

Forslag

til

Lov om ændring af forskellige lovbestemmelser som følge af ændringer i naturfredningsloven.

Fremsat den 16. december 1977 af miljøministeren.

§ 1.

I lov om lands- og regionplanlægning, jfr. lovbekendtgørelse nr. 477 af 19. september 1975, foretages følgende ændringer:

1. I § 7, stk. 1, indsættes efter nr. 5 som nyt nummer:

„6) varetagelsen af naturfredningsmæssige interesser, herunder for udpegningen og sikringen af naturområder med særlige fredningsinteresser.“

Nr. 6 bliver herefter nr. 7.

2. § 18 affattes således:

„§ 18. Der skal gives amtsrådet lejlighed til at udtale sig, inden en statslig myndighed, en kommunalbestyrelse eller en koncessioneret eller tilsvarende virksomhed træffer beslutning om beliggenheden eller udførelsen af større anlæg eller institutioner.“

§ 2.

I lov om regionplanlægning i hovedstadsområdet, jfr. lovbekendtgørelse nr. 478 af 19. september 1975, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 1, indsættes efter nr. 6 som nyt nummer:

„7) varetagelsen af naturfredningsmæssige interesser, herunder for udpegningen og sikringen af naturområder med særlige fredningsinteresser.“

Lovforslag. Folketingsåret 1977-78.

Miljømin. j. nr. D. 4100-2.

Nr. 7 bliver herefter nr. 8.

2. § 16, nr. 2, ophæves, og nr. 3 bliver herefter nr. 2.

§ 3.

I lov om by- og landzoner, jfr. lovbekendtgørelse nr. 494 af 19. september 1975, foretages følgende ændringer:

1. I § 9, stk. 5, udgår: „og fredningsplanudvalget“.

2. I § 9 indsættes som stk. 6:

„Stk. 6. Tilladelser i henhold til stk. 1 skal offentliggøres. Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler for offentliggørelsen, herunder at offentliggørelse i nærmere angivne tilfælde ikke skal finde sted.“

3. I § 11, stk. 1, ændres „og fredningsplanudvalget“ til: „samt enhver, der i øvrigt må antages at have en væsentlig, individuel interesse i sagens udfald.“

4. § 11, stk. 3, affattes således:

„Stk. 3. Klage indgives til den myndighed, der har truffet afgørelsen. Denne påser, at den, hvem tilladelsen er meddelt, får underretning om klagen.“

§ 4.

I § 11, stk. 1, 1. pkt., i lov om sommerhuse og camping m. v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 495 af 19. september 1975, udgår: „ , fredningsplanudvalg“.

§ 5.

I § 74, stk. 2, 1. pkt., i lov nr. 372 af 13. juni 1973 om miljøbeskyttelse som ændret ved § 4 i lov nr. 288 af 26. juni 1975 ændres:

„, amtsrådet eller fredningsplanudvalget“ til: „eller amtsrådet“.

§ 6.

Loven træder i kraft den 1. januar 1979.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Lovforslaget indeholder de konsekvensændringer i et antal love, som bør foretages i forbindelse med gennemførelsen af forslaget til ændring af lov om naturfredning.

De konsekvensændringer, som foreslås, skønnes kun at ville medføre øgede udgifter for det offentlige, for så vidt angår administrationen af by- og landzonenloven. Uden mulighed for at angive noget præcist herom, må udvidelsen af kredsen af klageberettigede forventes at medføre en vis stigning i antallet af klagesager, og dermed til en stigning i udgifterne til behandlingen af disse sager, både i amtsråd, hovedstadsråd og centralt. Kravet om offentliggørelse af zonelovsafgørelser vil endvidere indebære en mindre merudgift for amtskommunerne. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne om de økonomiske og administrative konsekvenser i lovforslaget vedrørende ændring af naturfredningsloven.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Til nr. 1.

Lovforslaget vil ajourføre § 7, som opregner de forhold, som en regionplan skal indeholde retningslinier for. En tilsvarende bestemmelse foreslås optaget i regionplanloven for hovedstadsområdet.

Om forholdet mellem regionplanlægningen og fredningsplanlægningen henvises til bemærkningerne til kap. IV i forslaget til ændring af lov om naturfredning.

Kommuneplanloven indeholder i § 3, stk. 2, en bestemmelse om anvendelsen af arealer i overensstemmelse med naturfredningslovens formål.

Til nr. 2.

Forslaget indeholder ingen realitetsændringer i forhold til de gældende bestemmelser. Forslaget er en konsekvens af, at fredningsplanlægningen henlægges til amtsrådet og af fredningsplanudvalgenes ophævelse.

Til § 2.

Til nr. 1 og 2.

Forslaget er en konsekvens af det fremsatte forslag til lov om ændring af lov om naturfredning. Der henvises til bemærkningerne til forslaget § 1 om ændring af lov om lands- og regionplanlægning.

Til § 3.

I forbindelse med det samtidigt fremlagte forslag til ændring i lov om naturfredning, hvorefter fredningsplanudvalgene ophæves, og den væsentlige del af deres kompetence overføres til amtsrådene, er en ændring af by- og landzonenlovens klagebestemmelser, hvori fredningsplanudvalgene indgår som ankeberettigede i forhold til amtsrådenes afgørelser, nødvendig.

Fredningsplanudvalgene blev ved den samtidige gennemførelse af zonenloven og af naturfredningsloven i 1969 indsat som ankeberettigede for at sikre, at bebyggelsen i det åbne land ikke skete i strid med hensynet til befolkningens rekreative interesser og for at sikre bevarelsen af landskabelige værdier. Ved ophævelsen af fredningsplanudvalgene ville herefter den pågældende ansøger stå som eneste ankeberettigede i forhold til zonelovsafgørelserne – bortset fra kommunalbestyrelsen.

Man finder, at der også i forhold til disse afgørelser er behov for en bredere kreds af ankeberettigede på tilsvarende måde som i øvrigt i miljøministeriets nyere lovgivning. Det er derfor foreslået, at der, i lighed med f. eks. miljøbeskyttelseslovens og råstoflovens regler, i relation til disse afgørelser tillægges enhver med væsentlig, individuel interesse i sagens afgørelse en klageadgang. En sådan udvidelse af den klageberettigede kreds finder man naturlig på baggrund af de væsentlige ændringer og betydelige konsekvenser, som tilladelse til bebyggelse eller anlæg i det åbne land kan give anledning til.

Til nr. 1.

Ændringen er en konsekvens af fredningsplanudvalgenes foreslåede ophævelse.

Til nr. 2.

For at formålet med en udvidet klageadgang kan få den tilsigtede virkning vil det være en forudsætning, at der, for dem, der ved siden af myndigheder vil få adgang til at indgive klage, er mulighed for at blive bekendt med zonelovsmyndighedens tilladelser. Der foreslås derfor indført en pligt for zonelovsmyndigheden til at offentliggøre sine tilladelser.

Ved den foreslåede bestemmelse bemyndiges miljøministeren til at fastsætte nærmere regler herom, herunder at offentliggørelse i nærmere angivne tilfælde ikke skal finde sted. Reglerne vil blive udformet således, at eventuelle klagere i praksis får adgang til løbende at følge administrationen af zoneloven, men samtidig således, at offentliggørelsen bliver så lidt administrativt belastende som muligt, bl. a. ved alene at foreskrive offentliggørelse af, at tilladelse vedrørende den pågældende ejendom er meddelt. Ministeren kan fastsætte særlige regler for offentliggørelse af bestemte typer af tilladelser eller for tilladelser vedrørende nærmere angivne geografiske områder. Reglerne vil endvidere blive udformet således, at f. eks. tilladelse til et større bygge- og anlægsarbejde, som har været underkastet kommuneplanlovens regler om offentlighed i forbindelse med udarbejdelse af en lokalplan, ikke skal offentliggøres.

Til nr. 3.

Der henvises til bemærkningerne til nr. 1.

Vedrørende forslaget om at tillæge klageret til enhver, der har væsentlig, individuel interesse i sagens udfald, henvises til bemærkningerne oven for til § 3.

I lighed med den tilsvarende bestemmelse i råstofloven åbner bestemmelsen mulighed for, at en lokal forening, i hvis formål indgår f. eks. varetagelsen af naturfrednings- eller rekreative interesser, kan klage. Foreningens interesse i en sag, som den ønsker at påklage, må motiveres af væsentlige hensyn til foreningens formål, og foreningen må være i stand til at begrunde klagen med baggrund i hensynet til varetagelsen af foreningens interesser i den pågældende sag.

Til nr. 4.

Ved forslaget søges opnået, at ansøgeren hurtigt underrettes om en klage for derved at blive opmærksom på, at tilladelsen ikke kan udnyttes før klagemyndigheden har truffet afgørelse. Zonelovsmyndighedens forpligtelse er opfyldt, såfremt klageren har sendt kopi af klagen til tilladelsens adressat.

Til §§ 4 og 5.

Ændringerne i lov om sommerhuse og camping m. v. og miljøbeskyttelsesloven foretages i konsekvens af fredningsplanudvalgenes foreslåede ophævelse.