

Forslag

til

Lov om afgift og opstilling af spilleautomater.

Fremsat den 22. august 1977 af *ministeren for skatter og afgifter*.

§ 1. Efter bestemmelserne i denne lov svares en afgift til statskassen af erhvervsmæssig drift af gevinstgivende spilleautomater herunder automater, hvor gevinsten gives i form af adgang til fortsat spil. Som erhvervsmæssig drift anses også spilleklubbers og foreningers drift af spilleautomater.

§ 2. Afgiften udgør 40 pct. af en spilleautomats bruttoindtægt, der opgøres som forskellen mellem de samlede indkast og de udbetalte gevinster. Ved opgørelse af bruttoindtægten medregnes spillemærker med det beløb, som et automatindkast repræsenterer.

§ 3. Afgiften svares af automatens ejer. Hvis automaten er udlejet på sådanne vilkår, at lejerer alene betaler et fast beløb i leje, kan toldvæsenet tillade, at afgiften i stedet svares af lejerer.

§ 4. Den, der efter § 3 skal svare afgift, skal anmelde sin virksomhed til registrering hos toldvæsenet.

Stk. 2. Til de registrerede virksomheder udstedes et bevis for registrering.

§ 5. Spilleautomaterne skal være forsynet med godkendte tælleværker, der registrerer de samlede indkast og de udbetalte gevinster.

Stk. 2. Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de nærmere regler for godkendelse, installation og plombering af de i stk. 1 nævnte tælleværker.

Min. f. skatter og afgifter, D.T.J.A. 1339/1977.

319 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag).

§ 6. De registrerede virksomheder skal føre et regnskab over den afgiftspligtige bruttoindtægt ved drift af spilleautomater, der kan danne grundlag for opgørelse af afgiften og for kontrollen med afgiftens rigtige betaling.

Stk. 2. De nærmere bestemmelser om regnskabsførelsen fastsættes af toldvæsenet.

§ 7. De registrerede virksomheder skal efter udgangen af hver måned og senest den 15. i den følgende måned til toldvæsenet angive størrelsen af den afgiftspligtige bruttoindtægt og afgiften heraf. Angivelsen skal være underskrevet af virksomhedens ansvarlige ledelse.

Stk. 2. Afgives den i stk. 1 omhandlede angivelse ikke inden udløbet af den nævnte frist, kan toldvæsenet inddrage registreringen af virksomheden, indtil den manglende angivelse er toldvæsenet i hænde.

§ 8. Afgiften af den afgiftspligtige bruttoindtægt i en måned skal indbetales til toldvæsenet inden udgangen af den følgende måned.

Stk. 2. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra den sidste rettidige indbetalingsdag, dog mindst 10 kr.

§ 9. Toldvæsenet kan pålægge en virksomhed, der ikke betaler afgift rettidigt, at afgive angivelsen for kortere perioder end en måned.

Stk. 2. Toldvæsenet kan endvidere pålæg-

ge en virksomhed, der ikke betaler afgift rettidigt, en kortere betalingsfrist end den i § 8 angivne og kræve, at der stilles sikkerhed for afgiftens betaling.

§ 10. Betales forfalden afgift ikke senest den 14. dag efter betalingsfristens udløb, kan toldvæsenet inddrage registreringen af virksomheden, indtil de forfaldne afgifter er betalt.

Stk. 2. Er der i henhold til § 9 sket forkortelse af afgiftsperioden eller betalingsfristen, kan registreringen inddrages straks efter betalingsfristens udløb.

§ 11. Såfremt det konstateres, at en virksomhed har afgivet urigtig angivelse af afgiftstilsvaret, således at virksomheden har betalt for lidt i afgift, afkræves virksomheden det skyldige beløb til betaling senest 14 dage efter påkrav.

Stk. 2. Kan størrelsen af det afgiftsbeløb, som påhviler virksomheden, ikke opgøres på grundlag af virksomhedens regnskaber eller på grundlag af de i § 5 omhandlede tællevarer, kan toldvæsenet foretage en skønsmæssig ansættelse af afgiftstilsvaret. Afgørelsen skal indeholde oplysning om den i stk. 3 nævnte klageadgang.

Stk. 3. Virksomheden kan indbringe ansættelsen for det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte nævn. Begæring om indbringelse for nævnet skal være fremsat over for toldvæsenet senest 4 uger efter, at virksomheden er gjort bekendt med ansættelsen.

Stk. 4. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra det tidspunkt, beløbet er afkrævet virksomheden, dog mindst 10 kr.

§ 12. Toldvæsenet er berettiget til at foretage eftersyn i de virksomheder, der omfattes af loven, og til at efterse virksomhedernes forretningsbøger og øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance m. v.

Stk. 2. Virksomhedernes indehavere og de i virksomhederne beskæftigede personer skal yde toldvæsenet fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af de i stk. 1 omhandlede eftersyn.

Stk. 3. Det i stk. 1 nævnte materiale skal på toldvæsenets begæring udleveres eller indsendes til toldvæsenet.

§ 13. Toldvæsenet er endvidere berettiget til at foretage eftersyn i lokaler, der benyttes til opstilling af spilleautomater, og til at efterse automaterne samt regnskabsmateriale og korrespondance m. v. vedrørende automatdriften.

Stk. 2. Lokalernes indehaver og de i lokalerne beskæftigede personer skal yde toldvæsenet fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af de i stk. 1 omhandlede eftersyn.

§ 14. Leverandører af spilleautomater, spillemærker og reparationsydelser til registreringspligtige virksomheder skal på begæring meddele toldvæsenet oplysninger om deres leverancer til disse virksomheder.

Stk. 2. Offentlige myndigheder skal på begæring meddele toldvæsenet enhver oplysning til brug ved registrering af virksomheder og kontrol med afgifternes betaling.

Stk. 3. Politiet yder toldvæsenet bistand efter regler, der fastsættes efter forhandling mellem ministeren for skatter og afgifter og justitsministeren.

§ 15. For betaling af afgift efter bestemmelserne i denne lov hæfter den, der som ejer, forpagter eller lignende driver virksomheden for egen regning.

§ 16. Spilleautomater, der er omfattet af § 1, må kun opstilles med politiets tilladelse.

Stk. 2. Justitsministeren kan fastsætte regler om godkendelse og opstilling af spilleautomater.

Stk. 3. Justitsministeren fastsætter bestemmelser om gevinstudbetaling, herunder om hvorvidt udbetaling kan finde sted i rede penge. Justitsministeren kan endvidere fastsætte bestemmelser til sikring af, at spillemærker ikke kan forveksles med almindelige mønter.

§ 17. Med bøde straffes den, der:

- a. Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen.
- b. Overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 6, stk. 1, § 7, stk. 1, § 12, stk. 2 og 3, § 13, stk. 2, § 14, stk. 1, eller § 16 stk. 1.
- c. Undlader at efterkomme et i medfør af § 9, stk. 1, meddelt påbud.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.

Stk. 4. For overtrædelser, der begås af aktieselskaber, anpartsselskaber, andelsselskaber eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

§ 18. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan ministeren for skatter og afgifter eller den, han bemyndiger dertil, tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Stk. 4. Når sager om de i § 17 nævnte

overtrædelser indbringes for domstolene, behandles de som politisager. De i lov om retsens pleje, kapitlerne 68, 69, 71 og 72, omhandlede retsmidler finder anvendelse i samme omfang, som i sager som det efter de almindelige regler tilkommer statsadvokaten at forfølge.

§ 19. Det efter merværdiafgiftslovens § 37 nedsatte nævn har den endelige administrative afgørelse af:

- Spørgsmål om afgiftspligtens omfang.
- Spørgsmål om den afgiftspligtige bruttoindtægt.
- Klager over de af toldvæsenet i henhold til § 11 foretagne skønsmæssige ansættelser.

§ 20. Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de fornødne regler til gennemførelse af loven.

§ 21. Loven træder i kraft den 1. april 1978, jfr. dog stk. 2.

Stk. 2. Virksomheder, der skal registreres fra lovens ikrafttræden, skal anmelde sig til registrering hos toldvæsenet senest den 15. marts 1978.

§ 22. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Det foreslås at lægge en afgift på bruttoindtægten ved drift af gevinstgivende spilleautomater — de såkaldte enarmede tyveknægte.

For at kunne kontrollere bruttoindtægten, d.v.s. forskellen mellem de samlede indkast og de udbetalte gevinster, er det foreslået, at spilleautomaterne skal være forsynet med godkendte tælleværker, der både registrerer indkast og gevinst.

De fleste spilleautomater er udlejet af firmaer, der ejer et større antal automater, og man anser det derfor for mest praktisk at opkræve afgiften hos udlejerne og ejerne af spilleautomaterne, hvorved man begrænser antallet af virksomheder, der skal registreres og kontrolleres af toldvæsenet. Antallet af virksomheder, der skal registreres, anslås til ca. 1000, hvoraf ca. 400 er udlejningsvirksomheder.

Med hjemmel i restaurationslovens § 26 opkræver kommunerne årlige afgifter af spilleautomater, der er opstillet i restaurationer. Kommunernes Landsforening anslår, at det samlede provenu udgør ca. 35 mio. kr. årlig, men afgifterne varierer stærkt fra kommune til kommune.

Af spilleautomater, der er opstillet på offentlige forlystelsessteder, svares der i øjeblikket ingen særlig afgift.

Den foreslåede afgift medfører en ensartet beskattning af spilleautomaterne i forhold til de enkelte automaters omsætning og uden hensyn til, hvor spilleautomaterne er opstillet.

Forslaget medfører endvidere, at spilleautomater kun kan opstilles med politiets tilladelse, og at justitsministeren får adgang til at fastsætte almindelige regler om godkendelse og opstilling af spilleautomater.

Provenuet af afgiften kan med den foreslåede afgiftssats på 40 pct. af bruttoindtægten anslås til 80 mio. kr. årlig under forudsætning af uændret omsætning i automaterne. Det antages, at der her i landet findes ca. 8000 spilleautomater.

Lovforslagets vedtagelse vil medføre éngangsudgifter for toldvæsenet, som skønsmæssigt anslås til 100.000 kr. Toldvæsenets administrationsomkostninger anslås til 1,1 mio. kr. årlig.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Det foreslås, at det afgiftspligtige område skal omfatte den erhvervsmæssige drift af gevinstgivende spilleautomater.

Morskabsautomater, der ikke kan give gevinst, foreslås ikke medtaget under afgiftspligten.

Til § 2.

Det foreslås, at afgiften beregnes på grundlag af automaternes bruttoindtægt, defineret som forskellen mellem de samlede indkast og de udbetalte gevinster.

Foruden den foreslåede afgift på 40 pct. af bruttoindtægten skal der som hidtil svares moms af bruttoindtægten.

Til § 3.

Ved udlejning af spilleautomater er det normalt, at driften helt eller delvis foregår for ejerens regning.

Det foreslås derfor at opkræve afgiften hos ejeren. Bestemmelsen i 2. pkt. åbner imidlertid mulighed for i stedet at opkræve afgiften hos lejereren, såfremt det godtgøres, at automaten er udlejet mod et fast vederlag til udlejereren. I sådanne tilfælde drives automaten for lejerens regning, og ejeren har ikke lejlighed til regelmæssigt at gøre sig bekendt med driftsresultaterne og til at få andel i den bruttoindtægt, hvoraf afgiften skal beregnes.

Til § 4.

En registrering af de afgiftspligtige virksomheder er nødvendig af hensyn til toldvæsenets kontrol. Et tilsvarende registreringssystem findes i andre punktafgiftslove.

Til § 5.

Toldvæsenets erfaringer fra en række sager vedrørende overtrædelse af merværdiafgiftsloven viser, at omsætningen i spilleautomater ofte er større end opgivet.

For at kontrollen med automaterne kan være effektiv, foreslås det, at spilleautomaterne skal være forsynet med godkendte tælleværker. Det er hensigten at stille krav om, at tælleværkerne skal være plomberet af Statsprøveanstalten og være synlige gennem en rude i automatens kabinet.

Til §§ 6 og 7.

De registrerede virksomheder skal selv aflæse tælleværkerne på spilleautomaterne ved hver tømning og opbevare notater om aflæsningerne særskilt for hver automat, således at toldvæsenet har mulighed for at foretage en stikprøvevis kontrol af en spilleautomat.

Den månedlige angivelse til toldvæsenet (§ 7) skal kun indeholde den samlede afgiftspligtige bruttoindtægt og afgiften heraf.

Til §§ 8-15.

Paragrafferne indeholder regler om virksomhedernes indbetaling af afgift samt kontrolbestemmelser. Disse er af tilsvarende art som i andre forbrugsafgiftslove.

Til § 16.

Efter de gældende bestemmelser kræves tilladelse efter restaurationslovens § 26 til opstilling af gevinstgivende spilleautomater på restaurationer. Efter politivedtægterne kræves tilladelse til opstilling af spilleautomater, såfremt der er tale om en offentlig forlystelse. For så vidt angår skibe gælder restaurationsloven med hensyn til opstilling af automater i restaurationen. Hvis automaten opstilles i den øvrige del af skibet, kræves ikke tilladelse, idet det er antaget, at politivedtægten ikke finder anvendelse. Der kræves normalt heller ikke tilladelse til opstilling af automater i foreningslokaler.

Hvis en automat giver gevinst i penge eller i spillemærker, der kan indløses i penge, kan der blive tale om straf efter straffelovens § 203. Efter denne bestemmelse straffes den, som søger erhverv ved hasardspil eller væddemål af tilsvarende art, der ikke ifølge særlig bestemmelse er tilladt, eller ved at fremme et sådant spil.

Hasardspil, der ikke har erhvervsmæssig karakter, kan straffes efter straffelovens § 204, hvis det finder sted på offentligt sted samt i visse foreningslokaler.

Efter *stk. 1* i forslaget kræves politiets tilladelse i alle tilfælde, hvor der sker opstilling af gevinstgivende spilleautomater i erhvervsmæssigt øjemed. For at sikre kontrollen med spilleautomater er det fundet hensigtsmæssigt at kræve tilladelse i alle tilfælde, hvor der opstilles automater, der drives erhvervsmæssigt, og som derfor er offentligt til-

gængelige eller tilgængelige for en videre kreds af personer.

Efter forslaget til *stk. 2* kan justitsministeren fastsætte regler om godkendelse af spilleautomater. Det er hensigten, at tilladelse til spilleautomater skal betinges af, at automaten godkendes af statsprøveanstalten, der blandt andet skal påse, at automaten virker forsvarligt og giver rimelige gevinstchancer. Det foreslås endvidere, at justitsministeren kan fastsætte almindelige regler om opstilling af spilleautomater. Efter justitsministeriets opfattelse kan det være påkrævet at søge gennemført almindelige retningslinier, blandt andet med hensyn til hvor mange spilleautomater, der må opstilles et enkelt sted. Som yderligere retningslinier kan fastsættes, at spilleautomater ikke må opstilles på offentlig gade eller i forretninger eller tilsvarende steder.

Efter restaurationslovens § 26, *stk. 3*, kan kommunalbestyrelsen give almindelige regler til begrænsning af blandt andet tilladelser til automat-spil om spillemærker for så vidt angår antallet og omfanget. Endvidere kan kommunalbestyrelsen bestemme, at sådanne tilladelser ikke må gives til indehavere af alkoholbevilling. Denne regel berøres ikke af forslaget.

Bestemmelsen i *stk. 3* giver adgang til som hidtil at fastsætte bestemmelser om gevinsternes størrelse. Endvidere tilvejebringes mulighed for at tillade, at udbetaling finder sted i rede penge. Baggrunden herfor er, at den nuværende ordning med gevinst-udbetaling i spillemærker i nogle tilfælde fungerer mindre tilfredsstillende. Dels har det været vanskeligt at kontrollere, at spillemærker ikke blev indløst i rede penge. Dels er spillemærker i vidt omfang blevet benyttet til betaling ved blandt andet parko-

metre eller telefonboks, hvilket medfører væsentlige vanskeligheder for den almindelige omsætning af skillemønt. I de tilfælde, hvor udbetaling i rede penge tillades, er det hensigten at fastsætte gevinstgrænsen så lavt, at automatspillet karakter af forlystelse bevares.

Det er ikke hensigten at hindre anvendelsen af spillemærker, hvor det foretrækkes af automat-ejeren. For at modvirke, at spillemærker går ud i den almindelige omsætning, foreslås det, at der bliver adgang til at fastsætte regler, der sikrer, at spillemærkerne ikke kan forveksles med almindelig skillemønt. Reglerne vil blive fastsat efter drøftelse med Nationalbanken.

Til §§ 17-18.

Paragrafferne indeholder straffebestemmelser af tilsvarende art som i andre forbrugsafgiftslove.

Til § 19.

Ved forslaget tillægges der det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte nævn beføjelse til at træffe endelige administrative afgørelser i spørgsmål vedrørende afgiftspligtens omfang og den afgiftspligtige bruttoindtægt samt i klagesager over skønsmæssige ansættelser af afgiftstilsvaret.

Andre forbrugsafgiftslove indeholder tilsvarende bestemmelser.

Til § 21.

For at give branchen en rimelig tid til montering og godkendelse af tællerværker i spilleautomater, foreslås det, at loven først træder i kraft den 1. april 1978.