

Forslag

til

Lov om ændring af lov om støtte til miljøinvesteringer.

Fremsat den 10. januar 1978 af *miljøministeren*.

§ 1.

I lov nr. 682 af 23. december 1975 om støtte til miljøinvesteringer foretages følgende ændringer:

1. Kapitel 2 affattes således:

„Kapitel 2.

Støtte til investeringer over 20.000 kr.

§ 2. Støtte efter kap. 2 kan ydes til investeringer på 20.000 kr. og derover i projekter, som ikke er omfattet af kap. 4.

Stk. 2. Når investeringsbeløbet er under 50.000 kr., kan støtte dog kun ydes, såfremt projektet er omfattet af bilaget til loven.

Stk. 3. Miljøministeren kan efter indstilling fra miljøkreditrådet foretage ændringer i bilaget.

§ 3. Støtten ydes i form af et tilskud på 25 pct. af investeringsbeløbet efter fradrag for forøgede indtjeningsmuligheder, jfr. dog § 4. Støtten udbetales, når projektet er gennemført.

§ 4. Støtten til investeringer på 50.000 kr. og derover kan i særlige tilfælde, herunder tilfælde hvor det er nødvendigt til imødegåelse af konkurrenceforvridning, udgøre indtil 50 pct. af investeringsbeløbet

efter fradrag for forøgede indtjeningsmuligheder.

§ 5. Miljøministeren fastsætter de nærmere bestemmelser for ydelse af tilskud efter kap. 2.“

2. Kapitel 3 ophæves.

3. I § 14 ændres „§§ 2, 6, 8 og 9, stk. 2,“ til: „§ 2, stk. 1 og 2, §§ 4, 8 og 9, stk. 2,“.

4. I § 15, stk. 1, 1. pkt. ændres „kap. 2 og 3“ til: „kap. 2“.

§ 2.

Loven træder i kraft den 1. april 1978.

§ 3.

Stk. 1. Ansøgninger, der er indsendt inden den 1. april 1978, kan efter ansøgning behandles efter de hidtil gældende regler, såfremt projektet bliver færdiggjort inden den 31. december 1978.

Stk. 2. Miljøkreditrådet kan efter ansøgning ændre et meddelt tilsagn om rentenedslag til tilsagn om direkte tilskud efter § 1, nr. 1. Ændring af støtteformen kan dog kun ske, såfremt udbetalingen af tilskuddet til nedbringelse af renteudgifterne ikke er påbegyndt.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Den 1. april 1976 trådte lov nr. 682 af 23. december 1975 om støtte til miljøinvesteringer i kraft. Loven er resultat af et udvalgsarbejde med deltagelse af bl. a. erhvervsorganisationerne.

Loven administreres af et af miljøministeren nedsat miljøkreditråd, jfr. lovens §§ 11 og 12.

Hovedformålet med loven er i en overgangsperiode efter miljøbeskyttelseslovens ikrafttræden at støtte de erhvervsvirksomheder, der var etableret før miljøbeskyttelseslovens ikrafttræden, og som derfor ikke i deres anlægsperiode har kunnet tage hensyn til, at det ville blive nødvendigt at foretage investeringer i miljøbeskyttelsesforanstaltninger. Hensigten er således såvel at yde støtte til påbudte investeringer som at give virksomhederne et incitament til at foretage „frivillige“ investeringer.

Hovedstøtteformerne er efter loven rentenedslag til investeringer på over 50.000 kr. og direkte tilskud til investeringer på mellem 20.000 og 50.000 kr. Støtte til virksomheders anlægsbidrag i forbindelse med tilslutning til offentlige rensningsanlæg ydes dog altid som direkte tilskud.

Rentenedslag gives i form af et tilskud til nedbringelse af de renteudgifter, virksomheden får ved at optage lån til dækning af investeringen. Rentenedslaget, der højst kan ydes i 15 år, er i miljøministeriets bekendtgørelse af 16. marts 1976 om støtte til miljøinvesteringer fastsat til 6 pct. p. a. Under særlige omstændigheder kan der ydes garanti af statskassen til disse lån. — Endvidere kan der til investeringer over 50.000 kr., herunder anlægsbidrag, undtagelsesvis ydes direkte tilskud på indtil 50 pct., jfr. lovens §§ 5 og 9, stk. 2.

Det direkte tilskud til investeringer mellem 20.000 og 50.000 kr. — og til anlægsbidrag efter lovens § 9, stk. 1 — er fastsat til 25 pct. Det har ved lovens udarbejdelse været forudsat, at den gennemsnitlige kapitalværdi af 6 pct. rentenedslag svarede til 25 pct. direkte tilskud.

Erfaringerne fra det første år af lovens funktionsperiode har imidlertid ifølge miljøkreditrådets årsberetning 1976-77 vist, at støtteformen rentenedslag ikke har været den bistand og det incitament ved iværksættelsen af forureningsbegrænsende foranstaltninger, som var forudsat ved lovens forberedelse. Således har 24 af de 93 virksomheder, der i perioden 1. april 1976 til 31. marts 1977 har fået tilsagn om rentenedslag, tilkendegivet, at de ikke ønsker at udnytte tilsagnet, hvilken tendens

er fortsat også i tiden efter 1. april 1977. Hertil kommer de virksomheder — hvis antal ikke lader sig nærmere bestemme — der af de nævnte grunde helt afholder sig fra at søge om støtte efter denne lov, da støtten i form af rentenedslag ikke føles tilstrækkelig attraktiv. Da disse sager fortrinsvis drejer sig om projekter i forbindelse med virksomheder, der på eget initiativ, uden påbud fra myndighederne, vil foretage miljøinvesteringer, har følgen været, at en række forureningsbegrænsende projekter ikke gennemføres.

Baggrunden for virksomhedernes manglende interesse for rentenedslaget må formodes at ligge i følgende forhold:

- Loven foreskriver, at der etableres et specielt låneforhold som grundlag for rentenedslaget. Allerede optagne lån, der — ofte som led i en almindelig finansieringsplan — vedrører større investeringer end miljøkreditrådets støttegrundlag, eller kassekreditter kan ikke anvendes, da der til enhver tid må være en klar identifikation af det lån, der danner grundlag for rentenedslaget.
- Loftet over kreditmarkedet vanskeliggør i visse tilfælde låneoptagelse på det danske marked.
- Optagelse af lån er forbundet med omkostninger og et vist besvær. En del af de lån, der kan opnås til miljøinvesteringer, har endvidere en løbetid på mindre end de 15 år, som rentenedslag maksimalt kan ydes i, hvorfor den kapitaliserede værdi af rentenedslaget bliver lavere end 25 pct.

Da støtteformen rentenedslag således ikke synes tilfulde at kunne tilgodese miljøinvesteringslovens formål og intentioner, har miljøkreditrådet i forbindelse med oversendelse til miljøministeren af sin årsredogørelse for perioden 1. april 1976 til 31. marts 1977 henstillet miljøinvesteringsloven ændret, således at støtteformen rentenedslag udgår og erstattes af et 25 pct. direkte tilskud. Endvidere vil statsgarantiordningen som konsekvens heraf bortfalde, jfr. de specielle bemærkninger til nr. 5.

Miljøkreditrådet understregede ved sin fremsendelse, at der herved kun stilles forslag om ændring af støtteformerne, men ikke om forhøjelse af den til dette formål afsatte samlede ramme. Det er ej heller tanken, at der i videre omfang end allerede forudsat i loven (undtagelsesbestemmelserne i §§ 5 og 9, stk. 2) skal åbnes mulighed for at yde større støtte end 25 pct. af investeringsbeløbet i de konkrete sager. Miljøkreditrådet foreslår lovens hovedregel

om, at virksomhederne selv skal afholde 75 pct. — og staten 25 pct. — af den relevante investering bibeholdt.

Industrirådet og Landbrugsrådet, som begge er repræsenteret i miljøkreditrådet, og som ved lovens udarbejdelse anbefalede rentestøtteordningen, har direkte over for miljøministeren anbefalet den af miljøkreditrådet foreslåede lovændring. Ændringsforslaget har været forhandlet med:

Industrirådet, Landbrugsrådet, De samvirkende danske Landboforeninger, Danske Husmandsforeninger, Københavns kommune, Frederiksberg kommune, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Hovedstadsrådet, Realkreditrådet, Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning, Den Danske Bankforening, Danmarks Sparekasseforening, Finansieringsinstituttet for Industri og Håndværk A/S og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd.

Redegørelse for ændringsforslagets indhold.

Ved ændringsforslaget foreslås bortfald af rentenedslagsordningen, således at der til alle investeringer ydes direkte tilskud på 25 pct. Reglen om, at investeringer under 50.000 kr. skal være omfattet af bilaget til loven for at være støtteberettigede, foreslås opretholdt. Det samme gælder muligheden for at yde støtte på op til 50 pct. til investeringer over 50.000 kr. Som konsekvens bortfalder muligheden for at yde statsgaranti. Derudover tilsigtes ingen materielle ændringer.

Økonomiske konsekvenser.

I forbindelse med vedtagelse af loven forudsattes et beløb på i alt 290 mill. kr. afsat på statsbudgettet til fordeling af støtte efter loven. På basis af de i loven fastlagte støtteformer (rentenedslag +

direkte tilskud) skønnedes det, at disse midler burde fordeles, således at 240 mill. kr. kunne konteres på statsbudgettet i lovens funktionsperiode 1. april 1976 til 31. december 1980, medens 50 mill. kr. kunne konteres på statsbudgettet efter den 1. januar 1981 til afvikling efter lovens funktionsperiode. Efter spareforhandlinger og kompenserende besparelser andrager den samlede bevilling nu 245 mill. kr., fordelt med 196 mill. kr. i perioden 1. januar 1976 til 31. december 1980 og 49 mill. kr. efter 1. januar 1981.

Lovændringen vil ikke indebære overskridelse af den til miljøstøtten fastsatte samlede ramme (p. t. 245 mill. kr.). Såfremt der skal kunne ydes støtte i det hidtil forudsatte omfang, vil lovændringen imidlertid medføre, at en del af støtterammen skal flyttes frem i tid.

Det er i nedenstående skema vist, hvordan midlerne fordeler sig efter finanslovsforslaget for overgangsåret 1978, hvorledes det skønnes, at midlerne vil fordele sig efter lovændringen, samt hvilke ændringer i fordelingen lovændringen medfører. Det er forudsat, at der i de kommende finansår på forslag til lov om tillægsbevilling kan søges optaget bevillinger fra tidligere finansår, der — blandt andet som følge af den lidet attraktive rentenedslagsordning — ikke har kunnet blive udnyttet i det påregnede omfang.

Dette vil medføre, at man uden rammeoverskridelse inden for lovens funktionsperiode vil kunne tilgodese det pres på bevillingen, der ifølge de nu foreliggende oplysninger forventes i 1979 og 1980. Dette skyldes væsentligst, at der i disse år ibrugtages en række store offentlige rensningsanlæg, hvortil erhvervsvirksomheders pålignede anlægsbidrag kan danne grundlag for støtte.

| Mill. kr. | 76-77 | 77-78 | 78 | 79 | 80 | 81 | 82 | 83-95 | I alt |
|---|--------|-------|---------|------|------|------|-------------|-------|-------|
| | | | apr-dec | | | | | | |
| Finanslovsforslaget for overgangsåret 1978..... | 48,0 | 43,5 | 31,5 | 37,5 | 35,5 | 16,6 | 4,0 | 28,4 | 245 |
| Forventede udgifter som følge af lovændringen..... | 19,4 | 43,5 | 35,7 | 47,9 | 49,5 | 16,6 | 23,8 | 3,6 | 245 |
| Ændring i fordelingen som følge af lovændringen..... | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 24,8 ÷ 24,8 | 0 | 0 |
| Forventet fordeling af ikke forbrugte bevillinger fra tidligere finansår..... | ÷ 28,6 | 0 | 4,2 | 10,4 | 14,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

For så vidt angår de afsatte beløb efter 1. januar 1981 skal det bemærkes, at der fortsat vil være behov for et mindre beløb til rentenedslag til de an-

søgere, der før lovændringen har fået bevilget støtte i denne form, ligesom der i 1981 og 1982 må reserveres midler til de projekter, der færdiggøres umid-

delbart før loven udløber den 31. december 1980, og derfor først vil komme til udbetaling i 1981 og 1982.

Administrative konsekvenser.

Administrationen af rentenedslagsordningen er meget tidskrævende og kompliceret såvel for miljøstyrelsen, der er sekretariat for miljøkreditrådet, som for Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning.

Den administrative lettelse, lovændringen vil medføre for miljøstyrelsen, forventes dog opvejat af en stigende sagsmængde som følge af den mere attraktive støtteform, direkte tilskud.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Til nr. 1 (Kapitel 2).

Støtten til alle investeringer over 20.000 kr. samles i kap. 2.

Reglen i § 2, stk. 2, for investeringer på mellem 20.000 kr. og 50.000 kr., hvorefter projektet skal være omfattet af lovens bilag, fandtes også i den hidtidige lov, § 7.

Efter lovforslaget skal 25 pct. direkte tilskud være hovedstøtteformen for alle investeringer over 20.000 kr. (§ 3). Reglen om, at der skal ske fradrag for forøgede indtjeningsmuligheder, og at støtten først skal udbetales, når projektet er gennemført, fandtes også i de hidtil gældende regler.

§ 4 opretholder den tidligere § 5's mulighed for at yde direkte tilskud på indtil 50 pct. til investeringer på over 50.000 kr., men er omformuleret som følge af, at det foreslås, at også investeringer på over 50.000 kr. nu altid får direkte tilskud.

§ 5 giver miljøministeren mulighed for at udstede bekendtgørelser med de nærmere retningslinjer for ydelse af tilskud efter kap. 2. Bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om støtteordningen fandtes tidligere i §§ 3, 4, 5 og 7.

Muligheden for at yde statsgaranti, der alene kunne ydes til lån, hvortil der også blev ydet rentenedslag, bortfalder som konsekvens af rentenedslagets bortfald.

Til nr. 2 (Kapitel 3).

Bestemmelserne i kapitel 3 indeholdes nu i §§ 2 og 3.

Til nr. 3 (§ 14).

Den foreslåede bestemmelse er en konsekvens af de i nr. 1-2 nævnte ændringer.

Til nr. 4 (§ 15).

Den foreslåede bestemmelse er en konsekvens af de i nr. 1-2 nævnte ændringer.

Til § 2.

Loven træder i kraft den 1. april 1978 med den følge, at sager, der har fået endeligt tilsagn før den 1. april 1978, som hovedregel færdigbehandles efter de hidtil gældende regler, mens sager, der endnu ikke har fået endeligt tilsagn, behandles efter de her foreslåede regler med de i bemærkningerne til § 3 nævnte undtagelser.

Til § 3, stk. 1.

Det kan ikke udelukkes, at en ansøger, der har indsendt ansøgning inden 1. april 1978, har forventning om og kan være interesseret i at få rentenedslag i stedet for direkte tilskud. Det er derfor fundet rimeligt at give en sådan ansøger mulighed for at opnå rentenedslag i stedet for direkte tilskud, såfremt projektet færdiggøres inden 31. december 1978.

Til § 3, stk. 2.

Da støtteformen rentenedslag, som nævnt i de almindelige bemærkninger, har vist sig mindre attraktiv, vil der formodentlig være en del ansøgere, der ønsker direkte tilskud fremfor rentenedslag. Lovforslaget giver derfor miljøkreditrådet mulighed for, såfremt ansøger ønsker det, at tage sager, hvor rentenedslaget endnu ikke er påbegyndt udbetalt, op til revurdering med henblik på i stedet for at yde støtte i form af direkte tilskud. Derimod har man af administrative grunde ikke ment at burde åbne denne mulighed for virksomheder, hvortil udbetaling af rentenedslaget allerede er påbegyndt.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov.

Gældende formulering.

Kapitel 2.

Støtte til investeringer over 50.000 kr.

§ 2. Støtte efter kap. 2 kan ydes til investeringer på 50.000 kr. og derover i projekter, som ikke er omfattet af kap. 4. Støtten ydes i forhold til investeringsbeløbet efter fradrag for forøgede indtjeningsmuligheder.

§ 3. Støtten ydes som rentenedslag i form af tilskud til nedbringelse af renteudgifter i forbindelse med lån, som virksomheden optager til dækning af investeringsudgifter som bestemt i § 2, 2. pkt. Der kan ikke ydes rentenedslag for den del af investeringen, til hvilken der er ydet tilskud efter § 5.

Stk. 2. Rentenedslaget kan ydes i indtil 15 år. Lånet skal være ydet af et pengeinstitut, et realkreditinstitut eller Finansieringsinstituttet for Industri og Håndværk A/S inden for rammerne af den i stk. 3 nævnte aftale.

Stk. 3. Miljøministeren indgår med Den Danske Bankforening, Danmarks Sparekasseforening, Finansieringsinstituttet for Industri og Håndværk A/S samt med Realkreditrådet en rammeaftale om formen for samarbejdet med de långivende institutter om administrationen af loven.

Stk. 4. Miljøministeren fastsætter de nærmere bestemmelser om ydelsen af rentenedslaget, herunder om rentenedslagets størrelse og varighed.

§ 4. Når særlige forhold taler derfor, kan garanti af statskassen ydes til lån, der optages til dækning af investeringsudgifter som nævnt i § 2.

Stk. 2. Garantien kan ydes i indtil 15 år og kan udgøre indtil 90 pct. af investeringsbeløbet efter fradrag for forøgede indtjeningsmuligheder og fradrag af eventuelle tilskud ydet efter § 5. Garantien kan alene ydes til lån som nævnt i § 3, stk. 2, 2. pkt.

Stk. 3. Miljøministeren fastsætter de nærmere bestemmelser om ydelse af garanti, herunder om nedbringelse af garantiforpligtelsen inden for lånets løbetid.

Forslaget.

1. Kapitel 2 affattes således:

„Kapitel 2.

Støtte til investeringer over 20.000 kr.

§ 2. Støtte efter kap. 2 kan ydes til investeringer på 20.000 kr. og derover i projekter, som ikke er omfattet af kap. 4.

Stk. 2. Når investeringsbeløbet er under 50.000 kr., kan støtte dog kun ydes, såfremt projektet er omfattet af bilaget til loven.

Stk. 3. Miljøministeren kan efter indstilling fra miljøkreditrådet foretage ændringer i bilaget.

§ 3. Støtten ydes i form af et tilskud på 25 pct. af investeringsbeløbet efter fradrag for forøgede indtjeningsmuligheder, jfr. dog § 4. Støtten udbetales, når projektet er gennemført.

§ 4. Støtten til investeringer på 50.000 kr. og derover kan i særlige tilfælde, herunder tilfælde hvor det er nødvendigt til imødegåelse af konkurrenceforvridning, udgøre indtil 50 pct. af investeringsbeløbet efter fradrag for forøgede indtjeningsmuligheder.

§ 5. Miljøministeren fastsætter de nærmere bestemmelser for ydelse af tilskud efter kap. 2.“

Gældende formulering.

§ 5. Støtte kan i særlige tilfælde ydes i form af investeringstilskud, herunder tilfælde, hvor tilskud er nødvendigt til imødegåelse af konkurrenceforvridning. Tilskuddet kan udgøre indtil 50 pct. af investeringsbeløbet efter fradrag for forøgede indtjeningsmuligheder. Tilskud udbetales, når projektet er gennemført.

Stk. 2. Miljøministeren fastsætter de nærmere bestemmelser om investeringstilskud, herunder om tilskuddets størrelse.

Kapitel 3.

Støtte til investeringer mellem 20.000 kr. og 50.000 kr.

§ 6. Støtte efter kap. 3 kan ydes til investeringer mellem 20.000 og 50.000 kr. i projekter, der ikke er omfattet af kap. 4, og som er omfattet af bilaget til loven.

Stk. 2. Miljøministeren kan efter indstilling fra miljøkreditrådet foretage ændringer i bilaget.

§ 7. Støtten ydes i form af et tilskud på 25 pct. af investeringsbeløbet efter fradrag for forøgede indtjeningsmuligheder. Støtten udbetales, når projektet er gennemført.

Stk. 2. Miljøministeren fastsætter de nærmere bestemmelser for ydelse af tilskud efter § 6.

§ 14. Miljøministeren kan ændre beløbsgrænserne i §§ 2, 6, 8 og § 9, stk. 2, i overensstemmelse med pris- og omkostningsudviklingen. Miljøministeren bekendtgør de ændrede beløbsgrænser.

§ 15. Tilsagn om støtte efter kap. 2 og 3 kan meddeles til projekter, som er igangsat efter den 1. oktober 1974, og hvortil der ikke er ydet støtte efter lov om midlertidig støtte til miljøinvesteringer. Støtte kan dog ydes til investeringer, der ikke har modtaget fuld støtte, jfr. § 1, stk. 3, 3. pkt., i lov om midlertidig støtte til miljøinvesteringer.

Stk. 2. Tilsagn om støtte efter kap. 4 kan meddeles til virksomheder, der efter den 1. oktober 1974 tilsluttes et offentligt spildevandsanlæg.

Stk. 3. Tilsagn om støtte kan ikke meddeles efter den 31. december 1980.

Forslaget.

2. Kapitel 3 ophæves.

3. I § 14 ændres „§§ 2, 6, 8 og 9, stk. 2,“ til: „§ 2, stk. 1 og 2, §§ 4, 8 og 9, stk. 2,“.

4. I § 15, *stk. 1, 1. pkt.* ændres „kap. 2 og 3“ til: „kap. 2“.