

Til lovforslag nr. L 1. Afgivet af finansudvalget den 12. oktober 1978

Betænkning

over

Forslag til finanslov for finansåret 1979

Udvalget har gennemgået finanslovforslagets enkelte paragraffer og har herunder stillet en række skriftlige spørgsmål til ministrene, hvis svar herpå er ordnet efter paragrafrækkefølgen og anført i det til betænkningen knyttede bilag.

Der er endvidere afholdt samråd med boligministeren, indenrigsministeren, justitsministeren, ministeren for Grønland, ministeren for kulturelle anliggender, ministeren for offentlige arbejder, undervisningsministeren og økonomiministeren, og de under samrådene behandlede emner er ligeledes ordnet efter paragraffer og anført i bilaget.

Som det vil fremgå af bilaget til betænkningen, har finansudvalget på ny i år stillet spørgsmål til næsten samtlige ministre og haft samråd med flere af disse om mulighederne for inden for de enkelte styrelser at søge kontiene vedrørende betaling for overarbejde og merarbejde reduceret.

På baggrund af de af ministrene givne oplysninger er det udvalgets opfattelse, at det i et meget betydeligt omfang må være muligt at begrænse forbruget af over- og merarbejde, og man henstiller derfor til finansministeren at give meddelelse til samtlige ministerier og styrelser om, at overarbejde og merarbejde skal begrænses til det mindst mulige, og samtidig nøje påse, at forskrifter herom overholdes.

De af ministrene under udvalgsbehandlingen foreslåede ændringer vil sammen med udvalgets egne ændringsforslag ligesom i tidligere folketingsår blive stillet som ændringsforslag til lovforslaget ved dets 3. behandling.

Herefter indstiller *udvalget* finanslovforslaget for 1979 til *vedtagelse* ved 2. behandling, men fremhæver, at der med afgivelsen af nærværende betænkning ikke fra nogen side i udvalget er taget stilling til den endelige udformning af de enkelte paragraffer. Partiernes stilling til finanslovforslaget og de enkelte dele af dette vil som i tidligere år afhænge af det videre udvalgsarbejde, herunder de ændringsforslag, der stilles til lovforslaget ved dets 3. behandling.

Albertsen (S) fmd. Normann Andersen (S) Camre (S) Eva Gredal (S)

Thomas Have (S) Henning Jensen (S) Nørgaard Sørensen (S) Svend Erik

Hovmand (V) Bertel Haarder (V) nfm. Svend Andersen (Rosk.a.) (FP) Glensgård (FP)

Flygaard (DR) Palle Simonsen (KF) Jes Schmidt (CD) Jens Møller (KrF)

Alfred Andersen (SF) Kaj Hansen (DKP)

Bilag

Svarskrivelser og samrådsspørgsmål

Ad § 1

Skatter og afgifter

Fra *ministeren for skatter og afgifter* har udvalget modtaget følgende skrivelse i besvarelse af det deri gengivne spørgsmål:

MINISTERIET FOR SKATTER OG AFGIFTER

Den 3. oktober 1978.

Ad § 1. Skatter og afgifter i forslag til finanslov for finansåret 1979.

I anledning af spørgsmål 1 i udvalgets skrivelse af 21. september 1978 (bil. 24,29) skal man meddele følgende:

Spørgsmål 1:

Hvor stor bliver den automatiske forhøjelse af personfradrag og skalatrin for treårsperioden 1977-79 efter

- a. den nugældende ordning og
- b. den påtænkte ændring for 1979?

Hvor meget er for samme periode de personlige indkomster og timelønsindekset steget siden 1976?

Svar:

I nedenstående oversigt er anført den årlige procentvise stigning 1976-79 i personfradrag og skalatrin i statsskatteskalaen, i de samlede personlige indkomster samt i timelønsindekset for industriens arbejdere (senest indekset for marts måned 1978).

Den procentvise forhøjelse af personfradrag og skalatrin fra 1978 til 1979 er beregnet dels med regulering af de nævnte beløb efter gældende regler, dels reguleret efter ændrede regler som indeholdt i regeringens udkast til lovforslag om udskrivningsprocenten og personfradragene for kalenderåret 1979, der kan forventes fremsat i folketinget i begyndelsen af oktober måned. Efter udkastet skal regulering af personfradrag og skalatrin med virkning fra kalenderåret 1979 foretages på grundlag af udviklingen i reguleringspristallet og ikke som hidtil udviklingen i timelønsindekset for industriens arbejdere.

Procenttallene er alene udtryk for den automatiske regulering af personfradrag og skalatrin i den pågældende periode. Ud over den automatiske regulering af personfradraget er der for årene 1977 og 1978 ydet en særlig forhøjelse af dette fradrag med 500 kr. Denne særlige forhøjelse af personfradraget må forventes også at ville komme til at gælde for året 1979.

Den procentvise stigning i de personlige indkomster er baseret på skøn over udviklingen i de samlede personlige indkomster opgjort på grundlag af nationalindkomststatistikken.

Den procentvise stigning i timelønsindekset er opgjort på grundlag af de oprindelige for marts måned offentliggjorte indeks i de pågældende år. Der er således ikke taget hensyn til eventuelle senere ændringer i indekstallene foretaget af Danmarks Statistik.

	Procentvis stigning		
	1976-77	1977-78	1978-79
	pct.	pct.	pct.
Personfradrag og skalatrin			
1. Gældende regler	ca. 12	ca. 6	ca. 13
2. Udkast			ca. 9
Personlige indkomster	ca. 11,1	ca. 9,5	ca. 9,8
Timelønsindeks ¹⁾	6,9	13,8	

¹⁾ Procentvis stigning fra marts til marts. Regulering af personfradrag og skalatrin for et givet år foretages efter gældende regler på grundlag af et års udvikling i timelønsindekset frem til marts måned det foregående år.

ANDERS ANDERSEN

/ Henning Møller

Til finansudvalget

Ad § 2

Statsvirksomhederne

2.01. Statsbanerne

Ved samråd med *ministeren for offentlige arbejder* har udvalget drøftet følgende spørgsmål:

- A. Som svar på udvalgets spørgsmål 2 har ministeren meddelt, at det af uddannelsesmæssige grunde ikke er muligt at udvide antallet af lærlinge under statsbanerne. Hvilke »uddannelsesmæssige grunde« hindrer ansættelse af flere lærlinge?
- B. Idet henvises til ministerens besvarelse af udvalgets spørgsmål 3, ønskes en nærmere drøftelse af mulighederne for en reduktion af overtimeantallet og konvertering af en del af dette til fuldtidsstillinger.

Fra *ministeren for offentlige arbejder* har udvalget endvidere modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gængivne spørgsmål: MINISTERIET FOR OFFENTLIGE ARBEJDER

Den 4. oktober 1978

Som svar på de af udvalget i forbindelse med gennemgangen af forslag til finanslov for finansåret 1979 stillede spørgsmål vedrørende § 2.01. Statsbanerne – skrivelse af 21.9. 1978, bilag 16.38 – skal jeg meddele følgende:

Spørgsmål 1:

Af fodnoterne til personaleoversigterne, jfr. anm. II s. 50 ff. synes at fremgå, at der i finansåret næsten udelukkende skal foretages nednormeringer af personalet. Vil der ikke i finansåret kunne tænkes foretaget opnormeringer? I bekræftende fald, hvilket omfang kan disse da antages at få?

Svar:

De i fodnoterne til personaleoversigten omhandlede nedrykninger, omdannelser og nedlæggelser af stillinger er hovedsagelig en følge af den aftale, der blev indgået med finansministeriet i forbindelse med indførelse af områdedrift i DSBs stationstjeneste den 1.4.1973, jfr. økonomi- og budgetministeriets skrivelse af 6.7.1973, PK 169/73 (aktstykke 631/1973).

Ved den lejlighed blev der oprettet en række stillinger i DSBs stationstjeneste mod nednormering, omdannelse og nedlæggelse af andre stillinger.

I henhold til aftalen sker nednormering, omdannelse og nedlæggelse først ved ledighed.

Der er altså tale om et restproblem. På finanslovsforslaget for 1979 er 10 af disse stillinger foreslået nedlagt, hhv. omdannet eller nedrykket. Da der endnu resterer ca. 190 stillinger, der er omfattet af aftalen, må det forventes, at der vil gå en række år, før disse er bragt på plads.

På finanslovsforslaget for 1979 er der i forbindelse med aktivitetsudvidelser, herunder indsættelse af motorregionaltog og intercitytog, udvidelse af S-banenettet og overtagelse af televedligeholdelse samt større krav til teknisk viden foreslået oprettet ca. 60 nye stillinger og opnormeret 10 stillinger til højere lønrammer.

Herudover er der ikke foreslået yderligere opnormeringer, idet disse stort set alene finder sted i forbindelse med de aftaler, der hvert andet år indgås mellem finansministeriet og tjenestemændenes centralorganisationer m. fl. om omklassificering af tjenestemandstillinger m. v.

Spørgsmål 2:

Vil der bl. a. under hensyn til beskæftigelsessituationen kunne ansættes flere lærlinge under statsbanerne end forudsat i finanslovsforslaget?

Svar:

Antallet af lærlinge udgjorde pr.

1.4.1976	1.4.1977	1.4.1978
61	70	81

I årene 1979-82 påregnes gennemsnitligt beskæftiget ca. 80 lærlinge.

Af uddannelsesmæssige grunde er det ikke muligt at udvide antallet.

Spørgsmål 3:

I henhold til anm. II er overarbejdskontoen bl. a. budgetteret ud fra konvertering af overarbejde til lønudgift til 120 midlertidige stillinger. Herudover forventes anvendt 440.000 timer til overarbejde. Vil det ikke være muligt også at omdanne en del af disse overarbejdstimer til fuldtidsstillinger?

Svar:

De 440.000 timer til overarbejde er budgetteret på grundlag af forbruget af overarbejde i 1977-78, der udgjorde ca. 500.000 timer.

DSB følger nøje forbruget af overarbejde og har indskærpet de enkelte tjenestesteder, at dette reduceres i videst muligt omfang.

Under hensyntagen til karakteren af de arbejdsopgaver, DSB er ansvarlig for, vil der dog næppe være mulighed for at reducere overarbejdsforbruget under det budgetterede antal timer ved konvertering af overarbejde til fuldtidsstillinger.

Spørgsmål 4:

Har ministeren praktiske muligheder for – af hensyn til beskæftigelsessituationen – at fremskynde nogle af de anlægsarbejder, der først skal påbegyndes i 1980 og 1981? Hvilke anlægsarbejder vil i så fald kunne fremskyndes?

Svar:

Det skal indledningsvis bemærkes, at besvarelsen af dette spørgsmål er foretaget ud fra den forudsætning, at kun fremskyndelse af arbejder, der allerede er budgetteret til udførelse i 1980 eller 1981, kan komme på tale i denne sammenhæng, medens ikke-budgetterede arbejder ikke er forudsat fremskyndet, idet dette måtte indebære en reel rammeforhøjelse.

Opmærksomheden henledes endvidere på, at fremskyndelse af arbejder til 1979 vil betyde, at beskæftigelsen i 1980-83 vil blive tilsvarende reduceret.

Herefter ses følgende muligheder for fremskyndelser:

§ 2.01.01. *Driftsbudget.*

En række mindre vedligeholdelsesarbejder af helt traditionel karakter (bygnings- og sporvedligeholdelse, dæmningsstabilisering m. v.) vil kunne fremmes inden for en skønsmæssig ramme på 10 mio. kr. svarende til en merbeskæftigelse på ca. 50 mandår.

En fremskyndelse af de større maskinelle sporombygninger er derimod i almindelighed ikke mulig, idet de for skinneudvekslingen nødvendige forberedelsesarbejder (ballastrensning) ikke er udført

§ 2.01.20.70.01. *Fornyelse af faste anlæg.*

En række fornyelses- og moderniseringsarbejder kan fremskyndes.

Som eksempler kan nævnes perronforhøjelser, etablering af fjernbetjening af gasopvarmning af sporskifter, forvarmeanlæg til el-togopvarmning, diverse sporændringer osv.

Kun efter en nøjere planlægning af arbejdernes udførelse kan merforbruget i 1979 opgøres, men det skønnes muligt at fremme arbejder for mindst 10-15 mio. kr., svarende til en merbeskæftigelse på ca. 50 mand.

§ 2.01.20.70.02. *Faste nyanlæg.*

For de større arbejder på denne konto vil mulighederne for fremskyndelse afhænge af en nøje planlægning for hvert enkelt arbejde.

Ved en gennemgang af de på planen opførte arbejder har man ikke umiddelbart kunne pege på muligheder for fremskyndelse.

Derimod vil man, f.s.v. der kan gives yderligere bevillinger, være i stand til at lade udføre betydelige merarbejder (20 mio. kr. eller mere) i form af arbejder, som det ikke hidtil har været muligt at få plads til inden for de givne rammer.

§ 2.01.20.70.03. *Rullende materiel.*

Under forudsætning af fremrykning af ca. 38 mio. kr. (1979: 14 mio. kr. og 1980: 24 mio. kr.) ville DSB kunne fremrykke anskaffelsen af indtil 26 passagervogne til brug i regionaltrafikken øst for Storebælt. Den hertil svarende merbeskæftigelse hos danske leverandører kan skønsmæssigt anslås til ca. 40 mand i 1979 og 90 mand i 1980, hvortil kommer merbeskæftigelse hos andre danske virksomheder på i alt ca. 10-20 mand.

Fremrykningen af det omtalte beløb ville tidligst kunne kompenseres i finansårene 1982-1984 – naturligvis med en tilsvarende reduktion af beskæftigelsen.

IVAR HANSEN

Til finansudvalget

2.02. Post- og telegrafvæsenet

Ved *samråd* med *ministeren for offentlige arbejder* har udvalget drøftet følgende spørgsmål:

A. Haves der ikke muligheder for at få fremskyndet iværksættelsen af en række af de anlægsarbejder, der jfr. Anm. II er blevet udskudt? Hvorledes ser regeringen på at lade post- og telegrafvæsenet optage lån til iværksættelsen af disse arbejder?

Endvidere er fra *ministeren for offentlige arbejder* modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

MINISTERIET FOR OFFENTLIGE ARBEJDER

Den 5. oktober 1978

Hoslagt fremsender jeg besvarelse af de i udvalgets skrivelse af 21. september 1978 (Bilag 16.40) stillede spørgsmål angående forslag til finanslov for 1979, § 2.02. post- og telegrafvæsenet.

40 genparter af denne skrivelse med bilag vedlægges.

IVAR HANSEN

Til finansudvalget

Spørgsmål 1:

Vil der bl. a. under hensyn til beskæftigelsessituationen kunne ansættes flere lærlinge under post- og telegrafvæsenet end forudsat i finanslovsforslaget?

Svar:

I P&T findes kun i meget begrænset omfang egentlige lærlingepladser. Derimod rekrutteres der til embedsklasserne, som er den medarbejdergruppe i P&T, der varetager de administrative opgaver, elever, der gennemgår en praktisk og teoretisk uddannelse af 3 års varighed med en efterfølgende 2 års medhjælpertid som tjenestemand på prøve.

P&T's bidrag til det foreliggende forslag til finanslov for 1979 er udarbejdet under hensyntagen til de eksisterende snævre bevillingsmæssige rammer, herunder det for P&T fastsatte personaleloft. Forslaget er under hensyntagen hertil udarbejdet under den forudsætning, at der i 1979 rekrutteres 40 elever, der alene er forudsat anvendt til dækning af den almindelige afgang blandt det værende personale. Der har således ikke inden for de værende bevillingsmæssige rammer været mulighed for at indarbejde rekruttering af elever til en ønskelig dækning af behovet for administrative ressourcer i forbindelse med såvel aktivitetsudvidelser, der har fundet sted, som kommende aktivitetsudvidelser.

Gennem de seneste år har P&T's administrative ressourcer ikke været tilstrækkelige til at løse samtlige nødvendige opgaver, hvorfor der har måttet ske en prioritering af opgaverne. På baggrund heraf vil der derfor være arbejdsmæssig dækning for at antage 40 elever flere end forudsat i finanslovsforslaget for 1979. Heraf er 30 forudsat rekrutteret til udførelse af administrative opgaver i posttjenesten og 10 til teknisk-administrative opgaver i teletjenesten.

Det vil i givet fald være en forudsætning, at det for P&T fastsatte personaleloft forhøjes tilsvarende, ligesom beløbet til afholdelse af lønudgifter på finanslovskonto 01.02.6 i givet fald skal forhøjes med 1.300.000 kr. på årsbasis. Da rekruttering af elever sker pr. 1. august, vil beløbet i finansåret 1979 være 550.000 kr. Hertil kommer merudgifter til uddannelse, svarende til 450.000 kr., fordelt med 90.000 kr. i finansåret 1979, 170.000 kr. i finansåret 1980 og 190.000 kr. i finansåret 1981.

Spørgsmål 2:

Er der for finansåret 1979 påtænkt ændringer i den administrativt fastlagte posttakst for adresseløse forsendelser? I benægtende fald ønskes oplyst, hvilket underskud P&T forventer at få ved ekspeditionen af disse forsendelser.

Svar:

I forbindelse med et påtænkt forslag til lov om ændring af postloven, der vil blive foreslået at træde i kraft pr. 1. april 1979, påregnes de administrativt fastsatte posttakster, herunder taksten for adresseløse forsendelser, også forhøjet med samme procentsats som de lovbestemte takster.

Taksterne for adresseløse forsendelser påtænkes forhøjet således, at indtægterne for denne forsendelsesart øges med ca. 10% svarende til ca. 4,4 mill. kr. på årsbasis med uændret forsendelsesantal.

2.05. Øvrige statslufthavne

Fra *ministeren for offentlige arbejder* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

MINISTERIET FOR OFFENTLIGE ARBEJDER

Den 5. oktober 1978.

I anledning af udvalgets skrivelse af 21. september 1978 (BIL 16.42) skal jeg herved meddele følgende:

Ad § 2.05 Øvrige statslufthavne

Spørgsmål 1:

Det er skønnet, at antallet af overtimer vil udgøre 2.300 for tjenestemænd og 24.400 for ikke-tjenestemænd. Hvad er begrundelsen for det forventede store antal overtimer, og vil nogle af disse ikke kunne konverteres til fuldtidsstillinger?

Svar:

Med hensyn til spørgsmål 1 kan det oplyses, at fordelingen af overtimer i 1979 påregnes at blive følgende:

	Tjenestemænd	Andre
Ålborg lufthavn	1.080	1.681
Rønne lufthavn	150	706
Odense lufthavn	1.080	4.600
Mesters Vig flyveplads	–	12.300
Vagar flyveplads	–	5.075

En større del af de beregnede overtidstimer forventes brugt i forbindelse med åbning af lufthavnene uden for disses normale åbningstid, bl. a. til brandberedskab, ligesom snerydning vil kunne forventes at belaste overtidskontoen ganske væsentligt.

Specielt for så vidt angår Mesters Vig flyveplads kan det oplyses, at arbejdsmængden på flyvepladsen er meget svingende, dels på grund af naturforholdene, dels fordi det er en isoleret station, hvor assistance udefra ikke er mulig, og endelig fordi beflyvningen ikke foregår efter et sådant fast mønster, at en turnus kan tilrettelægges.

Arbejdsopgaverne er meget forskelligartede og omfatter bl. a. snerydning og vedligeholdelse af startbaner og veje, opretholdelse af funktioner, der er nødvendige for et lille samfund, såsom el-produktion, vandforsyning, renovation, bygningsvedligeholdelse, materielvedligeholdelse, vask, kostforplejning m. v., losning af forsyningskibe, handling af luftfartøjer og varetagelse af brandberedskab samt en række andre opgaver.

Arbejdsopgavernes art gør det ofte nødvendigt at fortsætte med arbejdet ud over normal arbejdstid, idet f. eks. vejrudsigten kan kræve, at påbegyndt snerydning fuldføres uden afbrydelse, og at flyoperationer også foregår uden for normal arbejdstid.

En konvertering af overtid til fuldtidsstillinger vil medføre perioder, hvor det herved forøgede mandskab vanskeligt vil kunne beskæftiges, da et arbejdsområde ikke umiddelbart kan varetages af en person med uddannelse inden for et andet arbejdsområde, hvorfor nogle få daglige overtimer ikke blot kan summeres op og udføres af en nyansat.

Ved konvertering af overtid til fuldtidsstillinger vil endvidere kræves nyansættelse af personale, for hvilket der ikke forefindes indkvarteringsfaciliteter, ligesom udgifterne til rejser, udrustningsgodtgørelse, kostforplejning og andre frit leverede ydelser vil forøges tilsvarende eller mere, idet en udbygning af fryselager og køkkenkapacitet vil være nødvendig.

Med hensyn til de for Vagar flyveplads budgetterede 5.075 overtimer vil disse ikke kunne konverteres til fuldtidsstillinger, idet de anvendes ved etablering af brandberedskab, når flyvepladsen åbnes uden for normal åbningstid om sommeren, og ved snerydning om vinteren.

Spørgsmål 2:

Hvad er årsagerne til, at den påregnede udvidelse af Odense lufthavn ikke er blevet foretaget?

Svar:

Idet det forudsættes, at spørgsmålet har relation til den udvidelse af terminalbygningen på Odense lufthavn, som blev bevilget i 1977-78, kan det oplyses, at der fra brugernes side gentagne gange under forprojekteringen er blevet fremsat ændringsforslag bl. a. vedrørende placering af havnekontor, udsigtsforhold for vejrobservatør, toldvæsenets lokaler samt faciliteter for udøvelse af 100 pct. sikkerhedskontrol (security), hvilket har forsinket projektet betydeligt. Endvidere har myndighedsbehandling taget længere tid end forudsat.

Ifølge den senest udarbejdede tidsplan forventes byggeriet afleveret oktober 1979.

40 eksemplarer af denne skrivelse vedlægges.

IVAR HANSEN

Til finansudvalget

2.08. Den kongelige grønlandske Handel.

Fra *ministeren for Grønland* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

MINISTERIET FOR GRØNLAND

Den 5. oktober 1978.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 22. september 1978 (bilag 9.09) vedrørende forslag til finanslov for finansåret 1979 skal til de stillede spørgsmål bemærkes følgende:

Ad. § 2.08. Den kgl. grønlandske Handel.

Spørgsmål 1:

I henhold til ANM. II side 156 er overarbejdstimerne anslået til ca. 10 pct. af det totale timeforbrug og under konto 8.01. Fællesudgifter er anført et samlet overarbejdstimetal på 78.700. Der udbedes en nærmere forklaring for nødvendigheden af, at så mange timers arbejde udføres på overarbejdsbasis. Vil en del af overtimerne ikke kunne konverteres til fuldtidsstillinger?

Svar:

Som det fremgår af ANM. II side 156, har det ikke været muligt at opstille et på erfaringer baseret budget for overarbejdstimer inden for GAS-timelønsområdet (ufaglærte), idet overtidsforbruget ikke tidligere har været registreret særskilt, men er indgået sammen med normaltimeforbruget. Det skønnede antal overtimer er derfor beklageligvis behæftet med stor usikkerhed.

Ved udarbejdelse af FFL 1979 er på hovedkonto 01. Fællesudgifter budgetteret med et samlet timeforbrug for ansatte under GAS-overenskomsten, ufaglærte timelønnede på i alt 303.000 timer, hvoraf 28.600 timer skønsmæssigt er anslået som overarbejdstimer og søgt med kr. 780.000 på standardkonto 03. Overarbejdsbetaling. Herudover er på denne konto søgt 44.400 timer til månedslønnet personale i Grønland og 5.700 timer til månedslønnet personale i København.

For så vidt angår de budgetterede overtimer for GAS-timelønnede vil en konvertering ikke medføre et øget antal heltidsbeskæftigede, men en forøgelse af normaltimetallet under deltidsansatte, hvilket i øvrigt vil blive søgt gennemført i det omfang, der er mulighed herfor.

Det skal endvidere tilføjes, at der inden for denne personalegruppe i en vis udstrækning er tale om ansættelsesforhold af meget kort varighed.

Vedrørende de budgetterede overarbejdstimer for månedslønnet personale i Grønland på ialt 44.400 timer skal oplyses, at disse fordeler sig på 16 byer og 58 bygder, således at der er budgetteret med gennemsnitlig 2.775 timer pr. handelsdistrikt (1 by med op til 10 bygder).

Under hensyntagen hertil og til, at overtidsforbruget er sæsonbetonet, vil det næppe være muligt at konvertere overtimerne til heltidsansatte, således at der derved opnås et tilsvarende mindre overarbejde.

Spørgsmål 2:

I ANM. II konto 08.01.04 er anført, at merarbejdsbetalingen i Grønland tidligere har været søgt og registreret under konto 03 Overarbejdsbetaling. Hvad har årsagen hertil været?

Svar:

Ved en beklagelig fejltagelse har merarbejdsbetaling til tjenstemandsansatte i Grønland tidligere været søgt og afholdt som overarbejdsbetaling.

Fejltagelsen skyldes formentlig, at præsterede overtimer har dannet grundlag for beregningen af merarbejdsbetalingen.

Spørgsmål 3:

Påtænkes KGH's virksomhed udvidet ved etablering af flere butikker på udsteder?

Svar:

KGH's virksomhed påtænkes ikke udvidet ved etablering af *flere* butikker på udsteder.

Det er imidlertid som følge af pladsforhold og under hensyntagen til eksisterende bygningers alder og tilstand i nogle bygder nødvendigt i den kommende tid at opføre ny butiksbygning (standardprojekt) og derefter anvende eksisterende til lager, kontor eller postformål.

JØRGEN PEDER HANSEN

/ Christian Jensen

Til finansudvalget

2.11. Statsbroen Store Bælt

Fra *ministeren for offentlige arbejder* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af det deri gengivne spørgsmål:

MINISTERIET FOR OFFENTLIGE ARBEJDER

Den 5. oktober 1978.

I skrivelse af 21. september 1978 (bilag 16.41) har finansudvalget *ad finanslovens § 2.11. Statsbroen Store Bælt* stillet mig følgende:

Spørgsmål 1:

Hvilke nye oplysninger kan ministeren give med hensyn til, hvilke af de indledte undersøgelser der skal stoppes eller ændres, og med hensyn til personalets fremtid?

Svar:

Jeg kan oplyse, at regeringen er i færd med at foretage en detaljeret gennemgang af de aktiviteter, der er iværksat under Statsbroen Store Bælt, med henblik på en stillingtagen til, hvorledes der skal forholdes med hensyn til disse og med hensyn til det personale, der er ansat under virksomheden.

Denne gennemgang er endnu ikke endeligt afsluttet. Så snart dette er sket, vil jeg vende tilbage til sagen.

40 eksemplarer af denne skrivelse vedlægges.

IVAR HANSEN

Til finansudvalget

Ad § 3.

Rentekonto

Fra *finansministeren* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

FINANSMINISTERIET

Den 4. oktober 1978

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 21. september 1978 – Bil. 23.133. – fremsendes vedlagt i 40 eksemplarer besvarelse af spørgsmål 1 og 2.

KNUD HEINESEN

/ Lars Tybjerg

Til finansudvalget

Ad § 3. Rentekonto.

Spørgsmål 1:

Der udbedes en ajourført vurdering af, om ministeren finder det rimeligt at optage nye statslån i 1978 og 1979. I bekræftende fald ønskes oplyst, hvilken størrelsesorden ny låntagning må forventes at få.

Svar:

I anmærkninger II til § 3. Rentekonto på finanslovforslaget for 1979 er anført, at renter og afdrag af indenlandske statslån er budgetteret under forudsætning af en bruttolåntagning på nominelt 15 mia kr. i overgangsåret 1978 og 20 mia kr. i finansåret 1979 ud over gensalg af indløste statsgældsbeviser.

Bruttokasseunderskuddet skønnes, trods de budgetforbedrende elementer i SV-aftalen, især som følge af voksende afdragsbetalinger at stige betydeligt i perioden 1977–78 til 1979. Denne likviditetsudvidelse ville uden modforholdsregler indebære en markant svækkelse af pengepolitikken og vanskeliggøre finansiering og refinansiering af betalingsbalanceunderskuddet og udlandsgælden. Det er derfor nødvendigt at begrænse likviditetsudvidelsen ved optagelse af indenlandske statslån.

I de første 5 måneder af overgangsåret 1978 har den indenlandske bruttolåntagning andraget 13,1 mia kr. regnet til pålydende værdi. Den ved rente- og afdragsbudgetteringen forudsatte låntagning andrager ca. 19 mia kr. (de nævnte 15 mia kr. plus gensalg af statsgældsbeviser på ca. 4 mia kr.).

Salget af statspapirer har i den forløbne del af finansåret været noget større end tidligere antaget, således at det ikke kan udelukkes, at det samlede salg vil overstige 19 mia kr. Det må imidlertid i den forbindelse tages i betragtning, at pengeinstitutternes likviditet i de seneste måneder er strammet til, ligesom væksten i borgernes pengeforsyning har været aftagende. Låntagningen i den resterende del af finansåret vil afhænge af udviklingen i de faktorer, der

sammen med statsfinanserne er bestemmende for væksten i de likvide beholdninger i den private sektor. Det må her fremhæves, at der knytter sig betydelig usikkerhed til vurderingen af omfanget af de løbende betalinger og kapitalbetalingerne fra/til udlandet. Låntagningen må endvidere antages at blive påvirket af udviklingen i renterelationerne på obligationsmarkedet.

Der skønnes ikke på nuværende tidspunkt at være anledning til ændringer af forudsætningerne for rente- og afdragsbudgetteringen for 1979.

Spørgsmål 2:

Vedrørende konti 31.01., 31.02. og 31.03., der angår udgifter til obligationer og statsgældsbeviser, udbedes et skøn over de forventede udgifter i hvert af BO-årene, beregnet ud fra den forudsætning, at der ikke optages yderligere lån i BO-årene.

Svar:

I tabellen nedenfor er vist en oversigt over udviklingen i renter af indenlandsk statsgæld (bortset fra præmieobligationer) i perioden 1979-82.

De anførte tal for 1979 er de budgetterede på finanslovsforslaget. Renteudgifterne i BO-årene er beregnet under forudsætning af, at der i overgangsåret 1978 og i finansåret 1979 optages indenlandske lån på nominelt henholdsvis 15 mia kr. og 20 mia kr. ud over gensalg af statsgældsbeviser. Der er ikke forudsat låntagning i BO-årene.

Stigningen i de samlede renteudgifter fra 1979 til 1980 på 0,9 mia kr. trods ingen ny låntagning i 1980 skyldes det forhold, at lånene har helårlig rentetermin. En del af låntagningen i 1979 vil således først indebære renteudgifter for staten i 1980.

Statsgældsbeviserne har løbetider på 1 og 2 år, således at den udestående statsgældsbevisgæld ultimo 1979 vil være afviklet ved udgangen af 1981. Der bliver følgelig ingen renteudgifter for statsgældsbeviser i 1982.

Renter af indenlandsk statsgæld.

Mia kr.		1979			
		FFL ²⁾	1980 ¹⁾	1981 ¹⁾	1982 ¹⁾
31.01.	Obligationer udstedt før 1. april 1975	0,1	0,1	0,1	0,1
31.02.	Obligationer udstedt efter 1. april 1975	3,0	3,7	3,0	2,1
31.03.	Statsgældsbeviser	0,9	1,1	0,1	—
I alt		4,0	4,9	3,2	2,2

1) Renter af udestående gæld pr. 31.12.1979.

2) Der er forudsat låntagning på nominelt 15 mia kr. i overgangsåret 1978 og 20 mia kr. i finansåret 1979 ud over gensalg af indløste statsgældsbeviser.

Ad § 9

Ministeriet for Grønland

Ved *samråd* med *ministeren for Grønland* har udvalget drøftet følgende spørgsmål:

Ad § 2.08. Den kongelige grønlandske Handel og § 9. Ministeriet for Grønland.

Der ønskes drøftet problemer i forbindelse med overgangen til hjemmestyre, herunder især spørgsmål om den fortsatte aktivitet på anlægsområdet og om mulighederne for at erstatte udsendt arbejdskraft med grønlandsk arbejdskraft.

Endvidere er fra ministeren for Grønland modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

MINISTERIET FOR GRØNLAND

Den 5. oktober 1977.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 22. september 1978 (bilag 9.11) vedrørende forslag til finanslov for finansåret 1979 skal til de stillede spørgsmål bemærkes følgende:

Spørgsmål 1:

Ad § 9.1.01. Administrationen i København.

I henhold til Anm. II side 199 søges 981.000 kr. til den i forbindelse med GAS-forhandlingerne i september 1971 oprettede oplysnings- og uddannelsesfond. Der udbedes en beskrivelse af omfanget og arten af fondens virksomhed.

Svar:

I forbindelse med afslutningen af overenskomsterne mellem Ministeriet for Grønland og Grønlands Arbejdssammenslutning pr. 1. september 1971 vedtog parterne som en del af overenskomstresultatet at oprette en oplysnings- og uddannelsesfond for personale ansat i henhold til overenskomsterne. I det herom udfærdigede protokollat pålagdes det de offentlige arbejdsgivere at bidrage til fonden med 3 øre pr. præsteret arbejdstime.

Protokollatet er blevet opretholdt ved de følgende overenskomstfornyelser, idet arbejdsgiverbidraget dog i 1975 er blevet forhøjet til 7 øre og i 1977 til 9 øre pr. præsteret arbejdstime.

Protokollatet omfatter, ligesom statens overenskomster i øvrigt, samtlige offentlige arbejdsgivere, herunder også Grønlands landsråd og de grønlandske kommuner. Det er imidlertid efter 1971 tiltrådt af Den grønlandske Arbejdsgiverforening og af enkelte private arbejdsgivere uden for denne organisation. På grund af statens dominerende rolle som arbejdsgiver på det grønlandske arbejdsmarked udgør statens andel af de samlede bidrag til fonden dog ca. $\frac{3}{4}$.

Ifølge vedtægterne for fonden, der er udarbejdet i henhold til det nævnte protokollat, er det fondens formål »økonomisk at støtte oplysningsmæssige og uddannelsesmæssige foranstaltninger til gavn for ansatte i henhold til overenskomsten mellem Grønlandsministeriet og

GAS samt deres tillidsmænd«. – »Oplysnings- og uddannelsesforanstaltningerne – herunder kursus- og skolevirksomhed – skal tage sigte på et bredt udsnit af de samfundsmæssige og organisationsmæssige problemer, der stiller et stigende krav til den grønlandske arbejdskraft, herunder forståelse af organisationsforhold, overenskomstforhold, fagretlige forhold, arbejds-markedsforhold og lovgivning i relation hertil samt betydningen af samarbejde mellem parterne om ovennævnte spørgsmål og problemer.«

Fonden ledes af en bestyrelse, hvortil Ministeriet for Grønland udpeger 2 repræsentanter, Den grønlandske Arbejdsgiverforening 1 repræsentant, GAS 2 repræsentanter og Landsorganisationen i Danmark 1 repræsentant.

På grundlag af fondsregnskabet for 1977 kan oplyses følgende om omfanget af fondens kursusvirksomhed m. v. i dette år:

Fonden har fuldt ud finansieret

- 4 week-end-kurser i diverse byer med i alt ca. 75 deltagere
- 2 samarbejdskurser af en uges varighed med i alt ca. 40 deltagere
- 2 tillidsmandskurser af 3 ugers varighed med i alt ca. 40 deltagere
- 1 instruktørkursus af 10 dages varighed for 13 instruktører ved den fremtidige kursusvirksomhed.

Fonden har endvidere deltaget i finansieringen af en EF-konference med i alt 30 deltagere og et af Danmarks Erhvervsfond arrangeret 2 ugers produktivitetskursus med 20 deltagere.

I alt har ca. 215 tillidsmænd og andre ansatte deltaget i fondens virksomhed. Fondens udgifter hertil har udgjort ca. 525.000 kr. Det bemærkes, at en væsentlig del af omkostningerne ved kursusvirksomheden består i dækning af deltagernes ofte meget betydelige rejseomkostninger.

Fonden yder herudover et tilskud til den uddannelses- og oplysningsvirksomhed, der udøves direkte af GAS, herunder til dækning af løn- og rejseudgifter for en af GAS ansat uddannelseskonsulent. Dette tilskud er af fondens bestyrelse fastsat til 323.000 kr.

Efter etableringen af arbejderhøjskolen i Julianehåb i efteråret 1977 udøves en væsentlig del af fondens kursusvirksomhed i samarbejde med højskolen. Samarbejdet forventes at ville føre til en væsentlig udvidelse af kursusvirksomheden fremover.

For god ordens skyld bemærkes, at GAS/Grønlands Arbejdersammenslutning nu har vedtaget, at organisationen fremtidig skal benævnes SIK/Sulinermik Inutigssarsiuutetartut Katuvfiat.

Spørgsmål 2:

Ad § 9.5.21. Grønlands Radio.

4 stillinger som journalist og redaktør søges oprettet med reduktion på overarbejdskontoen og i honorarer til free-lance. Hvor skal disse medarbejdere geografisk placeres?

Svar:

De medarbejdere, der agtes ansat ved Grønlands Radio i de 4 nye stillinger som journalist og redaktør, som søges oprettet mod reduktion på overarbejdskontoen og i honorar til free-lance-medvirkende, er forudsat at skulle placeres ved radiofonien i Godthåb. Dette er nu i anledning af finansudvalgets spørgsmål blevet udtrykkeligt tiltrådt af styrelsen for Grønlands Radio.

Spørgsmål 3:

Ad § 9.5.31. Atuagagdliutit/Grønlandsposten.

Hvilket oplagstal har Grønlandsposten?

Svar:

Det oplyses, at oplagstallet pr. 30. september 1978 var 6.400 eksemplarer ugentlig.

*Spørgsmål 4:**Ad § 9.20.01.63.03. Mødehuse.*

Der udbedes en vurdering af det fremtidige behov for mødehuse. Efter hvilke retningslinier ydes tilskud?

Svar:

Finansudvalget har udbedt sig

- 1) en vurdering af det fremtidige behov for mødehuse og
- 2) oplysning om, efter hvilke retningslinier tilskud ydes.

Ad 1). Vurdering af det fremtidige behov for mødehuse.

Tilskud påregnes ydet i 1979 og 1980 til opførelse af et mødehus i Sarfanguaq og til genopførelse af et nedbrændt mødehus i Kap Dan i henholdsvis Holsteinsborg og Angmagssalik kommuner.

Herudover foreligger der oplysning om, at der på følgende bygder ønskes opført mødehuse med tilskud fra landsrådet og staten:

<i>Bygd</i>	<i>Kommune</i>
<i>Arsuk</i>	<i>Frederikshåb</i>
<i>Claushavn</i>	<i>Christianshåb</i>
<i>Prøven</i>	<i>Upernavik</i>
<i>Qanaq</i>	<i>Thule</i>
<i>Isortok</i>	<i>Angmagssalik</i>
<i>Sermiligaaq</i>	<i>Angmagssalik</i>

De nødvendige forudsætninger for opnåelse af tilskud, jfr. nedenfor under ad 2, er imidlertid ikke således afklaret, at ønskerne har kunnet optages i de aktuelle anlægsplaner 1978-82 som konkrete opgaver. I anlægsplanerne er der derfor ud over beløb til mødehusene i Sarfanguaq og Kap Dan alene afsat dispositionsbeløb, der påregnes at dække opførelse af yderligere 3 endnu ikke stedbestemte mødehuse.

Ad 2). Retningslinier for ydelse af tilskud til opførelse af mødehuse.

Mødehuse opføres på bygder og har til formål at dække bygdebefolkningens behov for egnede lokaler til bl. a. filmforevisninger, mødevirksomhed, festlige sammenkomster og foreningsarbejde. Af foreninger og organisationer, der anvender mødehuslokaler, kan eksempelvis nævnes:

- Grønlands Arbejdersammenslutning (GAS),
- Grønlands Oplysningsforbund (GOF)
- Fisker- og fangerforeninger
- Ungdomsklubber
- Ungdoms- og sportsforeninger (spejdere)
- Kvindeforeninger
- Afholdsforeninger (Blå Kors)
- Andelsforeninger

Opførelsen af mødehuse finansieres sædvanligvis således, at Grønlands landsråd og staten (Ministeriet for Grønland) hver yder et tilskud svarende til 45 pct. af anlægsudgifterne, medens de restetende 10 pct. skal præsteres af bygdens beboere som eget indskud.

Eget indskud kan tilvejebringes ved indsamlinger blandt bygdens beboere, ved gaver fra veldædige foreninger, f. eks. Lions Club, Gentofte Grønlandskomitè og lignende, eller kommunen kan stille midler til rådighed for formålet. Hvis forholdene måtte tale derfor, kan

både landsrådet og Ministeriet for Grønland forhøje deres tilskud til 50 pct. af anlægsudgifterne.

Det er en forudsætning for ydelse af tilskud fra landsrådet og Ministeriet for Grønland, at der er dannet en mødehusforening med acceptable vedtægter. Mødehusforeningen, eventuelt kommunen, indsender gennem landshøvdingen ansøgning om tilskud fra landsrådet og Ministeriet for Grønland. Ansøgningen skal indeholde dokumentation for, at eget indskud er til stede eller kan tilvejebringes, inden byggeriet eventuelt igangsættes. Ansøgningen, der skal være bilagt foreningens vedtægter, skal tillige indeholde oplysninger om, at der er en realistisk baggrund for husets drift og vedligeholdelse.

JØRGEN PEDER HANSEN

T. Hede Pedersen

Til finansudvalget

Ad § 10

Udenrigsministeriet

Fra *udenrigsministeren* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gængivne spørgsmål:

UDENRIGSMINISTERIET

Den 3. oktober 1978

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 22. september d. å. fremsender jeg hoslagt i 40 eksemplarer besvarelse af de i nævnte skrivelse rejste seks spørgsmål vedrørende udenrigsministeriets bidrag til forslag til finanslov for 1979.

HENNING CHRISTOPHERSEN

Til finansudvalget

Spørgsmål 1:

Hvor mange personer i ministeriet er beskæftiget med nedrustningsproblematikken?

Svar:

Befatningen med nedrustningsproblematikken sker i ministeriets nedrustningssekretariat, der beskæftiger fem personer. Sekretariatet ledes af en tjenestemand i 38. lønramme og beskæftiger i øvrigt tre fuldmægtige (AC) og én kontorfunktionær (HK).

Spørgsmål 2:

Der udbedes nærmere oplysninger om baggrunden for, at en række enkeltbevillinger nu er samlet i én enkeltbevilling for Nordisk Ministerråds Sekretariat.

Svar:

Ministerrådet besluttede i oktober 1976 og december 1977, på baggrund af et ønske fra Nordisk Råd, at bevillingerne til en række nordiske institutioner, hvis finansiering hidtil har fundet sted over de respektive nationale ressortministeriers budgetter, i videst muligt omfang overføres til Ministerrådets budget. Man ønskede herigennem at opnå en bedre oversigt over den nordiske virksomhed samt bedre muligheder for koordinering, samarbejde og prioritering af denne virksomhed.

Spørgsmål 3:

Der udbedes en opstilling over Danmarks samlede u-landsbistand, når medtages den andel, der ydes gennem EF, og hvad der måtte være opført under andre ministeriers budgetter.

Svar:

Den ønskede opstilling følger nedenfor.

I opstillingen indgår såvel den udviklingsbistand, der ydes gennem EF (Den europæiske Udviklingsfond, EFs udviklingsbistand og EF-lån til Tyrkiet) som Danmarks bidrag til Verdensfødevareprogrammet (WFP), der er opført under § 11. Landbrugsministeriet:

Oversigt over Danmarks u-landsbistand i finansårene 1978 og 1979.

	april-dec. 1978	finanslov- forslag 1979
	mill. kr.	
<i>Bilateral faglig bistand:</i>		
Projekter	320,4	485,4
Udsendelse af eksperter	41,0	61,5
Kurser	17,3	24,0
Stipendier	7,6	10,5
Udsendelse af frivillige	22,0	27,0
Bistandskonsulenter	2,9	4,2
Statslånsforundersøgelser	1,4	2,0
Bilateral humanitær bistand	4,4	5,0
I alt.....	417,0	619,6
<i>Bilateral finansiel bistand:</i>		
Statslån	254,3	499,4
<i>Multilateral bistand:</i>		
Den europæiske Udviklingsfond (EDF)	22,2	56,8
FNs udviklingsprogram (UNDP)	266,0	355,0
Andre internationale organisationer	124,2	208,0
Multilateral humanitær bistand	38,9	51,6
Den internationale Udviklingsorganisation (IDA)	110,0	140,0
Verdensbanken (IBRD)	6,0	23,0
Regionale udviklingsbanker	4,4	6,0
EFs udviklingsbistand	36,6	57,3
EF-lån til Tyrkiet	19,0	19,0
Verdensfødevareprogrammet (WFP) § 11	75,0	100,0
I alt.....	702,3	1.016,7
Samlet statslig bistand (brutto)	1.373,6	2.135,7
÷ afdrag på ydede statslån	36,9	61,0
Samlet statslig bistand (netto)	1.336,7	2.074,7

Spørgsmål 4:

4 stillinger som fuldmægtig/sekretær og 3 stillinger som kontorfunktionær knyttet til nord- og syddialogen og den euro-arabiske dialog søges forlænget til udgangen af 1980. Vil ministeren bekræfte, at stillingerne derefter vil blive nedlagt?

Svar:

Der er ikke udsigt til, at intensiteten hverken i nord- og syddialogen eller i den euro-arabiske dialog vil aftage i tiden frem til udgangen af 1980. – For nord- og syddialogen gælder, at arbejdet i FN-fora med oprettelse af en fælles råvarefond samt indgåelse af internationale markedsordninger ventes fortsat frem til 1981. Hertil kommer arbejdet i den af FNs 32. generalforsamling nedsatte, såkaldte overvågningskomité, der bl. a. skal medvirke til udarbejdelsen af en udviklingsstrategi for 1980erne samt rapportere om fremskridt i nord- og syd-relationerne på en ekstraordinær FN-generalforsamling i 1980. For så vidt angår den euro-arabiske dialog, ventes arbejdet fortsat med uændret intensitet i generalkomiteen, de otte arbejdsgrupper og disses tekniske undergrupper i alt fald ind i 1980.

Hvis det i løbet af 1980 viser sig, at arbejdet inden for de to dialoger må påregnes helt eller delvis afsluttet ved udgangen af 1980, vil de 4 stillinger som fuldmægtig/sekretær (AC) og de 3 stillinger som kontorfunktionær (HK) ikke blive søgt yderligere forlænget.

Spørgsmål 5:

Ad § 10.4. Fagligt samarbejde med udviklingslandene.

Hvilke tanker har ministeren om at søge danske virksomheders afsætningsmuligheder forbedret over for de internationale udviklingsbistandsorganisationer?

Svar:

Med henblik på at intensivere sin bistand til danske virksomheder, der har behov for oplysninger om leverancemuligheder og for kontakt med bistandsorganisationerne, har ministeriet i begyndelsen af 1978 etableret et særligt internationalt projektsekretariat, der beskæftiger to fuldmægtige (AC) og en handelsattaché (FDC). Udover at formidle kontakt mellem eksportørerne og organisationerne samt – via de danske udenrigsrepræsentationer – mellem eksportørerne og myndighederne i de lande, der nyder godt af bistanden, forhandler projektsekretariatet med organisationerne for at sikre, at tekniske eller formelle vanskeligheder ikke hindrer danske tilbuds velvillige behandling. Hertil kommer, at problemerne omkring danske virksomheders deltagelse i internationale projekter i stigende grad på højt plan tages op til drøftelse med bistandsorganisationernes ledelse, eksempelvis i forbindelse med minister Lise Østergaards deltagelse i Verdensbankens årsmøde i september i år.

Spørgsmål 6:

Ad § 10.20.04.74.05. Verdensbanken (IBRD).

Med bemærkning, at finansudvalget forudsætter en særskilt ansøgning, såfremt dansk deltagelse skal ske i den forestående generelle udvidelse af Verdensbankens aktiekapital, forespørges om en sådan ansøgning kan forventes fremsendt? Vil Danmark være forpligtet til at deltage i udvidelsen?

Svar:

En ansøgning til finansudvalget om dansk deltagelse i en generel udvidelse af Verdensbankens aktiekapital kan forventes fremsendt, når de internationale forhandlinger om kapitaludvidelsen er afsluttede, hvilket forventes at ske i 1979.

Danmark vil ikke være traktatretligt forpligtet til at deltage i en sådan kapitaludvidelse. Danmark har dog sammen med de øvrige nordiske lande ved flere lejligheder, og senest på Verdensbankens årsmøde i september 1978 – under forbehold af de bevilgende myndigheders tilslutning – erklæret sig rede til at deltage i en aktiekapitaludvidelse af en sådan størrelse, at den vil sætte Verdensbanken i stand til at foretage en reel forhøjelse af bankens udlån til udviklingslandene i de kommende år.

Ad § 11

Landbrugsministeriet

Fra *landbrugsministeren* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gængvne spørgsmål:

LANDBRUGSMINISTERIET

Den 4. oktober 1978.

I skrivelse af september 1978 (bil. 11.12) har finansudvalget udbedt sig besvarelse af forskellige spørgsmål i forbindelse med landbrugsministeriets bidrag til finanslovsforslaget for finansåret 1979.

I denne anledning skal man oplyse følgende:

Ad § 11.1.01. Departementet.

Spørgsmål 1:

Der søges oprettet en stilling som informationsmedarbejder. Der ønskes en udførlig begrundelse for nødvendigheden af oprettelsen af denne stilling med oplysning om den pågældendes arbejdsopgaver. Foreligger instruks for stillingen, bedes denne fremsendt til udvalget.

Svar:

Landbrugsministeriets nuværende informationsmedarbejder blev ansat på deltid i august 1977. Arbejdet har først og fremmest bestået i koordinering og formidling af landbrugsministeriets kontakt til pressen inden for hele ministeriets område. Dette er sket bl. a. gennem udformning og udsendelse af pressemeddelelser, selvstændig udarbejdelse af artikler om specielle emner samt redigering af artikler, der er udarbejdet af andre medarbejdere. Den pågældende har endvidere forestået afholdelse af pressekonferencer i forbindelse med større begivenheder.

Ud over disse funktioner er det hensigten at lade informationsmedarbejderen forestå den øgede information om love m. v., der ønskes iværksat i overensstemmelse med de i betænkning nr. 787 om udvidet statslig information indeholdte forslag.

Medarbejderen skal ikke varetage opgaver af politisk karakter. Det er landbrugsministeriets opfattelse, at informationsmedarbejderens arbejde i den forløbne tid har bidraget væsentligt til at forbedre informationen i dags- og fagpressen om ministeriets virksomhed.

Varetagelse af informationsopgaverne inden for ministeriets område, der ofte er genstand for betydelig opmærksomhed i pressen, er imidlertid af et sådant omfang, at de ikke fortsat kan bestrides af en halvdagsmedarbejder.

Som det fremgår, er informationsmedarbejderen udelukkende beskæftiget med opgaver vedrørende landbrugsministeriets forhold til offentligheden, hvorimod man bevidst fra starten har undgået at inddrage den pågældende i ministerens almindelige politiske virksomhed.

Der foreligger ingen instruks for stillingen.

Ad indtægter.

Spørgsmål 2:

Der udbedes en specifikation af konto 49. Diverse indtægter.

Svar:

Kontoen kan specificeres således:

1. Landbrugsministeriets andel af landbrugslotteriets overskud jfr. konto 11.01.53.02.....	960.000 kr.
2. Diverse indtægter	20.000 kr.

Ad § 11.1.02. Matrikeldirektoratet.

Spørgsmål 3:

Hvad er gjort, og hvad kan yderligere gøres for at nedbringe de lange ekspeditionstider i matrikeldirektoratet?

Svar:

Indledningsvis henvises til landbrugsministeriets besvarelse af finansudvalgets skrivelse af 12. januar 1977 (bil. 11.03) spørgsmål 3 i forbindelse med FFL 1977-78.

Den gennemsnitlige ekspeditionstid for udstykningsager er fra foråret 1977 til i dag steget fra ca. 3-4 måneder til ca. 6 måneder. I denne periode er sket en yderligere reduktion i antallet af medarbejdere i direktoratets tre udstykningskontorer fra 90 til 84, mens sagstilgangen har været svagt stigende.

I efteråret 1977 blev der nedsat en intern projektgruppe, som skulle foreslå ændringer af arbejdsprocedurerne i udstykningskontorerne. Gruppens forslag, som er gennemført fra maj 1978, har medført forenklinger i sagsbehandlingen m. v., som har givet en kapacitetsforøgelse på ca. 10 pct. Herudover har behandlingen af større offentligretlige sager været nedprioriteret i forhold til behandlingen af udstykningsager, men en sådan fremgangsmåde er kun anvendelig i en begrænset periode. Der arbejdes fortsat på at gennemføre yderligere rationaliseringer i sagsekspektionen, men en hurtig nedbringelse af ekspeditionstiden kan kun gennemføres ved øgede personaleressourcer i udstykningskontorerne.

I samarbejde med I/S Datacentralen af 1959 har Matrikeldirektoratet udarbejdet et forslag til anvendelse af EDB i matrikelregistreringen, og hvis der opnås bevillingsmæssig tilslutning til gennemførelsen af dette forslag, forventes det, at der vil kunne opnås sådanne lettelser i sagsbehandlingen, at problemerne kan løses på længere sigt.

Ad § 11.1.04. Jordlovsudvalget.

Spørgsmål 4:

Ifølge foreliggende oplysninger er det normal praksis for kommissarius i Jylland at rette henvendelse til jordfordelingssekretariatet i ekspropriationssager til vejanlæg, medens en sådan henvendelse normalt ikke sker fra kommissarius på Øerne. Hvad er årsagen til denne forskellige praksis?

Svar:

Ifølge § 13, stk. 1, in fine i lov nr. 186 af 4. juni 1964 om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, som ændret ved lov nr. 175 af 30. april 1969, er det overladt til vedkommende ekspropriationskommissions skøn, hvorvidt der skal rettes henvendelse til jordfordelingsmyndighederne med henblik på at søge gennemført en hensigtsmæssig jordfordeling i forbindelse med pågældende anlæg.

Denne bestemmelse har kommissarius i Jylland benyttet i vidt omfang til at inddrage jordfordelingssekretariatet i arbejdet med at afbøde arronderingsmæssige ulemper for

landbrugsejendomme, der berøres af vejanlæg, medens kommissarius på Øerne ikke har anvendt bestemmelsen.

Hvorvidt dette skyldes forskelle i ekspropriationssagernes karakter eller forskellig indstilling i kommissariaterne til det hensigtsmæssige i jordfordelingssekretariatets medvirken, er ministeriet ikke i stand til at udtale sig om.

Ad § 11.2.02. Kontrol i forbindelse med udførsel af kød m. m.

Spørgsmål 5:

Bidrager finansieringen af danske veterinære krav for kød og fjerkræ til en konkurrenceforvriddning EF-landene imellem?

Svar:

Der findes forskellig praksis i de forskellige EF-lande med hensyn til ydelse af støtte til veterinærkontrol. Overholdelsen af EØF-traktatens konkurrenceregler, herunder reglerne om statsstøtte, er underlagt Kommissionen og Den europæiske Domstols kontrol. Kommissionen udfører i denne forbindelse sin funktion ved, at den foretager en løbende gennemgang af de oplysninger om støtteforanstaltninger, der indberettes af medlemsstaterne i henhold til disses notifikationsforpligtelse. Finder Kommissionen en ordning konkurrenceforvridende, kan den forbyde en medlemsstat at indføre ordningen. Efterkommer vedkommende medlemsstat ikke forbudet, kan Kommissionen eller et andet medlemsland indbringe spørgsmålet for Domstolen.

Kommissionen er ikke skredet ind over for støtte til veterinærkontrol i forskellige EF-lande, men har tværtimod indtaget det principielle standpunkt, at »støtte på veterinærområdet eller med hensyn til den offentlige sundhed er forenelig med det fælles marked, for så vidt støtten omfatter aktioner, der er obligatoriske ifølge regeringens, landets eller Fællesskabets lovgivning«.

Den forskellige praksis i EF-medlemslandene medfører naturligvis, at landmænd i de lande, hvor staten afholder udgifterne til veterinærkontrol, har en økonomisk fordel i forhold til handlende i lande, hvor staten ikke eller kun delvis afholder udgifterne, men dette indebærer således efter EFs opfattelse ikke nogen konkurrenceforvriddning i traktatlig forstand.

Om den danske praksis med hensyn til veterinærkontrol af fjerkrækød kan oplyses, at omkostningerne i 1975-76 og 1976-77 beløb sig til henholdsvis 13,5 og 14,5 mill. kr., hvoraf staten afholdt henholdsvis 6,5 og 7,1 mill. kr.

Ad § 11.3.03. Statens forsøgsmejeri.

Spørgsmål 6:

Der forventes overarbejde i et omfang af 6.300 timer. Hvad er baggrunden herfor, og kan en del af overtimerne ikke omdannes til fuldtidsstillinger?

Svar:

Man bestræber sig på at tilrettelægge mælkeindsamling og mælkemodtagelse – der foregår alle ugens 7 dage – samt produktionen – der finder sted 6 dage i ugen – så rationelt som vel muligt, men også således at omkostningerne begrænses mest muligt. Det vil derfor næppe kunne undgås, at disse funktioner vil være belastet med noget overarbejde. Dernæst forekommer især pakkefunktionen i pukler under hensyn til indgående ordrer, ligesom kantinedriften undertiden foregår uden for den normale arbejdstid. Det øvrige overarbejde vedrører specielle funktioner f. eks. i forbindelse med igangværende forsøg, som må varetages af det personale, der er fortløbig hermed.

De fleste af de budgetterede overtimer kan ikke omdannes til fuldtidsstillinger, og i alle tilfælde vil en reduktion af overtimerne betyde større samlede omkostninger.

Imidlertid er forsøgsmejeriets driftsledelse stadig opmærksom på overtimeforbruget, og enhver mulighed for at nedsætte det uden omkostningsforøgelse vil fortsat blive udnyttet.

Ad § 11.4.13. Det danske Hedeselskab.

Spørgsmål 7:

Hvor mange og hvilke af hedeselskabets kontorer påtænkes nedlagt i forbindelse med omstruktureringen af selskabet?

Svar:

Hedeselskabets 2 tekniske afdelinger, henholdsvis grundforbedringsafdelingen og kultur-teknisk afdeling, blev organisatorisk sammenlagt pr. 1. januar 1978 under navnet afdeling for grundforbedring. I forbindelse med sammenlægningen af de 2 afdelinger er der gennemført respektive planlagt en række ændringer i kontorstrukturen. Ændringerne fremgår af vedlagte bilag 1.

Af vedlagte strukturplan, jfr. bilag 2, fremgår den planlagte fremtidige kontorstruktur.

Ad § 11.5.06. Præmieordning for ikke-markedsføring af mælk og mejeriprodukter og omstilling af malkekvægsbesætninger.

Spørgsmål 8:

Der udbedes en vurdering af, hvorledes ordningen har virket i det første udbetalingsår. Hvor mange har udnyttet ordningen, og hvor mange dyr er blevet slagtet?

Svar:

Præmieordningen blev – på grund af den fortsatte overskudsproduktion af mælk i EF – indført ved prisforliget i foråret 1977 ved Rådets forordning (EØF) nr. 1078/77 af 17. maj 1977. Da den forventede nedgang i malkekvægsbesætningerne ikke var indtruffet ved ansøgningsfristens udløb den 31. marts 1978, og da erfaringerne med anvendelsen af præmieordningen efter Rådets opfattelse havde vist, at mange mælkeproducenter ikke indgav ansøgning, fordi visse bestemmelser syntes at være for restriktive, og i det hele taget for at få så mange som muligt med i ordningen, blev det i forbindelse med prisforhandlingerne i april 1978 ved Rådets forordning (EØF) nr. 506/78 af 7. marts 1978 bestemt, at fristen for indgivelse af ansøgning skulle forlænges fra 31. marts 1978 til 22. maj 1978. I forbindelse med prisforliget blev det endvidere ved Rådets forordning (EØF) nr. 1041/78 af 22. maj 1978 bestemt, at præmieordningen i en form, som gjorde den mere attraktiv for præmiemodtagerne (bl. a. var præmiesatserne højere), skulle fortsætte indtil udløbet af mejeriåret 1978–79, således at der kunne indgives præmieansøgninger indtil dette tidspunkt, dvs. at ansøgningerne skal være direktoratet i hænde senest den 31. marts 1979.

I finansloven omhandler § 11.5.06. den oprindelige præmieordning (1977-ordningen), medens den forlængede og ændrede ordning (1978-ordningen) ved ændringsforslag til finanslov for 1979 er søgt opført som konto § 11.5.07. På grund af beskrevne udviklingsforløb bør de 2 ordninger dog ses under ét. Som følge af overgangsvanskeligheder mellem de 2 ordninger, hvor en del ansøgninger var stillet i bero, jfr. nedenfor, er der for at give det rigtigste billede af ordningerne i det følgende beskrevet forløbet i perioden fra 1. juli 1977 til 30. september 1978.

Antal ansøgninger.

Der er pr. 30. september 1978 indgået følgende antal ansøgninger til direktoratet:

Under 1977-ordningen	3.094 stk.
Under 1978-ordningen	477 stk.
I alt pr. 30. september 1978	3.571 stk.

Det samlede antal ansøgninger fordeler sig som følger på ikke-markedsføringsordningen og omstillingsordningen:

Ikke-markedsføringsordningen	3.498 stk.
Omstillingsordningen	73 stk.
I alt	3.571 stk.

Antal ansøgninger under omstillingsordningen udgør således ca. 2 pct. af det samlede antal ansøgninger.

Ansøgningerne fordeler sig således på landsdele:

Øerne (excl. Fyn)	636 stk.
Fyn	454 stk.
Jylland	2.481 stk.
I alt	3.571 stk.

I øvrigt fordeler ansøgerne sig således pr. 30. september 1978:

2.569 ansøgere har fået tilsendt ID-kort og kontrakt
370 ansøgere har fået tilsendt ID-kort
187 ansøgninger er under sagsbehandling

I alt 3.126 aktuelle ansøgere
445 ansøgninger er annulleret af ansøgerne eller afvist af direktoratet

I alt 3.571 ansøgere.

Antal dyr samt mælkemængder.

Der er i alt til de 2.939 ansøgere, der har fået tilsendt identitetskort m. v., udstedt 64.700 identitetskort svarende til 64.700 stk. malkekvæg, hvorved forstås hundyr – mindst 6 måneder gamle – af malkekvægsrace. Hver af ansøgerne har således gennemsnitligt ca. 22 stk. malkekvæg. Beregnet ud fra samme gennemsnit for de 187 ansøgninger, der er under sagsbehandling, vil der til de 3.126 aktuelle ansøgere blive udstedt ca. 68.800 identitetskort svarende til samme antal malkekvægsdyr.

Nedenfor er vist de mælkemængder, der er lagt til grund for præmieberegningen i de 2.569 kontrakter, der er godkendt i perioden fra den 1. juli 1977 til den 30. september 1978, samt det til mælkemængderne svarende antal malkekøer (incl. drægtige kvier). Opstillingen er baseret på de til FEOGA månedligt indrapporterede tal.

	1977-ordning		1978-ordning	
	kg mælk	antal malkekøer	kg mælk	antal malkekøer
Ikke-markedsføringsordning				
	140.765.350	34.526	16.573.361	3.932
Omstillingsordning				
	3.704.100	948	152.385	39
I alt	144.469.450	35.474	16.725.746	3.971
1978:	16.725.746	3.971		
Total	161.195.196	39.445		

Den anførte totale mælkemængde på 161.195.196 kg stammer som nævnt fra leverancerne fra 2.569 ansøgere. Forhøjes tallene prorata op til fornævnte 3.126 aktuelle ansøgere, kommer man til en mælkemængde på ca. 196 mill. kg, der repræsenterer størrelsesordenen på den mælkemængde, der til sin tid vil udgå pr. år, når de 3.126 ansøgere er ophørt med at levere mælk.

Praktisk talt det samlede til antallet af identitetskort svarende antal dyr (ca. 68.800 stk. malkekvæg) vil udgå af produktion gennem slagting, død på anden måde eller udførsel til et land uden for EFs område.

EF-direktoratet har ikke mulighed for at opgøre, hvor mange dyr der er blevet slagtet pr. 30. september 1978. Det er dog direktoratets opfattelse, at den overvejende del af de dyr, der indgår i ordningen, bliver slagtet i tiden fra kontraktdataen til startdatoen, dvs. den dag, hvor landmanden skal opføre med at levere mælk.

Vurdering af antal ansøgere.

Ved ordningens tilrettelæggelse i juni måned 1977 var der regnet med, at mindst 5.000 landbrugere ville ansøge om præmie, og at den altovervejende del af ansøgningerne ville vedrøre ikke-markedsføringsordningen. Ved udløbet af finansåret 1977-78 var der imidlertid kun indgået 2.609 ansøgninger fordelt på 2.546 til ikke-markedsføringsordningen og 63 til omstillingsordningen. Ved rådsforordning (EØF) nr. 1041/78 m. fl. blev præmieordningen som nævnt forlænget og forbedret, bl. a. gennem en forhøjelse af præmiesatserne. Som følge af forventninger hos landbrugerne forud for prisforhandlingerne i 1978 om, at præmieordningen ville blive ændret og forbedret, anmodede en række præmieansøgere om, at behandlingen af deres ansøgning blev stillet i bero, og andre holdt deres ansøgninger tilbage, indtil den forbedrede præmieordning var vedtaget af Rådet. Pr. 1. juni 1978 forelå der således ca. 760 ansøgninger, for hvilke sagsbehandling skulle påbegyndes, og det skønnedes, at yderligere 2.000 landbrugere ville ansøge om præmie i den resterende del af finansåret 1978. Resultatet blev imidlertid, at der indgik 3.094 ansøgninger under 1977-ordningen og i tiden indtil 30. september 1978 477 ansøgninger under 1978-ordningen.

Hvor mange ansøgninger der yderligere vil indgå under den nye ordning i tiden fra 1. oktober 1978 til den 31. marts 1979, hvor tilmeldelsesfristen udløber, er det vanskeligt at forudsige, men tallet vil formentlig ligge mellem 500 og 1.000, og holder dette tal, vil der i alt under gammel og ny ordning være indgået mellem 4.000 og 4.500 ansøgninger.

Præmieudbetaling/EF-tilskud.

På basis af en ansået gennemsnitspræmie pr. ansøger på 80.000 kr. for 1977-ordningen og 90.000 kr. for 1978-ordningen skal der til de 3.126 aktuelle ansøgere udbetales en total præmie på i alt ca. 255 mill. kr. over præmieordningens løbetid (5 år for ikke-markedsføringsordningen og 4 år for omstillingsordningen).

Bevillingstal og præmieudbetalinger i de pågældende finansår fremgår af følgende tabel:

	Udbetalt præmie kr.	Bevilling kr.
Finansår 1977-78 (1.4.77-31.3.78)	33.572.056	43.400.000
Finansår 1978 (1.4.78-31.12.78)	47.464.208	47.000.000
	pr. 30.9.78	
Finansår 1979	-	90.600.000

(iflg. ændringsforslag).

Præmieudbetalingerne udredes fuldt ud af Fællesskabets landbrugsfond.

Ad § 11.5.41. Udgifter i henhold til L 275-77 om udskrivning af amtskommunal grundskyld.

Spørgsmål 9:

Hvilken virkning har loven haft for nedbringelse af producentomkostningerne, og hvor meget må disse antages at være nedbragt? Hvad er grunden til, at tilskudsbeløb ikke er medtaget for F.-året og BO-årene?

Svar:

Den del (2%) af den amtskommunale grundskyld for skatteåret 1978, der af kommunerne skal indbetales til statskassen, anvendes til finansiering af erhvervsøkonomiske foranstaltninger for animalske landbrugsprodukter. Landbrugsministeren har efter indstilling fra det i § 2 i lov nr. 595 af 22. december 1972 omhandlede udvalg godkendt følgende budget for anvendelsen:

	1.000 kr.	mill. kr.
1. <i>Tilskud til Landbrugets Afsætningsudvalg.</i>		
Lønninger	6.600	
– Husleje	900	7,50
2. <i>Tilskud til produktivitetsfremmende foranstaltninger inden for kvægsektoren.</i>		
– Landsudvalget for kvæg		
Tilskud til EDB-behandling af kontrolforeningsmaterialet.....	8.670	
– Helårsforsøg med kvæg.....	780,2	
– Landbrugets Informationskontor		
Udstilling vedrørende koens nærmiljø.....	140	
Revision af pjecer og film	90	
– Landsudvalget for kvæg		
Udstillingsvirksomhed for avlsdyr.....	200	
Selektionsforsøg for vækstevne og slagte kvalitet	70	
Udstilling ved RDM's 100 års jubilæum	25	
Tilskud til forsøg med New Zealands og Dansk Jersey	24	
Holsten-Frisian-forsøget	17,25	
– Intensivering af rådgivningsarbejdet i forbindelse med nye og større besætninger m. m.	<u>1.983,55</u>	12,00
3. <i>Tilskud til mælkeafgiftsfonden.</i>		
– Driftsudgifter i forbindelse med mejeribrugets afsætningsfremmende afdelinger i Storbritannien, Vesttyskland, USA og Canada	4.500	
– Konsulentvirksomhed knyttet til udlandsafdelingerne	4.900	
– Karolinepiger i Vesttyskland	2.100	11,5
4. <i>Tilskud til svineafgiftsfonden.</i>		
– Til delvis dækning af udgifterne til Slagteriernes Forskningsinstitut og afdelingen for svineavl og produktion		19,5
5. <i>Tilskud til kvægafgiftsfonden.</i>		
– Tilskud til Egtved, avlsstationer for kødproduktion		2,0
6. <i>Tilskud til fjerkræsektoren.</i>		
– Ægekspportudvalget, genoptryk af ægbog III	250	
– Fjerkræekspport-Udvalget:		
1. Tilskud til Forsøgsfjerkræslagteriet	1.200	

2. Tilskud til afsætningsfremmende foranstaltninger	950	
– Landsudvalget for fjerkræ	2.600	5,0
7. <i>Overførsel</i>		12,5
<i>Udgifter i alt</i>		70,0

I finansloven 1978 er forudsat udgifter på 65 mill. kr. De faktisk udbetalte midler har imidlertid udgjort et større beløb, og kontoen vil derfor blive reguleret på tillægsbevillingsloven.

De under punkt 7 i budgettet anførte midler forudses brugt til finansiering af foranstaltningerne i det første kvartal af 1979, idet indbetalinger til statskassen fra kommunerne for skatteåret 1979 først kan ventes at indgå i april 1979.

Da udgifterne til de pågældende foranstaltninger tidligere har været afholdt af landbruget selv gennem produktionsafgifterne, er landbrugets produktionsomkostninger nedbragt respektive vil i tiden indtil april 1979 blive nedbragt med det overførte beløb. Produktionsafgifterne har som følge heraf i finansåret 1978 kunnet nedsættes respektive fastholdes på samme procent-beløb som i det foregående finansår, uanset de stigende omkostninger.

Årsagen til, at det amtskommunale tilskudsbeløb ikke er medtaget i forslaget til finanslov for finansåret 1979, er, at der ikke ved udarbejdelsen af forslaget forelå den fornødne lovhjemmel til udbetalingen.

Ifølge lov nr. 309 af 8. juni 1977 skal den del af den amtskommunale grundskyld, der indbetales til statskassen, indgå i den fond, der er omtalt i § 4 i lov nr. 595 af 22. december 1972 og dermed anvendes til erhvervsøkonomiske foranstaltninger for de af loven omfattede produkter, dvs. egentlige landbrugsprodukter. I henhold til lov nr. 269 af 8. juni 1978 om udskrivning af amtskommunal grundskyld for 1979 skal der imidlertid i 1979 til statskassen indbetales en del af den amtskommunale grundskyld, som opkræves både på landbrugsejendomme og på gartnerier, planteskoler eller frugtplantager. Det er som følge heraf nødvendigt at ændre såvel lov nr. 595 af 22. december 1972 som lov nr. 596 af samme dato for at give hjemmel til at anvende de midler, der indbetales for ejendomme, der producerer frugt og gartneriprodukter, til foranstaltninger for disse produkter. Det var ikke muligt at få gennemført disse lovændringer i folketingssamlingen 1977-78.

Forslag til ændring af lov nr. 595 og nr. 596 af 22. december 1972 vil blive fremsat i samlingen 1978-79, og forslag om udbetaling af de amtskommunale grundskyldsmidler til erhvervsøkonomiske foranstaltninger for henholdsvis egentlige landbrugsprodukter og frugt- og gartneriprodukter vil med henvisning hertil blive optaget på ændringsforslag til finanslovsforslaget.

Årsagen til, at amtskommunale tilskudsbeløb ikke er anført på BO-årene, er ligesom foranført vedrørende finansåret 1979 den manglende lovhjemmel vedrørende udbetalingen af beløbene samt manglende lovhjemmel for indbetalingen, idet der endnu ikke er vedtaget love om udskrivning af amtskommunal grundskyld for årene 1980, 1981 og 1982.

Ad § 11.20.05.62.01. L 227 1975, jfr. LB 606 1975 og L 473 1977 om dræning og vanding.

Spørgsmål 10:

Der udbedes en vurdering af de virkninger, loven har haft – i hvilket omfang må denne lovgivning antages at have medført øget produktion?

Svar:

Loven har som hovedformål beskæftigelsesmæssige virkninger og forbedring af dyrkningsresultater.

Hvad angår beskæftigesspørgsmålet bemærkes, at der ikke er foretaget egentlige undersøgelser til konstatering af drænings- og vandingsforanstaltningernes virkninger.

Til belysning af spørgsmålet kan anføres, at det i bemærkningerne til forslaget til lov om tilskud til dræning antages, at der ved dræning af 1.000 ha, skønsmæssigt medgår 50.000 arbejdstimer ved selve dræningsarbejdet, hvortil kommer ca. 40.000 arbejdstimer ved fremstilling af rør på teglværker m. m. Jordlovsudvalget skønner, at direkte og indirekte arbejds løn andrager ca. 40 pct. af omkostningerne for så vidt angår dræning. Med en samlet bruttoudgift til dræning på 9.600 kr. pr. ha og en timeløn på 35 kr. vil dræning af 1.000 ha give arbejdsmandsbeskæftigelse på i alt 110.000 timer.

Der er til udgangen af august 1978 meddelt tilsagn i dræningssager omfattende 19.355 ha.

Vanding.

I bemærkning til forslaget til lov om ændring af lov om tilskud til dræning, hvorefter tilskudsområdet blev udvidet til også at omfatte mekanisk vandingsanlæg, er der regnet med, at ca. $\frac{1}{3}$ af de samlede omkostninger udgøres af direkte og indirekte arbejds løn. Der er til udgangen af august meddelt tilsagn i vandings sager svarende til en udgift på ca. 218 mill. kr.

Vedrørende de samfundsøkonomiske virkninger af vanding henvises til betænkning nr. 841 fra udvalget vedrørende kunstig vanding i jordbruget kap. 4.4 (side 56 ff.).

Der foreligger ikke oplysninger, der kan belyse, i hvilket omfang drænings- og vandingsforanstaltningerne har virket produktionsfremmende.

Ad § 11.31.02, Kalø Gods.

Spørgsmål 11:

Der ønskes en forklaring på årsagerne til, at Kalø Gods har så stort et underskud, som tilfældet er?

Svar:

Konto § 11.31.02. Kalø Gods omfatter ikke alene godsets land- og skovbrugsdrift, men tillige Vildtbiologisk Station og Kalø Jægerskole.

Selve godsdriften beregner et overskud i 1979 på ca. 89.000 kr. Derimod beregner de øvrige institutioner et samlet underskud på ca. 4.294.000 kr. Det bemærkes herved, at disse institutioner ikke kan forudsættes at have indtægter af nogen betydning og derfor må have et permanent stort underskud.

NIELS ANKER KOFOED

/ I. Brandt

Til finansudvalget

Bilag 1.*Nordjyllands amt:*

Distriktskontoret i Brovst er planlagt ændret til filialkontor under Ålborg distriktskontor i 1979.

Filialkontoret i Dybvad blev flyttet til Flauenskjold pr. 1. august 1978.

Filialkontoret i Års nedlægges den 1. oktober 1978.

Viborg amt:

Filialkontoret i Øster Jølby flyttes til Nykøbing Mors ultimo 1978 eller primo 1979.

Vejle amt:

Filialkontoret i Kolding forventes nedlagt, og personalet forventes overflyttet til distriktskontoret i Haderslev.

Sønderjyllands amt:

Distriktskontoret i Tønder blev ændret til filialkontor under Haderslev distriktskontor den 1. juni 1978.

Københavns amt, Frederiksborg amt og Roskilde amt:

Distriktskontoret i Roskilde blev nedlagt den 1. august 1978. Ressortkontoret for de 3 amter er herefter Slagelse distriktskontor.

Filialkontoret i Rønne fik pr. 1. august 1978 status som distriktskontor for Bornholms amt.

Vestsjællands amt:

De 2 distriktskontorer i Slagelse blev sammenlagt pr. 1. januar 1978.

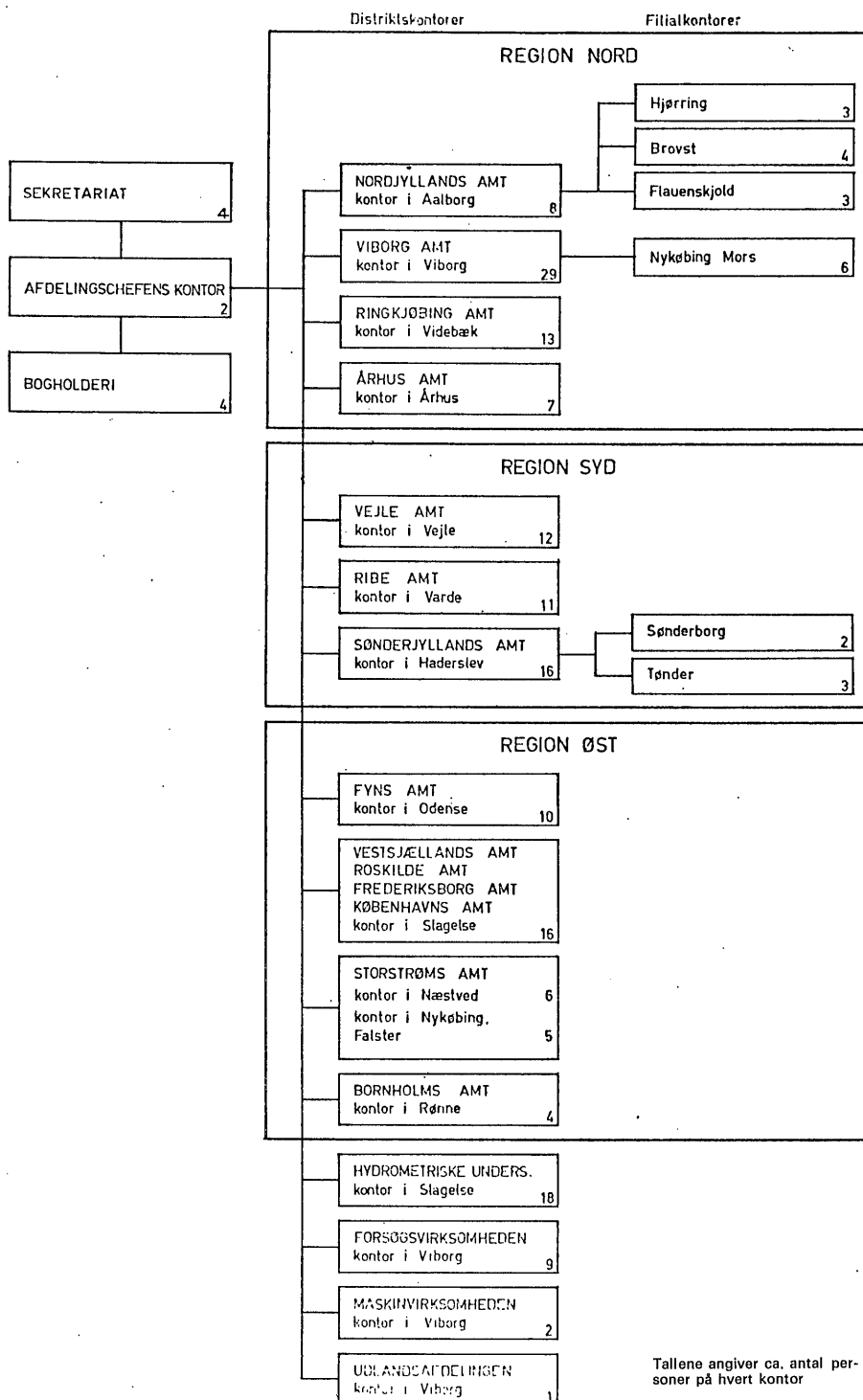
Storstrøms amt:

Filialkontoret i Nakskov forventes nedlagt 1. februar 1979.

Filialkontoret i Karise opretholdes indtil videre, men forventes nedlagt.

ORGANISATIONSPLAN

Bilag 2.



Ad § 12

Fiskeriministeriet

Fra fiskeriministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de dæri gengivne spørgsmål:

FISKERIMINISTERIET

Den 5. oktober 1978

I skrivelse af 22. september 1978 har det ærede udvalg udbedt sig besvarelse af følgende spørgsmål:

Ad § 12.1.02. Fiskeriattacheerne.

1. Der udbedes en beskrivelse af attacheernes opgaver, herunder oplysning, om de medvirker til opdyrkning af markeder for forædlede fiskeprodukter.
2. Giver de nye kvotaordninger ikke anledning til at ophæve eller mindske attacheernes aktiviteter?

Besvarelse:

ad 1:

Under fiskeriministeriet er der i dag ansat 3 fiskeriattacheer, der er stationeret i henholdsvis New York, Bern og Bruxelles. Fiskeriattacheernes arbejdsopgaver, der er fastlagt i en instruks, består i at støtte og fremme afsætningen af danske fisk og fiskeriprodukter i deres respektive områder og herunder følge markedsforholdene og undersøge mulighederne for at finde nye markeder og afsætningsmuligheder. I forbindelse hermed søges også afsætningen af nye fiskeriprodukter, ikke mindst med høj forædlingsgrad, fremmet.

Det er i tilslutning til de primære opgaver fiskeriattacheernes ansvar, at der løbende rapporteres om de ændringer, der sker på de markeder, de dækker med hensyn til udviklingen i såvel markedsstrukturen som med hensyn til produktudviklingen.

Den rapportering, der finder sted, sker dels til fiskeriministeriet dels direkte til de pågældende eksportørorganisationer, subsidiært enkelte virksomheder.

De senere års udvikling inden for levnedsmiddellovgivningens område med stadigt stigende krav i en række lande til fødevarernes maksimumsindhold af forskellige tilsætningsstoffer samt emballering, mærkning m.v. har medført nye vigtige arbejdsopgaver for attacheerne, da det er af afgørende betydning, at de ændringer, der finder sted på levnedsmiddelområdet i udlandet, hurtigt og præcist kan rapporteres til de danske eksportører.

Den i New York placerede fiskeriattache dækker USA og Canada, hvortil knap 10% af den danske fiskeeksport går. USA er et af de største markeder for den danske fiskeeksport.

Den i Bern stationerede fiskeriattache dækker Frankrig, Italien, Østrig og Schweiz, der aftager ca. 21% af den danske fiskeeksport, medens den i Bruxelles stationerede fiskeriattache dækker Vesttyskland, Holland, Belgien, Luxembourg samt Tjekkoslaviet, hvortil ca. 34% af eksporten går.

Fiskeriattachéerne dækker således tilsammen ca. knap 65% af markedsområderne for den danske fiskeeksport. Denne eksport udgjorde i 1977 i alt ca. 3,8 mia. kr.

ad 2:

Værdien af fiskeeksporten er bestandig forøget de senere år og steg således fra 3,2 mia. kr. i 1976 til 3,8 mia. kr. i 1977. De hidtidige tal for 1978 viser fortsat fremgang. Dette skyldes bl.a., at det er lykkedes for danske fiskeeksportører at afsætte fiskeriprodukterne til stadig stigende priser i en situation, hvor råvareforsyningerne på grund af kvoteringer m.v. har været i tilbagegang. Det er derfor meget væsentligt at understøtte eksportindsatsen, bl.a. igennem fiskeriattachéernes arbejde, således at denne betydelige valutaindtjening kan fastholdes og i givet fald forøges yderligere. Afsætningen af bl.a. højt forædlede fiskeriprodukter søges derfor fremmet mest muligt, idet råvareindholdet her er relativt lavt. Fiskeriattachéernes arbejde til støtte for eksporten har derfor stor betydning, også i en situation, hvor råvaretilførslerne er stagnerende. På denne baggrund overvejes det ikke at indskrænke deres virksomhed.

SVEND JAKOBSEN

/ G. Schoubye

Til finansudvalget

Ad § 13

Indenrigsministeriet

Ved *samråd* med *indenrigsministeren* har udvalget drøftet følgende spørgsmål:

Ad § 13. Indenrigsministeriet.

- A. Der udbedes en generel drøftelse af uddannelseskapa-
citeten inden for de områder, hvor
der er mangel på arbejdskraft.

Ad § 13.6.04. Finseninstituttet.

- B. Har ministeren overvejelser om indførelse af forebyggende kontrolundersøgelser vedrørende andre kræftformer end livmoderhalskræften?

Ad § 13.20.06.70. Statens seruminstitut.

- C. Ville behovet for udvidelse af instituttet være mindre, såfremt de ansatte læger ikke udførte vaccinationsarbejde på instituttet for egen regning? Hvilke regler gælder for vederlæggelsen af lægernes vaccinationsarbejde?
- D. Der ønskes en drøftelse af ministerens besvarelse af udvalgets spørgsmål 1 vedrørende det søgte beløb til vederlæggelse af en alkoholkonsulent. Hvad skal beløbet anvendes til, og hvorledes er tidligere beløb blevet anvendt?

Endvidere er fra *indenrigsministeren* modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri
gengivne spørgsmål:

INDENRIGSMINISTERIET

Den 5. oktober 1978.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 25. september 1978 (bil. 13.16.) følger vedlagt i 40 eksemplarer en besvarelse af de af finansudvalget stillede spørgsmål vedrørende § 13. Indenrigsministeriet i forslag til finanslov for 1979.

KNUD ENNGAARD

/ Steen Thorbek

Til finansudvalget

Indenrigsministeriets besvarelse af de af finansudvalget den 25. september 1978 stillede spørgsmål vedrørende forslag til finanslov for 1979.

Ad § 13.1.01. Departementet.

Spørgsmål 1:

Under særskilt vederlæggelse søges et beløb til indenrigsministeriets alkoholkonsulent. Hvem er denne, og hvad er hans opgaver?

Svar:

Der er ikke for tiden ansat en alkoholkonsulent under indenrigsministeriet, idet opgaverne varetages af kontaktudvalget vedrørende alkohol- og narkotikaspørgsmål.

Under indtryk af udviklingen inden for alkoholmisbrugsområdet har der i de seneste år været et politisk ønske om en øget indsats på dette område. For at imødekomme dette ønske er det med virkning fra den 1. januar 1979 bl. a. vedtaget at styrke kontaktudvalgets sekretariat. Indenrigsministeriets bidrag til finanslov for 1979 indeholder således et forslag om oprettelse af 4 AC-stillinger og 2 kontorfuldmægtigstillinger. Da der imidlertid stadig henstår visse tvivlsspørgsmål med hensyn til, hvorledes denne styrkelse af kontaktudvalgets sekretariat nærmere skal ske, herunder om der skal tillægges en af de ansøgte stillinger særlige funktioner som konsulent over for kommuner og amtskommuner, har ministeriet på forslaget til finanslov for 1979 anset det for hensigtsmæssigt at bibeholde ansøgningen om et vederlag til en alkoholkonsulent.

Spørgsmål 2:

Vil der efter ministerens opfattelse være mulighed for at begrænse (eventuelt helt nedlægge) de lokale folkeregistre under hensyn til, at personoplysninger nu kan fremskaffes fra det centrale personregister (CPR)?

Svar:

Det vil ikke være muligt at afskaffe folkeregistrene, da disse forestår indberetningen af ændringer til CPR og kontrollerer, at ændringerne er rigtigt gennemført i CPR. I øvrigt er det folkeregistrene, der modtager befolkningens anmeldelser af flytninger og i fornødent omfang kontrollerer disses rigtighed. Der foregår i indeværende kalenderår en rationalisering af folkeregistrenes arbejde, idet de hidtil førte 3 kartoteker (hoved-, navne- og CPR-kort) bliver erstattet af et CPR-personkortkartotek, der er en udskrift af CPR. Folkeregistrene bliver således fritaget for manuelt at føre hoved- og navnekort.

Spørgsmål 3:

Under henvisning til bemærkningerne i Anm. II, side 347, ad indtægtskonto 43, forespørges om, hvad aftalen med pengeinstitutterne m. fl. om adgang til at udnytte CPRs adresseoplysninger nærmere vil gå ud på.

Svar:

Indenrigsministeriets midlertidige vilkår for samarbejdet med pengeinstitutterne, der er tiltrådt af disse, vedlægges som *bilag*.

Ad § 13.2.01. Overøvrighederne.

Spørgsmål 4:

I en fodnote til personaleoversigten er anført, at 1 stilling som amtmand, der stilles til rådighed for regeringen, nedlægges ved ledighed.

Det er udvalget bekendt, at en amtmand i nærmeste fremtid afgår fra sin stilling. Vil denne stilling blive nedlagt?

Svar:

I forbindelse med kommunalreformen blev antallet af overøvrigheder reduceret med 7 til 15 (Københavns overpræsidium og 14 statsamter). De amtmænd, der herved blev overtallige,

blev stillet til rådighed for regeringen til varetagelse af særlige opgaver. Den i fodnoten til personaleoversigten nævnte nedlæggelse af 1 stilling som amtmand, der finder sted med udgangen af marts 1979, vedrører den sidste af disse stillinger.

Der er endnu ikke truffet beslutning om statsamternes fremtidige forhold. Stillingen som amtmand over Vestsjællands amt, der bliver ledig med udgangen af november 1978, vil derfor – i lighed med 3 andre ledigblevne amtmandsstillinger – blive besat ved konstitution.

Ad § 13.4. Civilforsvaret.

Spørgsmål 5:

Det bedes meddelt, om der er forskelle i diætbeløb, der udbetales til de enkelte værn inden for civilforsvaret.

Svar:

Ydelse til de enkelte personalekategorier i civilforsvaret er følgende:

1. *Værnepligtige i Civilforsvarskorpset* aflønnes efter samme regler som forsvarets værnepligtige.

2. *Værnepligtige i det lokale civilforsvar (§ 31-værnepligtige)* aflønnes under den første kaserne-mæssige del af uddannelsen, der varer en måned, som de værnepligtige i Civilforsvarskorpset. Under den 2-årige periode, hvor de værnepligtige forretter 50 timers tjeneste om året i det lokale civilforsvar, udbetales der ikke værnepligtsløn til de pågældende blandt andet under hensyn til, at uddannelsen er tilrettelagt således, at den foregår uden for normal arbejdstid, det vil sige på lørdag-søndage. De værnepligtige får derimod i forbindelse med hvert fremmøde en godtgørelse på 5,00 kr. samt befordringsgodtgørelse ved rejseafstande af en vis størrelsesorden. Under visse betingelser kan der ydes de værnepligtige en godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste på for tiden maksimum 210,00 kr. pr. dag.

§ 31-værnepligtige – gruppeførere oppebærer i den måned, hvor de uddannes på kaserne, en godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste efter reglerne om genindkaldelse (det vil sige til de værnepligtige, der ikke er funktionærer eller tjenestemænd), en merudgiftsgodtgørelse (for tiden 65,00 kr. pr. dag) samt fri befordring. De værnepligtige gruppeførere, der overføres til tjeneste i det lokale civilforsvar, oppebærer de samme ydelser som de menige § 31-værnepligtige.

3. *Frivilligt personel*, der er tilknyttet den kommunale hjælpétjeneste, oppebærer en godtgørelse pr. fremmøde på 5,00 kr. samt befordringsgodtgørelse, ligesom der i forbindelse med visse øvelser ydes fri forplejning.

4. Til *kommunalt ansat personel*, der i medfør af civilforsvarslovens § 30 er pålagt tjeneste i civilforsvaret, udbetales en godtgørelse pr. fremmøde på 5,00 kr. samt befordringsgodtgørelse.

5. Til *personellet i kommunale og private virksomheders bedriftsværn* kan der udbetales en fremmødegodtgørelse på 5,00 kr.

Spørgsmål 6:

Vil der med vedtagelsen af finanslovsforslaget ske en foruddiskontering af strukturomlægningen af civilforsvaret?

Svar:

En vedtagelse af det forelagte finanslovsforslag indebærer ikke en foruddiskontering af den eventuelle strukturomlægning af civilforsvaret, som måtte blive besluttet med baggrund blandt andet i et udvalgsarbejde, som forventes afsluttet ved årsskiftet 1978-79.

Spørgsmål 7:

Vil ministeren i anmærkningerne til fremtidige finanslovsforslag ændre gammeldags stillingsbetegnelser som f. eks. »kogersker« til mere nutidige betegnelser?

Svar:

På den givne foranledning vil det førstkommande finanslovforslag i samarbejde med finansministeriet blive gennemgået med henblik på at ændre eventuelle gammeldags stillingsbetegnelser, som f. eks. den i spørgsmålet nævnte, til mere nutidige betegnelser.

Ad § 13.6.03. Seruminstituttet.

Spørgsmål 8:

I anmærkninger til driftsudgiftskonto 03. Overarbejdsbetaling er oplyst, at antallet af overtimer skønsmæssigt vil andrage ca. 3.600. Vil det ikke være muligt at omdanne en del af disse overtimer til fuldtidsstillinger?

Svar:

De på FFL 1979 omtalte overtimer hidrører primært fra den på instituttet og instituttets regionalafdelinger etablerede diagnosevagt.

Instituttet har gennem ansættelse af 4 deltidsbeskæftigede laboranter allerede taget skridt til at nedbringe det med opretholdelsen af den omhandlede diagnosevagt på Amager Boulevard forbundne overarbejde. Tilsvarende foranstaltninger tænkes truffet på instituttets regionalafdelinger, således at det på længere sigt må forventes, at antallet af overtimer vil blive reduceret som følge af en forøget personalestab.

Ad § 13.6.10. Svangerskabshygien.

Spørgsmål 9:

I indeværende finansår (april-december 1978) er afsat 348.800 kr. til oplysning om svangerskabsforebyggende metoder. På FFL 1979 søges om 416.000 kr., hvilket er relativt mindre end beløbet for i år. Hvad er årsagerne hertil?

Svar:

Komiteen for Sundhedsoplysning og Foreningen for Familieplanlægning indsendte inden udarbejdelsen af FFL 1978 et budgetbidrag svarende til en forventet udgift til oplysning om svangerskabsforebyggende metoder på i alt 348.800 kr.

I forbindelse med drøftelserne om indpasning af de forskellige bidrag i indenrigsministeriets samlede budgetteringsramme fandt man mulighed for at imødekomme ønskerne om optagelse på FFL af en bevilling af den ønskede størrelse.

Budgetbidragene fra Komiteen for Sundhedsoplysning og Foreningen for Familieplanlægning til FFL 1979 indeholdt et samlet udgiftsskøn på 456.000 kr.

Ved en prioritering af samtlige fremsatte bevillingsønsker så man sig imidlertid ikke i år i stand til at imødekomme ønskerne fuldt ud, hvorfor man måtte nedskære de ansøgte beløb til de nævnte 416.000 kr.

Ad § 13.8.01. Tilskud til kommunerne.

Spørgsmål 10:

Hvor store udgifter har omlægningen af kommunernes budget- og regnskabssystem medført for henholdsvis staten, amtskommunerne og kommunerne? Har omlægningen ført til de forventede forbedringer?

Svar:

Der foreligger ikke opgørelser over, hvor store de administrative merudgifter har været for kommuner og amtskommuner som følge af omlægningen af kommunernes budget- og regnskabssystem. Hverken indenrigsministeriet eller de kommunale organisationer ser sig i

stand til at skønne over de eventuelle merudgifter. Der er dog uden tvivl tale om administrative merudgifter, hvilket er en logisk konsekvens af, at man netop har tilstræbt at få etableret et system, der er i stand til at løse langt flere opgaver end de hidtidige stærkt forældede systemer. Det nye system skal således skabe et væsentligt bedre politisk beslutningsgrundlag og være det centrale instrument i tilrettelæggelsen af den økonomiske langtidsplanlægning i kommunerne. Da systemet samtidig er udformet således, at det er egnet for edb, hvilket de fleste kommuner også har benyttet sig af, vil der nødvendigvis på kort sigt være tale om administrative merudgifter. På længere sigt er de administrative merudgifter antagelig minimale og må under alle omstændigheder forudsættes at blive betydeligt overgået af de økonomiske fordele, som de forbedrede styrings- og planlægningsmuligheder fører med sig for kommunerne.

For staten er situationen nogenlunde tilsvarende, nemlig at der bliver anvendt forøgede ressourcer på de informationer, som kommunernes budgetter og regnskaber indeholder, men at disse merressourcer til fulde står mål med de fordele, som den forbedrede information om kommunernes udgifts- og indtægtsudvikling giver for staten.

Med hensyn til om omlægningen har ført til de forventede forbedringer, er dette allerede berørt ovenfor. Såvel indenrigsministeriet som de kommunale organisationer mener at kunne svare bekræftende herpå, ligesom der er enighed om, at den edb-mæssige side set fra kommunerne endnu ikke fungerer fuldt tilfredsstillende, hvilket overvejende skyldes indkørringsproblemer. For så vidt angår selve budget- og regnskabssystemet kan der ligeledes blive behov for visse justeringer inden systemet finder sin endelige form.

Ad § 13.30. Apotekerfonden.

Spørgsmål 11:

Hvilke planer haves vedrørende nedlæggelse af apoteker i årene 1979-81? Hvilke apoteker tænkes nedlagt?

Svar:

Der foreligger ikke udarbejdede planer for, hvilke apoteker der agtes nedlagt i årene 1979-81.

Dette skyldes først og fremmest, at det i apotekerloven fastlagte privilegiesystem for apotekerne kun gør det muligt at foretage ændringer i distributionssystemets struktur i forbindelse med ledighed til de enkelte apotekerbevillinger.

En egentlig planlægningsvirksomhed med hensyn til antal og beliggenhed af apoteker, apoteksfilialer og -udsalg foregår således ikke. Sagerne behandles konkret.

Det er tidligere fra indenrigsministeriets side over for folketingets kommunaludvalg blevet tilkendegivet, at ministeriet i perioden, indtil en ny apotekerlov er en realitet, principielt ikke vil nedlægge apoteker, uden at man dog har udelukket, at der kan blive tale om enkelte undtagelser fra denne regel.

Bilag.

- 1) Danmarks Sparekasseforening
- 2) Den Danske Bankforening

1-2) Mellem pengeinstitutterne og sekretariatet for personregistrering er der opnået enighed om levering af adresser m. v. fra det centrale personregister (CPR) for pengeinstitutternes kunder. Herved skulle pengeinstitutterne blive bedre i stand til at give kunderne meddelelse om de indberetninger om renter, som efter skattekontrollovens nye bestemmelser skal tilsendes skattemyndighederne.

De nærmere vilkår for samarbejdet med CPR har været drøftet på en række møder med Danmarks Sparekasseforening og Den Danske Bankforening, og på dette grundlag vil leverancer af addressedata m. v. fra CPR indtil videre kunne ske på de nedenfor under pkt. 1-6 anførte vilkår.

Disse vilkår må dog betragtes som foreløbige, idet folketingets behandling af justitsministeriets 2 registerlovsforslag samt af indenrigsministeriets ændringsforslag til folkeregisterloven kan ændre forudsætningerne for selve samarbejdet og vilkårene herfor.

Aftalen er i øvrigt tænkt som en rammeaftale med standardvilkår med de 2 foreninger, således at aftalen skal suppleres med aftaler med hvert enkelt pengeinstitut, som ønsker at udnytte ordningen.

Foreløbig aftale om samarbejde mellem sekretariatet for personregistrering og pengeinstitutterne.

1. Fra det centrale personregister (CPR) leveres oplysninger om navn, adresse, død, udvandring, forsvinding samt ændringer i personnummeret. Da visse personers adresse er beskyttet, således at adressen ikke kan fås udleveret i folkeregisteret og derfor heller ikke i CPR, vil denne personkreds blive undtaget fra leveringsordningen, således at uddata – i stedet for en adresse – vil indeholde en markering af, at adressen er beskyttet.

2. Pengeinstitutternes rekvisition af adresser m. v. i CPR kan alene omfatte aktuelle kunder i pengeinstituttet. For personer, hvis kundeforhold er ophørt, kan der rekvireres adresseoplysninger i det løbende år + næste kalenderår. Er der for sådanne personer indsat brugermarkering i CPR, skal denne markering foranlediges slettet for den pågældende kunde umiddelbart efter udløbet af det løbende år + 4 måneder.

3. Videregivelse af de fra CPR modtagne data til andre private virksomheder eller personer, herunder andre pengeinstitutter, må ikke ske uden tilladelse fra sekretariatet for personregistrering. Overgivelse af data til behandling i datacentral betragtes ikke som videregivelse.

4. Størrelsen af vederlaget for levering fra CPR kan til enhver tid ændres af sekretariatet for personregistrering (f. eks. ved prisstigning eller nyt CPR-system).

5. En aftale om samarbejde med CPR kan frit opsiges fra begge sider. Har pengeinstituttet opsagt aftalen, skal det sørge for sletning af samtlige brugermarkeringer uden unødigt ophold.

6. Der etableres en ordning, der muliggør en stikprøvekontrol med, at pengeinstitutterne kun trækker CPR-data inden for aftalens rammer.

Vedrørende punkt 3 bemærkes, at Pengeinstitutternes Betalingsformidlings Center (PBC) vil kunne anerkendes som en datacentral for den enkelte bank, idet det er oplyst, at PBC

alene foretager edb-behandling af pengeinstitutternes data, og at den enkelte adresse ikke anvendes uden for den opgave, den er leveret til, hverken i PBC eller uden for centralen.

Vedrørende punkt 6 kan det meddeles, at indenrigsministeriet har indledt forhandlinger med handelsministeriet med henblik på en ordning, hvorefter Tilsynet med banker og sparekasser m. v., eventuelt med bistand af den eksterne revision, skal medvirke ved en sådan kontrol. Når forhandlingerne er afsluttet, vil der blive givet meddelelse herom til de 2 foreninger.

Dersom man kan erklære sig enig i de opstillede aftalevilkår og de anførte forudsætninger, skal man snarest udbede sig bekræftelse herpå, hvorefter den foreløbige rammeaftale vil blive betragtet som gældende.

/ Henrik Nielsen

Til finansudvalget

Ad § 14

Boligministeriet

Ved samråd med *boligministeren* har udvalget drøftet følgende spørgsmål:

- A. Under henvisning til ministerens besvarelse af udvalgets spørgsmål ønskes en nærmere præcisering af, hvornår det nedsatte udvalg vedrørende Statens Byggeinstituts fremtidige forhold kan afslutte sit arbejde.
- B. Der ønskes en nærmere drøftelse af ministerens besvarelse af udvalgets spørgsmål 8 vedrørende mulighederne for at nedsætte timetallet til overarbejde for de i besvarelsen nævnte personalegrupper. Hvilke »ekstraordinære arbejdsopgaver« er det, som kun kan udføres som overarbejde?

Fra *boligministeren* er endvidere modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

BOLIGMINISTERIET

Den 6. oktober 1978.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 25. september 1978 (finansudvalgets BIL. 14.17) følger vedlagt i 40 eksemplarer besvarelser af de i finansudvalgets skrivelse stillede spørgsmål 1-13 vedrørende boligministeriets bidrag til forslag til finanslov for finansåret 1979.

ERLING OLSEN

/ Jørgen Skov

Til finansudvalget

Ad § 14. Boligministeriet.

Spørgsmål 1:

Der søges 142.000 kr. til 11 medlemmer af udvalget vedrørende arbejdskraft til byggeriet. Hvem er de 11 medlemmer, og i hvilket omfang varetager disse eller en del af disse organisationsinteresser i udvalget?

Svar:

Ved skrivelse af 13. juni 1978 har finansministeriet meddelt, at folketingets finansudvalg har tiltrådt bortfald og ændringer af en række betalingsordninger for medlemmer af nævn m. v. Det er herunder oplyst, at den gældende vederlagsordning for så vidt angår de nævnte 11 medlemmer af »Udvalget vedrørende arbejdskraft til byggeriet« skal bringes til ophør med udgangen af september måned 1978. Baggrunden herfor er bl. a., at de nævnte 11 medlemmer er udpeget som repræsentanter for diverse interesseorganisationer.

Den pågældende betalingsordning er bragt til ophør med udgangen af september måned 1978.

Boligministeren vil fremsætte ændringsforslag til finanslovsforslag for 1979 og forslag om ændring af budgetoverslagene for 1980, 1981 og 1982, hvorved departementets udgifter på den pågældende konto nedsættes med det pågældende beløb.

Spørgsmål 2:

Har ministeren overvejelser om ændring af den nuværende bygningsinspektørordning?

Svar:

Boligministeriet overvejer at søge bygningsinspektørordningen afviklet og undersøger for tiden de foranstaltninger, som i givet fald skal træffes med henblik på afviklingens gennemførelse samt tilrettelæggelse af en generel ordning for styrelsernes vedligeholdelsestilsyn med deres bygningsmasse, når afviklingen er gennemført.

Tilrettelæggelsen af en eventuel afvikling og nyordning må forventes at tage nogen tid, hvorfor de bevillingsmæssige konsekvenser af beslutningen om afviklingen næppe vil kunne registreres før tidligst på FTB 1979.

Spørgsmål 3:

Til statens byggeforskningsinstitut søges et tilskudsbeløb på 2.520.000 kr. til byplanforskning. Hvad forstås i denne forbindelse ved byplanforskning? Er der på nogen måde sammenfald med det arbejde, der udføres i miljøministeriets regie?

Svar:

Ved byplanforskning forstås byggeforskningsinstituttet udvikling af metoder og indsamling af erfaringsgrundlag vedrørende region- og kommuneplanlægning med særligt henblik på byudvikling og byfornyelse.

Resultaterne af SBI's byplanforskning udnyttes dels af amts- og primærkommuner, dels af bolig- og miljøministeriet.

SBI's byplanforskning er koordineret med miljøministeriets arbejde på området, bl. a. derved, at planstyrelsens direktør er formand for SBI's byplanudvalg, der over for bestyrelsen er ansvarlig for byplanafdelingens virke.

Spørgsmål 4:

Udgifterne til Byggeeksportrådet andrager 1.300.000 kr. Hvilke resultater kan der påvises af arbejdet?

Svar:

Byggeeksportrådet A/S, der nu har fungeret i 5 år, har til hovedformål at søge gennemført samarbejde og koordination omkring aktiviteter, der har til hensigt at bibringe byggeriets virksomheder et grundlag for effektiv deltagelse i byggeeksporten.

Eksportstatistikken viser – med alle de forbehold, der er nødvendige i forbindelse med opgørelsen – at der er sket en væsentlig stigning – ca. en fordobling – af den danske byggesektors eksport i disse 5 år. Ganske vist må en væsentlig del af denne vækst hovedsagelig tilskrives de eksporterende virksomheders egen store indsats, som imidlertid igen har været betinget af den inspiration, som har kunnet hentes, bl. a. gennem Byggeeksportrådets arbejde.

I 1974 lagde Byggeeksportrådet en plan for 4-års perioden frem til 1978. Grundlaget for planen var 4 aktivitetsområder, som man på baggrund af det første års virke havde identificeret som værende af størst betydning for opfyldelsen af Byggeeksportrådets formål.

De 4 områder var:

1. *Forbedrede eksportbetingelser.*

Forbedring og tilpasning af de generelle betingelser for byggesektorens eksport, f. eks. eksportkredit- og eksportfremmeordningerne.

2. *Effektivisering af eksportarbejdet.*

- a. Forøgelse af byggeeksportørernes eksporttekniske viden gennem kurser etc.
- b. Forøgelse af interessen for eksportgruppesamarbejde.
- c. Opbygning af et effektivt informationssystem.

3. *Kendskab til byggesektoren.*

- a. Forøgelse af udlandets kendskab til den danske byggesektors formåen gennem bl. a. udstillinger, symposier og presseomtale.
- b. Udbygning af kendskabet til byggesektorens leverancemuligheder hos Danmarks repræsentanter i udlandet.
- c. Forøgelse af afsætningsmuligheder gennem officielle delegationsrejser, kommissionsforhandling etc.

4. *Konkret virksomhedsbistand.*

- a. Kontaktformidling
- b. Virksomhedsdeltagelse i udstillinger, kontaktmøder etc.
- c. Udsendelse af byggekyndige eksportstipendiater.

Selv om der i hele perioden er blevet ydet en indsats på alle disse områder, er der dog blevet lagt størst vægt på områderne 1 og 2 i tiden indtil 1976 og på områderne 3 og 4 i den efterfølgende periode. Planerne er blevet omsat i konkrete aktiviteter, hvorom kan henvises til Byggeeksportrådets årsberetning og regnskab, senest for året 1977/78. Rådet har endvidere i sin planlægning for fremtidige aktiviteter, som blev drøftet på den seneste generalforsamling, principielt koncentreret sig mere om konkret virksomhedsbistand.

Det er ministeriets opfattelse, at erfaringerne fra gennemførelsen af aktiviteterne er gode, og at der har været en betydelig tilslutning fra byggesektorens virksomheder.

Spørgsmål 5:

De arbejdsprøvnings af nye produkter, som B.F.I. foretager, betales kun delvis af producenterne. Vil ministeren ændre dette, således at fabrikanten betaler hele udgiften?

Svar:

Byggeforskningsinstituttet påtager sig ikke rutineprøvnings, men kun sådanne prøvninger, som har forskningsmæssig interesse, og som kan indgå i arbejdet med opfyldelse af instituttets retningsprogram. Afprøvningsindberetningerne indebærer derfor ofte udvikling af målemetoder og måleudstyr, som ikke med rimelighed kan pålægges netop det firma, hvis produkt aktuelt er inde til afprøvning. Da det kan være vanskeligt at afgøre, hvornår udviklingen af målemetoder hører op og målingen begynder, konteres al tid på vedkommende prøvning, selv om den fulde tid ikke skal faktureres til rekvirenten.

Spørgsmål 6:

Ved behandlingen af finansloven i fjor blev der stillet i udsigt, at en arbejdsgruppe skulle analysere SBI med hensyn til at fremme en forenkling heraf – hvornår kan man forvente en redegørelse herom?

Svar:

Efter en række drøftelser har boligministeriet den 8. maj 1978 nedsat et udvalg, som med udgangspunkt i samfundets, bygningsbrugernes og byggeerhvervets behov for byggeforskning

skal have til opgave at fremsætte forslag til hovedtrækkene i byggeforskningsinstituttets fremtidige virksomhed.

Udvalget skal herunder belyse instituttets mulighed for at øge kontraktforskningen for offentlige og private rekvirenter.

Udvalgsarbejdet er et led i den langsigtede planlægning af instituttets arbejde og overvejelserne om forskningsbehov og forskningsmulighederne i 1980'erne og vil tage sigte på en nærmere belysning af udviklingens konsekvenser for byggeforskningsinstituttets opgaver, organisation og arbejdsform.

Udvalgsarbejdet er i gang, men det er endnu for tidligt at udtale sig nærmere om, hvornår arbejdet kan afsluttes.

Spørgsmål 7:

Til særskilt vederlæggelse af 4 medlemmer af byggeforskningsinstituttets bestyrelse søges 116.500 kr. Vil disse honorarer blive opretholdt?

Svar:

Vederlagene udbetales til de ikke-statsansatte medlemmer af instituttets bestyrelse. Beregningsgrundlaget er tabel 2 A i finansministeriets seneste lønoversigt, hvorefter grundløbet pr. 1. april 1978 er 28.300 kr. årligt. Efter loven (lov nr. 229 af 19. maj 1971) om fremme af byggeriets udvikling er det bestyrelsen, der leder instituttet, og bestyrelsesmedlemmerne skal have indsigt i forsknings- og udviklingsforhold.

Bestyrelshvervet er af en sådan betydning og forbundet med en sådan arbejdsbyrde, at ministeriet må finde det nødvendigt at opretholde vederlæggelsen af de ikke-statsansatte medlemmer.

Spørgsmål 8:

Der er under overarbejdskontoen budgetteret med 32.000 timer. Hvilke personalegrupper forventes at skulle udføre dette overarbejde? Er der ikke mulighed for at formindske arbejdsomfang?

Svar:

Der er tale om følgende personalegrupper:

- a) Slotsbetjente, tjenestemænd og ikke-tjenestemænd. Vagtmestre, tjenestemænd.
- b) Rengøringspersonale, såvel tjenestemandsansatte som overenskomstansatte.
- c) Inventarbetjente i inventar- og transportafdelingen samt Slotsholmens bedriftsværn.

a), b) og c): Det har ikke været muligt at nedsætte timetallet til overarbejde, idet en stor del af timetallet vedrører betaling for »skæve helligdage« og ekstraordinære arbejdsopgaver.

§ 14.2.03. Slots- og palæforvaltninger m. v.

Spørgsmål 8 a:

Der er under overarbejdskontoen budgetteret med 4.750 timer. Tilsvarende oplysninger udbedes, som nævnt under konto 2.01.

Svar:

Tilsvarende forhold gør sig gældende som nævnt under konto 2.01.

§ 14.2.04. Inspektoratet for de kgl. haver.

Spørgsmål 8 b:

Der er under overarbejdskontoen budgetteret med 2.800 timer. Tilsvarende oplysninger udbedes, som nævnt under konto 2.01.

Svar:

Der er tale om personalegruppen: Overenskomstansatte gartnere (SID).

Overarbejdet består hovedsagelig i drivhuspasning lørdage, søndage og helligdage. Disse funktioner kan ikke undværes.

Spørgsmål 9:

Det bedes oplyst, hvem der bebor de, jfr. Anm. II, s. 428, omtalte friboliger?

Svar:

Amalienborg Palæerne:

Palæforvalter Johs. Hjortshøj.

Hjemmel: Akt. nr. 539 af 23. juni 1971.

Fredensborg slot:

Slotsforvalter, major Jørgen Riber.

Hjemmel: Akt. nr. 539 af 23. juni 1971.

Frederiksborg slot:

Slotsforvalter, generalmajor K. Hee Lindhardt.

Hjemmel: Akt. nr. 539 af 23. juni 1971.

Kronborg slot:

Slotsforvalter, oberst Aksel Jørgensen.

Hjemmel: Akt. nr. 539 af 23. juni 1971.

Roskilde Palæ:

Palæforvalter, arkitekt m. a. a. Kurt Moll.

Hjemmel: FL 1969/70, konto 5.03. Christiansborg slotsforvaltning, side 1474 i anm. til nævnte lov.

Bernstorff slot:

Aage Henriksen, tidligere gartner hos prins Valdemar. Huset er stillet til rådighed af prinsen og dennes arvinger mod, at staten overtog den svenske villa i slotsparken.

Spørgsmål 10:

Vil ministeren overveje at overdrage de forskellige kongelige parker til de kommuner, hvori de er beliggende?

Svar:

Den 12. marts 1852 vedtoges loven om statshaverne (de tidligere kongelige haver), hvorved Rosenborg, Frederiksberg, Frederiksborg og Fredensborg slotshaver overgik til statseje.

Efter denne lovs § 1 skal nævnte slotshaver »fremdeles vedligeholdes som statsejendomme«. Loven er stadig i kraft.

Senere er Sorgenfri, Gråsten, Charlottenlund og Bernstorff slotshaver kommet til samt haveanlæggene ved Slotsholmen, Sønderborg slot, Spøttrup, Marienborg og Kildeskattedirektoratet i Birkerød.

Endvidere er følgende haveanlæg underlagt inspektoratet for de kgl. havers tjenesteområde: Anlæggene ved Koldinghus slotsruin, Aalborg slot, Esrum kloster, Skanderborg slotsbanke, Kronborg slot, Roskilde palæ og Erimitateslottet.

Idégrundlaget for havernes drift er at fastholde og videreudvikle den danske havekunst fra det 18. århundrede, således at de nationalhistoriske og haveæstetiske værdier bevares for eftertiden i følgende haveanlæg: Rosenborg, Frederiksberg Have og Søndermarken, Fredensborg, Frederiksborg, Sorgenfri og Bernstorff slotshaver. Haveanlægget ved Kildeskattedirektoratet vedligeholdes i lighed med haveanlæg ved almindeligt boligbyggeri. Øvrige haveanlæg søges vedligeholdt efter de bedste traditioner fra ældre herregårde og godsers anlæg og havepleje.

Slotshavernes fredning ønskes fastholdt samtidig med, at det tilstræbes at bevare slotshaverne som rekreative områder.

For at bevare et højt kvalitetsniveau i såvel den daglige vedligeholdelse som i nyskabelserne i de enkelte haveanlæg opretholdes en havebrugsfaglig kapacitet, der kan sikre udarbejdelsen af rekonstruktionsplaner og fornyelsesprojekter i slotshaverne, således at disse til stadighed tåler sammenligning med tilsvarende haveanlæg i andre lande.

Det er boligministeriets opfattelse, at det vil være vanskeligt for de enkelte kommuner at opfylde de krav, der må stilles, hvis haveanlæggenes nationalhistoriske og haveæstetiske værdier skål bevares for eftertiden.

Administrationen af haveanlæggene er iøvrigt i det daglige tilrettelagt med videst muligt hensyn til den lokale befolkning og kommunernes interesser, og der er ikke over for ministeriet af de respektive kommuner rejst ønske om at overtage haverne.

Spørgsmål 11:

Hvilken effekt kan konstateres af de energibesparende foranstaltninger, der igennem de i årene 1975–1977 afsatte beløb på 150 mill. kr. er blevet anvendt til formålet?

Svar:

Styrelsernes endelige, faktiske forbrug har udgjort ca. 140 mill. kr. ifølge de modtagne tilbagemeldinger. Arbejdslønandelen er opgjort til i alt ca. 80 mill. kr., svarende til ca. 57 pct. af det faktiske forbrug. Beskæftigelseseffekten heraf anslås at have været ca. 950 helårsarbejdere.

Den samlede årlige besparelse er opgjort til ca. 20 mill. kr., svarende til ca. 14 pct. af den faktiske investering.

Ad § 15

Socialministeriet

Fra *socialministeren* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

SOCIALMINISTERIET

Den 4. oktober 1978.

I skrivelse af 25. september 1978 (BIL. 15.29) har finansudvalget i forbindelse med gennemgangen af forslag til finanslov for 1979 udbedt sig socialministerens besvarelse af forskellige spørgsmål ad § 15. Socialministeriet.

De ønskede besvarelser vedlægges i 40 eksemplarer.

ERLING JENSEN

/ Tut Loft

Til finansudvalget

Ad § 15.3.35. Sygesikring.

Spørgsmål 1.

a. Hvilke regler gælder for ydelse af befordringsgodtgørelse?

b. Der udbedes en nærmere analyse af årsager til den store stigning på denne konto med en belysning af, hvorledes beløbet fordeles på de forskellige former for befordring. Er der en tendens til, at lægerne i højere grad end tidligere lader patienterne komme til deres konsultation i stedet for at aflægge sygebesøg?

c. Giver den stærke stigning anledning til overvejelse om ændring af reglernes indhold?

Svar:

ad. a. De gældende regler for ydelse af befordringsgodtgørelse er fastsat i kapitel 3 lov nr. 311 af 9. juni 1971 om offentlig sygesikring og er senest ændret ved lov nr. 314 af 19. juni 1974.

Nærmere regler herom er fastsat i socialministeriets bekendtgørelse af 1. juli 1974 om befordringsgodtgørelse i henhold til lov om offentlig sygesikring og i socialministeriets cirkulære af 23. april 1976 om befordringsgodtgørelse i henhold til lov om offentlig sygesikring.

Reglerne for ydelse af befordringsgodtgørelse er i hovedtræk følgende:

Befordringsgodtgørelse kan ydes til følgende patienter:

1. Gruppe 1-sikrede, som modtager pension efter de sociale pensionslove, eller hvis ægtefælle modtager hustrutillæg efter folke- eller invalidepensionslovene, når der er tale om transport til og fra alment praktiserende læge eller speciallæge.
2. Gruppe 1-sikrede, når der er tale om transport til og fra akut skadebehandling hos alment praktiserende læge eller speciallæge, såfremt tilskadekomnes tilstand nødvendiggør befordring med ambulance eller særligt sygekøretøj.
3. Gruppe 1-sikrede, når der er tale om transport til og fra speciallæge, såfremt afstanden mellem den sikredes bopæl eller faste opholdssted og speciallægens konsultationssted overstiger 30 km.

Ved ydelse af befordringsgodtgørelse i forbindelse med besøg hos *alment praktiserende læge* er det en betingelse, at den pågældende læge yder lægehjælp til eller foretager undersøgelse af patienten for den offentlige sygesikrings regning i medfør af gældende overenskomst.

Ved ydelse af befordringsgodtgørelse i forbindelse med besøg hos *speciallæge* er det en betingelse, at den offentlige sygesikring helt eller delvis afholder udgiften ved speciallægehjælpen, og at der foreligger en henvisning fra alment praktiserende læge. Befordringsgodtgørelse ydes kun i forbindelse med besøg hos nærmeste speciallæge.

Befordringsgodtgørelse ydes i almindelighed kun, når udgiften med det billigste forsvarlige befordringsmiddel til og fra behandling m. v. overstiger 10 kr.

Befordring skal ske med det efter forholdene billigste forsvarlige befordringsmiddel. Befordringsgodtgørelsen ydes af kommunerne, der modtager refusion på 50 pct. af udgifterne fra staten.

Ad b. De samlede udgifter til befordringsgodtgørelse har i de senere år udgjort:

	<i>Kommunerne</i>	<i>Statens andel</i>
	mill. kr.	mill. kr.
1973-1974	14,7	7,4
1974-1975	11,8	5,9
1975-76	12,5	6,3
1976 (3/4 år)	12,1	6,1

På grundlag af refusionsanmeldelserne anslås kommunernes udgifter i de efterfølgende år til:

1976-77 ca. 16 mill. kr.

1977-78 ca. 20 mill. kr.

1978-1979 ca. 23. mill. kr. (jan. 78-niveau)

Fra 1977-78 til 1978-79 forventes således en reel forbrugsudvidelse på omkring 10 pct.

I forbindelse med en undersøgelse af årsagen til stigningen i udgifterne til befordringsgodtgørelse har sikringsstyrelsen rettet henvendelse herom til et antal kommuner. Kommunerne er udvalgt på en sådan måde, at et bredt udsnit med hensyn til størrelse og beliggenhed er repræsenteret.

Af undersøgelsens resultater fremgår, at den væsentligste årsag til udgiftsstigningen angives at være stigende kendskab til reglerne blandt pensionisterne.

Som medvirkende årsag nævnes endvidere bl. a. den manglende regulering af det i socialministeriets bekendtgørelse af 1. juli 1974 § 2 fastsatte minimumsbeløb på 10 kr. Denne manglende regulering har dog efter socialministeriets opfattelse næppe større udgiftsmæssige konsekvenser for det samlede udgiftsniveau.

Endelig har en del kommuner nævnt, at lægerne tager mindre på sygebesøg end tidligere, og at der sker flere henvisninger til speciallæge.

Sikringsstyrelsen har supplerende oplyst, at samling af læger i lægehuse giver længere afstand til patienterne og derfor også må medvirke til stigende befodringsudgifter.

I en vurdering af stigningen i befodringsudgifter må i øvrigt også indgå, at udgiftsniveauet siden 1974 er steget med mere end 30 pct.

Socialministeriet har ikke materiale til belysning af, hvorledes udgifterne til befodrning fordeler sig på de forskellige former for befodrning.

Fra 1. januar 1977 har sikringsstyrelsen registreret befodringsgodtgørelsesudgifterne kommunevis, men tallene for 1977-78 foreligger endnu ikke.

c. De gældende regler for befodringsgodtgørelse er fra 1974, men da der først fra 1976-77 synes at være tale om en større stigning i udgifterne, har der ikke hidtil været grundlag for at tage bestemmelserne op til overvejelse.

En nærmere analyse af fordelingen af udgifterne blandt de berettigede grupper vil også være nødvendig, før der kan siges noget om, hvorvidt det vil være hensigtsmæssigt at ændre reglerne. Det kan således nævnes, at det næppe vil være hensigtsmæssigt at indskrænke pensionisternes adgang til befodringsgodtgørelse, da en indskrænkning må forventes at medføre behov for hjælp efter andre bestemmelser.

Specielt for så vidt angår det i bekendtgørelsen om befodringsgodtgørelse § 2 fastsatte minimumsbeløb på 10 kr., vil ministeriet dog overveje en regulering ved førstkommende revision af bekendtgørelsen.

Socialministeriet vil i øvrigt følge udviklingen på området nøje.

Ad § 15.4.13. Forsorgen for åndssvage.

Spørgsmål 2.

I henhold til Anm. II, side 498 forventes anvendt 27.400 timer til overarbejde. Hvilke personalegrupper skal hovedsagelig udføre dette overarbejde, og vil der ikke være mulighed for i et vist omfang at konvertere det til fuldtidsstillinger?

Svar:

Overarbejde inden for åndsvageforsorgens område udføres hovedsagelig af det omsorgsuddannede personale, medens en relativt ubetydelig del af budgetterede overarbejdstimer forrentes anvendt til overarbejdstimer for lærere.

Bortset fra læreres overarbejdstimer forekommer fast overarbejde principielt ikke inden for åndsvageforsorgen. Overarbejdet inden for det omsorgsuddannede personale udføres især på døgninstitutioner i situationer, hvor der ikke er tid til indkaldelse af vikarer, typisk i tilfælde af fast ansatte medarbejders sygdom.

Socialministeriet finder det ikke for tiden muligt at konvertere overarbejdstimer til stillinger.

Spørgsmål 3.

Under konto 12. Fremmede tjenesteydelser, søges beløb til klientbefodrning til en gennemsnitlig udgift på 2,10 kr. pr. km. Hvorledes er dette beløb beregnet, og vil der ikke være mulighed for at billiggøre befodrningen?

Tillige udbedes en specifikation af de under samme konto søgte beløb til: anden fremmed klientbefodrning og til: tjenesteydelser i øvrigt.

Svar:

Klientbefodrning ad faste kørselsruter omfatter daglig transport af klienter til børnehaver, skoler og værksteder m. v. I det omfang, hvori det er praktisk muligt, befodres flere klienter samtidig.

Den gennemsnitlige udgift på 2,10 kr. pr. km er af socialstyrelsen beregnet på grundlag af de enkelte forsorgscentres skøn over kørselsbehovet opgjort i km og udgiften hertil beregnet ud fra de lokale forhold.

Når der i forsorgscentrene etableres nye kørselsruter, eller når hidtidige kørselsruter ændres væsentligt, samt når bestående kørselsaftaler med vognmænd og redningskorps udløber, indhenter forsorgscentrene i almindelighed tilbud fra flere vognmænd, redningskorps m. fl. for at sikre den billigst mulige og rimelige forsvarlige klientbefordring.

Det tilføjes, at socialstyrelsen i samarbejde med et konsulentfirma og med bistand fra administrationsdepartementet i sommeren 1978 har afsluttet en mere omfattende undersøgelse af klientbefordringen inden for åndssvageforsorgen. Undersøgelsen har haft til formål at rationalisere og dermed billiggøre befordringen. Der er herefter til samtlige forsorgscentre udsendt en vejledning om bl. a. ændret procedure ved tilrettelæggelsen af kørselsruter og om kontrol med kørsler og kørselsafregninger.

Socialministeriet vil følge udviklingen inden for området.

Anden fremmed klientbefordring, budgetteret med 2.657.000 kr., omfatter transport af enkelte klienter og eventuelle ledsagere ved enkelte lejligheder eller i kortere perioder til hospitaler, speciallæger eller anden specialistbehandling.

Tjenesteydelser i øvrigt, der er budgetteret med 632.400 kr., omfatter en række forskellige udgiftskategorier, hvoraf kan nævnes: Laboratorieundersøgelser vedrørende klienter, betaling til vagtselskaber og redningskorps, betaling til maskinstationer og dyrlæger samt andre udgifter vedrørende landbrug.

Ad § 15.4.22. Generelle udgifter til flygtninge m. v.

Spørgsmål 4.

Der udbedes en redegørelse for, hvorledes det nu går med Vietnam-børnenes integrering i det danske samfund – hvad sker der med dem, efterhånden som de bliver voksne?

Svar:

I løbet af 1977–78 er alle 156 børn og unge fra *Montagnardhjemmet* (Roskilde Højskole) flyttet i mindre grupper til 5 byer på Sjælland og Falster, og en enkelt er rejst til Frankrig.

Montagnardernes bolig- og uddannelsesmæssige forhold fremgår af følgende skema:

	28	48	39	33	7	
	Skælskør	Slagelse	Haslev	Nykø- bing F.	Diana- lund	i alt
Børnehave	2		1			3
3. kl.	2		1			3
4. kl.		5		1		6
5. kl.	4	2	2	1		9
6. kl.	1	2	2	2		7
7. kl.	7	11	3	5		26
8. kl.	2	5	5	13	5	30
9. kl.	5	3	5	2	2	17
10. kl.		2	3	3		8
Kursus 9/10	1	10	3	6		20
HF	1	1				2
Gymnasiet	1		1			2
Handelsskole			1			1
EFG	1	5	8			14
Højskole		1	4			5
Aftenskole	1					1
Kostskole		1				1

Ifølge Dansk Flygtningehjælps oplysninger er montagnarderne blevet godt modtaget overalt, og udflytningen, der er et led i integreringen, er lykkedes over forventning.

Skolesituationen forløber tilfredsstillende, selv om det ofte kniber med den sproglige forståelse i dansk. Af samme grund er skolerne i gang med at etablere støtteforanstaltninger og ekstra undervisning, ligesom der er organiseret lektielæsning i hjemmene.

Den tryghed, montagnarderne føler i skolesituationen, er ikke så fremherskende under erhvervsuddannelsen, hvilket yderligere kompliceres af mangelen på praktik- og lærepladser.

Montagnarderne omgås i fritiden danske venner og skolekammerater og er i vidt omfang medlemmer af lokale sportsforeninger.

I hjemmene deltager montagnarderne i det daglige praktiske arbejde med rengøring, borddækning m. v.

I de enkelte hjem afholdes ugentlige møder mellem beboere og personale om dagligdagens praktiske problemer. En gang om måneden samles alle montagnarderne – bortset fra Haslevgruppen, der fungerer selvstændigt – til fællesmøde i Slagelse.

Der er hensigten, efterhånden som montagnarderne har nået et passende integrationsniveau, at overdrage forsorgen til kommunerne.

Dansk Flygtningehjælp har tillige udøvet forsorgen for 15 børn og unge fra Saigongruppen. 5 vietnamesere er overflyttet til videre bistand i kommunerne (3 i Gentofte, 1 i Brøndbyerne og 1 i København).

Pr. 1. november 1978 forventes yderligere 3 at overgå til bistand i kommunerne (Gentofte, København og Tåstrup).

2 vietnamesere bor på skolehjem under åndssvageforsorgen.

3 vietnamesere bor på kollegieværelser.

1 er under forsorg af flygtningehjælps Århus-afdeling, og 1 er i privat pleje på Fyn.

Af samtlige 15 drenge er kun 2 uden beskæftigelse med erhvervsmæssigt sigte. De øvrige er i lære, på EFG-skoler, i praktik eller deltager i voksenundervisning med forberedende skolegang.

Det er fortsat hensigten at overdrage forsorgen for alle i Saigongruppen til kommunerne i takt med den enkeltes integrationsniveau.

Af de resterende 23 børn fra Saigongruppen, som siden april 1976 har været inddraget under forsorg af det sociale udvalg i Helsingørskommune, er 15 anbragt i familiepleje, 2 har ophold i en ungdomspension, og 5 har selvstændig bopæl. 1 barn er rejst til Hawaii med henblik på permanent ophold hos en familie dér.

Integrationen forløber helt tilfredsstillende.

14 af børnene går fortsat i skole, 3 børn har erhvervsarbejde til overenskomstmæssig løn. Resten er enten i gang med en videregående uddannelse eller har påbegyndt erhvervsuddannelse.

Udgifterne i forbindelse med børnenes forsørgelse overgår fra 1. januar 1979 til kommunen.

Udgifterne til forsørgelsen af de vietnamesere, der overgår til kommunerne, refunderes af staten med 100 pct. i henhold til bistandslovens § 134, stk. 3, indtil vedkommende har klaret sig selv – uden offentlig hjælp i mindst 2 år.

Ad § 15.30. Den sociale pensionsfond.

Spørgsmål 5.

I anm. II, side 565, til konto 51.01. er anført, at medens der i bemærkningerne til forslag til lov om den sociale pensionsfond var regnet med en restrente på 4 pct., er der i finanslovsforslaget, ligesom i pensionsreformarbejdsgruppens betænkning, regnet med en restrente på 1,5 pct. Hvad er årsagerne hertil?

Svar:

Ændringen i opgørelse af den såkaldte restrente fra 4 pct. til 1,5 pct. skyldes ikke grundlæggende ændringer i principperne for beregning af fondens kapital eller pensionsydelse, men alene, at nyere undersøgelser har vist, at 4 pct. må skønnes for stort og 1,5 pct. antagelig er rigtigere.

Udgangspunktet for overvejelserne er fortsat, at fondens kapitalafkast sammen med folkepensionsbidragene skal kunne sikre en vækst i pensionerne, der ligger på linie med udviklingen i befolkningens indkomster. Bidragene, der er beregnet som en procentdel af indkomsterne, tilfredsstiller dette vilkår, men for afkastet er sagen noget anderledes.

Normalt antages, at renteindtægten af en kapital skal være tilstrækkelig til at sikre, at inflationen – set over hele lånets løbetid – ikke udhuler afkastets købekraft. Herudover skal der i det lange perspektiv være sikret en realrente, dvs. realindtægt af et udlån. Denne størrelse er naturligvis varierende med inflationstakt og afhængig af, om långivers udlånsplacering f. eks. er mere eller mindre risikobetonet. I redegørelsen fra arbejdsgruppen vedrørende indeksering af pengefordringer (betænkning nr. 732 af december 1974) anslog man imidlertid, at realrenten set over en længere periode ville ligge i intervallet 4–5 pct. p.a., og det er dette skøn, man har taget som udgangspunkt for overvejelserne. Af realrenten skal forlods afsættes en andel af afkastet til opskrivning af kapitalen for at sikre, at afkastet udvikler sig i takt med indkomsterne og dermed sikre en vækst i pensionsydelse svarende til udviklingen i befolkningens realindkomster. Denne vækst er beregningsmæssigt forudsat at udgøre 3 pct. årlig. Tilbage bliver derfor af realrenten på 4–5 pct. (4,5 pct.) en restrente på 1,5 pct., der er til disposition.

Ad § 16

Ministeriet for offentlige arbejder

Fra ministeren for offentlige arbejder er modtaget følgende skrivelser i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

MINISTERIET FOR OFFENTLIGE ARBEJDER

Den 5. oktober 1978

I skrivelse af 25. september 1978 (Bil. 16.43) har finansudvalget udbedt sig svar på følgende spørgsmål:

Spørgsmål 2:

Ad § 16.7.11. Danmarks elektriske materielkontrol.

Hvilke forøgede udgifter har de nye regler om prøvning af elektrisk materiel medført? Vil man kunne føre den fornødne og tilstrækkelige kontrol med de 6 stk. varevogne, hvortil søges bevilling?

Svar:

Der er endnu ikke sket nogen væsentlig forøgelse af udgifterne i forbindelse med indførelsen af de nye regler om prøvning af elektrisk materiel.

Indførelsen i stærkstrømsreglementet af nye, på internationalt plan vedtagne prøvningsbestemmelser med deraf følgende mere omfattende og langvarige undersøgelsesprocedurer samt den stadig mere komplicerede opbygning af elektriske apparater har imidlertid inden for det sidste års tid medført en stigning i ekspeditionstiden fra 3-4 måneder til gennemsnitlig 6-8 måneder.

En sådan stigning i ekspeditionstiden for prøvning af nyt elmateriel indebærer dels en alvorlig forringelse af mulighederne for at opfange ureglementeret materiel, som allerede er bragt på markedet i Danmark, dels en forsinkelse for afsætningen af danskfremstillede produkter på eksportmarkeder, hvor tilstedeværelsen af et prøvningscertifikat er en betingelse for markedsføringen.

Ministeriet for offentlige arbejder må anse den således opståede situation for uacceptabel, og man har anmodet Danmarks elektriske materielkontrol om en redegørelse for de nødvendige foranstaltninger med henblik på nedbringelse af ekspeditionstiden til ca. 2 måneder. På grundlag heraf vil ministeriet tage skridt til at søge den fornødne udvidelse af Danmarks elektriske materielkontrols kapacitet gennemført. Man kan ikke på nuværende tidspunkt udtale noget om, hvilke merudgifter der bliver tale om. Merudgifterne vil ligesom Danmarks elektriske materielkontrols øvrige udgifter blive dækket fuldt ud af indtægter i form af prøvningsafgifter eller tilskud fra elværkerne.

Med hensyn til de 6 varevogne, som skal anvendes af markedskontrollanterne, kan oplyses, at det i forbindelse med indførelsen af den nye kontrolordning for elmateriel har været tanken at udvide antallet af medarbejdere, der foretager stikprøvekontrol hos grossister og detailhandlere, fra 2 til 6. I betragtning af den præventive virkning, der må antages at

være forbundet med denne tredobling af markedskontrollen, og den præventive virkning af offentliggørelse af forbud mod salg af ureglementeret elmateriel, finder man fra ministeriet for offentlige arbejders side den nævnte dimensionering af markedskontrollen forsvarlig, indtil man efter indsamling af et statistisk materiale om kontrolvirksomheden kan få et bedre indtryk af behovet for stikprøvekontrol.

Det tilføjes, at det vil blive pålagt de markedskontrollanter, der skal benytte de 6 varevogne, at føre nøjagtigt kørselsregnskab i de af statens indkøbskontor udgivne kørselsbøger, ligesom det ikke vil være tilladt de pågældende at benytte varevognene til privat kørsel.

40 eksemplarer af denne skrivelse vedlægges.

IVAR HANSEN

Til finansudvalget

MINISTERIET FOR OFFENTLIGE ARBEJDER

Den 5. oktober 1978.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 25. september 1978 (bil. 16.43) fremsender jeg hermed i 40 eksemplarer en besvarelse af det af udvalget stillede spørgsmål ad § 16.6.41. Direktoratet for vejtransport.

Endvidere vedlægges 40 genparter af nærværende skrivelse.

IVAR HANSEN

Til finansudvalget

Direktoratet for vejtransport blev oprettet i 1973, jfr. aktstykke nr. 602 af 7. august 1973, i forbindelse med folketingets vedtagelse af lov om godstransport med motorkøretøjer (godstransportloven).

Den langt overvejende del af direktoratets opgaver består i

- udførelse af sekretariatsfunktioner for vejtransportrådet, herunder den daglige administration af godstransportloven, samt
- administrationen af lovgivningen om international vejtransport.

Opgaverne er af en sådan karakter, at de efter de almindelige synspunkter om arbejdsfordelingen mellem et departement og et direktorat klart hører hjemme i et direktorat.

De to arbejdsområder er i det store og hele lige ressourcerævende, idet halvdelen af personalet er beskæftiget med administrationen af godstransportloven og den anden halvdel med international vejtransport.

Den daglige administration af godstransportloven, som direktoratet i øvrigt udfører for vejtransportrådet, der er et selvstændigt organ, som ikke er underlagt ministeren, består i behandlingen af en række enkeltsager, f. eks. om fornyelse, overdragelse eller inddragelse af tilladelser i forhold til et tilladelsesantal på ca. 23.000.

Det andet arbejdsområde – administration af lovgivningen om internationale vejtransporter – udfører direktoratet på ministerens vegne. Dette område, der tidligere har ligget i departementet, blev i forbindelse med oprettelsen af direktoratet i 1973 overført til dette, fordi opgaverne på dette område ligeledes bestod af enkeltsager – i det væsentlige udstedelse af tilladelser. Antallet af tilladelser, der udstedes pr. år, er ca. 30.000.

En ændring af den bestående organisation ville ikke medføre besparelser.

Ad § 17

Handelsministeriet

Fra *handelsministeren* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

HANDELSMINISTERIET

Den 5. oktober 1978.

I forbindelse med gennemgangen af forslag til finanslov for 1979 har finansudvalget i skrivelse af 21. september 1978 – BIL 17.25 – udbedt sig en besvarelse af nedennævnte 2 spørgsmål:

Ad § 17.02.16. Monopoltilsynet, 02.51. Forbrugerklagenævnet og 03.21. Teknologirådet og Statens Tekniske Prøvenævn.

Spørgsmål 1:

Der udbedes en nærmere begrundelse for ansøgningerne om at gøre en række midlertidige stillinger i de nævnte institutioner permanente, jfr. Anm. II s. 618, 628 og 636.

Svar:

a. ad § 17.02.16. Monopoltilsynet:

Den indkomstpolitiske målsætning ifølge augustforlig 1976 for overenskomstperioden 1977–79 omfattede også de selvstændige erhverv, hvilket medførte, at pris- og avanceloven af 15. februar 1974 ændredes i perioden (ændringslov nr. 415 af 20. august 1976).

Af lovændringen fremgik, at monopoltilsynet navnlig skulle føre tilsyn med udviklingen inden for de konkurrencebeskyttede erhverv og om påkrævet træffe foranstaltninger over for takster, honorarer og avancer. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgik, at indgreb over for liberale erhverv skulle tilsigte samme indkomstudvikling som for de højerelønnede lønmodtagere.

Til administrationen af lovændringen tildelte monopoltilsynet 3 midlertidige AC-stillinger inden for lovens gyldighedsperiode, heraf den ene til tilsynets arbejde med konkurrencebeskyttede erhverv og de to andre specielt til liberale erhverv.

Inden for de konkurrencebeskyttede erhverv er der sket en intensivering af tilsynets arbejde med virksomhedernes regnskabs-, omkostnings- og kalkulationsforhold. Således er der efter ændringslovens vedtagelse gennemført undersøgelser og indgreb i timepriser for VVS-faget, tømrer- og snedkerfaget og autoreparationsfaget. Arbejdet på disse områder er ikke afsluttet, og løbende opdateringer vil i øvrigt være nødvendige. Administrationen af området er i prismæssig henseende kompliceret og arbejdskrævende og præget af mange henvendelser og klager fra forbrugerne.

I modsætning hertil er arbejdet med de liberale erhverv af en mere begrænset karakter. Arbejdet på området har i høj grad været vanskeliggjort af mangel på tilstrækkelig detaljeret og dybtgående statistik over omkostnings- og indkomstforhold. Fra begyndelsen af 1978 er der dog for så vidt angår revisorer, tandlæger, rådgivende ingeniører og praktiserende

arkitekter ved undersøgelser af branchernes struktur-, takst- og indtjeningsforhold etableret et helt nyt grundlag for indkomspolitiske indgreb.

Samtidig med udarbejdelsen af disse undersøgelser har tilsynet måttet tage stilling til videreførelse af og udbygning af allerede eksisterende takstfastsættelsesordninger inden for områder af liberale erhverv, hvor der allerede findes kollegiale aftaler eller vedtagelser bl. a. om takstfastsættelse og honorarberegning.

Det stigende antal brancheundersøgelser medfører behov for fastsættelse af takst- og honorarordninger, som igen medfører et betydeligt arbejde dels med den daglige administration heraf, dels med løbende opdatering og udbygning af det statistiske materiale.

Under arbejdet med brancheundersøgelser m.v. har tilsynet konstateret en række forhold, som tilsynet også i henhold til monopolloven og pris- og avancelovens permanente bestemmelser er bemyndiget til og under visse omstændigheder forpligtet til at skride ind over for med forskrifter. De 3 stillingers eventuelle bortfald vil betyde, at et påbegyndt arbejde med etablering af langsigtede ordninger vedrørende takstfastsættelse inden for de konkurrencebeskyttede erhverv, herunder specielt de liberale erhverv, ikke kan videreføres, idet monopoltilsynets øvrige ressourcer ikke rækker til, medmindre man vil nedprioritere arbejdet med tilsyn på andre vigtige vare- og ydelsesområder.

b. ad § 17.02.51. Forbrugerklagenævnet:

Forbrugerklagenævnet startede sin virksomhed den 1. juni 1975 med et personale på 1 nævnsformand (37), 1 kontorchef (36), 3 fuldmægtige og sekretærer (AC), 4 kontorfunktionærer (HK) samt fælles med forbrugerombudsmanden 1 kontorfunktionær (HK) og 2 kontorbetjente (3). Fra 1. april 1977 forøgedes personalet med 1 fuldmægtig og sekretær (AC) og 1 kontorfunktionær (HK).

Ved aktstykke 57/1977-78 tiltrådte finansudvalget yderligere 2 stillinger som fuldmægtig og sekretær (AC) og 3 stillinger som kontorfunktionær (HK), alle indtil den 31. marts 1979. Stillingerne blev bevilget, for at antallet af uafgjorte sager og dermed ekspeditionstiden ved klagenævnet kunne nedbringes. Som det fremgår af nedenstående opstilling, er antallet af uafgjorte sager stabiliseret på et uacceptabelt højt niveau.

Udviklingen i omfanget af forbrugerklagenævnets virksomhed:

	juni-december			1. jan.-31. august
	1975	1976	1977	1978
Førstegangshenvendelser	5.000	5.900	7.800	5.632
Skriftlige klager	1.385	2.276	2.784	1.728
Uafgjorte skriftlige klager ultimo	740	981	1.181	1.154

Ekspeditionstiden for en standardsag, hvori der skal træffes nævnsafgørelse, er i dag på 6-7 måneder mod tidligere 8-10 måneder ifølge ovennævnte aktstykke. Ekspeditionstiden bør imidlertid ikke overstige 3-4 måneder.

Forslaget tilsigter at opfylde dette mål.

c. ad § 17.03.21. Teknologirådet og Statens Tekniske Prøvenævn:

Ved akt 593 1976-77 tiltrådte finansudvalget, at der til administrationen af L. 261 af 8. juni 1977 om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i forbindelse med industrielle processer m.v. oprettedes 3 stillinger som ingeniør og 2 stillinger som kontorfunktionær, alle midlertidige indtil 31. marts 1979.

På finanslovsforslaget for 1979 er medtaget en tilsagnsramme for tilskud for 1979 og 1980 på henholdsvis 68,4 mill. kr. og 70,0 mill. kr.

Loven indeholder tre bestemmelser, hvorefter der kan ydes tilskud:

§ 2. Tilskud til investeringer på mindst 100.000 kr.

§ 7. Tilskud til brancheenergianalyser.

§ 8. Tilskud til investeringer på mindre end 100.000 kr.

Ultimo september 1978 var der indkommet 395, 24 og 240 ansøgninger om tilskud efter henholdsvis § 2, § 7 og § 8.

For så vidt angår ansøgninger, hvori investeringen er mindst 100.000 kr., er antallet af ansøgninger mindre end oprindeligt forudsat. På den anden side har behandlingen af de indkomne ansøgninger vist sig at være betydelig mere tidkrævende end forventet. Som følge af de ofte ret komplicerede tekniske vurderinger samt hyppige, ofte besværlige vurderinger af økonomiske, herunder regnskabsmæssige forhold er en drøftelse med ansøgeren og et rådgivende ekspertudvalg ofte påkrævet, således at der til en sags behandling efter sekretariatets beregninger gennemsnitligt medgår 7 timer.

For så vidt angår tilskud til brancheenergianalyser er der modtaget 3-4 gange så mange ansøgninger som oprindeligt anslået. Af de 24 ansøgninger er 19 imødekommet, 2 afslået og 3 under behandling. Også for disse ansøgninger er arbejdet pr. sag af ret betydeligt omfang, idet dette kræver omfattende drøftelser med såvel branchen som det rådgivende udvalg, der er nedsat til at vurdere disse ansøgninger.

Gennemførelse af brancheenergianalyser er en forudsætning for at kunne yde tilskud til investeringer på under 100.000 kr. Hver brancheenergianalyse anviser en række mulige investeringsforslag til nedsættelse af energiforbruget.

3 af de 19 brancheenergianalyser, hvor der er givet tilsagn om støtte, er afsluttet i perioden maj til juni 1978, og alene på grundlag af disse 3 brancheenergianalyser har sekretariatet på ca. 3 måneder modtaget ovennævnte 240 ansøgninger.

Der forventes ca. 3-4 gange så mange ansøgninger som oprindeligt anslået vedrørende tilskud til investeringer på under 100.000 kr. Denne forventning er begrundet i, dels at der iværksat 3-4 gange så mange brancheenergianalyser som oprindeligt anslået, dels at sektorerne landbrug og gartneri i januar er blevet tilskudsberettiget efter loven. Hertil kommer, at medens man oprindeligt havde forventet, at ansøgninger på grundlag af brancheenergianalyser om tilskud til investeringer på under 100.000 kr. kunne behandles forholdsvis hurtigt, har det på grundlag af de 240 ansøgninger, som sekretariatet hidtil har modtaget, vist sig, at denne forventning ikke holder stik, idet disse ansøgninger er særdeles dårligt oplyst, hvorfor det i så godt som samtlige tilfælde kræver drøftelser med ansøgeren for at få ansøgningerne oplyst på tilfredsstillende måde.

Det skal endvidere bemærkes, at der er anvendt og også fremover må anvendes megen tid på information vedrørende lovens indhold og muligheder, såvel i form af udarbejdelse af brochurer og foredrag m.v. som i forbindelse med drøftelser med potentielle ansøgere. Hertil kommer den tid, der medgår til møder med de i medfør af loven etablerede udvalg samt kontakt med andre ministerier.

På grundlag af ovennævnte vil det således være nødvendigt, at de omhandlede 3 ingeniørstillinger og 2 kontorfunktionærstillinger alle gøres permanente for at gøre det muligt at administrere loven på tilfredsstillende måde.

Ovenfor under a., b. og c. behandlede forslag er i øjeblikket under behandling i finansministeriet og forelægges i overensstemmelse med gældende regler for lønningsrådet på mødet den 5. oktober 1978.

Resultatet af behandlingen i henholdsvis finansministeriet og lønningsrådet vil fremgå af handelsministeriets ændringsforslag til forslag til finanslov for 1979.

Ad § 17.06.06. Forsøgsanlæg Riso

Spørgsmål 2:

Under indtægtskonto 43.02. Forsøgsvirksomhed søges et beløb på 1.500.000 kr.

Selv om størrelsen af de på denne konto anførte beløb er behæftet med stor usikkerhed, synes kontoen systematisk underbudgetteret. Der ønskes derfor oplysning om budgettallene

og de faktiske indtægter for denne konto for de sidste 3 år tilligemed oplysning om budgetteringsforudsætningerne.

Svar:

Forsøgsanlæg Risøs kontraktindtægter og dertil knyttede udgifter fremgår af nedenstående oversigt:

1000 kr.	75-76	76-77	77-78
Indtægtsskøn på finanslovsforslag	1.000	1.500	1.500
Merindtægt optaget på TB	3.850	2.000	4.800
Bevilgede indtægter i alt	4.850	3.500	6.300
Faktiske indtægter ifølge regnskab	5.100	3.800	6.500
Merudgifter optaget på TB.....	2.200	1.900	4.800

Indtægterne stammer fra en lang række større og mindre kontrakter, og det er på tidspunktet for udarbejdelsen af finanslovsforslaget vanskeligt at forudsige, hvornår de til kontraktarbejdet knyttede udgifter skal afholdes.

Det har derfor været praksis, at der optages et fast indtægtsskøn på finanslovsforslaget, siden 1976-77 1,5 mio kr., hvorefter de faktisk opnåede merindtægter og de dertil knyttede merudgifter optages på forslag til lov om tillægsbevilling i henhold til Budgetvejledningen, pkt. 51.31.

ARNE CHRISTIANSEN

/ Troels Larsen

Til finansudvalget

Ad § 18

Justitsministeriet

Ved *samråd* med *justitsministeren* har udvalget drøftet følgende spørgsmål:

Ad § 18.3.02. Kriminalforsorgen i anstalter og frihed.

Idet henvises til den af et flertal i finansudvalget den 20. september 1978 tiltrådte ansøgning (Akt 671) vedr. betaling for ekstra overarbejde ved kriminalforsorgens anstalter, der er en følge af forøget sygdomsfravær blandt det uniformerede opsynspersonale, ønskes bl. a. en redegørelse for og drøftelse af følgende spørgsmål:

- a. Der udbedes en oversigt over sygdomsfraværet såvel for det uniformerede som det øvrige personale under kriminalforsorgen med belysning af, hvorledes sygeligheden har udviklet sig gennem de senere år for de enkelte personalegrupper. Haves fraværstatistikker, bedes disse forelagt udvalget.
- b. Hvor stor en del af fraværet skyldes pasning af børn i forbindelse med disses sygdom?
- c. Kan der antages at være sammenhæng mellem dårlige arbejdsmæssige bygningsforhold og fraværets omfang?

Endvidere er fra *justitsministeren* modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

JUSTITSMINISTERIET

Den 5. oktober 1978.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 21. september 1978 (bil. 18.20) sendes vedlagt i 40 eksemplarer justitsministeriets besvarelse af det stillede spørgsmål.

NATHALIE LIND

/ Boye

Til finansudvalget

Ad § 18.2.31. Politivæsenet og anklagemyndigheden m. v.

Spørgsmål 1:

Idet henvises til Anm. II side 669 ønskes oplysning om voldsforbrydelsernes

- a. geografiske fordeling (herunder fordelingen på forstæder),
- b. aldersgrupper for henholdsvis volds mændene og ofrene,
- c. opklaringsprocent,
- d. fordelingen efter arten af den anvendte vold.

Hvilke foranstaltninger har regeringen truffet for at begrænse voldskriminaliteten? Påtænkes der yderligere foranstaltninger? I bekræftende fald: hvilke?

Svar:

Justitsministeriet skal vedrørende de enkelte konkrete spørgsmål anføre følgende:

ad a.:

Der foreligger ikke ministeriet bekendt centralt registrerede egentlige statistiske oplysninger om den geografiske fordeling af begåede lovovertrædelser, bortset fra opdelingen på politikredse. Om dette problem kan fra rigspolitichefens årsberetninger oplyses følgende for så vidt angår anmeldte overtrædelser af straffelovens §§ 119, 120, 244, 245 og 246:

	1975	1976	1977
Københavns politikreds.....	535	449	592
Hovedstadsområdet i øvrigt (p.kr. 2-8)	551	535	644
Landet i øvrigt	2.276	2.407	2.765
I alt.....	3.362	3.391	4.001

ad b.:

Der foreligger ikke justitsministeriet bekendt centralt registrerede oplysninger om voldsfrenes aldersmæssige fordeling. Politidirektøren i København har dog herom oplyst, at man ud fra en almindelig erfaring om, at vold i hovedsagen udøves i værtshuse eller i forbindelse med værtshusbesøg og efter indtagelse af spiritus, kan udlede en generel formodning om, at voldsfrenes alder ikke afviger væsentligt fra gerningsmændenes alder.

Justitsministeriet kan for sit vedkommende henholde sig til politidirektørens oplysninger.

For så vidt angår aldersfordelingen for gerningsmændene til voldsforbrydelserne kan fra Statistiske Meddelelser, 1978:4 (Kriminalstatistik 1976) oplyses følgende for så vidt angår afgørelser i anledning af anmeldte overtrædelser af straffelovens §§ 244-246.

Aldersfordeling	BødeHøjere straf end bøde	
15-17 år	32	83
18-20 år	66	281
21-24 år	58	297
25-29 år	53	216
30-39 år	66	199
40- år	49	83
	324	1.159

ad c.:

Til belysning af spørgsmålet kan det efter rigspolitichefens årsberetninger oplyses, at opklaringsprocenterne for samtlige anmeldte straffelovovertrædelser i 1975, 1976 og 1977 har været på henholdsvis 26,6, 25,9 og 24,5. Ifølge de samme kilder har opklaringsprocenterne i de anførte år for overtrædelser af straffelovens §§ 119, 120, 244, 245 og 246 været: 66,4, 70,3 og 67,8.

ad d.:

Der foreligger ikke justitsministeriet bekendt egentlige centrale statistiske oplysninger om arten af den registrerede voldskriminalitet.

Politidirektøren i København har om dette spørgsmål dog oplyst, at anvendelsen af farlige våben, herunder skyde-, slag- og især stikvåben, i de senere år har været stigende i antal, hvilket bl. a. også kan ses af et stigende antal sigtelser for drabsforsøg. Politidirektøren føjer dog til, at den talmæssigt store gruppe af voldstiltældene fortsat vedrører overtrædelser uden anvendelse af særlige våben og lignende (straffelovens § 244, stk. 4, vold mod sagesløs).

Justitsministeriet må for sit vedkommende henholde sig til politidirektørens oplysninger vedrørende Københavns politikreds.

Justitsministeriet skal vedrørende udvalgets generelle spørgsmål anføre, at såvel politiet som andre justitsmyndigheder til stadighed har opmærksomheden henledt på voldskriminaliteten, og der sættes i politiet og anklagemyndigheden betydelige ressourcer ind på efterforskningen og behandlingen af disse lovovertrædelser, hvilket efter ministeriets opfattelse også afspejler sig i de ovenfor anførte opklaringsprocenter for anmeldte voldsovertrædelser.

Endvidere kan det oplyses, at politiet særligt i de mest belastede timer af døgnet i områder med udpræget voldskriminalitet iværksætter intensiveret patruljering. Til illustration af politiets samlede patruljeringsindsats kan det nævnes, at denne i de seneste 3 år er steget med ca. 20 pct., og det er hensigten så vidt muligt yderligere at effektivisere på dette område. Det kan således nævnes, at der vil blive fremsat ændringsforslag til finanslovforslaget for 1979 om en øget nytilgang til politiet for at sikre et uændret højt serviceniveau for den samlede polititjeneste.

Vedrørende politiets præventive arbejde i øvrigt kan der peges på, at politiet deltager i kriminalpræventivt arbejde i skoler og ungdomsklubber m. v. I samme forbindelse må nævnes det samarbejde, som via Det kriminalpræventive Råd er blevet etableret mellem politiet, skolemyndighederne og de sociale myndigheder. Dette arbejde er iværksat for kort tid siden, og som følge heraf er nyordningen næppe endnu helt udbygget i alle områder.

Politidirektøren i København har særligt peget på, at der i politikredsen er truffet en række foranstaltninger med henblik på at begrænse voldskriminaliteten i almindelighed. Spørgsmålet vil løbende gøres til genstand for overvejelser, således at der straks kan afsættes ressourcer, hvis der måtte blive konstateret et ændret adfærdsmønster for så vidt angår voldskriminaliteten.

Til finansudvalget

Ad § 20

Undervisningsministeriet

Under samråd med *undervisningsministeren* har udvalget drøftet følgende spørgsmål:

Ad § 20.1.03. Landscentralen for undervisningsmidler.

A. Idet henvises til ministerens besvarelse af udvalgets spørgsmål 1, ønskes en nærmere redegørelse for, hvorledes den praktiske koordinering af arbejdet mellem Landscentralen og andre statslige institutioner, f. eks. socialministeriet, foregår.

Ad § 20.1. 04. Statens uddannelsesstøtte.

B. Under henvisning til besvarelsen af spørgsmål 2 udbedes en redegørelse for, hvordan den nuværende arbejdsløshed må forventes at påvirke statens forpligtelser med hensyn til de statsgaranterede lån.

Fra *undervisningsministeren* er endvidere modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri givne spørgsmål:

UNDERVISNINGSMINISTERIET

Den 5. oktober 1978.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 25. september 1978 (Bil. 20-38) fremsendes vedlagt besvarelse af spørgsmål nr. 1-15.

RITT BJERREGAARD

/ N. Hammer-Jespersen
fm.

Til finansudvalget

Ad § 20.1.03. Landscentralen for undervisningsmidler.

Spørgsmål 1.

Der udbedes en redegørelse for, hvilke film og bånd landscentralen producerer. Har ministeren sikret sig den fornødne koordinering af arbejdet mellem landscentralen og andre statslige institutioner, der beskæftiger sig med tilsvarende opgaver?

Svar:

Ved optagelser fra Danmarks Radios undervisningsafdeling producerer landscentralen ca. 70.000 lydbånd om året til distribution til skoler og andre undervisningsinstitutioner. Fra 1979 forventer man også at producere ca. 35.000 videobåndoptagelser pr. år fra undervisningsafdelingen, jfr. Akt 537 28/6 78 om oprettelse af en videobåndcentral i landscentralen for undervisningsmidler.

Endvidere formidler landscentralen undervisningsministeriets bevillinger til Danmarks Radio og til statens filmcentral. Disse bevillinger er på finanslovsforslaget for 1979 opført med henholdsvis 28,1 mill. kr. og 1,1 mill. kr.

Mellem ministeriet for kulturelle anliggender, radiatorådet og undervisningsministeriet er der den 8. januar 1976 indgået en samarbejdsaftale om undervisningsudsendelser i radio og fjernsyn m. v. Danmarks Radios undervisningsafdelings årlige sæsonplanforslag indstilles af landscentralen til undervisningsministeren til godkendelse, jfr. herved landscentrallovens § 6, stk. 1, nr. 4. Til at rådgive og vejlede Danmarks Radios undervisningsafdeling har kontaktudvalget mellem Danmarks Radio og landscentralen i henhold til samarbejdsaftalen nedsat 3 arbejdsudvalg, der i hvert enkelt tilfælde vurderer programmernes betydning for undervisningen i henholdsvis grundskole, de fortsatte skoleuddannelser og voksenundervisningen, og udtaler sig om beskrivelsen af programindholdet og anvendelsesmulighederne. Arbejdsudvalgene kommenterer de samlede sæsonplanforslag, herunder i hvilket omfang forskellige fag og niveauer bliver tilgodeset.

Som grundlag for sæsonplanlægningen indhenter arbejdsudvalgene forslag til emner fra en bred kreds af kontaktpersoner fra de pågældende uddannelsesområder, ligesom undervisningsafdelingen tilskyndes til løbende at holde kontakt med repræsentanter for skoleformer, amtscentraler og enkeltpersoner og bistå med behovsoversigter for skoleformer fag, og niveauer. I denne brugerkontakt indgår også afvejning af behovet for TV-programmer set i relation til øvrige eksisterende undervisningsmidler for det pågældende område.

På tilsvarende måde er der den 29. maj 1978 indgået aftale om samarbejde mellem på den ene side landscentralen og undervisningsministeriet og på den anden ministeriet for kulturelle anliggender og statens filmcentral. Aftalen har endnu ikke haft virkning i fuldt omfang. Filmcentralens årlige forslag til produktion og indkøb indstilles af landscentralen til undervisningsministerens godkendelse, jfr. herved landscentrallovens § 6, stk. 1, nr. 4. Som i forholdet til Danmarks Radio skal der også her nedsættes pædagogiske arbejdsudvalg til bearbejdning af de årlige produktions- og indkøbsforslag.

I øvrigt er der etableret et samarbejde mellem Danmarks Radios undervisningsafdeling, statens filmcentral og landscentralen for undervisningsmidler bl. a. til drøftelse af anvendelsen af de samlede bevillinger.

Efter oplysninger fra landscentralen er den statslige produktion af lyd- og billedprogrammer uden for Danmarks Radios undervisningsafdeling beskeden og hovedsagelig tilrettelagt for specielle brugergrupper. Statslige styrelser vil som hovedregel henvende sig til Danmarks Radios undervisningsafdeling for at få produceret radio- (lyd-) eller TV- (video-) programmer.

Ifølge cirkulærskrivelse af 31. august 1959 fra statsministeriet skal produktion af undervisningsfilm for statslige midler kanaliseres gennem statens filmcentral, der fungerer som teknisk-administrativ produktionsledelse for al kortfilmproduktion for statslige midler.

Ad § 20.1.04. Statens Uddannelsesstøtte.

Spørgsmål 2.

Vedrørende konto 53.01. Tab på studielån forespørges, om den nuværende arbejdsløshed ikke må give forventninger om afskrivning af yderligere beløb, end hvad anført på forslaget?

Svar:

Kontoen vedrører alene de indtil 1975 af staten ydede studielån. Afskrivning foretages for låntagere, der dør uden at efterlade sig aktiver til dækning af gælden, og for ubemidlede låntagere, der på grund af sygdom for bestandig har mistet erhvervsevnen. Anden arbejdsløshed medfører ikke afskrivning, men udsættelse af gældsafviklingen. Som følge af, at antallet af debitorer med restgæld og den samlede saldo på disse statslån er stadig faldende, påregnes ikke stigning i afskrivningsbeløbene i de kommende år.

Ad § 20.1.89. Fællesudgifter og forskellige tilskud.

Spørgsmål 3.

Der ønskes en nærmere redegørelse for, hvorfor de hidtil afsatte beløb til støtte til lokale foranstaltninger m. v. vedrørende bekæmpelse af ungdomsarbejdsløsheden og til projektgrupper for færdiguddannede ikke er blevet anvendt fuldt ud.

Svar:

Ordningen med *lokale foranstaltninger* blev etableret ved Akt 25 20/10 76 som led i det politiske forlig af august 1976.

Da det tog et stykke tid, inden ordningen blev kendt og ansøgninger udarbejdet og behandlet, blev der kun udbetalt ca. 200.000 kr. i finansåret 1976-77. Den resterende bevilling blev overført til finansåret 1977-78, hvor der således var knap 10 mill. kr. til rådighed. Pr. december 1977 var der bevilget tilskud til et samlet beløb på 5,4 mill. kr.

På grund af loven om ekstraordinære beskæftigelsesfremmende foranstaltninger i kommuner og amtskommuner, der fik virkningen fra 1. januar 1978, måtte retningslinierne for ordningen imidlertid ændres, således at anvendelsesområdet for bevillingerne til lokale foranstaltninger blev justeret i overensstemmelse med lovens forudsætninger om en væsentlig forøget kommunal og amtskommunal indsats.

Det kan oplyses, at der fra januar 1978 til udgangen af september 1978 er givet tilskud på et beløb på ca. 9 mill. kr. Af den samlede bevilling på 17 mill. kr., der har været til rådighed i finansårene 1976-77, 1977-78 og 1978 resterer der nu ca. 2,5 mill. kr.

Ordningen med *projektgruppe for færdiguddannede* kunne først iværksættes ca. den 1. december 1977, da der forinden skulle udarbejdes nærmere retningslinier og fastlægges administrative procedurer m. v. for fordelingen af midler. Nødvendig tid til fremsendelse og behandling af ansøgninger samt ansættelser ved projekterne medvirkede endvidere til, at der kun kunne startes 11 projektgrupper i finansåret 1977-78 med i alt 20 projektdeltagere. Udgiften i finansåret 1977-78 var 70.000 kr. Den resterende del af bevillingen overføres til finansåret april-december 1978.

I finansåret 1978 er iværksat ca. 100 projektgrupper med i alt ca. 250 projektdeltagere, svarende til et totalforbrug på ca. 11,0 mill. kr. og for 1979 et forbrug på ca. 16,0 mill. kr.

Med det nuværende aktivitetsniveau vil man således udnytte den ikke-forbrugte bevilling for finansåret 1977-78 i finansårene 1978 og 1979.

*Ad § 20.2.02. Støtte til det danske skolevæsen m. v. i Sydslesvig.**Spørgsmål 4.*

Hvordan er forholdet mellem det tyske tilskud til det danske skolevæsen i Sydslesvig og det danske tilskud til de tyske skoler i Sønderjylland?

Svar:

1. Tyske tilskud til det danske skolevæsen i Sydslesvig. Fra landet Slesvig-Holsten gives der tilskud til det danske skolevæsen i Sydslesvig i henhold til en anordning af 7. marts 1950, senest ændret den 28. juni 1973. Tilskudsordningen går ud på, at der til en dansk skole, i hvilken der er mindst 8 elever, ydes et tilskud pr. elev, der svarer til 80 pct. af de løbende driftsudgifter pr. elev i de tilsvarende skoleformer i det offentlige skolevæsen i Slesvig-Holsten. I gymnasiet er tilskudsprocenten 85.

Udgiften pr. elev i det slesvig-holstenske skolevæsen har i regnskabsåret 1976 været:

Grund- og hovedskoler:.....	2.329,10 DM, 80 pct. = 1.863,28 DM
Særklasser (specialundervisning):...	3.975,75 DM, 80 pct. = 3.180,60 DM
Realskoler:.....	2.776,79 DM, 80 pct. = 2.221,43 DM
Gymnasieskoler:.....	3.735,47 DM, 85 pct. = 3.175,15 DM

For regnskabsåret 1976 er der herefter beregnet følgende tyske tilskud til Dansk Skoleforening for Sydslesvig:

1. 4886 grund- og hovedskoleelever x 1.863,28 DM	=9.103.986 DM
2. 279 særklasseelever x 3.180,60 DM	= 887.387 DM
3. 716 realskoleelever x 2.221,43 DM	= 1.590.543 DM
4. 459 gymnasieelever x 3.175,15 DM	= 1.457.393 DM
	<u>13.039.309 DM</u>

Herudover ydes der til Jaruplund Højskole et tilskud på 136.100 DM.

Til befordring af elever ydede landet Slesvig-Holsten i 1976 et tilskud på 88.000 DM, og til dette formål gav Flensborg by samme år et tilskud på 9.078 DM, og fra og med 1977 ydes tilskud af samme størrelsesorden fra kredsene (amterne).

Der findes ikke nogen ordning vedrørende tilskud til byggerier under skolevæsenet. I årene 1977 til 1979 er der dog som en undtagelse givet tilsagn om 3.500.000 DM fra henholdsvis landet Slesvig-Holsten og forbundsstaten til Duborg-Skolens udvidelse.

2. Danske tilskud til det tyske mindretals skolevæsen i Sønderjylland.

Under Deutscher Schul- und Sprachverein, der er centralforening for de stedlige skoleforeninger og børnehaver, drives 20 skoler, heraf 1 gymnasieskole, 4 realskoler og 1 efterskole. Samtlige disse skoler er omfattet af loven om statsstøtte til visse private skoler, jfr. LB 12 1971, der i opregningen i § 1 af de private skoleformer, der omfattes af ordningen, udtrykkeligt nævner de tysksprogede private skoler i de sønderjyske landsdele. Efter loven ydes statstilskud på 85 pct. til de væsentligste driftsudgifter.

De pågældende skoler, der tilsammen har 1536 elever, har pr. 1. april 1977 beregnet et forskudsgrundlag på ca. 20,3 mill. kr. i alt, hvortil svarer et statstilskud på ca. 17,3 mill. kr. Pr. elev udgør tilskuddet ca. 11.300 kr.

Den foran omtalte støtteordning for visse private skoler omfatter også en statslåneordning, idet selvejende institutioner, der opfører eller køber en bygning til brug for en skole, der omfattes af støtteleven, kan opnå et afdragsfrit statslån til 4 pct. rente på indtil 50 pct. af den godkendte opførelsesværdi eller købssum, når visse nærmere angivne betingelser er opfyldt. 10 af de tyske privatskoler har gennem årene søgt statslån i henhold til boligministeriets byggestøttelovgivning.

Ud over de forannævnte driftstilskud til de tyske privatskoler ydes der tilskud til elevernes befordring. Op til indførelsen af bloktilskudsordningen pr. 1. april 1975 lå de samlede tilskud hertil på årsbasis på ca. 600.000 kr., hvoraf kommunerne betalte 75 pct., amtskommunen 25 pct. Efter bloktilskudsreglerne betaler kommunerne hele udgiften, dog afholder amtskommunen udgiften til befordring af elever til det tyske gymnasium i Åbenrå. Udgiften hertil har i skoleåret 1976-77 beløbet sig til ca. 127.500 kr. (befordring af 86 gymnasieelever).

Ad § 20.4. Ungdomsundervisning og folkeoplysende arbejde.

Spørgsmål 5.

Hvilke kriterier gælder for etablering af friskoler og højskoler o. lign. for opnåelse af statstilskud? Er kriterierne for letopfyldelige, således at skoler, der startes, kan have en utilstrækkelig elevbaggrund?

Svar:

Statstilskud til friskoler og højskoler o. lign. ydes efter reglerne i lov nr. 337 af 18. juni 1969 om statsstøtte til visse private skoler, jfr. lovbekendtgørelse nr. 12 af 5. januar 1971, såfremt skolerne opfylder de betingelser, der er angivet i lovgivningen om de enkelte skoleformer.

1. Betingelserne for at opnå statstilskud er for *friskolers* vedkommende fastsat i § 13 i L 306 1977 om friskoler og private grundskoler m. v.

Blandt de i loven nævnte betingelser skal fremhæves elevtalskravet, hvorefter en skole mindst skal have 28 elever i alt på 1.-7. klassetrin beregnet som et gennemsnit af elevtallet i det pågældende skoleår eller som et gennemsnit af elevtallene i dette og de to foregående skoleår. En nyoprettet skole skal i det første skoleår have mindst 12 elever og i det andet skoleår mindst 20 elever, uanset hvilke klassetrin den omfatter eller senere skal omfatte. Skolen skal endvidere være en privat, selvejende institution, hvis vedtægtsbestemmelser om skolens styrelse og økonomiske forhold skal være godkendt af undervisningsministeren.

Loven, der trådte i kraft den 1. august 1978, betegner med hensyn til betingelserne for private skolers ret til statstilskud en skærpelse i forhold til den tidligere lov om friskoler og private grundskoler, jfr. lovbekendtgørelse nr. 366 af 1. juli 1976.

2. Betingelserne for ydelse af statstilskud til *højskoler* o. lign. er fastsat i L 259 1970 om folkehøjskoler, landbrugsskoler, husholdningsskoler og efterskoler.

For at opnå tilskud skal skolen være godkendt af undervisningsministeren efter reglerne i lovens § 8:

- 1) skolen skal være en privat, selvejende institution, hvis vedtægter er godkendt af undervisningsministeren,
- 2) skolens forstander skal være godkendt af undervisningsministeren,
- 3) skolen skal råde over egnede lokaler og det fornødne udstyr, og
- 4) skolens kursusplan skal være godkendt af undervisningsministeren.

I lovens § 11 er herefter opstillet en række betingelser for ydelse af statstilskud til godkendte skoler. Her skal fremhæves, at skolen i finansåret skal have gennemført ét godkendt kursus af mindst 20 ugers varighed eller to godkendte kurser hvert af mindst 12 ugers varighed. Det er desuden en tilskudsbetingung, at skolen som gennemsnit af de 3 seneste finansår, den har været i virksomhed, skal have haft mindst 18 årselever. Årselevtallet er summen af elever på godkendte kurser i de enkelte undervisningsuger i finansåret divideret med 40.

3. Ud over de ovennævnte tilskudsbetingunger er der i § 24, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 188 af 6. maj 1970 om statstilskud til visse private skoler fastsat, at en nyoprettet *friskole* først kan opnå forskudsudbetaling, når skolen har været i virksomhed i mindst 6 måneder. For *højskoler* o. lign. gælder, at forskud til nyoprettede skoler først udbetales, når skolen har været i virksomhed med godkendt undervisning i mindst 20 uger og har haft mindst 18 årselever.

Der er således i lovgivningen opstillet flere mindstekrav, der sikrer, at der ikke gives statstilskud til friskoler og højskoler o. lign., der startes med utilstrækkelig elevbaggrund.

Ad § 20.5. Gymnasier m. v.

Spørgsmål 6.

Kan ministeren give en nærmere forklaring på årsagerne til, at antallet af HF elever falder, medens gymnasieelevernes antal er i stigning?

Svar:

Tilgangen til uddannelserne i gymnasieskoleområdet (gymnasieskolerne, studenterkursus, 2-årige kursus til HF og enkeltfagskursus til HF) har i de sidste 2-3 år vist et noget ændret mønster i forhold til tidligere.

For HF's vedkommende er tilgangen til 2-årskurserne blevet vigende, især således at de noget ældre ansøgere er blevet færre. Dette kan dels skyldes, at HF gennem sin 10-årige eksistens er blevet søgt af et så stort antal voksne, der ønskede denne uddannelse, at antallet

af ventende er blevet meget lille, dels – og navnlig – at mange voksne HF'ere søger til enkeltfagskurserne, hvor en fuld HF-eksamen kan tages på 3 år enten om aftenen eller om dagen. Den samlede HF-aktivitet er, når begge tilbud tages i betragtning, ikke vigende.

For gymnasiets vedkommende er hele forøgelsen i tilgangen sket fra folkeskolens 9. klasse, mens tilgangen fra 10. klasse har været konstant. Der er derfor ikke en direkte sammenhæng mellem den øgede gymnasietilgang og den noget vigende tilgang til 2-års HF-kursus, eftersom overgangen til HF finder sted efter 10. skoleår. Undervisningsministeriet har imidlertid på baggrund af den konstaterede tilgangsstigning til gymnasierne i august i år gennemført en spørgeskemaundersøgelse blandt alle nye 1. g'ere for yderligere at belyse spørgsmålet. Resultaterne af undersøgelsen ventes at foreligge i løbet af oktober måned.

Ad § 20.6. Erhvervsuddannelser m. v.

Spørgsmål 7.

Der er i anmærkningerne til bevillingerne for EFG og lærlingeuddannelserne givet en række oplysninger om tilgangen i 1979. Kan ministeren oplyse, om der er grund til at foretage en revision af disse tal på baggrund af de seneste oplysninger om tilgangen i 1978?

Svar:

Inden for de grundlæggende erhvervsuddannelser ved handelsskolerne er den samlede tilgang forøget med ca. 3.000 elever fra 1977 til 1978. Denne stigning falder inden for efg-uddannelsen, mens lærlingetilgangen har været uændret.

Inden for de tekniske fag har der samtidig været en øget tilgang på ca. 200 til efg-uddannelserne og et fald på ca. 100 til lærlingeuddannelserne.

I de senere år har lærlingetilgangen – uanset udbygningen af efg-uddannelserne – ligget på ca. 16.000 elever årligt. Dette forhold betyder, at undervisningsministeriet nu forventer en samlet lærlingetilgang på ca. 15.000 i 1979 mod de på finanslovsforslaget for 1979 forudsatte ca. 13.000.

Inden for efg-uddannelserne forventes uændret tilgang i 1979 til handels- og kontorområdet og en stigning på ca. 1.000 til de tekniske fag inden for områder, hvor der i 1978 var flere ansøgere end pladser.

Det kan endvidere oplyses, at tilgangen i 1978 til højere håndseksamen har været mindre end forudsat ved budgetteringen af finanslovsforslaget for 1979. Tilsvarende må man nu forudse en mindre tilgang i 1979 end forudsat ved budgetteringen.

De nævnte ændringer i tilgangen til erhvervsuddannelser vil give anledning til fremsættelse af et ændringsforslag til finanslovsforslaget om en ændret fordeling af bevillingerne til området.

Ad § 20.6.89. Fællesudgifter og forskellige tilskud.

Spørgsmål 8.

Vil ministeren være indforstået med, at nogle tekniske skoler fordeler støtten til efg-eleverne med lige store portioner til alle? Spørgsmålet er begrundet med, at det fra visse tekniske skolars side har været fremme at uddele støtten i lige store beløb til alle elever.

Svar:

I Akt 346 3/5 78 er det anført, at støttebeløbet skal fordeles efter elevernes økonomiske behov, hvis støtten skal have nogen betydning. Begrundelsen herfor var, at støtten pr. elev kunne beregnes til knap 900 kr., hvis beløbet skulle fordeles ligeligt.

På denne baggrund er de nævnt ved skolerne, som foretager fordelingen, blevet pålagt at træffe afgørelse efter en konkret vurdering af den enkelte ansøgers økonomiske behov. Der er endvidere fastsat en ramme på mellem 1.000 og 4.000 kr., inden for hvilken de enkelte

støttebeløb skal fastsættes. Det enkelte nævn har rådighed over et beløb, som er fastsat ud fra forholdet mellem skolens antal elever og det samlede antal elever i basisåret.

Da det ikke vil være i overensstemmelse med forudsætningerne for finansudvalgets tiltrædelse af Akt 346 3/5 78 at fordele støtten med lige store beløb til alle basisårseleverne på vedkommende skole, kan jeg ikke tiltræde en sådan fremgangsmåde.

Ad § 20.6.89. Fællesudgifter og forskellige tilskud.

Spørgsmål 9.

Idet henvises til konto 53.07. Lærlinges rejseudgifter, forespørges, hvor stor km-taksten er, og hvornår den senest er blevet reguleret.

Svar:

Tilskud til dækning af lærlinges og efg-elevs befordring mellem hjem og praktiksted ydes i henhold til bekendtgørelse nr. 240 af 31. maj 1978 om befordringsgodtgørelse til efg-elever og lærlinge i forbindelse med praktikophold. Bekendtgørelsen er trådt i kraft den 1. juni 1978. Samtidig er arbejdsministeriets bekendtgørelse nr. 214 af 20. juni 1961 med senere ændringer om statstilskud til lærlinges rejse- og opholdsudgifter blevet ophævet.

Efter disse regler ydes befordringsgodtgørelse ud fra en afvejning af rejseudgiftens størrelse sammenholdt med lærlingenes og elevernes løn.

Ved transport med offentlige befordringsmidler godtgøres den faktiske udgift med fradrag af et beløb pr. måned, der svarer til DSB's takst for månedsabonnementskort for en strækning af 15 km. Fradraget er for tiden 114 kr. pr. måned, for personer under 18 år dog 85 kr.

Hvis der anvendes eget befordringsmiddel, ydes befordringsgodtgørelse med et beløb pr. måned, der svarer til DSB's takst for månedsabonnementskort for en strækning af tilsvarende længde, dog med fradrag som ved benyttelse af offentlige befordringsmidler.

I begge tilfælde er det en forudsætning for at opnå befordringsgodtgørelse, at elevens eller lærlingens løn ikke overstiger en bestemt grænse, pr. 1. september 1978 52.000 kr. årligt (ved pristal 130) svarende til 25,00 kr. pr. time. Dette beløb reguleres i takt med ændringer i pristallet.

Offentlige befordringsmidler skal benyttes i videst muligt omfang, men arbejdsformidlingskontorerne, som administrerer ordningen, kan godkende, at eget befordringsmiddel benyttes helt eller delvis, hvis der ikke findes offentlige befordringsmidler, eller hvis det pågældende kontor finder, at benyttelse af sådanne befordringsmidler vil medføre urimeligt store ulemper for den pågældende elev/lærling.

Ad § 20.7. Læreruddannelser m. v.

Spørgsmål 10.

Der udbedes en overskuelig opstilling over den forventede til- og afgang til lærerstillingerne sammenholdt med den forventede elevtilgang til de forskellige skoleformer.

Svar:

Under hensyn til, at spørgsmålet er stillet i forbindelse med gennemgangen af § 20.7. Læreruddannelser m. v., er man gået ud fra, at spørgsmålet sigter mod en vurdering af samspillet mellem produktionen af seminarieuddannede lærere på den ene side og forskellige skoleformers behov for seminarieuddannede lærere på den anden side.

Dette spørgsmål er behandlet i »De læreruddannedes arbejdsmarked 1976/77-1990/91« udarbejdet af Arbejdsmarkedsprognoseudvalget for langvarigt uddannede (april 1978).

I redegørelsen er behovet for seminarieuddannede lærere beregnet og vurderet ud fra alternative forudsætninger. Nedenstående illustrerer folkeskolens lærerbehold for seminarieuddannede lærere ud fra følgende forudsætninger:

10 Finans- og tillægsbev.lovforslag og betænkninger herover.

- samme udviklingstakt hvad angår standarden for undervisningen som i perioden 1970-77,
- afskaffelse af overtimer,
- en væsentlig nedbringelse af antallet af ikke-anordningsmæssigt uddannede lærere,
- nedsættelse af lærernes pligtige løntimetal med 1 time inden 1985 og med i alt 2 timer inden 1990.

Folkeskolens behov for seminarieuddannede lærere:

1976-77	1985-86	1990-91
46.431 ¹⁾	54.860	58.701

¹⁾ Faktiske tal.

I redegørelsen er endvidere vurderet behovet for seminarieuddannede lærere i andre undervisningsgrene samt seminarieuddannedes beskæftigelsesmuligheder uden for undervisningsområdet, jfr. bilag 1. Det samlede skønnede behov for seminarieuddannede uden for folkeskolen er opgjort til:

1976-77	1985-86	1990-91
ca. 10.000	ca. 12.000	ca. 12.000

Ved afvejning af lærerbehold og lærerproduktionen over for hinanden må yderligere tages i betragtning, at nogle lærere pensioneres inden det fyldte 70. år, og at nogle seminarieuddannede under 70 år af andre grunde ikke er erhvervsøgende.

Samlet illustrerende oversigt for udviklingen i produktionen af og efterspørgslen efter seminarieuddannede.

Ansættelse i	1976-77 ¹⁾	1985-86 ²⁾	1990-91 ²⁾
Folkeskolen	46.431	54.860	58.701
Andre områder	ca. 10.000	ca. 12.000	ca. 12.000
Pensioneret under 70 år	1.100	1.350	1.500
Ikke-erhvervsøgende	ca. 2.400	ca. 3.600	ca. 4.000
I alt ca.	59.900	71.500	76.200
Antal seminarieuddannede under 70 år ³⁾	61.124	81.000	89.400

¹⁾ Faktiske tal.

²⁾ Prognosetal.

³⁾ Under forudsætning af nuværende optagelseskapacitet ved seminarierne.

BILAG 1.

Vurdering af de lærerseminarieuddannedes beskæftigelsesmuligheder uden for folkeskolen i 1985/86 – 1990/91 sammenholdt med de lærerseminarieuddannedes beskæftigelse i 1976/77.

	1976/77	1985/86	1990/91
Private skoler	2.197	2.850	2.850
Gymnasier	200	100	50
Ungdomsskolen	ca. 80	580	580
Lærerseminarierne			
a) seminarieudd. alene	534	721	721
b) cand. pæd. uddannede	187		
Børnehave- og fritidspædagogseminarierne	100	100	100
Socialpædagogiske seminarier	35	35	35
Forberedelseskurser	202	800	840
Tekniske skoler	127	427-770 ¹⁾	427-770 ¹⁾
Handelsskoler	300		
Statens erhvervs-pædagogiske Læreruddannelse	12	12	12
Højskoler	ca. 325	325	325
Landbrugsskoler	ca. 10	10	10
Husholdningsskoler	ca. 5	5	5
Efterskoler	ca. 675	700	700
Særforsorgen	ca. 510	1.855	1.855
Børneforsorgen	ca. 345		
Åndsvageforsorgen	ca. 1.000		
Cand. pæd. uddannede beskæftiget ved Danmarks Lærershøjskole, andre højere læreanstalter m. v.	ca. 130	130	130
Underviser på Grønland	400	200	0
Underviser i Sydslesvig	450	450	450
Andet erhverv	1.800-2.400	2.450	2.700
I alt	9.624-10.224	11.750-12.093	11.790-12.133
Pensionerede under 70 år	1.100	1.350	1.500
Ikke erhvervssøgende	2.089-2.689	3.650	4.000
I alt	13.413	16.750-17.093	17.290-17.633

¹⁾ 770 ved en fuld udbygning af efg-uddannelserne. Foretages denne udbygning ikke, vil behovet for lærerseminarieuddannede ved de tekniske skoler og handelsskolerne ikke ændres i forhold til i dag dvs. 427.

*Ad § 20.8. Højere og videregående uddannelser m. v.**Spørgsmål 11.*

Det angives i Anm. II side 800, at en tilgang på i alt 19.000 nås i 1982, da den samlede tilgang i selve tabellen er 14.680. Betyder dette, at man allerede på nuværende tidspunkt har bestemt sig for en total dimensionering i 1982 på 19.000?

Svar:

Den samlede tilgangsramme og optagelsestillene ved de enkelte uddannelser fastsættes årligt om foråret for det år, hvor optagelsestallet skal være gældende, jfr. i øvrigt bemærkningerne side 803 i Anm. II om »Fastsættelse af optagelsestal«. Det er derfor foreløbig kun optagelsestillene for 1978, der er fastsat inden for en samlet ramme på 19.000. For 1982 er der således alene tale om en budgetteringsforudsætning.

*Ad § 20.8. Højere og videregående uddannelser m. v.**Spørgsmål 12.*

Efter hvilke retningslinier gives der tilskud til de studerendes råd på Danmarks Journalisthøjskole og De sociale højskoler?

Svar:

Tilskud til de studerendes råd på Danmarks Journalisthøjskole ydes efter retningslinier fastlagt i Akt 92 9/12 70, hvorefter tilskud baseres på et grundbeløb på 5.000 kr. pr. råd + et tilskud på 6,50 kr. pr. studerende.

Tilskud til de studerendes råd på De sociale højskoler blev med hjemmel på finansloven ydet første gang i 1969-70 med et beløb på 5.500 kr. Dette beløb blev senere reguleret i forbindelse med stigning i antallet af studerende. Tilskuddet har siden 1974-75 været udbetalt med et fast beløb.

*Ad § 20.20.03.74.01. Lån til friskoler og private grundskoler.**Spørgsmål 13.*

I hvor lang tid skal ansøgere om lån gennemsnitlig vente, før lån kan opnås?

Svar:

Ifølge den senest foreliggende opgørelse er der registreret ønsker om statslån til friskolers og private grundskolers byggerier og ejendoms køb til en samlet investeringsudgift på ca. 128 mill. kr. Sådanne statslån ydes normalt med op til 50 pct. af investeringerne.

Uanset at en del af planerne kan reduceres – og nogle af de mindre projekter finansieres uden statslån, men med statstilskud til forrentning af andre lån – måtte man ved en opretholdelse af de tidligere begrænsede statslånerammer regne med, at ventetiden for opnåelse af statslån i flere tilfælde kunne være over 10 år.

Under forudsætning af at låneønskerne ikke stiger væsentligt, vil den nu foreslåede forhøjelse af statslånerammen imidlertid som tilsigtet medføre en væsentlig nedsættelse af den gennemsnitlige ventetid til næppe over 7 år.

*Ad § 20. Undervisningsministeriet generelt.**Spørgsmål 14.*

Der ønskes en redegørelse for, hvad der inden for ministerens område gøres for at nedlægge tjenesteboliger og tjenestelejeligheder.

Svar:

Undervisningsministeriet har iværksat en konkret vurdering af stillingindholdet for tjenesteboligindehaverne med henblik på et fornyet skøn over, om udførelsen af tjenesteplichterne nødvendiggør en fortsat opretholdelse af de pågældendes boligpligt. Man har endvidere i en række tilfælde foretaget nedlæggelse af eksisterende tjeneste- og lejeboliger dels i forbindelse med imødekommelse af ansøgninger fra tjenesteboligindehavere om fraflytning af boligen, dels ved de pågældendes tvungne udflytning i forbindelse med afsked fra deres stillinger i staten og folkeskolen.

Spørgsmål 15.

Der ønskes for de på budgetforslaget afsatte beløb til overarbejdsbetaling en redegørelse for, hvor mange overarbejdstimer det drejer sig om sammenholdt med det samlede antal normalarbejdstimer inden for de pågældende områder.

Samtidig ønskes en vurdering af mulighederne for at omdanne en del af overtimerne til fuldtidsstillinger.

Svar:

Indledningsvis skal bemærkes, at der ved opgørelsen af antal normalarbejdstimer kun er medtaget de personalekategorier, der er berettiget til at modtage overarbejds- eller merarbejdsbetaling.

Som det fremgår af talmaterialet i de følgende afsnit og bemærkningerne hertil, udgør antallet af overarbejdstimer og merarbejdstimer en yderst begrænset del af det samlede arbejdstimetotal. Undervisningsministeriet er fortsat opmærksom på mulighederne for konvertering af over- og merarbejdstimer til stillinger.

Ad § 20.1.01. Departementet og direktoraterne.

Bevillingsforslaget på standardkonto 03. Overarbejdsbetaling, vil svare til ca. 8400 overarbejdstimer mod et samlet antal normalarbejdstimer på 707.700. Overarbejde forekommer navnlig som sæsonarbejde, og det vil derfor ikke være muligt at omdanne overtimerne til fuldtidsstillinger.

Bevillingsforslaget på standardkonto 04.01. og 04.02. Merarbejdsbetaling, vil svare til ca. 9.400 merarbejdstimer mod et samlet antal normalarbejdstimer på 417.300. Merarbejde forekommer i forbindelse med ekstraordinære opgaver og i spidsbelastningssituationer.

Ad § 20.1.03. Landscentralen for undervisningsmidler.

Af bevillingsforslaget på standardkonto 03. Overarbejdsbetaling, skal afholdes udgifter til betaling for 270 overarbejdstimer. Disse overarbejdstimer er nødvendige i forbindelse med optagelse af de af radioens undervisningsprogrammer, der sendes uden for normal arbejdstid.

Det samlede antal normalarbejdstimer i forbindelse med optagelse af radioprogrammer skønnes at udgøre 1570 timer.

Mulighederne for at omdanne en del af overtimerne til fuldtidsstillinger er ikke til stede, idet samtlige overtimer medgår til optagelse af programmer, der sendes uden for normal arbejdstid.

Ad § 20.1.04. Statens Uddannelsesstøtte.

Bevillingsforslaget på standardkonto 03. Overarbejdsbetaling, vil svare til ca. 1.000 overarbejdstimer mod et samlet antal normalarbejdstimer på 187.200. Bevillingsforslaget på standardkonto 04. Merarbejde, svarer til ca. 150 merarbejdstimer mod et samlet antal normalarbejdstimer på 16.640.

Ad § 20.3.21. Statens pædagogiske forsøgscenter.

Bevillingsforslaget på standardkonto 03. Overarbejdsbetaling, vil modsvare ca. 850 timer mod et samlet antal normalarbejdstimer på 42.870.

Ad § 20.5.01. Statens gymnasieskoler m. v., § 20.5.12. Statens studenterkursus og § 20.5.13. Statens kursus til HF.

Nedenstående timer er opgjort som løntimer:

Hovedkonti	Standardkonto 03. Antal overtimer	Antal normaltimer
5.01.....	250.200	2.237.400
5.12.....	19.300	173.900
5.13.....	3.700	33.500

Overarbejdsbetalingen dækker for langt størstedelens vedkommende betaling for de timer, der dækkes af lærernes tilsagn om at læse 2¹/₂ overtime ugentlig.

Antallet af overtimer, der dækkes af tilsagnet, er i skoleåret 1978-79 blevet nedsat fra 3 til 2¹/₂ time ugentlig, men det er næppe muligt for tiden at foretage yderligere reduktioner i disse faste overtimer. Af hensyn til tilrettelæggelsen af fag- og timefordelingen m. v. på de enkelte skoler vil det fortsat være nødvendigt at kunne gå ud over den enkelte lærers ugentlige løntimetal på 22.

Ad § 20.6. Erhvervsuddannelserne.

Hovedkonti	Standardkonto 03. Antal overtimer	Antal normaltimer
6.01		
6.03 Handelsskoler	430.400	4.742.400
6.06		
6.02		
6.04 Tekniske skoler	423.800	7.483.200
6.07		
6.05 Den grafiske Højskole	400	37.500
6.21 Maskinmesterskoler	29.400	208.000
6.31 Statens erhvervspædagogiske læreruddannelser	400 ¹⁾	74.900

¹⁾ Heraf dog 200 t ad standardkonto 04.

For så vidt angår handelsskoler, tekniske skoler og maskinmesterskoler kan lærerne afgive tilsagn om overtimearbejde mod et fast månedligt vederlag. Ordningen benyttes i vidt omfang dels af hensyn til muligheden for skemalægning af enkelte timer, som ikke kan placeres inden for en lærers pligtige timetal, dels fordi erhvervsskolernes undervisning i vidt omfang nødvendiggør ansættelse af lærere med snæver undervisningskompetence. Sådanne overtimer kan ikke i almindelighed ved sammenlægning erstattes af nyansættelser, uden at der opstår »undertimer«, dvs. timer inden for pligtigt timetal, som er betalt, men som ikke kan udnyttes. Undervisningsministeriet har dog i 1978 med finansudvalgets tilslutning, jfr. Akt 617 9/8 78 oprettet 110 lærerstillinger ved handelsskolerne mod en tilsvarende reduktion af overtimer.

Ad § 20.7. Læreruddannelser m. v.

Hovedkonti	Standardkonto 03. Antal overti- mer	Antal normalar- bejdstimer
7.01. Statsseminarierne	112.000	1.321.690
7.02. Private seminarier	180.000	2.902.000
7.21. Børnehave- og fritidspædagogseminarier	45.300	1.225.270
7.31. Dansk Sløjdlærerskole	1.040	24.900
7.33. Sløjdhøjskolen i Esbjerg	2.000	21.135

På standardkonto 03. Overarbejdsbetaling for hovedkontiene 7.01. og 7.02. er optaget udgifter til konferencetimer i forbindelse med periodepraktik; på hovedkonto 7.01. 38.000 timer og på hovedkonto 7.02. 86.400 timer. Disse konferencetimer skal i henhold til praktiklærernes aflønningsregler vederlægges i form af overarbejdsbetaling, og de vil derfor ikke kunne danne grundlag for oprettelse af stillinger.

I øvrigt er overtimetallet under hovedafsnit 7. Læreruddannelsen m. v. på FFL 1979 nedbragt til et niveau, hvor det ikke vil være realistisk at forudsætte yderligere reduktioner, idet dette vil medføre en stærk stigning i antallet af »undertimer«, jfr. det for erhvervsskolerne anførte. Undervisningens spredning på fag kombineret med det relativt store antal institutioner gør, at der i alle tilfælde må regnes med et mindre antal overtimer inden for området. Det tilbageværende overtimetal spredes på den enkelte institution på så mange fag, at der ikke vil være grundlag for oprettelse af stillinger. Hertil kommer, at der under kontiene 7.01. og 7.02. ydes tilsagnstillæg til fuldtidsansatte lærere, og en afskaffelse af overtimerne for disse lærere vil med de nugældende overenskomster medføre en stærk stigning i betalte, men uudnyttede tilsagn.

Ad § 20.8. Højere og videregående uddannelser m.v.

Hovedkonti	Standardkonto 03 og 04. Over- og merarbejdstimer	Antal normalar- bejdstimer ca.
8.01. Københavns Universitet	15.100	4.829.000
8.02. Århus Universitet	9.660	2.097.000
8.03. Odense Universitet og Universitetscenter	2.300	699.000
8.04. Roskilde Universitetscenter	4.200	426.000
8.05. Ålborg Universitetscenter	6.000	660.000
8.11. Den polytekniske Lærestalt, Danmarks tekniske Højskole	5.250	1.493.000
8.13. Teknika	6.650	472.000
8.15. Århus Tandlægehøjskole	50	553.000
8.16. Den kgl. Veterinær- og Landbohøjskole	12.970	886.000
8.17. Danmarks farmaceutiske Højskole	135	196.000
8.18. Handelshøjskolen i København	1.564	591.000
8.19. Handelshøjskolen i Århus	1.300	241.000
8.22. De sociale højskoler	2.460	285.000
8.23. Danmarks Lærerhøjskole	2.840	603.000
8.24. Danmarks Højskole for Legemsøvelser	240	60.000
8.31. Det regionale edb-center ved Danmarks tekniske Højskole	1.175	85.000
8.32. Det regionale edb-center ved Københavns Universitet	400	73.000
8.33. Det regionale edb-center ved Århus Universitet	1.050	60.000
8.41. Rigshospitalet	99.430	10.988.000

8.42. Kysthospitalet på Refsnæs	420	329.000
8.44. »Hollufgaard« og »Nørregaard«	400	27.000

Som det fremgår af skemaet, er der på flere af institutionerne ikke påregnet over- og merarbejdstimer i et omfang, der kan begrunde oprettelse af fuldtidsstillinger. For andre institutioner gælder, at overarbejdstimerne er påregnet fordelt dels på forskellige personalekategorier, dels på forskellige institutter m. v., således at der – af hensyn til udførelsen af forskellige arbejdsopgaver på de forskellige institutter m. v. – ikke vil være grundlag for at konvertere overarbejdet til fuldtidsstillinger.

Specielt for så vidt angår Rigshospitalet bemærkes ud over det allerede anførte, at forholdet mellem normalarbejdstimer og overarbejdstimer tillige har sin begrundelse i patientbehandlingen.

Ad § 20.09.01. Forskningssekretariatet.

Bevillingsforslaget på standardkonto 03 svarer til ca. 1100 overarbejdstimer inden for forskellige arbejdsområder, der omfatter i alt ca. 40.000 normaltimer.

Ad § 20.30.01. Stiftelsen Sorø Akademi.

Bevillingsforslaget på standardkonto 03. svarer til 405 overtimer mod et samlet antal normalarbejdstimer på 4.160. Overarbejdsbetaling ydes i forbindelse med kirkelige handlinger i Sorø Kirke.

Ad § 21

Ministeriet for kulturelle anliggender

Ved samråd med *ministeren for kulturelle anliggender* har udvalget drøftet følgende spørgsmål:

Ad § 21.5.01. Det kongelige Teater og Kapel.

A. Af personaleoversigten fremgår, at en skuespildirektør aflønnes med 252.000 kr., medens en operadirektør kun har en aflønning på kr. 91.000. Idet formodes, at operadirektøren tillige er opført andetsteds i personaleoversigten med honorar for andet arbejde i Det kongelige Teater, ønskes en redegørelse for, hvorledes lønninger og honorarer i sådanne tilfælde fastsættes. Burde det ikke af personaleoversigten fremgå, hvor der er sammenfald af stillinger?

Ad § 21.5.01. Det kgl. Teater og Kapel.

B. Idet henvises til besvarelse af udvalgets spørgsmål 4 vedrørende overarbejde og merarbejde, ønskes en redegørelse for, i hvilket omfang og af hvem, der føres kontrol med overarbejdets og merarbejdets omfang.

Ad § 21.6.80.53.06.

C. Er samtlige nordiske lande enige om at afsætte et beløb til nordiske TV-satellitudredning?

Endvidere er fra *ministeren for kulturelle anliggender* modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

MINISTERIET FOR KULTURELLE ANLIGGENDER

Den 5. oktober 1978.

I skrivelse af 22. september 1978 (Bil. 21.19) har finansudvalget i forbindelse med gennemgangen af forslag til finanslov for finansåret 1979 udbedt sig svar på nedennævnte spørgsmål vedrørende bidraget fra ministeriet for kulturelle anliggender:

Ad § 21.3.01. Nationalmuseet og rigsantikvarembetet.

Spørgsmål 1.

I henhold til Anm. II side 981 forventes 5.630 timer anvendt til overarbejde. Hvilke personalegrupper skal hovedsagelig udføre dette overarbejde? Vil der ikke være mulighed for at omdanne en del af overtimerne til fuldtidsarbejde?

Svar:

11 Finans- og tillægsbev.lovforslag og betænkninger herover.

Overarbejdet vil hovedsagelig blive udført af museumshåndværkere og museumsbetjente. For museumshåndværkerne vedkommende vedrører overarbejdet hovedsagelig afviklingen af den årlige Bredeudstilling. Museet har oplyst, at det fortsat vil bestræbe sig på i videst muligt omfang at søge overarbejde honoreret ved afspadsering.

Museet er principielt imødekommende over for tanken om at omdanne en del af overtimerne til fuldtidsarbejde. Imidlertid er den samlede bevilling til overarbejde fordelt på en række i faglig og lokalemæssig henseende indbyrdes adskilte afdelinger, hvortil kommer, at overarbejdet som ovenfor nævnt ikke er ensartet fordelt i finansåret. En konvertering af overtimerne til fuldtidsarbejde vil derfor være forbundet med praktiske vanskeligheder.

Ad § 21.4.02. Det kgl. danske Kunstakademis skoler og § 21.4.03. Arkitektskolen i Århus.

Spørgsmål 2.

Hvilken indflydelse har arbejdsløsheden blandt arkitekter haft for planlægningen af tilgangen til arkitektskolerne i de kommende år?

Svar:

Ved indførelsen af adgangsbegrænsning til arkitektstudiet i 1977 blev antallet af optagelsespladser sat til ca. 500. Dette antal blev fastholdt i 1978.

Antallet af optagelsespladser til arkitektstudiet ved indførelsen af adgangsbegrænsning i 1977 var nogenlunde det samme som antallet af optagne studerende i årene 1974, 1975 og 1976, men betydelig lavere end antallet af optagne studerende i årene fra 1970 til 1973 umiddelbart efter indførelsen af fri adgang til arkitektstudiet, hvor tallene lå omkring 7-800.

Arbejdsløsheden blandt registrerede arkitekter, dvs. de der får udbetalt arbejdsløshedsunderstøttelse, er ifølge oplysning fra Danske Arkitekters Landsforbund i 1978 ca. 520.

Denne arbejdsløshed skyldes ikke mindst byggeriets ringe omfang de senere år, men naturligvis også, at de store årgange fra omkring 1970 på arkitektskolerne i disse år bliver færdige fra skolerne.

Ministeriet er foreløbig vejet tilbage fra at skære ned på antallet af optagelsespladser på trods af arbejdsløsheden blandt arkitekter.

Baggrunden herfor er, at ministeriet efter råd fra arkitektskolerne, kulturministeriets rådgivende udvalg vedrørende arkitektuddannelsen og Danske Arkitekters Landsforbund ikke har ment, at den aktuelle arbejdsløshed for arkitekter burde danne grundlag for en forudsigtelse for beskæftigelsesmulighederne for arkitekter i perioden efter 1985, som vil være beskæftigelsesperioden for de arkitekter, der påbegynder deres uddannelse i de nærmest kommende år. Såfremt byggeriet igen normaliseres, skønnes en tilgang på ca. 500 årlig til arkitektstudiet nogenlunde at komme til at svare til behovet for uddannede arkitekter. Der skal her erindres om, at gennemførelsesprocenten ved arkitektstudiet ligger på 60-70.

Arbejdsløsheden har imidlertid medført, at arkitektskolerne har udbygget den faglige bredde i arkitektuddannelsen for at sikre, at ikke alle studerende bliver uddannet inden for det samme begrænsede fagområde. Arkitektuddannelsen omfatter derfor nu også discipliner inden for planlægning, produktudvikling og design, således at de kommende års arkitekter vil imødekomme byggebranchens krav til eksperter inden for byfornyelse og bevaring samt de sidste års stigende efterspørgsel efter planlæggere, som miljøministeriets nyere lovgivning om planlægning har medført.

Endelig har skolerne intensiveret erhvervsorienteringen, idet man på gymnasierne og HF-skolerne har holdt studieorienterende møder for at redegøre for de studiemæssige forudsætninger til arkitektuddannelsen samt fagets beskæftigelsesmuligheder.

Optagelsestallene for 1979 og fremover vil blive fastsat af ministeriet efter drøftelse med arkitektskolerne og kulturministeriets rådgivende udvalg vedrørende arkitektuddannelsen.

Ad § 21.5.01. Det kongelige Teater og Kapel.

Spørgsmål 3.

Idet henvises til Anm. II side 1008 forespørges, om det er muligt at opgøre de samlede udgifter ved teatrets turnévirkosmhed ved at medtage en forholdsmæssig andel af teatrets faste udgifter, herunder udgifterne til de medvirkende kunstnere.

Svar:

Teatret har tidligere i sit interne driftsregnskab søgt at gennemføre en fuldstændig fordeling på de enkelte aktiviteter af de omkostninger, der ikke umiddelbart på kort sigt ændres i takt med teatrets virksomhed.

En sådan fordeling vil imidlertid altid ske på grundlag af en fordelingsnøgle, der ifølge sagens natur ikke objektivt kan fastlægges.

Efter teatrets opfattelse vil teatrets faste omkostninger, eksempelvis lønudgifterne til det kunstneriske personale, ikke påvirkes væsentligt af svingninger i turnéaktiviteten, idet denne aktivitet gennemføres med Det kongelige Teaters ordinære forestillinger og faste personale, dvs. med forestillinger, der er iscenesat på teatret og som indgår i teatrets almindelige repertoire.

Ud fra denne betragtning må det konkluderes, at det i Anm. II side 1008 anførte beløb på 1,3 mill. kr. så nøjagtigt som det er praktisk muligt angiver de samlede udgifter ved teatrets turnévirkosmhed.

Spørgsmål 4.

I henhold til Anm. II forventes anvendt 8.500 timer til overarbejde og 8.500 timer til merarbejde. Der udbedes en nærmere redegørelse for beregningen af disse tal med angivelse af, hvilke personalegrupper der forventes at skulle udføre henholdsvis over- og merarbejdet.

Vil det ikke være muligt at omdanne en del af over- og merarbejdstimerne til fuldtidsstillinger?

Svar:

De 8.500 timer til overarbejde anvendes i det væsentlige til teatrets scenetekniske personale og personale på værkstederne, medens de 8.500 timer til merarbejde i det væsentlige anvendes til teatrets kunstneriske personale til aftenprøver. Aftenprøver betales særskilt og defineres som et merarbejde, for hvilket der ikke er ydet betaling inden for kunstnernes faste gage. Timetallene til overarbejde og merarbejde er fastsat efter et skøn på baggrund af erfaringerne fra tidligere år.

Da overarbejdet tidsmæssigt er meget ujævnt fordelt, er det teatrets opfattelse, at behovet for overarbejde kun vil blive reduceret ubetydeligt, selv om de pågældende personalegrupper blev forøget med de modsvarende 4-5 nye fuldtidsstillinger.

Merarbejdet ved aftenprøverne er i væsentlig grad forårsaget af teatrets mangel på lokale- og scenemæssige prøvemuligheder.

NIELS MATTHIASSEN

/ Søren Clausen
fm.

Til finansudvalget

Ad § 22

Forsvarsministeriet

Fra *forsvarsministeren* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

FORSVARSMINISTERIET

Den 5. oktober 1978.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 25. september 1978 (bil. 22.16.) følger hoslagt i 40 eksemplarer besvarelser af de stillede to spørgsmål.

POUL SØGAARD

Birgit Reeh

Til finansudvalget

Spørgsmål 1:

Hvilke planer har regeringen for udvidelse af fiskeriinspektionen i Grønland?

Svar:

I medfør af lov nr. 597 af 17. december 1976 er dele af Danmarks Riges fiskeriterritorium i Nordatlanten og Nordsøen udvidet til en bredde af 200 sømil med virkning fra 1. januar 1977.

Den gennemførte udvidelse af fiskeriterritoriet fra de hidtidige 12 sømil til 200 sømil har medført behov for yderligere personel og materiel til varetagelse af den heraf nødvendiggjorte udvidelse af fiskeriinspektionstjenesten, jfr. nærmere Akt 467 af 29. juni 1977.

For Grønlands vedkommende forudses anvendelse af følgende materiel:

- 1-2 inspektionsskibe med helikopter,
- 3 inspektionsskuttere,
- 1 fly med ca. 1.000 flyvetimer årligt (1 ugentlig overflyvning af området).

Status for de materielmæssige anskaffelser er som følger (inkl. Færøerne):

- (1) *Under levering/installation:* Radarudstyr og -skærme, satellitnavigationsudstyr, radio-materiel.
- (2) *Kontraktindgåelse:* Dataregistrering, 7 helikoptere (leveres primo 1980).
- (3) *Ikke kontraheret:* OMEGA navigationsudstyr (under overvejelse), 3 fiskeriinspektionsfly (aktstykket vil blive fremsendt til finansudvalget i den nærmeste fremtid).

Forsvarsministeriet behandler for tiden et forslag om at anskaffe yderligere 2 inspektionshelikoptere.

Den udvidede materielindsats er i aktstykket forudset opnået over en 5-årig periode. Nedennævnte oversigt over den tidsmæssige anvendelse af inspektionsskibe, inspektionsskuttere og fly udviser dels den allerede nu foretagne indsats, dels den forventede forøgelse indtil 1982 ved Grønland.

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Inspektionsskibe (antal dage)	346	468	ca. 590	ca. 670	¹⁾ ca. 670	ca. 670
Inspektionsskuttere (antal dage)	1095	1046	ca. 960	²⁾ ca. 785	ca. 1095	ca. 1095
Fly (antal timer) ...	508	620	ca. 600	ca. 700	¹⁾ ca. 900	ca. 1000

¹⁾ Tilgang af nye fly og helikoptere.

²⁾ Nedgangen skyldes periodiske eftersyn.

Spørgsmål 2:

Hvor stor en del af fiskeriinspektionen i de grønlandske og færøske farvande kunne lige så vel udføres af en civil institution?

Svar:

Foruden fiskeriinspektionstjeneste påhviler det i fredstid inspektionsskibene at udføre overvågning og suverænitetshævdelse samt at gennemføre andre opgaver for det grønlandske og færøske samfund – herunder specielt eftersøgnings- og redningstjeneste samt patientevakueringer med helikopter.

I princippet kan den isolerede opgave – fiskeriinspektion – udføres af en civil institution. Uanset en udskillelse af hele fiskeriinspektionsopgaven eller dele heraf måtte forsvaret i givet fald være i besiddelse af et antal enheder – skibe og fly – samt kommando- og kommunikationsfaciliteter i land til udførelse af de forannævnte opgaver i forbindelse med overvågning og suverænitetshævdelse m.v. Der ville dog blive tale om en reduktion i driftsomkostningerne. Endvidere måtte søværnet give afkald på den uddannelsesmæssige effekt, som udøvelse af fiskeriinspektion giver søværnets personel.

I en spændt situation og i krig er skibene påregnet indsat i NATO sammenhæng. Forsvaret anvender/påregner anvendt følgende materiel til løsning af forskelligartede opgaver til støtte for det grønlandske og færøske samfund:

Grønland:

- 1-2 inspektionsskibe med helikopter,
- 3 inspektionsskuttere,
- 1 fly med ca. 1.000 flyvetimer årligt.

Færøerne:

- 1-2 inspektionsskibe med helikopter,
- 1 inspektionsskutter,
- 1 fly med ca. 800 flyvetimer årligt.

Udgifterne til omhandlede virksomhed opføres på forsvarsbudgettets civilafsnit. Herudover afholdes udgifterne til følgende aktiviteter af budgettets militærafsnit:

- Uddannelse af fiskeriinspektionspersonel,

- Grønlands Kommando,
- Færøernes Kommando,
- logistiske støttefunktioner i Danmark, som er dimensioneret til *også* at skulle vedligeholde fiskeriinspektionsenhederne.

Såfremt fiskeriinspektionen skulle udføres af en civil institution, må der forudses anskaffelse af materiel og personel af nærlig samme omfang som det, der anvendes til forsvarets nuværende fiskeriinspektionsindsats, herunder for hvert af de to områder et i land placeret koordinerende kontrolorgan med tilhørende kommunikationsfaciliteter, bemandet på 24 timers basis. En udskillelse af fiskeriinspektionsopgaven eller dele heraf til udførelse af en anden myndighed i de grønlandske og færøske farvande ville således medføre krav om store investerings- og driftsomkostninger, der ikke tilnærmelsesvis modsvares af den i indledningen nævnte reduktion af driftsomkostninger.

Det kan oplyses, at tilsvarende problemer i Norge er blevet nøje vurderet af det såkaldte »Stoltenbergudvalg«, der blev nedsat ved Kgl. resolution af 26. april 1974 med repræsentanter for alle berørte departementer. På grundlag af dette udvalgs indstilling (Norges offentlige utredninger 1975:50) blev der truffet beslutning om, at fiskeriinspektion og opsyn med virksomheden på kontinentalsoklen skal påhvile den inden for forsvaret etablerede kystvagt. Begrundelserne herfor er i alt væsentligt identiske med det i foregående afsnit anførte.

Konkluderende skal det derfor udtales, at det ud fra en samfundsmæssig betragtning ikke kan anses for hensigtsmæssigt eller lønsomt at overdrage hele eller dele af fiskeriinspektionen til en civil institution.

Ad § 23

Finansministeriet

Fra *finansministeren* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gængvne spørgsmål:

FINANSMINISTERIET

Den 4. oktober 1978.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 21/9 78 (BIL 23.131) følger hoslagt i 40 eksemplarer de ønskede besvarelser af spørgsmål 1-7.

KNUD HEINESEN

/ Leo Nielsen

Til finansudvalget

Med henvisning til finansudvalgets skrivelse af 21. september 1978 BIL. 23.131.

Ad finanslovsforslaget for finansåret 1979 generelt.

Spørgsmål 1:

Om muligt udbedes en samlet oversigt over de aftaler, der er indgået mellem socialdemokratiet og venstre, som har relation til finansloven, med angivelse af beløb for de enkelte berørte konti.

Svar:

De aftaler, der er indgået mellem socialdemokratiet og venstre, og som har relation til finansloven, fremgår af den finansredegørelse, oktober 1978, der er tilgået finansudvalget den 4. ds. Som det fremgår af kapitel II i redegørelsen, vil den nærmere konkretisering af en række af punkterne samt disses udspecificering på konti ske ved fremsættelsen senere på måneden af ændringsforslag til finanslovsforslaget.

Der kan iøvrigt henvises til vedlagte oversigt af 4. oktober 1978 over de udgifts- og provenumæssige konsekvenser af samarbejdsaftalen mellem socialdemokratiet og venstre.

Oversigt over udgifts- og provenumæssige konsekvenser af samarbejdsaftalen mellem socialdemokratiet og venstre.

1. De vigtigste økonomisk-politiske elementer i aftalen vedrører følgende foranstaltninger:
 - a. Momsforhøjelse på 2 1/4 procentpoint (med sociale kompensationer)
 - b. Ændret regulering af personfradrag og skalatrin
 - c. Investeringsfradrag
 - d. Værdistigningsafgift

- e. Prisloft indtil 1. marts 1979 (respekterer dog gældende overenskomster)
- f. Lavrentelån til erhvervene
- g. Boligstøtte
- h. Gennemførelse af besparelser.

2. Nedenstående tabeller angiver foranstaltningernes umiddelbare udgifts- og provenumæssige konsekvenser for staten. Der er således ikke taget hensyn til afledede virkninger for beskæftigelsen og virkninger af ændret økonomisk forløb i de kommende år.

Tabel 1. Oversigt over udgifts- og provenumæssige konsekvenser for staten.

Mill. kr.	1979	1980	1981
<i>Indtægter:</i>			
Momsforhøjelse ¹⁾	3.600	3.600	3.600
Ændret regulering af personfradrag og skalatrin ²⁾	830 ³⁾	830	830
Investeringsfradrag ⁴⁾	÷ 275	÷ 375	÷ 200
Skatteprovenu af sociale kompensationer	50	50	50
I alt indtægter, netto	4.205	4.105	4.280
<i>Udgifter:⁵⁾</i>			
Lavrentelån til erhvervene ⁶⁾	-	-	-
Boligstøtte ⁷⁾	-	285	335
Statens merudgifter ved momsforhøjelsen ⁸⁾	340	340	340
Sociale kompensationer ⁹⁾	466	466	466
Nytilgang til politiet	4	9	19
Besparelser, jfr. tabel 2	÷ 1.510	÷ 2.272	÷ 2.577
I alt udgifter, netto	÷ 700	÷ 1.172	÷ 1.417
Budgetforbedring	4.905	5.277	5.697

1) Umiddelbart provenu.

2) Der forudsættes en regulering på 9 pct. fra 1978 til 1979 svarende til stigningen i reguleringspristallet fra april 1977 til april 1978.

3) Hertil kommer merprovenu i kommune- og kirkeskat på 410 mill. kr. Der forventes yderligere provenuvirkning i 1980 og 1981.

4) Det nuværende investeringsfradrag (10 pct. af investeringsudgiften kan fradrages i indkomsten) er forudsat videreført til udgangen af 1980. Det samlede provenutab for stat og kommune er anslået til 1.800 mill. kr., heraf 400 i 1979 og resten i de følgende år.

5) Evt. besparelser ved pris- og lønloftet er ikke medregnet. Tilsvarende er provenuvirkningen af udsættelse af takstforhøjelser på DSB ikke medtaget.

6) Lånene er genudlån af lån i udlandet, antagelig gennem KDH, der bærer valutakursrisikoen. Evt. tab på ordningen vil slå igennem som mindsket overskud på KDH.

7) Hertil kommer 45 mill. kr. i kommunale merudgifter ved justering af boligsikringen.

8) Momsforhøjelsen medfører øgede udgifter til varekøb m. v.

9) Der gives kompensation for momsforhøjelsen til folke-, invalide- og enkepensionister, modtagere af kontanthjælp efter bistandsloven samt børnetilskud og ungdomsydelse. Der er endvidere forudsat kompensation til modtagere af uddannelsesstøtte.

Tabel 2. Oversigt over spareforslag.

Min. område Mill. kr.	1979	1980	1981
§ 13. Apoteksvirksomhed	0,1	1,4	—
§ 13. Reguleringsprocent for bloktilskud ¹⁾	335,0	1.000,0	1.000,0
§ 16. Motorvejsprojekter	50,0	50,0	50,0
§ 16. Storebæltsbro ²⁾	180,5	505,0	1.091,9
§ 20. Studiestøtte	400,0	150,0	150,0
§ 20. Tandemaccelerator	14,5	35,2	55,4
§ 20. Anlægsudgifter til videregående uddannelser	10,0	10,0	10,0
§ 21. Dispositionssum til bibliotekerne	20,0	20,0	20,0
§ 23. TB-reserve	75,0	—	—
§ 23. Budgetregulering	225,0	300,0	—
§ 28. Arbejdsministeriet ³⁾	200,0	200,0	200,0
I alt stat	1.510,1	2.271,6	2.577,3

- 1) Beløbsændringerne for 1979 og 1980 er beregnet ved i stedet for den hidtil gældende efterslæbsregulering at anvende skøn over udviklingen i priser og lønninger for kommunale udgifter. Niveaueet i 1980 er sammensat af to års ændringer. Den skønnede ændring for 1980 er behæftet med betydelig usikkerhed. For 1981, hvor der end ikke kan opstilles summariske skøn, er 1980-tallet videreført uændret. Ved udarbejdelse af ændringsforslag til finanslovsforslaget 1979 med budgetoverslag 1980-1982 vil der alene kunne indbudgetteres de beløbsændringer, der udspringer af én gang at ændre reguleringsmekanismen, idet de budgetterede generelle tilskud er udarbejdet i faste priser og lønninger. Ændringsforslagene vil blive 335 mill. kr. for 1979 og 700 mill. kr. i de følgende år.
- 2) De anførte besparelser svarer til de i FFL 1979 forudsatte anlægsudgifter til en Storebæltsbro, idet dog en del af besparelserne for 1979, formentlig ca. 20 mill. kr., kan opnås allerede i 1978.
- 3) Som følge af påtænkte justeringer af arbejdsløshedsforsikringen til imødegåelse af utilsigtet anvendelse af arbejdsløshedsforsikringsystemet anslås det, at udgifterne vil blive 200 mill. kr. mindre.

Med henvisning til finansudvalgets skrivelse af 21. september 1978 BIL. 23.131.

Ad finanslovsforslaget for finansåret 1979 generelt.

Spørgsmål 2.

Idet henvises til § 3 og § 30 vedrørende låntagningen og mellemværendet med Nationalbanken udbedes en beskrivelse af likviditetsstillingen efter det foreliggende finanslovsforslag.

Svar:

På finanslovsforslaget for 1979 er budgetteret et bruttokasseunderskud på 41,5 mia. kr. Denne saldo viser i overensstemmelse med hidtidige budgetteringspraksis statens underskud før indenlandsk og udenlandsk bruttolåntagning.

Mellemværende med Danmarks Nationalbank, § 30.24., viser som følge heraf en meget stor ændring. Provenuet af indenlandske statslån og modværdien af udenlandske statslån optages på tillægsbevillingsloven under § 30.21. Indenlandsk statsgæld og § 30.22. Udenlandsk statsgæld. Da provenuerne indsættes på konti i Nationalbanken, vil der også blive stillet forslag til tillægsbevilling vedrørende § 30.24.

Som følge af statens omfattende låntagning i de senere år er det fundet ønskeligt og i overensstemmelse med en realistisk budgettering at medtage renter og afdrag af en ved budgetteringen forudsat indenlandsk og udenlandsk låntagning i det år, finanslovsforslaget omfatter. Dette princip er gennem flere år anvendt for så vidt angår udenlandsk låntagning og fra og med overgangsåret 1978 for de indenlandske låns vedkommende.

Tilsvarende er der ved budgetteringen af renter af statens mellemværende med Danmarks Nationalbank, § 3.01.01.45.01., taget hensyn til den ved budgetteringen forudsatte låntagning.

Det fremsatte finanslovsforslag indeholder således som hidtil ikke en opgørelse af likviditetsstillingen ved udgangen af 1979. Denne vil dels afhænge af det faktiske budgetunderskud, dels af den finansielle udvikling, herunder af behovet for likviditetsneutralisering ved optagelse af indenlandske statslån.

Med henvisning til finansudvalgets skrivelse af 21. september 1978 BIL. 23.131.

Ad forslag til finanslov for finansåret 1979 generelt.

Spørgsmål 3.

Hvad er begrundelsen for, at der ikke over for Lønmodtagernes Garantifond foretages afregning under ét for alle statens ansatte, således at alle de utallige afregninger af småbeløb undgås?

Hvad er begrundelsen for, at staten og kommunerne overhovedet er med i Lønmodtagernes Garantifond?

Svar:

Ifølge § 9, stk. 1, i lov nr. 116 af 13. april 1972 om Lønmodtagernes Garantifond betaler arbejdsgivere, der er omfattet af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, et årligt bidrag til fondens udgifter, der beregnes på grundlag af bidragene til Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Bidraget er i henhold til arbejdsministeriets bekendtgørelse af 20. december 1977 fastsat til 25 kr., for hver gang summen af de af hver enkelt arbejdsgiver i 1977 indbetalte bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension har udgjort kr. 432.

I lighed med andre løndele som f. eks. ATP er ovennævnte bidrag til Lønmodtagernes Garantifond optaget under de respektive institutioners driftsudgiftsbevilling på finansloven.

Dette er imidlertid ikke ensbetydende med, at hver enkelt statsinstitution afregner bidraget over for Lønmodtagernes Garantifond.

Langt den overvejende del af statens ansatte modtager lønudbetaling via edb. Af statens ca. 160.000 månedslønnede lønmodtagere drejer det sig om ca. 130.000 medarbejdere.

For disse medarbejdere afregnes pr. arbejdsgivernr., hvilket vil sige, at der for f. eks. statens centrale lønanvisning, som foretager lønanvisning for en lang række statsinstitutioner, afregnes under ét for ca. 50.000 lønmodtagere.

I forbindelse med gennemførelsen af loven om Lønmodtagernes Garantifond valgte man i sin tid at lade ordningen omfatte også det offentlige, idet fonden er en selvejende institution, hvis virksomhed skulle baseres på finansieringsbidrag fra alle arbejdsgivere.

For at tilgodese en teknisk og praktisk forenklet administration blev ordningen etableret i tilknytning til ATP's arbejdsgiverregister, der ligeledes omfatter alle arbejdsgivere.

Såfremt man ud fra et sikkerhedssynspunkt i relation til konkurs, virksomheders ophør m. v. ville friholde statslige og kommunale arbejdsgivere for ordningen, ville f. eks. andre »halv-offentlige« eller koncessionerede selskaber med nogen ret kunne hævde, at sådanne institutioner er næsten lige så sikre. Der er således tale om forskellige grader af sikkerhed, hvor det er vanskeligt at drage en rimelig grænse.

Hertil kommer så, at en fritagelse af offentlige arbejdsgivere ville føre til en væsentlig forøgelse af bidragene for private arbejdsgivere med deraf følgende forøgede omkostninger, hvilket ikke kan anses for hensigtsmæssigt.

Med henvisning til finansudvalgets skrivelse af 21. september 1978 BIL. 23.131.

Ad § 23.01.10.99.02. Til stigning i priser, lønninger og pensioner m. v.

Spørgsmål 4.

Hvor store beløb er af pris- og lønreserven afsat til taktreguleringerne pr. 1. april og 1. oktober 1979?

Spørgsmål 5.

Er der ved opstillingen af prisforudsætningerne i den søgte pris- og lønreserve taget højde for, at lønningerne pr. 1. september 1979 vil stige med de dyrtidsportioner, som nu er indefrosne?

Svar:

Ifølge den gældende taktreguleringsordning skal der ske taktregulering af lønningerne for tjenestemænd m. fl. pr. 1. april og 1. oktober 1979. På grundlag af de foreliggende oplysninger om lønudviklingen på det private arbejdsmarked er det skønnet, at udgifterne til disse taktreguleringer vil ligge noget under niveauet i 1978. Det tilføjes, at taktreguleringsstørrelse pr. 1. oktober 1979 i nogen grad afhænger af de nye overenskomster.

I medfør af lov nr. 230 af 2. juni 1977 overfører staten for alle af Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP) registrerede lønmodtagere til ATP for perioden frem til september 1979 beløb svarende til eventuel overskydende dyrtidsregulering, d. v. s. efter udløsning af dyrtidsportioner ud over én ifølge reguleringspristallene juli 1977 til og med januar 1979.

I henhold til gældende overenskomster vil antallet af portioner, der kommer til udbetaling fra september/oktober 1979 med fremtidig virkning blive forhøjet med antallet af overskydende portioner. Spørgsmål om dyrtidsreguleringen vil kunne inddrages i de forestående forhandlinger om fornyelse af de kollektive overenskomster.

Regeringen finder det ikke – således som det også har været praksis i tidligere år – hensigtsmæssigt at tilkendegive mere præcise forventninger til udviklingen i løn m. v.

Med henvisning til finansudvalgets skrivelse af 21. september 1978 BIL. 23.131. *ad forslag til finanslov for finansåret 1979.*

Ad § 23.03.01. Administrationsdepartementet.

Spørgsmål 6.

Der ønskes en nærmere redegørelse og begrundelse for de under konto 04. søgte beløb på 80.000 kr. til merarbejdsbetaling.

Svar:

Administrationsdepartementets udgifter til merarbejdsbetaling på konto 04. har i finansåret 1977–78 udgjort 116.000 kr., medens bevillingen for overgangsfinansåret april–december 1978 udgør 100.000 kr. Grundlaget for disse udbetalinger er cirkulære nr. 206 af 10. november 1971 om godtgørelse for merarbejde til tjenestemænd i staten, for hvem der ikke gælder en højeste tjenestetid, de tilsvarende aftaler for overenskomstansatte jurister og økonomer samt civilingeniører, der er indgået i tilslutning til overenskomsterne for disse personalegrupper, samt lønnings- og pensionsdepartementets skrivelse af 21. november 1977 til samtlige departementer m. v. vedrørende anvendelsen af gældende regler om godtgørelse for merarbejde.

Bevillingsansøgningen for finansåret 1979 på 80.000 kr. er baseret på et skøn, og det er vanskeligt på forhånd at sige noget nærmere om, hvilke projekter, udvalgsarbejder og lign. der i det kommende år eventuelt vil betinge merarbejde.

Det kan dog oplyses, at det ved budgetteringen af de 80.000 kr. har været forudsat, at det merarbejde i 1979, der ligger ud over, hvad der måtte være omfattet af rådighedsforpligtelse, vil være af et omfang på ca. 1.500 timer fordelt på en række forskellige projekter. Der er tale om et reduceret skøn i forhold til de tidligere finansår, idet administrationsdepartementet forventer i højere grad end tidligere at kunne afvikle eventuelt merarbejde ved tildeling af tjenestefrihed fremfor kontant vederlag som godtgørelse for præsteret merarbejde.

*ad § 23.03.04. Danmarks Forvaltningshøjskole.**Spørgsmål 7.*

Er der i forbindelse med decentraliseringen (opgaveudlægningen) – eller som følge af de kommunale organisationers opbygning af aktiviteter parallelt med Forvaltningshøjskolens – sket nogen ændring eller indskrænkning af Forvaltningshøjskolens tilbud?

Svar:

1. Danmarks Forvaltningshøjskole blev oprettet på forsøgsbasis i 1963 og lovfæstet i 1965.

I tiden siden skolens start har kursusaktiviteten ifølge oplysninger fra Forvaltningshøjskolen udviklet sig således:

	Antal kurser (hold)	Antal deltagere	Gns. klassekvotient
1963-64	5	100	20
1964-65	12	240	20
1965-66	20	430	22
1966-67	39	850	22
1967-68	63	1300	21
1968-69	65	1500	23
1969-70	93	2200	24
1970-71	135	3260	24
1971-72	148	3300	22
1972-73	133	2950	22
1973-74	120	2880	24
1974-75	111	2370	22
1975-76	143	3000	21
1976-77	144	3000	21
1977-78	163	ca.3400	21

Antallet af elever giver dog ikke et fuldt dækkende billede af udviklingen i Forvaltningshøjskolens aktiviteter. Der har i de senere år været en tendens til, at der oprettes flere kurser med stort timetal og færre kurser med lille timetal. Målt ved antallet af undervisningstimer er skolens kursusvirksomhed således vokset stærkere, end stigningen i elevtal viser.

2. Det er vanskeligt at svare præcist på, hvorledes denne udvikling hænger sammen med decentraliseringen og udviklingen i den kommunale efteruddannelse.

Decentraliseringen har umiddelbart medført afholdelse af specielle midlertidige »omskolingskurser«, f. eks. i forbindelse med sygesikringens overgang til kommunerne, kildeskattens indførelse og bistandslovens ikrafttræden.

Også mere permanent er Forvaltningshøjskolens kursusudbud blevet påvirket af decentraliseringen. Opgaveudlægningen fra staten til kommunerne har indebåret, at opgaver, som tidligere i vidt omfang blev løst af akademisk-uddannede medarbejdere, overførtes til forvaltninger, der i overvejende grad var bemandede med ikke-akademisk uddannet personale. Dette har betydet et øget behov for efteruddannelse af personalet i den kommunale sektor, som med den givne opgavefordeling mellem den kommunalt foranstaltede efteruddannelse og Forvaltningshøjskolen, jfr. nedenfor, også har haft betydning for omfanget af Forvaltningshøjskolens virksomhed.

Hertil kommer så konsekvenserne for efteruddannelsens omfang af, at personalestaben i kommunale forvaltninger gennem en årrække er vokset stærkt.

Denne udvikling har naturligvis også præget den kommunale efteruddannelse. Den kommunale højskole, der blev grundlagt i 1967, har derfor haft en kraftig stigning i kursusvirksomheden, især med hensyn til korte kurser om enkeltstående emner, herunder om ny lovgivning.

3. I 1973 blev den kommunale grunduddannelse, Dansk Kommunalkursus, opdelt i en 1. del (DKI) af generel karakter, og en 2. del (DKII), der blev linjedelt med henblik på varetagelsen af opgaverne inden for henholdsvis den sociale sektor, skatsektoren og den økonomiske forvaltning.

Der blev i denne forbindelse etableret en arbejdsdeling mellem de to højskoler, hvorefter Forvaltningshøjskolens kurser på disse områder blev tilrettelagt som en overbygning på de kommunale grunduddannelser. Bortset fra de heraf følgende ændringer i indholdet og opbygningen af Forvaltningshøjskolens kurser har udbygningen af de kommunale uddannelser ikke givet anledning til større ændringer i Forvaltningshøjskolens kursusudbud. Det skal dog tilføjes, at ændringer i lovgrundlag m. v. naturligvis løbende forudsætter ændringer i indholdet også af Forvaltningshøjskolens kurser.

4. Jeg skal afslutningsvis nævne, at administrationsdepartementet på finansudvalgets foranledning har ladet en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra Forvaltningshøjskolen, undervisningsministeriet og administrationsdepartementet udarbejde en rapport vedrørende Forvaltningshøjskolens virksomhed set i relation til andre af det offentlige foranstaltede kurser og anden kursusvirksomhed.

Rapporten er for øjeblikket til behandling i administrationsdepartementet og vil blive fremsendt til finansudvalget senere på efteråret. Af rapporten fremgår det bl. a., at der ikke aktuelt synes at foreligge væsentlige overlappings- eller koordinationsproblemer mellem Forvaltningshøjskolens kurser og de kommunale kurser m. v., samt at der med henblik på koordinering af efteruddannelsesaktiviteterne i den kommunale sektor er etableret en permanent sekretariatskomité, der holder møde 2 gange årligt. Komiteen er sammensat af repræsentanter for Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Den kommunale Højskole, Dansk Kommunalkursus, Københavns og Frederiksberg kommuner samt Forvaltningshøjskolen.

Ad § 24

Ministeriet for skatter og afgifter

Fra *ministeren for skatter og afgifter* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

Ad § 24. Ministeriet for skatter og afgifter.

Spørgsmål 1.

Hvilke overvejelser har ministeren gjort sig om mulighederne for en rationalisering af toldvæsenets og politiets opgaver ved grænseovergangene?

Svar:

Opgaverne ved grænseovergangene varetages af politiet og toldvæsenet i overensstemmelse med den normale opgavefordeling mellem de to myndigheder.

Politiet varetager således paskontrollen og hertil knyttede indrejsebestemmelser, medens toldvæsenet varetager de toldmæssige opgaver over for trafikmidler og rejsende samt vareførslen til og fra udlandet. Ud over de rent toldmæssige opgaver varetager toldvæsenet en række serviceopgaver for andre myndigheder, f.eks. kontrollen med visse færdselslovsbestemmelser og kontrol med kørselstilladelser vedrørende lastbiler samt paskontrollen med lokaltrafikken ved de såkaldte sekundære grænseovergange (Møllehus og Pebersmark).

For så vidt angår toldvæsenets arbejdsopgaver er der i Betænkning om toldvæsenets arbejde og organisation af maj 1976 givet forslag om en gennemgribende rationalisering.

Disse rationaliseringsplaner omfatter bl.a. også forslag til nye arbejdsprocedurer og -metoder for så vidt angår vareindførslen og vareudførslen samt trafikkontrollen.

For så vidt angår vareindførslen er målsætningen at begrænse erhvervslivets dispositionsfrihed over de indførte varer mindst muligt og samtidig effektivisere kontrollen. For vareudførslen tager planerne sigte på at tilgodese erhvervslivets krav om en hurtig og smidig toldekspedition samtidig med, at toldvæsenets ekspeditions- og opkrævningsopgaver forenkles og kontrolmulighederne – specielt for så vidt angår restitutionsordninger for landbrugsvarer under EF – styrkes.

En gennemførelse af rationaliseringsforslagene vil medføre, at de toldmæssige ekspeditionsforretninger vedrørende vareførslen i stort omfang vil blive overført fra grænsen til de respektive virksomheders hjemtoldkamre.

For så vidt angår serviceopgaverne for andre myndigheder tager rationaliseringsplanerne sigte på at søge toldvæsenet fritaget for de opgaver, som ikke naturligt kan tilpasses de toldmæssige rutiner.

Iværksættelsen af rationaliseringsplanerne beror på nogle afsluttende forhandlinger bl.a. med finansministeriet, men kan forventes gennemført i løbet af 1979.

I de senere år er der gennemført væsentlige lettelser for rejsetrafikken over den dansk-tyske grænse. Der er således gennemført fælles dansk-tysk grænseekspedition for paskontrol og toldkontrollen ved overgangsstederne i Padborg (Oksevejen) og Frøslev (Motorvejen). I forbindelse med ibrugtagningen af det fælles dansk-tyske toldbehandlingsområde i Padborg er overgangsstedet i Kruså blevet frigjort for godstrafik, hvilket har givet bedre mulighed for hurtig afvikling af rejsetrafikken.

Toldkontrollen med rejsende har i øvrigt løbende gennemgået en udvikling fra tidligere tiders mere massive kontrolindsats over for enkeltpersoner til den nuværende stikprøvekontrol suppleret med koordinerede kontrolaktioner, hvor der deltager større personalestyrker.

Justitsministeriet har oplyst, at man løbende overvejer mulighederne for rationalisering af politiets opgaver ved grænseovergangene, men at man ikke har aktuelle planer om gennemgribende ændringer i kontrollen ved grænsen.

ANDERS ANDERSEN

/O.Bang

Til finansudvalget

Ad § 25

Økonomiministeriet

Ved *samråd* med *økonomiministeren* har udvalget drøftet følgende spørgsmål:

Ad § 25.03. Danmarks Statistik.

A. Hvorledes har man anvendt de rationaliseringsgevinster, der er opstået som følge af den udstrakte anvendelse af moderne indsamlings- og registreringsmetoder? Har man udvidet aktiviteterne tilsvarende? I bekræftende fald: hvilke?

Endvidere er fra økonomiministeren modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål.

ØKONOMIMINISTERIET

Den 3. oktober 1978.

Hermed fremsendes i 40 eksemplarer svar på spørgsmål ad § 25.03 Danmarks Statistik.

Ad § 25.03. Danmarks Statistik.

Spørgsmål.

Under driftsudgiftskonto 07 er søgt et beløb på kr. 504.900 til tjenesterejser og befordring. Af Anm. II fremgår, at stigningen skyldes udgifter ved en række medarbejders rejse til og ophold i Grønland i forbindelse med selvangivelsesundersøgelser for de grønlandske kommuner.

Hvad er begrundelsen for udsendelse af personale til de nævnte undersøgelser?

Svar:

Udarbejdelse af dækkende økonomisk statistik for Grønland må af hensyn til en række administrative og planlægningsmæssige formål anses for særdeles påkrævet, men har vist sig at være forbundet med betydelige vanskeligheder.

Danmarks Statistik gennemførte i 1970 og 1974 erhvervstællinger baseret på interviewing af de grønlandske erhvervsdrivende. Omkostningerne herved blev delvis finansieret af Grønlandsministeriet.

Til trods for de betydelige ressourcer, der af Danmarks Statistik og af Grønlandsministeriet blev nedlagt i disse tællinger, viste det sig, at de opgørelser, der kunne gennemføres på dette grundlag, i realiteten ikke kunne gøres tilstrækkeligt dækkende.

Bl. a. på denne baggrund har Danmarks Statistik i forståelse med Grønlandsministeriet og de grønlandske myndigheder lagt vægt på at udnytte datagrundlaget for den fra 1975 indførte indkomstskat i Grønland til statistiske formål.

Også dette har imidlertid vist sig at være forbundet med betydelige problemer. Arbejdet indledtes for indkomståret 1975 med en forsøgsvis behandling af selvangivelsesmateriale for Holsteinsborg (Sisimiut) kommune, mens der for indkomståret 1976 blev foretaget selvangivelsesundersøgelse for alle grønlandske kommuner bortset fra Upernavik, Thule (Qarnak), Angmagssalik og Scoresbysund (Igdlorqortôrmiut). For indkomståret 1977 er der foretaget selvangivelsesundersøgelser for alle grønlandske kommuner.

Tilvejebringelsen af materialet er sket ved udtræk af oplysninger fra ca. 25.000 grønlandske selvangivelser. Dette arbejde, som må finde sted i de grønlandske kommuner, er fortrinsvis foretaget af medarbejdere fra Danmarks Statistik. Nogle grønlandske kommuner har dog selv udført udtræksarbejdet helt eller delvis, og på længere sigt forventer Danmarks Statistik, at de grønlandske kommuner selv kan forestå arbejdet. Men i 1979, når materialet for indkomståret 1978 skal indsamles, vil det dog stadig være nødvendigt, at Danmarks Statistiks medarbejdere i betydeligt omfang medvirker ved udtræksarbejdet.

I 1977 og 1978 – hvor det af tidsmæssige grunde ikke kunne indarbejdes i finanslovsforslaget – fik Danmarks Statistik tilladelse af budgetdepartementet til at overføre henholdsvis 110.000 kr. og 150.000 kr. fra den dispositionsfrie del af bevillingen til konto 07 med rejseudgifterne i forbindelse med selvangivelsesundersøgelserne som begrundelse. I 1979 er de forventede rejseudgifter søgt på konto 07.

ANDERS ANDERSEN

Til finansudvalget

Ad § 26

Pensionsvæsenet

Fra *finansministeren* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

FINANSMINISTERIET

Den 4. oktober 1978

I skrivelse af 21. september 1978 – Bil. 23.132 – har finansudvalget i forbindelse med gennemgangen af forslag til finanslov for finansåret 1979 anmodet om besvarelse af følgende:

Ad § 26. Pensionsvæsenet.

Spørgsmål 1:

Hvor store er kommunernes og amtskommunernes udgifter til tjenestemandspensioner?

Spørgsmål 2:

Der udbedes en prognose for udviklingen af statens, amtskommunernes og kommunernes udgifter til tjenestemandspensioner for f.eks. de næste 25 år.

I denne anledning kan jeg oplyse følgende:

Svar:

ad spørgsmål 1:

Udgifterne til aktuelle pensioner m.v. til tidligere kommunale og amtskommunale tjenestemænd og deres efterladte blev på grundlag af indhentede oplysninger fra Amtrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Foreningen af kommuner i Københavns amt, Københavns kommune og Frederiksberg kommune for finansåret 1976-77 anslået at ville udgøre ca. 704 mill. kr.

For finansåret 1977-78 ansloges de kommunale og amtskommunale pensionsudgifter skønsmæssigt til ca. 800 mill. kr., jfr. besvarelsen i skrivelse af 2. marts 1977 af det af finansudvalget i skrivelse af 14. januar 1977 – Bilag 23.59 – stillede spørgsmål nr. 1 ad § 26. Pensionsvæsenet.

Indenfor den fastsatte tidsfrist for besvarelsen af nærværende spørgsmål vil det ikke være muligt at indhente tilsvarende oplysninger om de anslåede kommunale og amtskommunale pensionsudgifter i finansåret 1979, men såfremt stigningen i de anslåede kommunale og amtskommunale pensionsudgifter fra finansåret 1976/77 til 1979 antages at svare til stigningen i de anslåede pensionsudgifter til statstjenestemænd på § 26. Pensionsvæsenet, vil de kommunale og amtskommunale pensionsudgifter i finansåret 1979 skønsmæssigt udgøre ca. 930 mill. kr.

ad spørgsmål 2:

a) Pensioner til statstjenestemænd m.fl.

Statstjenestemændene er meget jævnt fordelt over de forskellige aldersgrupper, hvorfor udgiften til tjenestemandspension – målt i 1978-kr. – forventes at blive svagt stigende i de første år (jfr. at der i anden del af perspektivplanredegørelsen 1970-85 er anslået en gennemsnitlig stigning i pensionsudgiften på ca. 1,1% om året), derefter nogenlunde uændret og efter ca. 15-20 års forløb svagt faldende.

Idet omfang tjenestemandspensionerne måtte blive reguleret under hensyntagen til stigninger i reallønsniveauet i samfundet, vil tjenestemandspensionsudgiften blive forøget.

I det omfang der som led i den sociale pensionsreform sker forhøjelser af folkepensionens grundbeløb, vil tjenestemandspensionsudgiften blive formindsket, som følge af at de samordningsfradrag, der foretages i tjenestemandspensionerne, forhøjes i takt med forhøjelser i folkepensionens grundbeløb.

Opgaveomlægninger mellem stat og kommuner med overflytning af tjenestemænd til kommunerne vil på lang sigt kunne bevirke nogen nedgang i statens tjenestemandspensionsudgifter, hvorved dog bemærkes, at statskassen efter aftale med kommunerne (jfr. tekstanmærkningerne nr. 53-54 til § 26. Pensionsvæsenet på forslaget til finanslov for 1979) hæfter for den del af udgifter til pension til det heromhandlede personale, som vedrører pensionsansiennitet optjent indtil opgaveomlægningstidspunkterne.

Da de fornødne oplysninger for udarbejdelse af en prognose for udviklingen af udgifterne til pension til tjenestemænd i folkeskolen og Københavns kommunale skolevæsen endnu ikke foreligger, vil der fremkomme en særskilt skrivelse herom inden for få dage.

b) Pensioner til kommunale og amtskommunale tjenestemænd.

Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening og Foreningen af kommuner i Københavns amt har tidligere (i 1976) på en forespørgsel meddelt finansministeriet, at man ikke med rimelig sikkerhed kunne skønne over pensionsudgifterne til kommunale og amtskommunale tjenestemænd for årene frem til 1995.

Københavns kommune meddelte på en tilsvarende forespørgsel finansministeriet, at det – omend det er forbundet med stor usikkerhed – må påregnes, at antallet af tjenestemandspensionister i kommunen vil stagnere i løbet af 1980'erne og derefter vise en svag nedgang i slutningen af denne 10-års periode, hvorfor udgifterne i 1990 og 1995 formentlig vil ligge på omtrent samme niveau som i 1980. Efter en skønsmæssig vurdering ansloges udgiften i 1976-kr. til ca. 435 mill. kr. i 1990 og ca. 430 mill. kr. i 1995:

Frederiksberg kommune meddelte i oktober 1977 finansministeriet, at antallet af tjenestemænd i kommunen stort set har været uændret i de sidste 20 år, at aldersfordelingen for tiden var jævnt fordelt, og at en række overordnede stillinger på grundlag af befolkningsnedgang klassificeres lavere. Som følge heraf forventede kommunen ingen væsentlig stigning – beregnet i 1976-kr. – for årene frem til 1995. Kommunen tilføjede dog, at udviklingen i folkepensionens størrelse kunne have indflydelse på pensionsudgiften ved ændring af samordningsfradrag, og at kommende opgaveomlægninger fra stat til kommune kan bevirke en ændring af kommunens udgifter.

KNUD HEINESEN

/ P. H. Matson

Ad § 27

Miljøministeriet

Fra *miljøministeren* er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

MILJØMINISTERIET

Den 4. oktober 1978.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelse af 25. september 1978, BIL. 27.20., fremsendes hermed besvarelse af de 3 spørgsmål i 40 eksemplarer.

IVAR NØRGAARD

/Henning Hummelose

Til finansudvalget

Spørgsmål 1:

På ministeriets budgetforslag er flere steder under driftsudgiftskonto 07. Tjenesterejser og befordring søgt om beløb til afholdelse af personalekonferencer. Hvilke sådanne konferencer er planlagt afholdt, hvad er formålet med disse, og hvor store vil udgifterne være?

Svar:

Rigsrevisionen har henstillet, at spørgsmålet om afholdelsen af personalekonferencer og af de dermed forbundne udgifter forelægges for bevillingsmyndighederne. Miljøministeriet har derfor siden finansloven 1975/76 på standardkonto 07. optaget en anmærkning med ovennævnte indhold for at tilvejebringe den bevillingsmæssige hjemmel, uanset om der ved finanslovens udarbejdelse har været aktuelle planer om afholdelse af personalekonferencer.

Der er gennem de senere år gennemført meget store lovreformer inden for miljøministeriets område. Navnlig miljø- og levnedsmiddelreformen, planlovreformen samt ændringerne i naturfrednings- og råstoflovgivningen har tilført miljøministeriet ændrede og nye opgaver. Disse reformer og lovgivninger har nødvendiggjort en række tilpasninger af miljøministeriets organisation, samtidig med at man har skullet indsluse nye medarbejdere i ministeriet.

Det er på denne baggrund og for at sikre en hensigtsmæssig og rationel arbejdsgang i ministeriets departement og styrelser, at ministeriet har afsat midler til afholdelse af konferencer af faglig og personalemæssig karakter.

For så vidt angår de enkelte institutioner bemærkes:

Departementet:

Der er for 1978 planlagt afholdelse af en konference i første halvdel af oktober. Begrundelsen for denne konference er bl.a. de forestående ændringer i departementets og styrelsernes struktur. Udgifterne til departementets konference i 1978 skønnes at være på 35.000 kr.

For så vidt angår 1979 er der endnu ikke planlagt afholdelse af en lignende konference.

Miljøstyrelsen:

Miljøstyrelsen har oplyst, at den tidligere har afholdt en konference i oktober 1976 efter gennemførelsen af en række strukturændringer i ministeriet, og styrelsen forbereder i øjeblikket på baggrund af de indhøstede positive erfaringer afholdelsen af en konference i 1978.

Formålet med afholdelsen af en personalekonference skal ses på baggrund af tilgangen af en række nye opgaver og en stadig ændring og omprioritering og opgavefordelinger samt det forhold, at styrelsen skal koordinere disse arbejdsopgaver med 5 underliggende institutioner, der er beliggende spredt og geografisk adskilt fra miljøstyrelsen. Konferencen tilsigter således en gennemdrøftelse af en række spørgsmål af såvel faglig som personalemæssig karakter.

Udgifterne til miljøstyrelsens personalekonference i 1978 skønnes at være på ca. 72.000 kr.

For så vidt angår 1979 er der endnu ikke planlagt afholdelse af en lignende personalekonference.

Planstyrelsen:

Planstyrelsen har oplyst, at den agter at afholde en personalekonference i begyndelsen af 1979. Baggrunden herfor er, at planstyrelsens opgaver er blevet afgørende ændret i de seneste år, således at der nu er langt flere generelle og koordinerende opgaver end før. Dette har resulteret i en strukturomlægning i styrelsen pr. 1. oktober 1978. En konsekvens heraf er, at kun få af planstyrelsens 10 kontorer bevarer nogenlunde uændrede opgaver, og at en stor del af personalet flyttes til nye områder.

Udgifterne til planstyrelsens personalekonference i 1979 forventes at blive af størrelsesordenen ca. 60.000 kr., såfremt konferencen arrangeres som internatkursus.

Fredningsstyrelsen:

Fredningsstyrelsen har oplyst, at den ikke har konkrete planer om afholdelse af personalekonference i 1979. Man overvejer imidlertid i forbindelse med den forestående strukturændring i styrelsen som er et resultat af den nylig gennemførte ændring af naturfredningsloven, at orientere personalet om de kommende betydelige organisatoriske ændringer i styrelsen. Da der er tale om ændringer, der vil berøre de enkelte ansattes arbejdsforhold, finder man det rigtigt, at hele personalet får lejlighed til at deltage i en drøftelse og orientering om tilrettelæggelsen af det fremtidige arbejde. En sådan drøftelse vil rent praktisk ikke kunne ske i styrelsens lokaler, hvorfor man foreløbigt overvejer at samle personalet til konference på en kursusejendom eller lignende. Da formen og omfanget af en sådan konference ikke er fastlagt, kan der ikke i dag gives oplysning om de nødvendige udgifter hertil. I forhold til de ansøgte bevillinger vil der være tale om beskedne beløb.

Danmarks Geologiske Undersøgelse:

Danmarks Geologiske Undersøgelse har oplyst, at der eventuelt i forbindelse med gennemførelsen af en ny struktur for instituttet i løbet af 1979 kan blive tale om at afholde personalemøder af længere varighed med henblik på at orientere det samlede personale om denne nye organisationsform. Der er endnu ikke endeligt taget stilling til DGU's nye struktur, hvorfor heller ikke disse personalemøder er planlagt nærmere. Med hensyn til eventuelle udgifter ved afholdelsen af personalemøder eller en egentlig personalekonference kan endnu intet oplyses, idet der dog ikke kan blive tale om væsentlige beløb.

Statens levnedsmiddelinstitut:

Statens levnedsmiddelinstitut har oplyst, at man endnu ikke er gået i gang med en egentlig planlægning af en personalekonference, idet det er hensigten, at den skal finde sted efter afslutningen af den igangværende omorganisering af instituttet. En eventuel konference vil i givet fald kunne afholdes i efteråret 1979.

Konferencen vil i givet fald blive afholdt som et »weekend-møde«, og udgifterne vil, afhængigt af deltagertallet, udgøre 80.-100.000 kr.

Spørgsmål 2:

Idet der henvises til Anm. II side 1140 samt til de indledende bemærkninger om omplacering af personalet bedes oplyst, hvor mange medarbejdere der forventes anvendt til den øgede indsats vedrørende støjbekæmpelse, genanvendelse og produktvurdering.

Svar:

Vedrørende *støjbekæmpelse* har miljøstyrelsen oplyst, at der i investeringsredegørelsen og vejstøjudvalgets betænkning (ministeriet for offentlige arbejder) er peget på en række ønsker om en intensivning og systematisering af støjbekæmpelsen, specielt trafikstøjen. Der er af regeringen nedsat en trafikstøjgruppe, som fremkommer med et handlingsprogram i efteråret 1978. I forbindelse med dette udvalgsarbejde vil der blive udarbejdet en oversigt over den nødvendige tilgang, der således ikke kan opgøres på nuværende tidspunkt, og resultatet heraf vil derfor på normal vis blive forelagt de bevillende myndigheder. Herudover kan der blive tale om tilførelse af personalemæssige ressourcer, såfremt der vedtages en anlægslov for en større lufthavnsudvidelse i Kastrup.

Vedrørende *genanvendelse* bemærkes, at lov om genanvendelse af papir og drikkevareemballage samt begrænsning af affald af 8. juni 1978 er vedtaget til ikrafttræden pr. 1. januar 1979. I forbindelse med ændringsforslag til finansloven for 1979 vil miljøministeriet søge oprettet én stilling som sekretær/fuldmægtig, 2 stillinger som civilingeniør, hvoraf én midlertidigt indtil 31. marts 1981, samt én stilling som kontormedarbejder. Stillingerne fremgår af lovforslagets bemærkninger og tænkes besat umiddelbart efter lovens ikrafttræden.

Miljøstyrelsen har imidlertid herudover oplyst, at det er ønskeligt at vurdere mulighederne for at øge genanvendelsen af en række andre materialer og produkter ud over dem, som falder ind under lovens område. Det er under overvejelse ud over de merbevillinger m.v., der var forudsat i forbindelse med folketingets vedtagelse af genanvendelsesloven, at søge mulighed for at gennemføre en række udredningsarbejder omkring disse spørgsmål. Overvejelserne i ministeriet herom er imidlertid endnu ikke afsluttet.

Vedrørende *produktvurdering* kan det oplyses, at forslag til lov om kemiske stoffer og produkter forventes fremsat i efteråret 1978. I lovforslagets bemærkninger vil der mere detaljeret blive redegjort for de administrative omkostninger som følge af lovforslaget, herunder hvilke stillinger der vil være nødvendige for administrationen, såfremt lovforslaget vedtages. Miljøstyrelsen har foreløbig opgjort personaleudvidelsen til 46 akademikere og 29 kontormedarbejdere over perioden 1979-82.

Dette personale forventes placeret i miljøstyrelsen, statens levnedsmiddelinstitut, Kemikaliekontrollen, arbejdsmiljøinstituttet, miljøankenævnet samt departementet.

Spørgsmål 3:

Af anmærkningerne fremgår, at der ikke hidtil har været ydet lån til byfornyelse og saneringsvirksomhed. Hvad er årsagerne hertil?

Svar:

Statens bygge- og boligfond blev oprettet ved lov nr. 242 af 3. juni 1967 med henblik på at yde lån til en række bygge- og boligformål.

Planstyrelsen har oplyst at fondsbeholdningen udgøres af obligationer til en kursværdi af godt 1 mia. kr. Udlånsmidlerne tilvejebringes ved renterne af fondsbeholdningen, afdrag på og renter af fondens udlån samt særlig bevilling på finansloven.

Ifølge lovens § 4 skal der af fonden ydes lån til kommunerne til dækning af 2/3 af de beboerindskudslån, som kommunen skal yde i henhold til lov om boligbyggeri. I det omfang udlånsmidlerne ikke anvendes hertil, kan de ifølge lovens § 5 udlånes til fremme af grundmodning, arealkøb, byfornyelse og byggeri af boliger til erstatning af lejligheder, der nedlægges som følge af saneringsvirksomhed. Lån til grundmodning og arealkøb har ifølge loven fortrinsstilling i forhold til lån til byfornyelse og erstatningsbyggeri.

Den endelige fastlæggelse af udlånsrammerne sker på finansloven, hvor der hidtil alene er givet hjemmel til udlån til grundmodning og arealkøb.

I de første år efter lovens ikrafttræden blev udlånsrammerne på finansloven fastsat i overensstemmelse med de tilstedeværende udlånsmidler i fonden, og udlånsmidlerne blev – ud over lånene til beboerindskud – anvendt til lån til kommuner til grundmodning og arealkøb. Senere er de på finansloven anførte udlånsrammer – bl.a. som led i besparelser – blevet reduceret.

Lån til byforbedring vil endvidere ifølge lovens § 5, stk. 1, nr. 3, kun kunne ydes i det omfang anden rimelig finansiering ikke kan opnås. Man har imidlertid ikke modtaget låneandragender, og man har ikke fundet anledning til at søge hjemmelen på finansloven ændret.

Ad § 28

Arbejdsministeriet

Fra *arbejdsministeren* er modtaget følgende skrivelse i besvarelser af de deri gengivne spørgsmål:

ARBEJDSMINISTERIET

Den 5. oktober 1978

Vedlagt sendes besvarelse af finansudvalgets spørgsmål af 22. september 1978 vedrørende arbejdsministeriets bidrag til forslag til finanslov 1979.

SVEND AUKEN

/ K. Prior.

Ad § 28.1.01. Departementet.

Spørgsmål 1:

Det fremgår, at arbejdet i lavindkomstkommissionen er blevet forsinket i forhold til de tidligere forudsætninger, hvorfor søges om forlængelse af stillinger til udgangen af 1979. På baggrund heraf udbedes en oversigt over de stedfundne løn- og honorarudbetalinger siden kommissionens start.

Ad § 28.2.51.01. Statsanerkendte arbejdsløshedskasser.

Spørgsmål 2:

Kontoen er budgetteret med 10 milliarder kr. Hvorledes ville kontoen være budgetteret under de nu eksisterende forudsætninger om arbejdsløshedens størrelse? Hvorledes ville BO-tallene være opført?

Ad § 28.2.06. Særlig erhvervsforberedende uddannelse af unge.

Spørgsmål 3:

I anmærkning II er anført, at der i 1977-78 forventes gennemført ca. 410 kurser af gennemsnitlig 9 ugers varighed, og at der i 1979 og 1980 kun regnes med ca. 360 kurser. Hvad er årsagen til det faldende antal kurser? Har interessen været svigtende, og hvad agtes i så fald gjort for at stimulere denne?

Ad § 28.2.18. Tilskud fra Den europæiske Socialfond.

Spørgsmål 4:

I hvilket omfang vil ansøgninger, der ikke imødekommes af fonden, blive iværksat for den danske stats regning.

Svar:

ad spørgsmål 1.

Ved akt. 539 10. august 1976 godkendtes et sekretariat for lavindkomstkommisionen. Sekretariatet kom til at bestå af en sekretariatschef og 4 akademiske medarbejdere. De 5 stillinger er godkendt til 1. april 1979. Endvidere af 2 kontorfunktionærer udlånt fra departementet.

Lønudgifter til de 7 medarbejdere, der konteres på departementets lønkonti 01 og 03, var i aktstykket anslået til 500.000 kr. i 1976/77 (Lønniveau 1. april 1975).

I nævnte aktstykke anslog man udgifter til undersøgelser m.v. til 800.000 kr.

Udgiften til lønninger på konto 01 og 03 og til konsulent og studenterbistand på konto 11. Kommissioner har været følgende:

	konto 01 og 03	konto 11
1976/77	235.553 kr.	43.476 kr.
1977/78	839.754 kr.	721.134 kr.
1. april 1978 - 31. august 1978	423.289 kr.	500.588 kr.

Endvidere er i henhold til akt. 258 23. februar 1978 udbetalt formanden et honorar på 24.000 kr. i 1977/78.

ad spørgsmål 2.

Ved udarbejdelsen af finanslovsforslaget for 1979 i maj måned blev ledigheden i 1979 budgetteret til 170.000 heltidsforsikrede ledige, omfattende fuldtidsforsikrede og deltidforsikrede omregnet til fuldtid.

Siden maj er der på en række punkter sket ændringer i de forudsætninger, der ligger til grund for budgetteringen af arbejdsløshedsdagpengene.

I forventningerne til den økonomiske udvikling er der tegn på en lidt gunstigere udvikling i produktionen og beskæftigelsen. Det er blandt andet kommet til udtryk i faldet i den sæsonkorrigerede ledighed siden marts. Det er imidlertid endnu for tidligt at afgøre, hvor stor en positiv effekt denne udvikling vil få på ledighedsniveauet ved udgangen af 1978 og dermed på ledighedsudviklingen gennem 1979.

De samlede virkninger på ledigheden af den finanspolitiske stramning, der blev præsenteret i regeringserklæringen af 31. august 1978 er beregnet til en forøgelse af antallet af arbejdsløse med 12-15.000 personer. I dette skøn indgår imidlertid ikke virkningerne af de øvrige beskæftigelsesfremmende elementer i regeringserklæringen specielt i forbindelse med de erhvervspolitiske foranstaltninger og de indkomstpolitiske bestræbelser.

Det kan endelig tilføjes, at arbejdet med at opstille et revideret grundlag for vurderingen af arbejdsudbudets påvirkning af ledigheden endnu ikke er så langt fremme, at det kan afgøres, om der af denne årsag vil ske en yderligere forøgelse af arbejdsløshedsniveauet i 1979.

Der kan som ved tidligere behandlinger af finanslovsforslaget forventes fremsat ændringsforslag af finansministeren inden 3. behandling, såfremt ændringerne i forudsætningerne påvirker kontoens budgettering.

Endelig kan det nævnes, at der ikke foreligger sådanne ændringer i forudsætningerne, siden finanslovsforslagets udarbejdelse, at der er grundlag for at ændre budgetoverslagstallene.

ad spørgsmål 3.

Ansøgningen om midler til den erhvervsforberedende uddannelse i 1979 er holdt inden for de rammer, der blev fastsat ved TB I 1977/78. I 1977/78 var der i alt 30.9 mill. kr. til

rådighed, mens der i 1979 og 1980 inden for de rammer, der var fastlagt ved afgivelse af det foreliggende forslag til finanslov 1979, ville være 29.8 mill. kr. til rådighed. Antal kurser er beregnet ud fra de beløb, der ville være til rådighed.

Ved akt. 628 23/878 søgte arbejdsministeriet under henvisning til de gode resultater og den voksende interesse for disse kurser om en forhøjelse af bevillingen i finansåret 1. april-31. december 1978 og adviserede samtidig, at man ved ændringsforslag til forslag til finanslov 1979 ville søge om yderligere 23.7 mill. kr. til de erhvervsforberedende kurser.

Såfremt bevillingen forhøjes, vil der kunne afholdes 670 kurser i 1979.

ad spørgsmål 4.

Ansøgninger om Socialfondstilskud til foranstaltninger, der skal iværksættes i finansåret 1979, skal som hovedregel være indgivet inden 1. januar 1979.

Kommissionen forventes at træffe beslutning om, hvorvidt ansøgningerne kan imødekommes, eventuelt delvist, enten ca. 1. august eller i december måned 1979.

Tilskud fra fonden er som nævnt i anmærkningerne til forslaget betinget af, at foranstaltningerne delvis finansieres af det offentlige, d.v.s. staten, amtskommunerne eller kommunerne.

Til offentlige foranstaltninger kan fonden yde et tilskud på 50 pct. af driftsudgifterne. Til foranstaltninger, der iværksættes af private, kan fonden yde et tilskud af samme størrelse som det offentliges tilskud.

Tilskud til foranstaltninger til fordel for den grønlandske befolkning forhøjes med 10% (55%).

Under hensyn til betingelsen om delvis offentlig finansiering og til usikkerheden om, hvorvidt det ansøgte Socialfondstilskud vil blive bevilget, indgives der kun ansøgninger om Socialfondstilskud til foranstaltninger, hvortil der er eller må forventes at blive optaget bevillinger på de offentlige budgetter, som sikrer foranstaltningernes finansiering fuldt ud og således gør deres gennemførelse uafhængig af, om Socialfondstilskud opnås.

Inden Kommissionen træffer sin beslutning om ansøgningerne, har medlemslandene adgang til at ajourføre ansøgningsbeløbene under hensyn til de endeligt vedtagne – og eventuelle supplerende – nationale bevillinger.