

Forslag

til

Lov om ændring af lov om offentlighed i forvaltningen.

Fremsat den 3. marts 1977 af *justitsministeren*.

I § 13, stk. 5, i lov nr. 280 af 10. juni 1970 om offentlighed i forvaltningen som ændret ved lov nr. 115 af 9. april 1975 ændres

„folketingsåret 1976-77“ til: „folketingsåret 1978-79“.

Bemærkninger til lovforslaget.

I § 13, stk. 5, i lov om offentlighed i forvaltningen var det oprindeligt bestemt, at forslag om revision af loven skulle fremsættes for folketinget i folketingsåret 1974-75. Ved lov nr. 115 af 9. april 1975 blev tidspunktet for revisionen af offentlighedsloven imidlertid udskudt til folketingsåret 1976-77. Der henvises herom til Folketingstidende 1974-75, 2. samling: Folketingets forhandlinger sp. 454, 1649, 2021, 2324, tillæg A sp. 1377; tillæg C sp. 143.

Som der nærmere er redegjort for i bemærkningerne til det tidligere lovforslag om udskydelse af revisionsfristen, nedsatte justitsministeriet den 27. februar 1973 et udvalg med den opgave at overveje eventuelle ændringer af offentlighedslovens bestemmelser om offentlighedens og parters adgang til aktindsigt. Udvalgets kommissorium er gengivet i F. T. 1974-75 tillæg A sp. 1377.

I forbindelse med udskydelsen af revisionsfristen i 1975 var det forudsat, at udvalget ville kunne nå at afslutte sit arbejde i løbet af samme år. Dette har imidlertid ikke været muligt, idet revisionsarbejdet har vist sig mere omfattende end oprindeligt antaget. Udvalget har lagt vægt på, at der tilvejebringes et så fyldestgørende grundlag for udarbejdelsen af den kommende offentlighedslov som muligt. Det er således fundet ønskeligt, at lovrevisionen ikke alene foretages på grundlag af de erfarin-

ger med hensyn til offentlighed i forvaltningen, der er indhøstet her i landet siden lovens ikrafttræden den 1. januar 1971, men at tillige erfaringerne med den tilsvarende lovgivning i de øvrige nordiske lande, særlig Norge og Sverige, inddrages i overvejelserne. Med bistand fra justitsministerierne i Norge og Sverige har udvalget derfor foretaget udførlige undersøgelser af retstilstanden i de pågældende lande. Det bemærkes herved, at den daværende svenske regering i foråret 1976 fremsatte forslag i rigsdagen om en gennemgribende ændring af den svenske offentlighedslovgivning, og at den norske regering i efteråret 1976 har fremsat forslag om ændring af bl. a. partsoffentlighedsreglerne i forvaltningsloven. Hertil kommer, at udvalget i løbet af 1975 og 1976 efter anmodning fra folketingets ombudsmand har fået til opgave at overveje visse yderligere spørgsmål vedrørende offentlighedslovens rækkevidde, der har været indbragt for ombudsmanden.

På indeværende tidspunkt har udvalget i det væsentlige afsluttet gennemgangen af de fleste af hovedspørgsmålene i forbindelse med offentlighedslovens revision. De arbejdsgrupper udvalget har nedsat til at behandle de særlige problemer i forbindelse med adgangen til aktindsigt i henholdsvis sager indenfor strafferetsplejen og sager om ansættelse og forfremmelse i det offentlige tjeneste, har begge

afgivet beretninger til udvalget i 1975. Den særlige arbejdsgruppe vedrørende adgangen til aktindsigt i sygehusjournaler m. v. vil kunne afgive beretning i løbet af kort tid. Det er overfor justitsministeriet oplyst, at udvalget herefter forventer at kunne afslutte sine overvejelser og afgive betænkning om offentlighedslovens revision i løbet af første halvdel af 1977.

Som der nærmere er redegjort for i bemærkningerne til det tidligere lovforslag om udskydelse af revisionsfristen, vil justitsministeriet i forbindelse med offentlighedslovens revision overveje eventuelt at foreslå lovens bestemmelser udbygget med regler om andre almindelige spørgsmål vedrørende forvaltningens sagsbehandling som led i en almindelig forvaltningsprocesreform. Arbejdet hermed vil først kunne afsluttes, når udvalgets betænkning foreligger.

En forvaltningsprocesreform efter de skitserede retningslinier vil nødvendigvis få væsentlig indflydelse på tilrettelæggelsen af de fremtidige arbejds-

former indenfor den offentlige forvaltning. Efter justitsministeriets opfattelse vil det derfor ikke være forsvarligt at tage endelig stilling til mulighederne for at gennemføre en sådan reform, før der gennem en høring af de forskellige grene af den statslige og kommunale forvaltning samt interesserede organisationer er tilvejebragt et fyldestgørende grundlag for at bedømme dens administrative og økonomiske konsekvenser.

Justitsministeriet er indstillet på at søge arbejdet med forvaltningsprocesreformen fremskyndet mest muligt. I betragtning af det omfattende departementale arbejde hermed, der forestår efter afgivelsen af udvalgsbetænkningen, må man imidlertid nære betænkelighed ved at stille i udsigt, at en samlet lovrevision kan være klar til fremsættelse i folketinget allerede i den kommende folketingssamling.

Justitsministeriet har derfor fundet det rigtigst at foreslå tidspunktet for offentlighedslovens revision udskudt med endnu 2 år til folketingsåret 1978-79.