

25. møde

Torsdag den 17. november 1977 kl. 13.00

Dagsorden:

1) Første behandling af:

Forslag til lov om ændring af lov om internationale reguleringsforanstaltninger vedrørende fiskeri.

(Lovforslag nr. L 88).

2) Første behandling af:

Forslag til lov om ændring af lov om børnetilskud og andre familieydelse. (Reguleringsbestemmelse).

(Lovforslag nr. L 84).

3) Første behandling af:

Forslag til lov om ændring af lov om kontinentalsoklen.

(Lovforslag nr. L 76).

4) Første behandling af:

Forslag til folketingsbeslutning om efterløn [af Ole Henriksen (SF) m. fl.].

(Beslutningsforslag nr. B 12).

5) Første behandling af:

Forslag til folketingsbeslutning om forbud mod overarbejde [af Ole Henriksen (SF) m. fl.].

(Beslutningsforslag nr. B 19).

6) Første behandling af:

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m. v. (Dagpengeydelsens varighed).

(Lovforslag nr. L 95).

Meddelelser fra formanden:

Formanden:

Medlem af folketinget Jes Schmidt (CD) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om folkebiblioteker m. v.

(Lovforslag nr. L 97).

I skrivelse af gårds dato meddeler ministeren for skatter og afgifter, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af merværdiafgiftsloven. (Ændringer som følge af EFs 6. momsdirektiv).

(Lovforslag nr. L 98).

I skrivelse af gårds dato meddeler finansministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om optagelse af statslån i udlandet.

(Lovforslag nr. L 99).

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Jes Schmidt (CD):

Jeg tillader mig herved at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om folkebiblioteker m. v.

(Lovforslag nr. L 97).

Jeg skal i øvrigt henvise til de bemærkninger, der ledsager lovforslaget.

Ministeren for skatter og afgifter (Kampmann):

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af merværdiafgiftsloven. (Ændringer som følge af EFs 6. momsdirektiv).

(Lovforslag nr. L 98).

De ændringer, der nu foreslås i momsloven, bringer loven i overensstemmelse med »Rådets 6. direktiv af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes omsætningsafgifter«.

Forslaget går først og fremmest ud på en omlægning af det gældende danske system for beskatning af tjenesteydelser. Medens momsloven er generel, for så vidt angår vareområdet, idet den i princippet lægger afgift på den erhvervs-mæssige omsætning af alle varer, er kun de tjenesteydelser, der udtryk-

[Ministeren for skatter og afgifter]

keligt er nævnt i loven, omfattet af afgiftspligten.

Ved forslaget gøres afgiften også generel, for så vidt angår tjenesteydelser, således at erhvervsmæssig omsætning af alle tjenesteydelser principielt bliver afgiftspligtig.

Det betyder, at flere tjenesteydelser end efter den gældende lov vil blive inddraget under momsbeskatningen, men meget væsentlige områder vil dog fortsat være holdt uden for beskatningen.

Lovforslaget foreslår således bl. a., at følgende ydelser undtages fra afgiftspligten: hospitalsbehandling og sundhedspleje, den sociale forsyning, skoleundervisning m. v. og faglig uddannelse, amatørsportsarrangementer og -aktiviteter, personbefordring, udlejning m. v. af fast ejendom, forsikringsvirksomhed samt bank- og finansieringsvirksomhed.

Direktivet giver mulighed for i et vist omfang at holde liberale erhverv uden for afgiftspligten. Dels af fiskale grunde, men også for at undgå afgrænsningsvanskeligheder, mener jeg at det vil være rigtigt at begrænse disse undtagelser mest muligt.

De tjenesteydelser, der er afgiftspligtige efter den gældende momslov, vil fortsat være afgiftspligtige efter den ændrede formulering af loven. Som eksempler på nye områder, der bliver afgiftspligtige, kan jeg nævne: agenturvirksomhed, bureauer (såsom adresse-, artist-, billet-, vagt- og vikarbureauer), danseskoler, køreskoler m. fl. Flere eksempler er nævnt i lovforslagets bemærkninger, men det følger af den lovgivningsteknik, som her har måttet anvendes, at en udtømmende opremsning af afgiftspligtige ydelser ikke lader sig foretage.

Det er en væsentlig ændring i vort moms-system, jeg her har skitseret, men jeg vil gerne fremhæve, at 6. momsdirektiv ikke i øvrigt vil nødvendiggøre ændringer af de bærende regler i momssystemet. Vi kan opretholde vore angivelses- og afregningsregler, herunder de særlige frister, der gælder for landbrug og fiskeri m. v. Vi kan bevare de gældende regnskabs- og faktureringsbestemmelser. Der sker ingen ændringer ved opgørelse af den afgiftspligtige værdi, altså beregningsgrundlaget bevares. Jeg finder det rigtigt her at pege på disse forhold, fordi det fra tid til anden under de langvarige forhandlinger om 6. momsdirektiv har været fremme i

den offentlige debat, at der kunne forventes afgørende ændringer i vort momssystem, når dette direktiv blev vedtaget.

Jeg skal ikke her komme nærmere ind på de ændringer af loven, der foreslås uden for tjenesteydelserne. Flere af ændringerne er en direkte følge af omlægningen af beskatningen på dette område. Jeg må om disse ændringer henvise til bemærkningerne til lovforslaget.

Lad mig sluttelig nævne, at udvidelsen af afgiftspligten vil blive bekendtgjort gennem annoncer i dagspressen m. v., ligesom toldvæsenet i en overgangsperiode, som ved momsens gennemførelse i 1967, vil give en omfattende information for at orientere både de virksomheder, om hvilke det med sikkerhed kan siges, at de bliver omfattet af afgiftspligten, og dem, der må antages at blive det.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslaget til folketingets velvillige og hurtige behandling.

Finansministeren (Heinesen):

Jeg skal tillade mig for det høje ting at fremsætte:

Forslag til lov om optagelse af statslån i udlandet.

(Lovforslag nr. L 99).

Af bemyndigelsen i henhold til den bemyndigelseslov, som folketinget vedtog i april måned (lov nr. 147 af 22. april 1977), resterer nu 1,4 mia kr. Hertil kommer, at man er i færd med at arrangere et lån i Schweiz på 100 mill. sfrs, som vil udnytte yderligere 275 mill. kr. af lånerammen.

Uanset at der endnu er utrukne beløb af væsentlig størrelsesorden af tidligere optagne lån, vil fortsat lånoptagelse på udenlandske kapitalmarkeder være nødvendig, og en låneramme som den resterende giver ringe bevægelsesmulighed for nye låneaftaler.

Man holder sig i finansministeriet til staidighed i kontakt med en række lånformidlere med henblik på at kunne optage lån på det for de forskellige låntyper og valutaer mest gunstige tidspunkt. Herigennem har man fået bekræftet det generelle indtryk, at lånemulighederne for tiden er rigelige og vilkårene fordelagtige for låntagerne.

Det vil derfor være naturligt allerede nu at tilvejebringe en låneramme, som tillader fort-