

Forslag

til

Lov om midlertidig indbetaling fra staten til Arbejdsmarkedets Tillægspension af visse dyrtidsportioner.

Fremsat den 22. april 1977 af *arbejdsministeren*.

§ 1. Hvor der er aftalt eller fastsat regulering af arbejdsvederlag m.v. på grundlag af det reguleringspristal, der beregnes i henhold til lov om beregning af et reguleringspristal, suspenderes indtil det tidspunkt, hvor regulering på grundlag af julipristallet 1979 skal finde sted, den del af reguleringen, der svarer til en stigning i reguleringspristallet udover fulde 3 points (1 dyrtidsportion) pr. gang på grundlag af de for juli 1977, januar og juli 1978 og januar 1979 beregnede pristal.

Stk. 2. Regulering på grundlag af reguleringspristallene for april og oktober 1977 og april og oktober 1978 suspenderes tilsvarende indtil det tidspunkt, hvor regulering på grundlag af aprilpristallet 1979 skal finde sted.

§ 2. For hver dyrtidsportion udover 1, der udløses af hver af de i § 1, stk. 1, nævnte reguleringspristal, indbetaler staten fra den næstfølgende 1. september respektive 1. marts til Arbejdsmarkedets Tillægspension for alle dér registrerede lønmodtagere et beløb pr. år på $2 \frac{8}{9}$ gange det for den enkelte lønmodtager beregnede samlede bidrag til Arbejdsmarkedet Tillægspension.

Stk. 2. Beløbet beregnes for et kalenderår ad gangen på grundlag af det for den pågældende beregnede ATP-bidrag fordelt med lige store beløb på de måneder, i hvilke den pågældende over for Arbejdsmarkedets Tillægspension er oplyst at have været beskæftiget. For 1977 medregnes kun bidrag, der herefter vedrører tiden efter 1. september, og for

1979 kun bidrag, der herefter vedrører tiden inden 1. september.

Stk. 3. De for den enkelte lønmodtager beregnede beløb godskrives særskilt den pågældendes konto i Arbejdsmarkedets Tillægspension.

§ 3. Såfremt de i § 1, stk. 1, nævnte reguleringspristal udløser indbetaling efter § 2, indbetaler staten fra den næstfølgende 1. september respektive 1. marts et månedligt á conto beløb på 150 mill. kr. for hver dyrtidsportion, som danner grundlag for indbetaling.

§ 4. For lønmodtagere over 67 år indbetales til Arbejdsmarkedets Tillægspension et beløb beregnet på grundlag af den til ligningsmyndighederne opgivne årlige lønindtægt i hvert enkelt beskæftigelsesforhold. Lønindtægten omregnes til timetal for beskæftigelse efter samme regler som i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension § 15, stk. 4, jfr. § 4, stk. 1, c, og det beløb, der skal indbetales, beregnes herefter efter tilsvarende regler som i § 2, stk. 2, som om der på grundlag af dette timetal var beregnet ATP-bidrag for den pågældende, dog højst 1.248 kr. pr. person pr. beskæftigelsesforhold for hver dyrtidsportion, som danner grundlag for indbetaling.

Stk. 2. Det er en betingelse for at få godskrevet beløb efter stk. 1 i det kalenderår, hvor en lønmodtager fylder 67 år, at den pågældende efter anmodning fra Arbejds-

markedets Tillægspension giver oplysning om sine beskæftigelsesforhold i nævnte år.

§ 5. De af staten indbetalte beløb forvaltes af Arbejdsmarkedets Tillægspensionsbestyrelse efter reglerne i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension § 26 sammen med Arbejdsmarkedets Tillægspensions midler.

Stk. 2. De af staten indbetalte beløb skal fremgå særskilt af Arbejdsmarkedets Tillægspensions regnskab.

Stk. 3. Omkostningerne ved ordningens administration dækkes efter tilsvarende regler, som er gældende for administrationen af Arbejdsmarkedets Tillægspension. I øvrigt finder reglerne i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension kap. VII-XI anvendelse.

§ 6. Forslag om formen for udbetaling til de lønmodtagere, for hvem der er godskrevet beløb i henhold til §§ 2 og 4, fremsættes for folketinget i folketingsåret 1979-80. Det påhviler bestyrelsen for Arbejdsmarkedets Til-

lægspension inden 1. oktober 1979 at afgive indstilling herom til arbejdsministeren.

§ 7. I lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten, jfr. lovbekendtgørelse nr. 55 af 17. februar 1977, indsættes efter § 7 A som ny paragraf:

„§ 7 B. Ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst bortses fra beløb, som i henhold til lov om midlertidig indbetaling fra staten til Arbejdsmarkedets Tillægspension af visse dyrtidsportioner indbetales af staten og godskrives lønmodtagernes konto i Arbejdsmarkedets Tillægspension.“

§ 8. Loven træder i kraft den 1. september 1977, dog træder § 1 i kraft den 1. juni 1977.

§ 9. Loven gælder kun for Færøerne og Grønland i det i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension § 38 angivne omfang.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Lovforslaget — og det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension — fremsættes til opfyldelse af den del af folketingsbeslutning af 20. august 1976 om indkomstpølitik for årene 1977-78 og 1978-79, hvori det udtales:

„Såfremt prisudviklingen udløser mere end én dyrtidsportion ved hver halvårsregulering, bør udgiften til overskydende portioner bæres af staten og ikke af virksomhederne.

Folketinget opfordrer regeringen til at fremsætte forslag om en ordning, hvorefter statens bidrag i så fald indbetales til ATP-fonden, hvor det godskrives hver enkelt lønmodtagers indestående i fonden.

Ordnningen forudsættes tilrettelagt således, at udbetalingerne til lønmodtagerne vil foregå sammen med den øvrige ATP-pension. Ved ordningen sikres herved, at også disse dyrtidsportioner ubeskåret tilfalder lønmodtagerne sammen med de renteindtægter, ATP-fonden vil opnå ved køb af obligationer m.v. for statens indbetaling.

De nærmere regler fastsættes i samarbejde med ATP's bestyrelse, hvori arbejdsmarkedets organisationer er repræsenteret.“

Lovforslaget indebærer, at dyrtidsreguleringsord-

ningen i overenskomstperioden 1977-79 suspenderes delvist, idet der højst kan komme én dyrtidsportion til udbetaling pr. gang ved hvert af de 4 reguleringspristal i perioden. Til gengæld for hver overskydende dyrtidsportion, som suspenderes i perioden, indbetaler staten til Arbejdsmarkedets Tillægspension et årligt beløb på 1.248 kr. pr. helårsbeskæftiget lønmodtager.

Loven får første gang virkning for dyrtidsreguleringen som følge af julpriсталlet 1977, dvs. i september/oktober 1977 og sidste gang for dyrtidsreguleringen som følge af januarpristallet 1979, dvs. i marts/april 1979, jfr. dog § 1, stk. 2. Loven udløber i forbindelse med dyrtidsreguleringen som følge af julpriсталlet 1979, dvs. i september/oktober 1979, hvilket indebærer, dels at statens indbetalinger til Arbejdsmarkedets Tillægspension ophører på dette tidspunkt, dels at suspensionen af de overskydende dyrtidsportioner bortfalder med virkning fra udløbstidspunktet.

Til brug ved udarbejdelsen af lovforslaget har Arbejdsmarkedets Tillægspensionsbestyrelse afgivet en enig indstilling. Navnlig bemærkes, at bestyrelsen har indstillet, at spørgsmålet om udbetaling af de indbetalte beløb udskydes til efter lovens udløb. Regeringen har tilsluttet sig denne indstilling, jfr. nærmere bemærkningerne til § 6.

Vedrørende den nærmere tilrettelæggelse af indbetalingsordningen henvises til bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Økonomiske konsekvenser.

På grundlag af de seneste opgørelser over indbetalte ATP-bidrag kan man skønne, at statens udgift ved indbetaling til Arbejdsmarkedets Tillægspension vil andrage knap 1,9 mia. kr. pr. overskydende dyrtidsportion pr. år. Omvendt sparer staten et beløb på ca. 275 mill. kr. og kommunerne et beløb på ca. 425 mill. kr. pr. år for hver dyrtidsportion, der ikke kommer til udbetaling til lønmodtagerne.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Til *stk. 1.* Forslaget indebærer, at der i overenskomstperioden 1977-79 kun kan komme én dyrtidsportion til udbetaling som følge af hvert af de 4 reguleringspristal, der fremkommer i perioden. Det gælder såvel dyrtidsregulering efter kollektive overenskomster og aftaler m.v. som efter individuelle aftaler og såvel i den offentlige sektor som på det private arbejdsmarked. Ud over egentlige arbejdsvederlag omfatter ændringerne også ulempevederlag som f.eks. overarbejdsbetaling og rådighedstillæg samt sådanne ydelser som time- og dagpenge, repræsentationstillæg og lign., f.eks. til ministre og medlemmer af folketinget.

For så vidt angår tjenestemandspensioner m.v. henvises til det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om tjenestemandspension.

Til *stk. 2.* Såvidt vides bliver ingen kollektive overenskomster længere reguleret efter de „skæve“ pristal. Der forekommer imidlertid stadig individuelle ansættelseskontrakter, hvor reguleringspristallene for april og oktober lægges til grund, og det må anses for bedst stemmende med lovens hensigt, at heller ikke disse persongrupper får mere end 1 dyrtidsportion pr. gang, såmeget mere som staten også vil foretage indbetalinger for disse personer, hvis de er medlemmer af Arbejdsmarkedets Tillægspension, omend på grundlag af det næstfølgende pristal, jfr. i øvrigt bemærkningerne til § 2.

Til § 2.

I *stk. 1* foreslås, at der i stedet for de suspendede dyrtidsportioner for lønmodtagerne indbetales et beløb fra staten til Arbejdsmarkedets Tillægspension.

For et fuldtidsbeskæftiget medlem af Arbejdsmarkedets Tillægspension vil beløbet andrage 1.248 kr. pr. dyrtidsportion pr. år, dvs. 2 8/9 gange et fuldt

samlet årsbeløb til Arbejdsmarkedets Tillægspension, 432 kr.

Ved at vælge medlemskredsen i Arbejdsmarkedets Tillægspension som beregningsgrundlag skabes der på en administrativt overkommelig måde stort set sammenfald mellem lønmodtagerkredsen i § 1 og § 2.

I nogle tilfælde vil personkredsen i § 2 dog være videre, nemlig når en lønmodtager ikke har krav på dyrtidsregulering. I andre tilfælde vil den være snævrere, nemlig når en lønmodtager vel har krav på dyrtidsregulering af arbejdsvederlaget, men ikke skal være medlem af Arbejdsmarkedets Tillægspension. Ved de samtidigt foreslåede ændringer i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension — om nedsættelse af minimumsbeskæftigelsen for medlemskab af Arbejdsmarkedets Tillægspension fra 15 til 10 timer ugentlig og af aldersgrænsen fra 18 til 16 år — vil disse tilfælde dog blive væsentligt indskrænkede, jfr. også bemærkningerne til § 4.

I *stk. 2* foreslås det, at beregningen af statens indbetaling for de enkelte lønmodtagere sker på grundlag af det i Arbejdsmarkedets Tillægspension foreliggende materiale, således at særskilte indberetninger til Arbejdsmarkedets Tillægspension fra arbejdsgiverne til brug herved kan undgås.

Arbejdsgivernes indberetninger til Arbejdsmarkedets Tillægspension om den enkelte lønmodtagers beskæftigelse og de indbetalte ATP-bidrag herfor blev oprindeligt foretaget på særskilte kvartalsvise indberetningslister til Arbejdsmarkedets Tillægspension, men sker nu siden 1. januar 1974 på lønoplysningssedlen med tilhørende angivelse, som arbejdsgiverne efter udløbet af hvert kalenderår skal udfylde for hver enkelt ansat lønmodtager og indsende til ligningsmyndighederne, jfr. arbejdsministeriets bekendtgørelse nr. 600 af 26. november 1973.

ATP-bidraget angives i den anvendte lønoplysningsseddel med det samlede beløb for kalenderåret. Med hensyn til lønmodtagerens ansættelsesperiode(r) i kalenderåret indeholder oplysningsseddelen 3 rubrikker: en rubrik til afkrydsning for beskæftigelse hele året, en rubrik for én sammenhængende beskæftigelsesperiode, hvori angives periodens begyndelses- og slutdato, og en rubrik til afkrydsning for beskæftigelse i flere perioder. Arbejdsmarkedets Tillægspension har således ikke i alle tilfælde oplysninger om lønmodtagernes beskæftigelsesperiode(r) inden for kalenderåret hos arbejdsgiveren.

Beregningen af det beløb, der skal indbetales for den enkelte lønmodtager, foreslås af praktisk-administrative grunde foretaget på grundlag af de oplysninger, der fremgår af den anvendte lønoplysningsseddel om det samlede ATP-bidrag for kalenderåret og om lønmodtagernes beskæftigelse i dette år.

På grundlag af den i lønoplysningseddelen oplyste beskæftigelsesperiode foretages der en forholds- mæssig fordeling af det samlede ATP-bidrag på de enkelte måneder inden for beskæftigelsesperioden, og såfremt lønmodtagerne har været beskæftiget i flere perioder hos arbejdsgiveren — eller denne intet har oplyst om beskæftigelsesperioden — anses han for at have været beskæftiget hele året.

I *stk. 3* præciseres, at de af staten indbetalte beløb på samme måde som ATP-bidrag skal godskrives hver enkelt lønmodtagers konto i Arbejdsmarkedets Tillægspension. Gennem de af Arbejdsmarkedets Tillægspension påbegyndte udsendelser af kontoud- skrifter vil lønmodtagerne få meddelelse om, hvor meget de hver for sig har fået godskrevet.

Til § 3.

Den endelige beregning af, hvor store beløb staten skal indbetale vil først kunne foretages ca. 1 år efter udløbet af det pågældende kalenderår. Der foreslås derfor en à conto betaling, hvorved man dels opnår en jævner placeringsrytme for de ret store midler, der kan blive tale om, dels undgår spørgsmålet om forrentning af midlerne fra det tidspunkt, hvor de med en vis ret kan siges at være forfaldne.

Til § 4.

For personer over 67 år gør sig særlige forhold gældende, idet medlemskabet af Arbejdsmarkedets Tillægspension og dermed indbetalingen af ATP-bidrag ophører ved det fyldte 67. år. Bidragsbetalingen kan således ikke anvendes som beregningsgrund- lag. Det er imidlertid muligt via oplysningerne om lønindtægt at konstruere et tilsvarende beregnings- grundlag, som Arbejdsmarkedets Tillægspension kan anvende ved opgørelsen af det beløb, der skal ind- betales for denne persongruppe. Beregningsgrund- laget vil naturligvis kun i grove træk svare til det i øvrigt anvendte. De beskæftigelsesforhold, som kommer i betragtning i denne forbindelse, er kun sådanne, som ville danne grundlag for indbetaling af ATP-bidrag, hvis den pågældende var under 67 år.

Som foreslået i *stk. 2* vil det i det år, hvor en per- son fylder 67 år og vedbliver med at arbejde efter dette tidspunkt, i et vist omfang være nødvendigt, at den pågældende selv gør rede for sine beskæfti- gelsesforhold for at undgå, at der beregnes indbeta- ling på begge beregningsgrundlag. Redegørelsen skal kun afgives efter anmodning fra Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Til § 5.

I *stk. 1* foreslås, at forvaltningen af de indbetalte beløb skal ske sammen med Arbejdsmarkedets Til- lægspensions midler efter reglerne i lov om Arbejds-

markedets Tillægspension § 26, således som denne bestemmelse er foreslået ændret i det samtidigt frem- satte forslag til lov om ændring af lov om Arbejds- markedets Tillægspension.

I *stk. 3* foreslås, at ordningen i øvrigt knyttes til Arbejdsmarkedets Tillægspension på alle områder, hvor ikke særlige grunde nødvendiggør andet, det vil navnlig sige, at de administrative regler i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension finder tilsvarende anvendelse.

Til § 6.

Med hensyn til udbetalingen til lønmodtagerne af de godskrevne beløb er det i folketingsbeslutnin- gen af 20. august 1976 udtalt, at „Ordningen forud- sættes tilrettelagt således, at udbetalingerne til løn- modtagerne vil foregå sammen med den øvrige ATP- pension.”

Arbejdsmarkedets Tillægspensions bestyrelse har imidlertid henstillet, at der ikke på nuværende tids- punkt tages stilling til udbetalingsspørgsmålet, men at overvejelserne udsættes, således at et selvstæn- digt lovforslag herom fremsættes i folketingsåret 1979-80.

Til begrundelse herfor har bestyrelsen henvist til, at det på indeværende tidspunkt er uvist, om, hvor- når og i hvilket omfang, der udløses dyrtidsportioner ud over 1 portion på grundlag af de for juli 1977, januar og juli 1978 og januar 1979 beregnede pristal.

Endvidere har bestyrelsen peget på, at der efter det foreliggende inden for en nærmere fremtid må ventes fremsat forslag om en almindelig reform af lovgivningen om folkepension m.v., som kan inde- bære behov for tilpasning af hele den lovgivning, der tilsigter ad pensionsvejen at betrygge alderdommen økonomisk.

En sådan tilpasning vil for så vidt angår udbeta- lingen af de godskrevne beløb i givet fald bedst kunne ske, når beløbets størrelsesorden er kendt, og der vil da også kunne tages stilling til, i hvilken form og takt udbetaling skal ske.

Regeringen er enig i det af Arbejdsmarkedets Til- lægspensions bestyrelse indtagne standpunkt om, at udformningen af reglerne om beløbenes udbetaling rettest bør udskydes til folketingsåret 1979-80, hvor problemerne vedrørende en almindelig pensionsre- form kan ventes at være afklaret.

Til § 7.

Bestemmelsen går ud på at fastslå, at de beløb, som staten indbetaler til godskrivning af lønmod- tagernes konti i Arbejdsmarkedets Tillægspension, ikke skal beskattes i forbindelse med indbetalingen og godskrivningen.