

Forslag til folketingsbeslutning

om afskaffelse af overflødig dobbeltadministration

Fremsat den 2. februar 1978 af Niels Helveg Petersen (RV), Bernhard Baunsgaard (RV), Bolvig (RV), Svend Haugaard (RV), Grethe Philip (RV) og Skytte (RV)

Folketinget opfordrer regeringen til at iværksætte en særlig indsats imod dobbeltadministration i samarbejde med de kommunale organisationer og det offentligt ansatte

personale.

Folketinget opfordrer regeringen til at fremsætte lovforslag om afskaffelse af dobbeltadministration i folketingsåret 1978-79.

Bemærkninger til forslaget

I februar 1973 iværksattes, hvad man betegnede som en razzia imod dobbeltadministration. 5 ministerielle udvalg indsamlede med bistand fra de kommunale organisationer i løbet af få måneder et omfattende materiale til belysning af dobbeltadministration inden for det offentlige. Mere end 100 kommuner indsendte materiale. Visse kommuner inddrog direkte deres personale under arbejdet med at finde ineffektiv dobbeltadministration og overflødige arbejdsgange m. m. Resultatet af dette arbejde blev et lovforslag, som venstre regeringen fremsatte i marts 1974.

Forslaget blev siden vedtaget af folketinget i stor enighed. Ved vedtagelsen af lovforslaget (se lov nr. 311 af 19. juni 1974) gennemførtes på én gang administrative forenklinger i 22 love under landbrugsministeriets, ministeriet for offentlige arbejders, indenrigsministeriets, boligministeriets, justitsministeriets og miljøministeriets forretningsområder. Den overvejende del af forslagene tilsigtede forenklinger i den kommunale og amtskommunale beslutningsprocedure, navnlig ved afskaffelse af obligatoriske høringer og godkendelser. Det samlede resultat blev en ikke uvæsentlig forenkling af den kommunale, amtskommunale og statslige administration.

Dertil kommer, at det indsamlede materiale i tiden siden har givet anledning til ændringer på andre områder i forbindelse med revision af en række love.

Tiden er nu inde til at iværksætte en ny runde.

Vigtigt for resultatet er, at arbejdet følges stærkt op både af den statslige administration, de kommunale organisationer, amter og kommuner. De offentligt ansatte bør direkte inddrages i højere omfang end tidligere. Mange offentligt ansatte sidder inde med en specialviden om de administrative problemer, og man bør meget direkte påkalde personalets interesse i en forenklet og hensigtsmæssig administration. Det bør herunder overvejes at åbne mulighed for direkte præmiering af enkelte offentligt ansatte – eller grupper af offentligt ansatte – der fremkommer med velgennearbejdede forslag. Et sådant præmieringssystem med gode

resultater eksisterer for øjeblikket inden for DSB.

For centraladministrationens vedkommende findes i dag i henhold til et cirkulære af 8. november 1967 mulighed for at præmiere rationaliseringsforslag, men så vidt vides, anvendes ordningen i meget begrænset omfang og dækker i øvrigt ikke forslag, der tager sigte på at rationalisere arbejdsgangen mellem statslige og kommunale administrationer.

Det skal i denne sammenhæng understreges, at sigtet med indsatsen imod dobbeltadministration er at frigøre kræfter til bedre betjening af borgerne. Ved hensigtsmæssig tilrettelæggelse af arbejdet er det muligt at spare tid og penge, der kan sættes ind på at skabe en mere brugervenlig offentlig administration. Det er der mange steder i den offentlige administration brug for. Sigtet er derimod ikke en egentlig bortrationalisering af ansatte, hvorimod det selvsagt er naturligt, at rationalisering fører til en anden fordeling af arbejdsopgaver.

Det står forslagsstillerne klart, at der i den offentlige sektor findes en række strukturproblemer, der ikke løses ved en sådan særlig indsats imod dobbeltadministration m. m. I denne forbindelse tænkes f. eks. på de generelle personalepolitiske problemer, på konsekvenserne for den statslige forvaltning af den gennemførte eller planlagte udlægning af opgaver til kommunale myndigheder og på kompetenceproblemerne i forholdet mellem kommunal og amtskommunal administration og den statslige sektorplanlægning.

Disse strukturproblemer trænger i høj grad til afklaring, men der er her tale om meget vidtgående problemer, som det vil tage nogen tid at trænge til bunds i. Dette betyder imidlertid ikke, at det ikke vil være nyttigt at tage fat på de mange jordnære, praktiske problemer, der vedrører dobbeltadministration. Her er der mulighed for at opnå hurtige resultater, hvis der sættes ind med tilstrækkelig kraft. Dette er baggrunden for, at det foreslås, at indsamling af materiale vedrørende dobbeltadministration m. m. sættes i værk hurtigst muligt, således at praktiske forenklinger kan foreslås og gennemføres i næste folketingssamling.