetales det tredobbelte af det diætbeløb, der af
indenrigsministeren er fastsat for møder af ikke
over 4 timers varighed.

3. I § 67, stk. 1, indsættes som 4. pkt.:

»Nævnet kan beslutte, at antallet af stillin-
ger i nærmere angivne personalegrupper, der
iøvrigt er omfattet af nævnets godkendelses-
beføjelse, skal forelægges nævnet til godken-
delse.«

§ 67. Bestemmelser om løn- og øvrige ansættelses-
forhold for personale i kommunal tjeneste, herun-
der personale ansat under Københavns kommune,
skal godkendes af det i stk. 2 nævnte lønnings-
nævn. Endvidere skal bestemmelser om løn- og
ansættelsesforhold for personale ved havne, for
hvilke kommunalbestyrelsen er havnebestyrelse,
godkendes af nævnet. Indenrigsministeren kan
bestemme, at også løn- og øvrige ansættelsesfor-
hold for personale ved selvejende institutioner,
med hvilke kommuner og amtskommuner indgår
overenskomst med henblik på opfyldelsen af dem i
lovgivningen pålagte forpligtelser, skal godkendes
af nævnet.

mindst 2 måneder, kan den gruppe, der har indvalgt ham, bestemme, at et andet medlem indtræder i udvalget, så længe hindringen varer.

§ 2

I lov nr. 274 af 8. juni 1977 om Københavns kommunes styrelse, som ændret ved lov nr. 655 af 21. december 1977, foretages følgende ændringer:

1. I § 15, stk. 2, og i § 23, stk. 2, ændres »2 måneder« til: »1 måned.«

§ 15. -----

Stk. 2. Når et medlem har forfald i mindst 2 måneder, indkalder borgerrepræsentationen stedfortræderen til midlertidigt at tage sæde i borgerrepræsentationen.

§ 23. -----

Stk. 2. Når et udvalgsmedlem har forfald i

§ 3

Lov nr. 283 af 7. juni 1972 om revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds ophæves.

§ 4

Lov nr. 229 af 20. december 1929 om ordning og delvis ophævelse af det kommunale pligtarbejde ophæves.

§ 5

Stk. 1. § 1 og § 2 træder i kraft den 1. april 1979.

Stk. 2. § 3 og § 4 træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.