

## Forslag

til

### Lov om afgift af visse detailsalgspakninger.

FremSAT den 23. november 1977 af *ministeren for skatter og afgifter.*

#### *I. Afgiftspligtigt vareområde og afgiftssats.*

**§ 1.** Der svares afgift til statskassen af detailsalgspakninger til følgende varer:

1. Spiritus, vin og frugtvin samt øl.
2. Mineralvand, limonade og lignende alkoholfri læskedrikke samt koncentrat, der anvendes til fremstilling af sådanne drikke.
3. Saft og most samt koncentrat, der anvendes til fremstilling heraf.
4. Eddike og spiseolie.
5. Denatureret sprit.

*Stk. 2.* Ministeren for skatter og afgifter kan, når forholdene taler derfor, bestemme, at halvfabrikata til afgiftspligtige detailsalgspakninger omfattes af afgiftspligten.

**§ 2.** Af beholdere af glas udgør afgiften:

- |   | pr. stk. |
|---|----------|
| 1. med et rumindhold ikke under 10 cl og ikke over 60 cl. . . . . | 15 øre   |
| 2. med et rumindhold over 60 cl, men ikke over 80 cl. . . . .     | 60 øre   |
| 3. med et rumindhold over 80 cl. . . . .                          | 90 øre   |

*Stk. 2.* Af beholdere af metal udgør afgiften. . . . . 15 øre

*Stk. 3.* Af beholdere (pakninger) af karton med et rumindhold over 25 cl udgør afgiften. . . . . 10 øre

*Stk. 4.* Af andre beholdere (pakninger) end nævnt i stk. 1-3 udgør afgiften:

1. med et rumindhold ikke under 10 cl og ikke over 106 cl. . . . . 50 øre
2. med et rumindhold over 106 cl. . . . . 100 øre

Lovforslag, Folketingsåret 1977-78.

Min. for skatter og afgifter. D.T.J.A. 1774/1977.

**§ 3.** Der svares afgift til statskassen af detailsalgspakninger af plast, som er bestemt til erhvervsmæssig anvendelse som emballage for viktualier m. m., herunder salat, marmelade, sild og ost. Plastposer og tuber omfattes ikke af afgiften.

*Stk. 2.* Afgiften udgør 10 øre pr. stk.

#### *II. Registrerede virksomheder.*

**§ 4.** Den, der med henblik på salg fremstiller afgiftspligtige varer, skal anmelde sin virksomhed til registrering hos toldvæsenet. Registrering kan nægtes eller tilbagekaldes, hvis virksomhedens lokaler er eller senere bliver indrettet på en sådan måde, at toldvæsenets kontrol efter § 16 ikke kan udføres på rimelig måde.

*Stk. 2.* Til de registrerede virksomheder udstedes et bevis for registrering.

#### *III. Opgørelse af den afgiftspligtige mængde.*

**§ 5.** Registrerede virksomheder opgør den afgiftspligtige mængde for en afgiftsperiode på grundlag af udleveringen fra virksomheden af afgiftspligtige varer i perioden.

*Stk. 2.* Afgiftsperioden er måneden.

**§ 6.** I den afgiftspligtige mængde, opgjort efter § 5, stk. 1, fradrages:

1. varer, der udføres til udlandet,
2. varer, der under transport fra den registrerede virksomhed er gået tabt ved indbrud, brand, forlis eller brækage,

3. varer, der returneres til virksomheden, såfremt køberen godtgøres varens pris indbefattet afgiften, og
4. varer, der afsættes til afgiftsfrit formål, jfr. § 7, stk. 1.

*Stk. 2.* Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte kontrolforskrifter for fradrag efter stk. 1 i den afgiftspligtige mængde.

#### *IV. Afgiftsfritagelse og -godtgørelse.*

**§ 7.** Toldvæsenet kan meddele virksomheder bevilling til afgiftsfri indkøb af eksportflasker, der ikke er genstand for om sætning her i landet.

*Stk. 2.* Toldvæsenet kan meddele aftapningsvirksomheder og mellemhandlere godtgørelse af den erlagte afgift af afgiftsberigtigede pakninger, som ubrugte eller påfyldt indhold, enten

1. udføres til udlandet,
2. leveres til skibe eller fly i udenrigs fart til brug om bord eller til salg til passagerer m. v., eller
3. leveres til virksomheder, der har bevilling til told- og afgiftsfritagelse i henhold til toldlovens § 80.

*Stk. 3.* Toldvæsenet kan endvidere meddele virksomheder bevilling til godtgørelse af den erlagte afgift af beholdere, der brugte genudføres til fornyet anvendelse i udlandet.

*Stk. 4.* Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de nærmere regler for afgiftsfritagelse og afgiftsgodtgørelse efter stk. 1, 2 og 3.

#### *V. Afgift af varer, der indføres fra udlandet.*

**§ 8.** Af pakninger (beholdere), der indføres fra udlandet, tomme eller påfyldt indhold, svares afgift i forbindelse med indførselen. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kap. 8.

**§ 9.** Der kan ved indførsel af varer såvel fra lande, der er medlem af De europæiske Fællesskaber, som fra tredielande indrømmes afgiftsfrihed i samme omfang og under tilsvarende betingelser som fastsat for toldfrihed efter toldlovens §§ 17, 18, 22, 24, 25, nr. 1, 26, 27, 30, 39, nr. 1, 40 og 80.

#### *VI. Regnskabsbestemmelser.*

**§ 10.** Registrerede virksomheder skal føre regnskab over fremstillingen og udleveringen af afgiftspligtige varer. Ved udlevering af varer til afgiftsfrit formål skal der udstedes en faktura med oplysning om leverandørens og modtagerens navn og adresse og den udleverede mængde. Regnskabsmaterialet, herunder kopier af fakturaer, skal opbevares i 5 år.

*Stk. 2.* Toldvæsenet fastsætter nærmere bestemmelser for de registrerede virksomheders regnskabsførelse.

#### *VII. Afregning af afgiften.*

**§ 11.** Registrerede virksomheder skal efter udløbet af hver måned og senest den 15. i den følgende måned til toldvæsenet angive mængden af de varer, hvoraf virksomheden skal betale afgift, jfr. §§ 5 og 6. Angivelsen skal være underskrevet af virksomhedens ansvarlige ledelse.

*Stk. 2.* Afgives den i stk. 1 omhandlede angivelse ikke inden udløbet af den nævnte frist, kan toldvæsenet inddrage registreringen af virksomheden, indtil den manglende angivelse er toldvæsenet i hænde.

**§ 12.** Afgiften af den efter § 11 for en måned angivne mængde skal indbetales til toldvæsenet inden udgangen af den følgende måned.

*Stk. 2.* Betales afgift ikke rettidigt, skal der betales 1 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra sidste rettidige indbetalingsdag, dog mindst 10 kr.

*Stk. 3.* Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de nærmere regler for afgiftens indbetaling.

**§ 13.** Toldvæsenet kan pålægge en virksomhed, der ikke betaler afgift rettidigt, at afgive angivelsen for kortere perioder end en måned.

*Stk. 2.* Toldvæsenet kan endvidere pålægge en virksomhed, der ikke betaler afgift rettidigt, en kortere betalingsfrist end den i § 12 angivne og kræve, at der stilles sikkerhed for afgiftens betaling.

**§ 14.** Betales forfalden afgift ikke senest den 14. dag efter betalingsfristens udløb, kan toldvæsenet inddrage registreringen af

## F. t. l. vedr. detailsalgspakninger.

virksomheden, indtil de forfaldne afgifter er betalt.

*Stk. 2.* Er der i henhold til § 13 sket forkortelse af afgiftsperioden eller betalingsfristen, kan registreringen inddrages straks efter betalingsfristens udløb.

**§ 15.** Såfremt det konstateres, at en virksomhed har afgivet urigtig angivelse efter § 11, således at virksomheden har betalt for lidt i afgift, afkræves virksomheden det skyldige beløb til betaling senest 14 dage efter påkrav.

*Stk. 2.* Kan størrelsen af det afgiftsbeløb, som påhviler virksomheden, ikke opgøres på grundlag af virksomhedens regnskaber, kan toldvæsenet foretage en skønsmæssig ansættelse af afgiftstilsvaret. Afgørelsen skal indeholde oplysning om den i stk. 3 nævnte klageadgang.

*Stk. 3.* Virksomheden kan indbringe ansættelsen for det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte nævn. Begæring om indbringelse for nævnet skal være fremsat over for toldvæsenet senest 4 uger efter, at virksomheden er gjort bekendt med ansættelsen.

*Stk. 4.* Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra det tidspunkt, beløbet er afkrævet virksomheden, dog mindst 10 kr.

**VIII. Kontrolbestemmelser.**

**§ 16.** Toldvæsenet er berettiget til at foretage eftersyn i de virksomheder, der omfattes af loven, og til at efterse virksomhedernes varebeholdninger, forretningsbøger og øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance m. v.

*Stk. 2.* Virksomhedernes indehavere og de i virksomhederne beskæftigede personer skal yde toldvæsenet fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af de i stk. 1 omhandlede eftersyn.

*Stk. 3.* Det i stk. 1 nævnte materiale skal på toldvæsenets begæring udleveres eller indsendes til toldvæsenet.

*Stk. 4.* Registrerede virksomheder skal på begæring meddele toldvæsenet oplysninger om deres leverancer af varer til ikke afgiftspligtig anvendelse.

*Stk. 5.* Erhvervsdrivende skal ved indkøb af detailsalgspakninger, der kan anvendes

til afgiftspligtigt formål, oplyse leverandøren om varens anvendelse. De pågældende skal på begæring meddele toldvæsenet oplysning om deres indkøb og anvendelse af sådanne detailsalgspakninger.

*Stk. 6.* Toldvæsenet er berettiget til at foretage eftersyn af varebeholdninger og regnskaber m. v. hos de i stk. 5 omhandlede virksomheder.

**§ 17.** Offentlige myndigheder skal på begæring meddele toldvæsenet enhver oplysning til brug ved registrering af og kontrol med virksomheder, der omfattes af loven.

*Stk. 2.* Politiet yder toldvæsenet bistand efter regler, der fastsættes efter forhandling mellem ministeren for skatter og afgifter og justitsministeren.

**§ 18.** Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte de bestemmelser om kontrolforanstaltninger, der er nødvendige til lovens gennemførelse.

**IX. Straffebestemmelser.**

**§ 19.** Med bøde straffes den, der

1. Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen.
2. Overtræder § 4, stk. 1, 1. pkt., § 10, stk. 1, § 11, stk. 1, § 16, stk. 2-5, og § 26, stk. 1-3.
3. Tilsidesætter vilkår, der er fastsat i medfør af § 7, stk. 1, 2 og 3.
4. Undlader at efterkomme et i medfør af § 13; stk. 1, meddelt påbud.
5. Overdrager, erhverver, tilegner sig eller anvender varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter loven, eller forsøger herpå.

*Stk. 2.* I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

*Stk. 3.* Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.

*Stk. 4.* For overtrædelser, der begås af aktieselskaber, anpartsselskaber, andelsselskaber eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

§ 20. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan ministeren for skatter og afgifter eller den, han bemyndiger dertil, tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelsen inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Stk. 4. Når sager om de i § 19 nævnte overtrædelser indbringes for domstolene, behandles de som politisager. De i lov om retspleje, kapitlerne 68, 69, 71 og 72, omhandlede retsmidler finder anvendelse i samme omfang som i sager, som det efter de almindelige regler tilkommer statsadvokaten at forfølge.

#### X. Andre bestemmelser.

§ 21. Den, der overdrager, erhverver, tilegner sig eller anvender varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter denne lov, skal svare afgift af varerne.

Stk. 2. Afgiften af de nævnte varer kan afkræves til betaling senest 14 dage efter påkrav. Tilsvarende gælder, hvis en virksomhed har modtaget et for stort beløb i godtgørelse efter § 7, stk. 2 og 3.

Stk. 3. Betales afgiften eller den for meget udbetalte godtgørelse ikke rettidigt, skal der betales 1 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra det tidspunkt, beløbet er afkrævet virksomheden, dog mindst 10 kr.

§ 22. Det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte nævn har den endelige administrative afgørelse af:

1. Spørgsmål om varers afgiftspligt.

2. Klager over de af toldvæsenet efter § 15 foretagne skønsmæssige ansættelser.

§ 23. For betaling af afgift efter bestemmelserne i denne lov hæfter den, der som ejer, forpagter eller lignende driver virksomheden for egen regning.

§ 24. Med udlandet sidestilles med hensyn til bestemmelserne i denne lov Færøerne og Grønland samt Københavns Frihavn.

#### XI. Overgangs- og ikrafttrædelsesbestemmelser.

§ 25. Loven træder i kraft den 1. januar 1978 og finder anvendelse på afgiftspligtige varer, der efter lovens ikrafttræden udleveres fra fremstillingsvirksomheder.

Stk. 2. Loven kommer endvidere til anvendelse på indførte varer, som efter lovens ikrafttræden angives til fortoldning.

§ 26. Virksomheder, der er omfattet af § 4, stk. 1, skal anmelde sig til registrering hos toldvæsenet senest den 3. januar 1978.

Stk. 2. Den i § 11 nævnte angivelse skal første gang afgives til toldvæsenet senest den 15. februar 1978 og skal omfatte den i tiden fra lovens ikrafttræden til udgangen af januar måned 1978 stedfundne udlevering af varer, hvoraf der skal svares afgift.

Stk. 3. De i stk. 1 nævnte virksomheder skal inden den 8. januar 1978 til toldvæsenet fremsende en opgørelse over lagerbeholdninger af afgiftspligtige varer ved lovens ikrafttræden.

Stk. 4. Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de nærmere regler for opgørelsen efter stk. 3.

§ 27. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

## Bemærkninger til lovforslaget.

### Almindelige bemærkninger.

I lovforslaget er det foreslået at lægge en afgift på detailsalgspakninger til spiritus, vin, frugtvin, øl, mineralvand, limonade, saft (juice) og most, læskedrikkoncentrater og koncentrater, der anvendes til fremstilling af saft og most samt detailsalgspakninger til eddike, spiseolie og denatureret sprit. Endvidere er foreslået en afgift af detailsalgspakninger af plast, som er bestemt til erhvervmæssig anvendelse som emballage for viktualier m. m.

Afgiften, der kun pålægges nye emballageenheder, vil på nogle af de berørte vareområder, f. eks. flasker til vin og spiritus, foruden at indbringe et provenu have miljømæssige virkninger, som efter det foreliggende skønnes hensigtsmæssige. Dette vil navnlig være forøget genbrug. På andre af de berørte områder vil afgiften praktisk talt alene have fiskal karakter; dette gælder f. eks. for ølflasker.

En generel afgift på al emballage til alle levnedsgodt og nydelsesmidler ville kræve en omfattende administration med et stort antal registrerede virksomheder, opkrævning af afgift ved importen af et stort antal varegrupper samt et stort antal bevillinger til udbetaling af godtgørelse ved eksporten. Særlige vanskeligheder ville opstå ved beregningen af afgiften ved ind- og udførsel af varer, emballeret i papir og folier. Hertil kommer, at poser o.lign. fremstilles i et stort antal konsumvarevirksomheder i specielle mål til hver enkelt vareart. Plastic kan laves til poser ved en simpel svejseproces, som let kan foretages, f.eks. hos en detailhandler. Det vil endvidere være vanskeligt at vurdere de miljømæssige konsekvenser af en generel emballageafgift.

Forslaget omfatter derfor kun et begrænset vareområde.

Afgiften foreslås som en stykafgift, der sammenlignet med en værdiafgift giver en langt enklere opkrævningsform. Det forekommer rimeligt og hensigtsmæssigt med en vis differentiering efter beholderstørrelse. Der henvises til bemærkningerne herom til §§ 1 og 2.

Det foreslås, at afgiften af administrative grunde opkræves i producentleddet. Afgiftspligten vil omfatte ca. 40 emballageproducenter. For importerede varer opkræves afgiften ved importen.

For emballageproducenterne foreslås det, at fristen for indbetaling til statskassen af afgiften fastsættes til en måned efter udløbet af den måned, hvori varerne er fraført virksomheden, dvs. en gen-

nemsnitlig kredittid for afgiften på 1½ måned. Dette kan indebære en vis finansiel belastning for aftappere m.v., der må ligge med afgiftsberigtigede lagre af emballage.

Afgiften tænkes administreret i overensstemmelse med principperne i andre forbrugsafgiftslove ved anvendelse af et registreringssystem. For varer, der genudføres til fornyet anvendelse i udlandet, kan afgiften tilbagebetales.

Med de foreslåede afgiftssatser anslås provenuet at blive ca. 130 mio. kr. årlig. Dette er baseret på uændret forbrug. På lidt længere sigt må det påregnes, at afgiftens incitament til genbrug vil medføre et vist fald i provenuet. Omvendt vil en stigning i omsætningen af de omhandlede varer medføre en stigning i provenuet.

De årlige administrationsomkostninger er skønsmæssigt anslået til ca. 1.100.000 kr. Hertil kommer engangsomkostninger ved afgiftens indførelse på ca. 225.000 kr.

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

#### Til §§ 1 og 2.

Den foreslåede afgift omfatter detailsalgsemballage til spiritus, vin, frugtvin, øl og mineralvand, limonade, saft og most, læskedrikkoncentrater og koncentrater til fremstilling af saft og most samt detailsalgspakninger til eddike, spiseolie og denatureret sprit.

Afgiftspligten omfatter ikke pakninger til mælk, herunder kakaomælk, eller koncentrater til kaffe, the eller kakaodrikke.

For glasflasker er foreslået afgiftssatser på 15 øre pr. stk. for ølflasker og andre flasker af størrelse 10-60 cl, 60 øre pr. flaske af størrelse 60-80 cl, der omfatter f. eks. almindelige helflasker til vin og spiritus, og endelig 90 øre pr. stk. for flasker over 80 cl.

For beholdere af metal (øldåser m. v.) foreslås en afgift på 15 øre pr. stk. Der er indgået aftale om afvikling af dåseøl, således at salget helt ophører i 1981. For beholdere af karton over 25 cl er foreslået en afgiftssats på 10 øre pr. stk. For andre beholdere — det vil næsten udelukkende være beholdere af plast — er der foreslået afgiftssatser på 50 øre pr. stk., når de har et rumindhold på 10-106 cl, og på 100 øre pr. stk., når rumindholdet er større end 106 cl.

Afgiften omfatter kun selve beholderen, f. eks. flasken eller plastdunken, men ikke yderemballage.

For visse varer, f. eks. halvfabrikata af karton til drikkevareemballage, kan det være hensigtsmæssigt at opkræve afgiften hos papemballagefabrikanten. Ellers måtte afgiften opkræves hos aftapperne, hvor varerne først tager form af egentlige beholdere, og dette ville give flere registrerede virksomheder. Der er derfor foreslået en bestemmelse, hvorefter halvfabrikata til afgiftspligtige varer kan inddrages under afgiftspligten.

#### *Til § 3.*

Der er endvidere foreslået en afgift på 10 øre pr. stk. af detailsalgspakninger af plast, som er bestemt til erhvervsmæssig anvendelse som emballage for viktualier m. m., herunder salat, marmelade, sild og ost m. m. Smør og margarine, ymer og yoghurt samt honning anses ikke som viktualievarer, der er omfattet af afgiften. Plastposer og tuber er efter forslaget holdt uden for afgiftspligten; der henvises herom til det i de almindelige bemærkninger anførte.

#### *Til § 4.*

Efter denne paragraf skal virksomheder, der fremstiller afgiftspligtige varer, registreres hos toldvæsenet. Der anslås at være ca. 40 virksomheder.

#### *Til §§ 5 og 6.*

Paragrafferne indeholder bestemmelser om, hvorledes de registrerede virksomheder skal opgøre den mængde, hvoraf afgiften skal svares. Mængden opgøres for en måned ad gangen. Afgiften berigtiges på grundlag af de fra virksomheden udleverede mængder. Forinden afgiften beregnes, fratrækkes mængden af varer, der er udført til udlandet eller leveret til afgiftsfrit formål, samt mængden af varer, der under transport fra virksomheden er gået tabt ved indbrud, brand, forlis eller brækage eller er returneret til den registrerede virksomhed mod godtgørelse af salgsprisen.

#### *Til § 7.*

Paragraffen indeholder bestemmelser om afgiftsgodtgørelse ved eksport af afgiftsberigtigede varer, ved levering til provianteringsvirksomheder og til brug og salg i skibe og fly i udenrigs fart.

#### *Til § 8.*

Afgiften af emballage, der indføres fra udlandet,

svares i forbindelse med indførselen efter reglerne i toldlovens kap. 8. Virksomhederne opnår efter disse regler en gennemsnitlig kredittid på 1½ måned.

#### *Til § 9.*

Efter denne paragraf kan der i visse tilfælde indrømmes afgiftsfrihed ved indførselen efter reglerne for toldfrihed. Det drejer sig navnlig om rejsegods, proviant og beskadigede varer.

#### *Til § 10.*

Paragraffen indeholder bestemmelser om de registrerede virksomheders regnskabsførelse.

#### *Til §§ 11-15.*

Disse paragraffer fastsætter regler for de registrerede virksomheders angivelse og indbetaling af afgiften. Afgiften skal berigtiges på grundlag af angivelsen af de i en måned udleverede varer og skal betales til toldvæsenet inden udløbet af den påfølgende måned.

#### *Til §§ 16-20.*

Paragrafferne indeholder kontrol- og straffebestemmelser af tilsvarende art som i andre forbrugsafgiftslove.

#### *Til § 21.*

Paragraffen indeholder bestemmelser for de tilfælde, hvor en ikke registreret virksomhed skal efterbetale afgift eller tilbagebetale for meget modtaget godtgørelse.

#### *Til § 22.*

Ved forslaget tillægges der det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte navn beføjelse til at træffe endelige administrative afgørelser i spørgsmål vedrørende afgiftspligtens omfang og i klagesager over skønsmæssige ansættelser af afgiftstilsvaret.

Andre forbrugsafgiftslove indeholder tilsvarende bestemmelser.

#### *Til §§ 25-27.*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 1978 og finder anvendelse på afgiftspligtige varer, der efter lovens ikrafttræden udleveres fra de registrerede virksomheder. Fremstillingsvirksomhederne skal underrette toldvæsenet om lagerbeholdninger af afgiftspligtige varer ved lovens ikrafttræden.