

[Justitsministeren.]

fale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

Endelig tillader jeg mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om ændring af lov om offentlighed i forvaltningen*.

Forslaget indebærer, at den revision af lov om offentlighed i forvaltningen, som skulle have fundet sted i indeværende folketingsår, udskydes til folketingsåret 1978-79.

Som anført i bemærkningerne til lovforslaget var det oprindeligt fastsat i offentlighedsloven, at forslag om revision af loven skulle fremsættes for folketinget i folketingsåret 1974-75. Tidspunktet for revisionen blev imidlertid udskudt til indeværende folketingssamling ved lov nr. 115 af 9. april 1975.

Baggrunden for forslaget om yderligere at udskyde revisionsfristen med 2 år til folketingsåret 1978-79 er, at revisionsarbejdet har vist sig mere omfattende end oprindeligt antaget. Det udvalg, som justitsministeriet nedsatte i februar 1973 med den opgave at overveje eventuelle ændringer af offentlighedens og parters adgang til aktindsigt, har således ikke som ventet kunnet afslutte sit arbejde i løbet af 1975, men dette vil først kunne ske inden for det kommende halve år. Sideløbende med dette udvalgsarbejde overvejer justitsministeriet endvidere departementalt at foreslå offentlighedsloven udbygget med regler om andre almindelige spørgsmål vedrørende forvaltningens sagsbehandling som led i en forvaltningsprocesreform. Overvejelserne herom vil imidlertid først kunne afsluttes, når udvalgsbetænkningen foreligger, og det vil derefter være nødvendigt at foretage en indgående samlet vurdering af forslagernes administrative og økonomiske konsekvenser. Arbejdet hermed må forventes at blive ret tidkrævende, idet det bl. a. forudsætter en høring af de forskellige grene af den statslige og kommunale forvaltning samt af interesserede organisationer.

På denne baggrund har justitsministeriet fundet det rigtigst at foreslå tidspunktet for offentlighedslovens revision udskudt med endnu 2 år til folketingsåret 1978-79.

Idet jeg tillader mig at henvise til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale lovforslaget til det høje tings velvillige behandling.

Ministeren for skatter og afgifter (Kampmann):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte *forslag til lov om ændring af merværdiafgiftsloven. (Omlægning af byggegodtgørelse, momsrefusion til kommunerne m. v.)*.

Lovforslaget, der er en genfremsættelse af det den 11. januar 1977 fremsatte forslag, vedrører byggegodtgørelsen og momsrefusionen til kommunerne.

Den foreslåede ophævelse af lovens afsnit XII om byggegodtgørelse må ses i sammenhæng med det af boligministeren samtidig fremsatte lovforslag, hvorefter m²-tilskud til nybyggeri af kontorer og butikker bortfalder. Samtidig med en ophævelse af disse tilskuds- og godtgørelsesbestemmelser vil der i medfør af momslovens § 6 blive fastsat regler om, at virksomheder, der udlejer fast ejendom til momsregistrerede virksomheder, frivilligt kan registreres for denne udlejning. Udlejeren får herved fradrag for moms på opførelse og vedligeholdelse af de ejendomme eller lokaler, der benyttes af registrerede virksomheder. Lejeren skal på sin side svare moms af huslejen, men som momsregistreret får virksomheden adgang til at fradrage momsen som indgående afgift.

Ved en sådan omlægning kan registrerede virksomheder, der benytter lejede butiks- og kontorlokaler, opnå afgiftsmæssig ligestilling med registrerede virksomheder, der benytter egne lokaler. Efter de gældende regler kan der til opførelse af butiks- og kontorlokaler alene gives udlejeren et m²-tilskud efter en sats, der har været uændret siden 1972.

Omlægningen betyder tillige, at der ikke længere ydes tilskud til byggeri til brug for ikke-registrerede virksomheder, som f. eks. banker, forsikringsselskaber, kommunekontorer m. v. Når omlægningen er gennemført, opnås en besparelse for statskassen på en halv snes mill. kr. årligt.

Den anden del af forslaget - ændringen af momslovens § 39 - er et led i gennemførelsen af de spareforslag, som indgik i augustforliget, hvorefter der bl. a. skulle søges opnået en besparelse for statskassen ved at gennemføre en begrænsning af momsrefusionen til kommunerne.

Det har hidtil været sådan, at den såkaldte kommunemoms, som i henhold til momslovens § 3, stk. 3, er indbetalt af kommunerne som af-

[Ministeren for skatter og afgifter.]

gift af varer og ydelser, der fremstilles eller præsteres til kommunernes eget brug, er blevet udbetalt til det kommunale momsfond. For disse midler har fondet finansieret uddannelses- og forskningsvirksomhed af betydning for amtskommunerne og kommunerne samt forskellige andre fælleskommunale opgaver, f. eks. A/S-Kommunekemi.

Efter forslaget låses udbetalingerne til momsfondet fast til 33,5 mill. kr. årligt, hvilket beløb skulle være tilstrækkeligt til dækning af de igangværende aktiviteter, som fondet støtter. Beløbet på 33,5 mill. kr. reguleres dog efter samme regler som de generelle tilskud til kommunerne, dvs. med den årlige ændring i bruttofaktoriindkomsten.

En af de opgaver, som momsfondet yder støtte til, er det amtskommunale forskningsprojekt. Med henblik på at kunne knytte de mest kvalificerede forskere til projektet foreslås det endvidere, at indenrigsministeren i enkeltstående tilfælde skal kunne godkende, at sådanne forskere ansættes som tjenestemænd, således at momsfondet påtager sig hæftelse for de forpligtelser, som en sådan ansættelsesform medfører.

Efter de foreliggende beregninger skønnes denne del af lovforslaget at ville medføre en besparelse for statskassen på 97,5 mill. kr. i finansåret 1977-78.

Herudover indeholder lovforslaget nogle reaktionelle ændringer i momsloven.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslaget til tingets velvillige og hurtige behandling. Ønsket om hurtig behandling skyldes, at ændringerne af reglerne om byggegodtgørelse foreslås at få virkning fra lovforslagets fremsættelse, altså fra i dag.

Jeg skal desuden tillade mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om ændring af lov om ejendomsskyld til staten. (Ændring som følge af omlægningen af det kommunale regnskabsår).*

Forslaget er en genfremsættelse af et tilsvarende forslag, som blev fremsat i efteråret.

Ændringsforslaget er en følge af, at det kommunale regnskabsår pr. 1. januar 1977 omlægges til kalenderåret.

Ejendomsskylden til staten opkræves af kommunerne sammen med de kommunale ejendomsskatter og følger samme regler som

disse med hensyn til forfaldstid, erlæggelse m. v.

Omlægningen af det kommunale regnskabsår vil imidlertid betyde, at nedskrivning og bortfald af ejendomsskylden til staten og til kommunen, der begge er fikserede, sker til forskellige tidspunkter.

Ejendomsskylden til staten nedskrives efter hver almindelig vurdering, sidste gang efter 19. almindelige vurdering i 1989, og nedskrivningen regnes fra den 1. april, der følger efter en almindelig vurdering.

Den kommunale ejendomsskyld nedskrives og bortfalder i samme takt, men efter omlægningen af det kommunale regnskabsår til kalenderåret sker nedskrivningen med virkning fra den 1. januar efter en almindelig vurdering.

Kommunernes Landsforening har derfor henstillet for at afværge administrative komplikationer, at nedskrivningen af den statslige og kommunale ejendomsskyld sker samtidig.

I overensstemmelse hermed tager lovforslaget sigte på at rykke aftrapningen af den statslige ejendomsskyld frem fra 1. april til 1. januar.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, skal jeg anbefale det til tingets velvillige behandling.

Landbrugsministeren (Poul Dalsager):

Jeg skal tillade mig for det høje folketing at fremsætte *forslag til lov om ændring af lov om landinspektørvirksomhed.*

Forslaget blev fremsat den 9. november 1976 i forrige folketingssamling, hvor det kom til første behandling og blev henvist til folketingets erhvervsudvalg. Udvalget stillede og fik besvaret nogle spørgsmål, men nåede ikke at færdigbehandle forslaget. Dette forslag er identisk med det tidligere fremsatte forslag.

Forslaget er en følge af landinspektørstudiets flytning fra Den kgl. Veterinær- og Landbohøjskole til Ålborg Universitetscenter, idet flytningen og omlægningen af studiet nødvendiggør en ændring af reglerne for at opnå beskikkelse som landinspektør. Der foreslås samtidig ændringer i beskikkelsesreglerne på baggrund af erfaringer fra administrationen.

Forslaget indeholder nye bestemmelser, der begrænser de former, hvorunder praktiserende landinspektører kan drive deres virksomhed. Bestemmelserne skal hindre, at der sker en forflygtigelse af landinspektørernes personlige an-